

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 octobre 2003

PROPOSITION

**complétant le Règlement
de la Chambre des représentants
par une disposition relative aux
communications du gouvernement**

(déposée par M. Geert Bourgeois)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 oktober 2003

VOORSTEL

**tot aanvulling van het Reglement
van de Kamer van volksvertegenwoordigers
met een bepaling betreffende mededelingen
door de regering**

(ingediend door de heer Geert Bourgeois)

RÉSUMÉ

Après avoir été approuvé en Conseil des ministres, un avant-projet de loi doit encore fréquemment être soumis pour avis à divers organes consultatifs et, dans la plupart des cas, à la section de législation du Conseil d'État. Le texte des avant-projets de loi a en outre souvent déjà été distribué à la presse. Par contre, les parlementaires ne reçoivent le texte qu'au moment où tous les avis ont été émis et où le projet définitif est déposé au parlement. Les auteurs de la présente proposition estiment que les parlementaires doivent, eux aussi, pouvoir disposer du texte des avant-projets de loi après leur première approbation par le Conseil des ministres. Ils pourraient ainsi mieux se préparer à l'examen des initiatives gouvernementales par le parlement.

SAMENVATTING

Nadat de ministerraad een voorontwerp van wet goedgekeurd heeft, moet dit voorontwerp vaak nog aan allerhande adviesorganen en in de meeste gevallen aan de afdeling wetgeving van de Raad van State ter advies voorgelegd worden. Bovendien wordt de tekst van voorontwerpen dikwijls reeds bezorgd aan de pers. Parlementsleden daarentegen krijgen de tekst pas wanneer alle adviezen gegeven zijn en het definitieve ontwerp ingediend wordt in het parlement. De indieners zijn van oordeel dat de parlementsleden eveneens reeds, na de eerste goedkeuring in de ministerraad, over de tekst van voorontwerpen van wet moeten kunnen beschikken. Dit zou het hun mogelijk maken zich beter voor te bereiden op de parlementaire bespreking van regeringsinitiatieven.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
<i>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA : Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>	<i>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>
<i>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>	<i>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>
<i>CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>	<i>CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>
<i>PLEN : Séance plénière (couverture blanche)</i>	<i>PLEN : Plenum (witte kaft)</i>
<i>COM : Réunion de commission (couverture beige)</i>	<i>COM : Commissievergadering (beige kaft)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 50 0562/001.

La présente proposition vise à faire en sorte que le gouvernement communique d'office aux députés les avant-projets de loi approuvés. Ces avant-projets sont déposés au greffe et communiqués aux membres sans délai par les services de la Chambre.

Au moment où un avant-projet de loi est approuvé par le Conseil des ministres, il devient un document administratif au sens de l'article 1^{er}, alinéa 2, 2°, de la loi du 11 avril 1994, article qui définit le document administratif comme étant toute information, sous quelque forme que ce soit, dont une autorité administrative dispose.

Hormis dans les cas et conditions prévus par la loi, le droit de consulter tout document administratif et de s'en faire délivrer une copie est un droit fondamental garanti par la Constitution en son article 32.

Il serait inconcevable que le droit du parlementaire de se faire délivrer copie de ces pièces se heurte à une quelconque restriction légale, et ce, pour les raisons suivantes :

1. Dès lors que le gouvernement rend publique l'adoption de l'avant-projet de loi et qu'il en communique même publiquement le contenu et les objectifs, ce document n'a plus aucun caractère confidentiel. L'on ne peut même plus invoquer le secret des délibérations du gouvernement fédéral (article 6, § 2, 3°, de la loi du 11 avril 1994), étant donné qu'il ne s'agit pas, en l'occurrence, du mode d'établissement de cet avant-projet ni de la délibération y afférente, mais d'un document approuvé.

2. L'argument selon lequel l'avant-projet doit encore être soumis pour avis au Conseil d'État est également dénué de pertinence. Eu égard à la primauté du parlement, le fait qu'un avis, même prescrit par la loi, doit encore être formulé ne saurait être invoqué pour refuser de communiquer l'avant-projet aux parlementaires. Cet argument est d'autant moins convaincant que les avant-projets adoptés sont à présent transmis à toutes sortes d'autres organes consultatifs ainsi qu'à des groupes de pression. Ils circulent également dans le

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 50 0562/001.

Dit voorstel beoogt erin te voorzien dat de regering goedgekeurde voorontwerpen van wet ambtshalve meedeelt aan de kamerleden. Deze voorontwerpen worden ter griffie ingediend en door de diensten van de Kamer onverwijld aan de leden meegedeeld.

Op het ogenblik dat een voorontwerp van wet wordt goedgekeurd door de Ministerraad is het een bestuursdocument, in de zin van artikel 1, tweede lid, 2°, van de wet van 11 april 1994 dat een bestuursdocument definieert als alle informatie, in welke vorm ook, waarover een administratieve overheid beschikt.

Het recht op raadpleging en afschrift van elk bestuursdocument, behoudens in de gevallen en onder de voorwaarden bepaald door de wet, is een grondrecht, als dusdanig opgenomen in artikel 32 van de Grondwet.

Men ziet niet in dat het recht van het parlementslid op afschrift van deze stukken op enige wettelijke restrictie zou kunnen botsen, en wel om verscheidene redenen :

1. Op een ogenblik dat de regering de goedkeuring van het voorontwerp publiek maakt en zelfs publiek mededeling doet van de inhoud en de doelstellingen van het voorontwerp, is er aan het document geen enkel vertrouwelijk karakter meer verbonden. Men kan zelfs het geheim van de beraadslaging van de regering niet invoeren (artikel 6, § 3, 3°, van de wet van 11 april 1994) vermits het hier niet gaat over de wijze van totstandkoming van dit voorontwerp noch over de beraadslaging daaromtrent, maar over een goedgekeurd document.

2. Ook het argument dat het voorontwerp nog voor advies naar de Raad van State moet, mist waarde. Gelet op de primauté van het Parlement, kan het feit dat zelfs een wettelijk voorgeschreven advies nog moet geformuleerd worden, geen reden zijn om het voorontwerp niet aan de parlementsliden mee te delen. Dit klemmt des te meer, nu goedgekeurde voorontwerpen wel bezorgd worden aan allerlei andere adviesorganen en ook aan belangengroepen. Zij circuleren op dat ogenblik ook in de journalistieke wereld. Niet zelden wor-

monde journalistique. Il n'est pas rare que des parlementaires soient confrontés à des analyses détaillées, dans la presse, de documents qui finissent par n'être frappés d'embargo que pour ... les parlementaires eux-mêmes.

3. Le fait qu'il ne s'agit encore que d'un avant-projet ne constitue pas non plus un argument valable. Il est au contraire impératif, pour un parlementaire, de prendre connaissance du texte, de manière à ce qu'il puisse se préparer en temps opportun et de manière approfondie à son examen en l'étudiant, en recueillant des informations, etc.

4. Le fait que les parlementaires auraient connaissance à temps des avant-projets de loi ne pourrait que renforcer la démocratie. Les membres disposeraient d'un délai plus long, entre l'approbation de l'avant-projet et le dépôt du projet proprement dit, pour procéder à l'évaluation *ex-ante*.

Une procédure identique s'applique avec succès depuis près de trois ans déjà au Parlement flamand.

Outre les avant-projets, toutes les décisions du gouvernement devraient être communiquées au Parlement, y compris les rapports d'inspection. La primeur des décisions importantes devrait être réservée au Parlement.

den parlementsleden geconfronteerd met uitvoerige besprekingen in de pers van documenten, waarop op den duur alleen nog een embargo rust voor... de parlementsleden zelf.

3. Ook het feit dat het nog maar om een voorontwerp gaat, is geen valabel argument. Wel integendeel, de kennisname van de tekst is een absolute voorwaarde opdat een parlements lid zich tijdig en grondig zou kunnen voorbereiden door studie, inwinnen van informatie, enz.

4. Een tijdige kennisname van voorontwerpen van wet kan alleen maar leiden tot een versterking van de democratie. De ex-ante-evaluatie kan er alleen maar mee gediend zijn, door het ruimere tijdsverloop tussen de goedkeuring van het voorontwerp en de indiening van het ontwerp zelf.

Een zelfde regeling wordt reeds een drietal jaren met succes toegepast in het Vlaams Parlement.

Naast de voorontwerpen zouden alle regeringsbeslissingen aan het Parlement moeten meegedeeld worden, met inbegrip van de inspectieverslagen. De primeur van belangrijke beslissingen komt het Parlement toe.

Geert BOURGEOIS (N-VA)

PROPOSITION

Article unique

Il est inséré dans le titre III du Règlement de la Chambre des représentants, sous un chapitre XIII intitulé « Communications du gouvernement », un article 156*bis*, libellé comme suit :

« Art. 156*bis*. 1. Le gouvernement communique les documents suivants à la Chambre en les déposant au greffe :

– les avant-projets de loi approuvés en Conseil des ministres ;

– les accords de coopération conclus avec les communautés et les régions, qui ont fait l'objet d'un accord de principe ;

– les accords de coopération conclus avec les communautés et les régions, qui ont fait l'objet d'un accord définitif ;

– les décisions définitives du gouvernement, et les rapports d'inspection ainsi que les documents préliminaires, si la Chambre en fait la demande après avoir pris connaissance de la décision du gouvernement.

2. La communication de décisions importantes, telles que la déclaration de politique générale, le budget et les notes de politique générale, se fait en priorité à la Chambre. Les communiqués de presse sont transmis sans délai à la Chambre. ».

17 octobre 2003

VOORSTEL

Enig artikel

In titel III van het reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt hoofdstuk XIII «Mededelingen door de regering» met een artikel 156*bis* ingevoegd, luidende

«Art. 156*bis*. 1. De regering geeft aan de Kamer mededeling van de hierna vermelde documenten door ze in te dienen ter griffie van de Kamer:

– door de Ministerraad goedgekeurde voorontwerpen van wet;

– samenwerkingsakkoorden met de gemeenschappen en gewesten die principieel zijn goedgekeurd;

– samenwerkingsakkoorden met de gemeenschappen en gewesten die definitief zijn goedgekeurd;

– definitieve regeringsbeslissingen met inbegrip van de inspectieverslagen en de daaraan voorafgaande documenten, waar de Kamer van volksvertegenwoordigers na de regeringsbeslissing om verzoekt.

2. De eerste bekendmaking van belangrijke beslissingen, zoals de state of the union, de begroting, de beleidsnota's en beleidsbrieven, geschiedt in de Kamer. Persmededelingen worden onverwijld aan de Kamer meegedeeld.».

17 oktober 2003

Geert BOURGEOIS (N-VA)