

**Sénat et Chambre
des représentants
de Belgique**

SESSION DE 2003-2004

2 AVRIL 2004

**La Conférence intergouvernementale sur
l'avenir de l'Union européenne**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES

PAR MM. **GALAND** (S) ET
VAN ROMPUY (Ch)

Voir:

Documents du Sénat:

3-219 - 2003-2004:

N^{os} 1 à 3: Rapports.

Documents de la Chambre des représentants:

51-312 - 2003-2004:

N^{os} 1 à 3: Rapports.

**Belgische Senaat
en Kamer van
volksvertegenwoordigers**

ZITTING 2003-2004

2 APRIL 2004

**De Intergouvernementele Conferentie over
de toekomst van de Europese Unie**

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN

UITGEBRACHT DOOR DE HEREN
GALAND (S) EN **VAN ROMPUY** (K)

Zie:

Stukken van de Senaat:

3-219 - 2003-2004:

Nrs. 1 tot 3: Verslagen.

Stukken van de Kamer van volksvertegenwoordigers:

51-312 - 2003-2004:

Nrs. 1 tot 3: Verslagen.

Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden

Président/*Voorzitter*: Herman De Croo (Ch/K)
Premier vice-président/*Eerste onder-voorzitter*: Philippe Mahoux (S)

Deuxième vice-président/*Tweede onder-voorzitter*: Pierre Jonckheer (PE)

A. Membres/Leden:

Sénat

SP.A-SPIRIT Jacques Timmermans, Lionel Vandenberghe.
VLD Jacques Germeaux, Stefaan Noreilde.
PS Pierre Galand, Philippe Mahoux.
MR Armand De Decker, François Roelants du Vivier.
CD&V Luc Van den Brande.
VLAAMS BLOK Karim Van Overmeire.

Chambre des représentants

VLD Anne-Marie Neyts-Uyttebroeck, Karel Pinxten.
PS Valérie Déom, Patrick Moriau.
MR Denis Ducarme, Martine Payfa.
SP.A-SPIRIT Philippe De Coene, Dirk Van der Maelen.
CD&V Herman Van Rompuy.
VLAAMS BLOK Guido Tastenhoye.

Parlement Européen

VLD (ELDR) Willy De Clercq.
CD&V (PPE-DE) Miet Smet.
MR (ELDR) Anne-André Léonard.
SP.A-SPIRIT (PSE) Anne Van Lancker.
CDH (PPE-DE) Michel Hansenne.
VLAAMS BLOK (TDE) Philip Claeys.
AGALEV-ECOLO (VERTS-ALE) Pierre Jonckheer, Bart Staes.
VU&ID Nelly Maes.

B. Suppléants/Plaatsvervangers:

Senaat

Patrick Hostekint, Jan Van Duppen.
Pierre Chevalier, Luc Willems.
Jean Cornil, Marie-José Laloy.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Nathalie de T' Serclaes.
Etienne Schouppe.
Frank Creyelman.

Kamer van volksvertegenwoordigers

Alfons Borginon, Stef Grois, Hilde Vautmans.
Jean-Marc Delizée, Jean-Pol Henry, Karine Lalieux.
Josée Lejeune, Philippe Monfils.
Dalila Douifi, Annelies Storms, Cemal Cavdarli.
Roel Deseyn, Greta D'hondt.
Alexandra Colen, Francis Van den Eynde.

Europees Parlement

Dirk Sterckx, Johan Van Hecke.
Marianne Thyssen, N.
Gérard Deprez, Jacqueline Roussaeaux.
Saïd El Khadraoui, Jan Dhaene.
Mathieu Grosch.
Koenraad Dillen.

Paul Lannoye, Monica Frassoni, N.
N.

I. INTRODUCTION

Les 23 et 30 mars 2004 ont été organisées, en présence de M. Guy Verhofstadt, premier ministre, et Mme Frédérique Ries, secrétaire d'État aux Affaires européennes et aux Affaires étrangères, adjointe au ministre des Affaires étrangères, des réunions consacrées à l'ordre du jour et aux résultats du Conseil européen des 25 et 26 mars 2004, dont un des thèmes était la Conférence intergouvernementale (CIG). Le présent rapport contient les observations qui ont été formulées à ce sujet.

Les points traités qui ne relèvent pas de la CIG, sont consignés dans un rapport qui a été publié dans les documents parlementaires n° 3-567/1 du Sénat et n° 51-988/1 de la Chambre des représentants.

Comme de coutume, le Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes a organisé, pendant toute la durée de cette CIG, des rencontres régulières avec les représentants du gouvernement afin que le Parlement soit en mesure de suivre utilement les travaux de la CIG. Celle-ci a été ouverte officiellement à Rome le 4 octobre 2003, lors d'une réunion des chefs d'État et de gouvernement.

Le Comité d'avis a déjà consacré quatre réunions à la CIG. Le premier ministre, M. Guy Verhofstadt, a pris part à ces débats le mercredi 8 octobre 2003, mardi 21 octobre 2003, mercredi 3 décembre 2003 et mercredi 17 décembre 2003 (doc. Sénat n° 3-219/1 et 3, doc. Chambre n° 51-312/1 et 3).

Le mercredi 26 novembre 2003, M. Pierre Chevalier, sénateur et représentant personnel du premier ministre et du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, a présenté un exposé dressant un état des lieux de la CIG (doc. Sénat n° 3-219/2, doc. Chambre n° 51-312/2).

II. ÉCHANGE DE VUES AVEC M. GUY VERHOFSTADT, PREMIER MINISTRE, CONCERNANT L'ORDRE DU JOUR DU CONSEIL EUROPÉEN DES 25 ET 26 MARS 2004 — RÉUNION DU 23 MARS 2004

1. Exposé du premier ministre

La Conférence intergouvernementale sera le deuxième point à l'ordre du jour du Conseil européen. Un rapport du premier ministre irlandais relatif aux consultations qu'il a menées auprès de ses homologues de l'UE sera transmis au Conseil européen. Le premier ministre, Guy Verhofstadt, fut d'ailleurs le premier chef de gouvernement à se rendre à Dublin, le 8 janvier 2004, dans le cadre de ces consultations bilatérales.

I. INLEIDING

Op 23 en 30 maart 2004 werden vergaderingen georganiseerd met de heer Guy Verhofstadt, eerste minister, en mevrouw Frédérique Ries, staatssecretaris voor Europese Zaken en voor Buitenlandse Zaken, toegevoegd aan de minister voor Buitenlandse Zaken, over de agenda en de resultaten van de Europese Raad van 25 en 26 maart 2004. Een deel van deze Europese Raad had betrekking op de Intergouvernementele Conferentie (IGC). In dit verslag werden de opmerkingen hieromtrent opgenomen.

De behandelde punten die geen betrekking hadden op de IGC, werden opgenomen in een verslag gepubliceerd in stuk nr. 3-567/1 van de Senaat en stuk nr. 51-988/1 van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Zoals gebruikelijk organiseert het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden tijdens de hele duur van die IGC geregeld ontmoetingen met de vertegenwoordigers van de regering, zodat het Parlement de werkzaamheden van de IGC doeltreffend kan volgen. De IGC werd officieel geopend op 4 oktober 2003 te Rome, tijdens een vergadering van de staatshoofden en regeringsleiders.

Het adviescomité wijdde reeds vier vergaderingen aan de IGC. Op woensdag 8 oktober 2003, dinsdag 21 oktober 2003, woensdag 3 december 2003 en woensdag 17 december 2003 nam de heer Guy Verhofstadt, eerste minister, aan deze debatten deel (stukken nrs. 3-219/1 en 3 van de Senaat, nrs. 51-312/1 en 3 van de Kamer).

Op woensdag 26 november 2003 hield de heer Pierre Chevalier, senator en persoonlijk vertegenwoordiger van de eerste minister en van de vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken, een uiteenzetting over de stand van zaken in de IGC (stuk nr. 3-219/2 van de Senaat, nr. 51-312/2 van de Kamer).

II. GEDACHTEWISSELING MET DE HEER GUY VERHOFSTADT, EERSTE MINISTER, BETREFFENDE DE AGENDA VAN DE EUROPESE RAAD VAN 25 EN 26 MAART 2004 — VERGADERING VAN 23 MAART 2004

1. Uiteenzetting door de eerste minister

De Intergouvernementele Conferentie zal als tweede agendapunt aan bod komen tijdens de Europese Raad. De Ierse eerste minister zal de Raad een rapport bezorgen met daarin de resultaten die hij heeft bereikt bij het raadplegen van zijn EU-ambtgenoten. In het kader van die bilaterale raadplegingsronde is eerste minister Guy Verhofstadt immers als eerste regeringsleider naar Dublin afgereisd, te weten op 8 januari 2004.

Les résultats des dernières élections législatives en Espagne ont changé la donne. Il y a désormais une possibilité de terminer les travaux de la Conférence intergouvernementale sous présidence irlandaise. Ce rapport de la présidence irlandaise devrait tracer les contours d'un accord, désormais possible, sur la Constitution européenne. Le problème relatif à la mise sur pied d'une Commission réduite à moyen terme est en passe d'être résolu. Il y a également une possibilité d'accord quant à la double majorité sans recourir à des clauses de rendez-vous.

Des avancées importantes pourraient également être opérées en ce qui concerne la majorité qualifiée, surtout dans les domaines de la justice et des affaires intérieures. Il faut tendre, dans ce dernier domaine, vers un résultat final aussi proche que possible du texte de la Convention. Après les attentats de Madrid, il s'impose en effet de créer un procureur européen et de faire de la justice et des affaires intérieures des politiques clé de l'Union.

2. Échange de vues

Mme Anne Van Lancker, députée européenne, s'interroge sur l'existence de clauses de rendez-vous. Elle cite, à titre d'exemple, la possibilité de passer en 2014 à une nouvelle procédure de décision (unanimité) sauf si par une décision à la majorité qualifiée, l'on en décidait autrement. Il serait étonnant que la majorité qualifiée soit d'application pour des matières qui ne sont pas nécessairement synonymes de progrès, alors que toutes les avancées en matière d'intégration européenne devraient être adoptées à l'unanimité.

En ce qui concerne la double majorité, Mme Van Lancker est d'avis qu'un relèvement du seuil démographique permettrait à la Pologne de ne pas perdre la face et d'aboutir à une solution. Les Polonais ont récemment fait savoir que seuls deux scénarios leur conviendraient. Elle souhaiterait savoir lesquels.

La présidence irlandaise s'emploie encore à l'heure actuelle à résoudre une vingtaine de points chauds. S'il n'est pas question de faire marche arrière dans le domaine de la justice et des affaires intérieures, l'intervenante observe également qu'aucune concession n'est acceptable en matière de coordination de la sécurité sociale et de la fiscalité.

M. François Roelants du Vivier, sénateur, se demande si la position polonaise sera maintenue ou si l'on peut s'attendre à un assouplissement de cette position suite à la nouvelle donne résultant du changement de gouvernement en Espagne.

De jongste parlementsverkiezingen in Spanje hebben de kaarten danig door elkaar geschud. Het is nu denkbaar dat de werkzaamheden van de Intergouvernementele Conferentie nog tijdens het Ierse voorzitterschap worden afgerond. Het rapport dat het Ierse voorzitterschap terzake zal uitbrengen, moet de contouren schetsen van een — thans tot de mogelijkheden behorend — akkoord over de Europese Grondwet. Er zit een oplossing in de pijplijn voor het vraagstuk omtrent een afslanking van de Commissie op middellange termijn. Voorts zijn er kansen op een akkoord over de dubbele meerderheid zonder dat daartoe afspraakclausules nodig zijn.

Tevens kan grote vooruitgang worden geboekt op het stuk van de gekwalificeerde meerderheid, zeker in aangelegenheden als justitie en binnenlandse zaken. In laatstgenoemde aangelegenheid moet worden gestreefd naar een eindresultaat dat zo dicht mogelijk bij de tekst van de Conventie aanleunt. Na de aanslagen in Madrid is het immers onontbeerlijk werk te maken van het ambt van Europees procureur, alsook ervoor te zorgen dat justitie en binnenlandse zaken hoekstenen worden van het Europees beleid.

2. Gedachtewisseling

Mevrouw Anne Van Lancker, Europees parlements lid, plaatst vraagtekens bij het bestaan van de afspraakclausules. Ter illustratie haalt zij de mogelijkheid aan om in 2004 over te stappen naar een nieuwe besluitvormingsprocedure (eenparigheid), behalve indien daar met een gekwalificeerde meerderheid anders over wordt beslist. Het zou verwonderlijk zijn, mocht de gekwalificeerde meerderheid van toepassing zijn voor aangelegenheden die niet noodzakelijk synoniem zijn van vooruitgang, terwijl daarentegen eenparigheid zou worden vereist voor alle aangelegenheden die de Unie vooruithelpen.

In verband met de dubbele meerderheid vindt mevrouw Van Lancker dat een verhoging van de demografische drempel Polen in staat zou stellen zonder gezichtsverlies een oplossing te aanvaarden. De Polen hebben onlangs laten weten dat slechts twee scenario's hun voldoening schenken. Over welke scenario's gaat het?

Momenteel legt het Ierse voorzitterschap zich toe op een twintigtal resterende knelpunten. Er kan geen sprake van zijn inzake justitie en binnenlandse aangelegenheden de klok terug te draaien, net zoals het onaanvaardbaar zou zijn toegevingen te doen inzake de coördinatie van de sociale zekerheid en de fiscaliteit.

De heer François Roelants du Vivier, senator, vraagt zich af of Polen zijn standpunt zal handhaven, dan wel of de regeringswissel in Spanje tot een versoepeling van het Poolse standpunt kan leiden.

3. Réponses du premier ministre

En ce qui concerne la Constitution, la Belgique n'est pas favorable à l'insertion de clauses de rendez-vous mais soutient l'introduction d'une double majorité. Il est difficile de savoir à l'heure actuelle quels seront les pourcentages retenus. Ceux-ci ne peuvent en aucun cas être trop élevés.

La Belgique a proposé à la présidence irlandaise une solution de compromis consistant à utiliser deux majorités différentes: un pourcentage de 60 % pour la majeure partie des compétences de l'Union et de deux tiers (66 %) pour un nombre limité de matières comme les perspectives financières, par exemple.

La Belgique ne raisonne pas de la même manière que les grands États membres en ce qui concerne le calcul de la double majorité. Il ne s'agit pas de chercher à tout prix une solution permettant de constituer une minorité de blocage. La philosophie du gouvernement belge consiste à dégager une solution visant à atteindre de la manière la plus rapide et la plus efficace une majorité qualifiée. La proposition de la Convention doit rester la base de travail. Tous les autres scénarios en la matière ont déjà été examinés et rejetés par la Convention.

Le premier ministre polonais a récemment fait savoir qu'il était prêt à discuter de la proposition de Convention, ce qui constitue un pas en avant par rapport à la position que la Pologne a défendue jusqu'à présent.

III. ÉCHANGÉ DE VUES AVEC MME FRÉDÉRIQUE RIES, SECRÉTAIRE D'ÉTAT AUX AFFAIRES EUROPÉENNES ET AUX AFFAIRES ÉTRANGÈRES, ADJOINTE AU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, CONCERNANT LES RÉSULTATS DU CONSEIL EUROPÉEN DES 25 ET 26 MARS 2004 — RÉUNION DU 30 MARS 2004

1. Exposé de la secrétaire d'État

Le Conseil européen a décidé qu'un accord sur le Traité constitutionnel devrait intervenir au plus tard lors du Conseil européen des 17 et 18 juin 2004.

2. Échange de vues

M. Philippe Mahoux, président de la délégation du Sénat auprès du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, se réjouit du fait que la présidence irlandaise va, à la fin de son mandat, faire des nouvelles propositions concernant la CIG.

3. Antwoord van de eerste minister

Wat de Europese Grondwet betreft, is België geen voorstander van de invoeging van afspraakclausules, maar ons land steunt wel de dubbele meerderheid. Het is moeilijk om nu al te weten welke percentages zullen worden gehanteerd. Ze mogen in geen geval te hoog liggen.

België heeft aan het Ierse voorzitterschap een compromisoplossing voorgesteld die erin bestaat gebruik te maken van twee verschillende meerderheden: een percentage van 60% voor de meeste bevoegdheden van de Europese Unie en een percentage van tweederde (66%) voor een beperkt aantal aangelegenheden, zoals de financiële vooruitzichten.

België houdt er in de berekening van de dubbele meerderheid niet dezelfde redenering op na als de grote lidstaten. Het gaat er niet om kost wat kost een oplossing te vinden die een blokkeringsminderheid mogelijk maakt. De Belgische regering streeft ernaar een oplossing te vinden die tot doel heeft zo snel en zo doeltreffend mogelijk een gekwalificeerde meerderheid te bereiken. Het voorstel van de Conventie moet blijven gelden als uitgangspunt voor de werkzaamheden. De Conventie heeft reeds alle andere scenario's terzake onderzocht en verworpen.

De Poolse eerste minister heeft onlangs aangegeven dat hij bereid is het voorstel van de Conventie te bespreken. Dat is een stap vooruit in vergelijking met het standpunt dat Polen tot nu toe heeft voorgestaan.

III. GEDACHTEWISSELING MET MEVROUW FRÉDÉRIQUE RIES, STAATSSECRETARIS VOOR EUROPESE ZAKEN EN VOOR BUITENLANDSE ZAKEN, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VOOR BUITENLANDSE ZAKEN, BETREFFENDE DE RESULTATEN VAN DE EUROPESE RAAD VAN 25 EN 26 MAART 2004 — VERGADERING VAN 30 MAART 2004

1. Uiteenzetting door mevrouw de staatssecretaris

De Europese Raad heeft beslist dat een akkoord aangaande het grondwettelijk verdrag uiterlijk tijdens de Europese Raad van 17 en 18 juni 2004 zal moeten worden gesloten.

2. Gedachtewisseling

De heer Philippe Mahoux, voorzitter van de senaatsdelegatie in het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden, is verheugd dat het Ierse voorzitterschap nieuwe voorstellen betreffende de IGC zal doen aan het einde van zijn voorzitterschap.

Il ne faut cependant pas oublier que, quelle que soit la décision finale du Conseil européen, le traité constitutionnel devra être ratifié par les 25 États membres de l'Union européenne. Le contenu de ce traité revêt donc une importance capitale.

Relevons également que le monde syndical, notamment, estime que la proposition actuelle est très faible sur le plan des droits sociaux. Même si l'on intègre la charte des droits fondamentaux dans ce traité constitutionnel, il faudra profiter de l'occasion pour apporter des améliorations fondamentales au niveau des droits sociaux (obligatoires).

Des problèmes subsistent aussi en ce qui concerne le fameux article 51. La référence à la religion suscite une certaine opposition, même si, à cet égard, le préambule est acceptable.

Les rapporteurs,
P. GALAND (S),
H. VAN ROMPUY (Ch).

Les présidents,
Ph. MAHOUX (S),
H. DE CROO (K).

Men mag echter niet vergeten dat, wat ook de uiteindelijke beslissing van de Europese Raad zal zijn, het constitutioneel verdrag dient te worden geratificeerd door de 25 lidstaten van de Europese Unie. De inhoud van dit verdrag is dan ook van groot belang.

Men moet dan ook opmerken dat onder andere de syndicale wereld van oordeel is dat het huidige voorstel zeer zwak is op het vlak van sociale rechten. Zelfs indien men het handvest van de grondrechten opneemt in dit constitutioneel verdrag, zal van de gelegenheid gebruik moeten worden gemaakt om fundamentele verbeteringen aan te brengen op het vlak van (afdwingbare) sociale rechten.

Ook inzake het beruchte artikel 51, blijven er problemen. De verwijzing naar de godsdienst zorgt voor tegenkanting, ook al is de preambule op dat vlak aanvaardbaar.

De rapporteurs,
P. GALAND (S),
H. VAN ROMPUY (Ch).

De voorzitters,
Ph. MAHOUX (S),
H. DE CROO (K).

ANNEXE**CONCLUSIONS DE LA PRÉSIDENTE
CONSEIL EUROPÉEN DE BRUXELLES
25 ET 26 MARS 2004**

1. Le Conseil européen a tenu à Bruxelles, les 25 et 26 mars 2004, sa réunion annuelle consacrée à la stratégie de Lisbonne et à la situation économique, sociale et environnementale de l'Union. En outre, il a pris connaissance d'un rapport de la présidence sur la Conférence intergouvernementale, adopté une déclaration sur la lutte contre le terrorisme et examiné un certain nombre de questions découlant des développements intervenus sur la scène internationale.

2. La réunion a été précédée d'un exposé de M. Pat Cox, président du Parlement européen, suivi d'un échange de vues concernant les principaux points de l'ordre du jour.

**I. CONFÉRENCE
INTERGOUVERNEMENTALE**

3. Le Conseil européen a salué le rapport de la présidence sur la Conférence intergouvernementale et s'est félicité de l'évaluation des perspectives de progrès qu'il contient. Le Conseil européen a réaffirmé sa volonté de parvenir à un accord sur le traité constitutionnel, qui devrait permettre à l'union d'être mieux armée pour répondre aux demandes de ses citoyens et jouer un rôle plus tangible dans le monde. Il est convenu qu'il importait de maintenir l'élan imprimé par la Convention et les travaux accomplis à ce jour par la Conférence intergouvernementale.

4. Sur la base de la recommandation de la présidence, le Conseil européen a invité la présidence à poursuivre ses consultations et à prendre, dès que les circonstances s'y prêteront, les dispositions nécessaires pour la reprise des négociations formelles au sein de la CIG. Il a décidé qu'un accord sur le traité constitutionnel devrait intervenir lors du Conseil européen de juin au plus tard.

BIJLAGE**CONCLUSIES VAN HET VOORZITTERSCHAP
EUROPESE RAAD VAN BRUSSEL
25-26 MAART 2004**

1. De Europese Raad is op 25 en 26 maart 2004 te Brussel bijeengekomen voor zijn jaarlijkse vergadering over de strategie van Lissabon en over de economische, sociale en ecologische situatie in de Europese Unie. Hij heeft voorts een verslag van het voorzitterschap ontvangen over de Intergouvernementele Conferentie, een verklaring betreffende de bestrijding van terrorisme aangenomen en beraadslaagd over een aantal aangelegenheden in verband met internationale ontwikkelingen.

2. De vergadering werd voorafgegaan door een uiteenzetting van de voorzitter van het Europees Parlement, de heer Pat Cox, waarna een gedachtewisseling over de belangrijkste onderwerpen van de agenda volgde.

**I. INTERGOUVERNEMENTELE
CONFERENTIE**

3. De Europese Raad heeft zich ingenomen getoond met het verslag van het voorzitterschap over de Intergouvernementele Conferentie en met de beoordeling van de vooruitzichten op vooruitgang. Hij verklaarde opnieuw vast voornemens te zijn overeenstemming te bereiken over het constitutioneel verdrag, als een instrument waarmee de Unie beter kan inspelen op de verlangens van de burger en een effectievere rol in de wereld kan spelen. De Europese Raad was het erover eens dat het elan van de Conventie en van de tot op heden gevoerde besprekingen van de Intergouvernementele Conferentie behouden moet blijven.

4. Op basis van een aanbeveling van het voorzitterschap heeft de Europese Raad het voorzitterschap verzocht zijn overleg voort te zetten en er zorg voor te dragen dat de formele besprekingen door de Intergouvernementele Conferentie zo spoedig als passend worden hervat. De Europese Raad besloot dat uiterlijk in juni 2004 door de Europese Raad een akkoord dient te worden bereikt over het constitutioneel verdrag.