

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 février 2004

PROPOSITION DE LOI**instaurant un Comité parlementaire chargé
du suivi législatif****AMENDEMENTS**N° 31 DE M. **BACQUELAINE**

Art. 7

Insérer les mots «, au regard des critères d'efficacité, de proportionnalité, de transparence et de cohérence,» **entre le mot** «examine» **et les mots** «les requêtes dénonçant les difficultés d'application des lois».

JUSTIFICATION

Il nous paraît judicieux d'inscrire dans la loi, au sein de la disposition décrivant les tâches du comité lorsqu'il connaît de requêtes, les principaux critères au regard desquels l'évaluation devra être menée.

Documents précédents :

Doc 51 **029/ (S.E. 2003)** :001 : Proposition de loi de M. Bacquelaine.
002 à 007 : Amendements.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 februari 2004

WETSVOORSTEL**tot oprichting van een Parlementair Comité
belast met de wetsevaluatie****AMENDEMENTEN**Nr. 31 VAN DE HEER **BACQUELAINE**

Art. 7

Tussen het woord «onderzoekt» **en de woorden** «de verzoekschriften», **de woorden** «, in het licht van het criteria van doeltreffendheid, evenredigheid, transparantie en samenhang,» **invoeegen**.

VERANTWOORDING

Het lijkt ons oordeelkundig in de bepaling van de wet waarin de taken van het comité worden beschreven als het kennis neemt van verzoekschriften, de voornaamste criteria te vermelden op grond waarvan de evaluatie zal moeten worden verricht.

Voorgaande documenten :

Doc 51 **029/ (B.Z. 2003)** :001 : Wetsvoorstel van de heer Bacquelaine.
002 tot 007 : Amendementen.

N° 32 DE M. BACQUELAINE

Art. 10

Remplacer l'alinéa 2 par l'alinéa suivant :

«Cette prise en considération fait l'objet d'un rapport auquel, le cas échéant, peut être annexée par consensus, toute proposition d'initiative législative.».

JUSTIFICATION

Le présent amendement réécrit le passage de la loi relatif à la nature des conclusions du Comité. Dans l'état actuel du texte, l'évaluation se conclut par un rapport, le cas échéant présenté en séance plénière. Le mécanisme s'apparente donc à celui en vigueur dans le cadre du travail législatif. C'est une vision objective et nuancée des travaux du Comité qui serait alors consignée dans un document officiel. Il revient ensuite à la séance plénière de transmettre ces informations à la commission permanente compétente en la matière. Au-delà de ce schéma, il nous semble cependant opportun de permettre au Comité d'annexer à son rapport un certain nombre d'informations de nature à faciliter une réaction législative efficace. Il peut s'agir de grandes lignes directrices, de garde-fous ou d'une esquisse de proposition de loi. Il est entendu que cette démarche n'est envisageable qu'en cas de consensus au sein du Comité.

Cette idée était suggérée jusqu'à présent par l'article 9 de la loi en projet. Elle ne l'était cependant pas qu'insuffisamment et engendrait en outre une confusion quant à la nature de la tâche incombant au rapporteur.

N° 33 DE M. BACQUELAINE

Art. 11

Apporter les modifications suivantes :

a) remplacer les mots «et le Sénat» par les mots «, le Sénat ainsi que le ministre qui a la matière dans ses attributions»;

b) supprimer la dernière phrase.

JUSTIFICATION

Conformément à la modification apportée à l'article 10, il convient de supprimer la dernière phrase de l'article 11.

Par ailleurs, il importe dans le cadre de la prise en considération de la jurisprudence de la Cour d'arbitrage de renseigner le ministre compétent dans la matière visée par l'arrêt de la Cour qui impose de modifier en tout ou en partie une loi.

Nr. 32 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 10

Het tweede lid vervangen door de volgende bepaling :

«Van die inoverwegingneming wordt een verslag opgesteld waarbij, in voorkomend geval, bij consensus ieder voorstel van wetgevend initiatief wordt gevoegd.».

VERANTWOORDING

Dit amendement herschrijft de passage van de wet die betrekking heeft op de aard van de conclusies van het Comité in het kader van de inoverwegingneming van de rechtspraak van het Arbitragehof. Volgens de huidige tekst wordt de evaluatie afgerond door een verslag, dat in voorkomend geval in plenum wordt voorgesteld. Die werkwijze lijkt sterk op die welke geldt in het kader van het wetgevend werk. Zo zou een objectief en genuanceerd beeld van de werkzaamheden van het Comité op schrift worden gesteld in een officieel document. Vervolgens dient de plenaire vergadering die inlichtingen over te zenden aan de terzake bevoegde vaste commissie. Naast dit alles lijkt het ons echter opportuun het Comité de mogelijkheid te bieden bij zijn verslag een aantal inlichtingen te voegen die een doeltreffende wetgevende reactie kunnen vergemakkelijken. Het kan gaan om algemene richtsnoeren, aanmaningen of een aanzet tot een wetsvoorstel. Het ligt voor de hand dat dit alleen mogelijk is ingeval binnen het Comité eensgezindheid bestaat.

Die idee werd tot nu toe door artikel 11 van het wetsvoorstel gesuggereerd, maar niet in voldoende mate, en ze veroorzaakte bovendien verwarring over de aard van de taak van de rapporteur.

Nr. 33 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 11

De volgende wijzigingen aanbrengen :

a) de woorden «en de Senaat» vervangen door de woorden «, de Senaat en de terzake bevoegde minister»;

b) de laatste zin weglaten.

VERANTWOORDING

Overeenkomstig de wijziging aangebracht aan artikel 10 dient de laatste zin van artikel 11 te worden weggelaten.

Voorts is het in het kader van de inoverwegingneming van de rechtspraak van het Arbitragehof van belang de minister in te lichten die bevoegd is voor de aangelegenheid bedoeld in het arrest van het Arbitragehof dat voorschrijft dat een wet geheel of ten dele moet worden gewijzigd.

N° 34 DE M. BACQUELAINE

Art. 15

Remplacer cet article par la disposition suivante:

«Art. 15. — Sans préjudice de l'article 16, le Comité peut informer sans délai, par voie de rapport, la Chambre des représentants, le Sénat ainsi que le ministre qui a la matière dans ses attributions, des difficultés importantes d'application d'une loi, en vigueur depuis au moins trois ans, dénoncées par les rapports des organismes tiers visés à l'article 13. Par consensus, le Comité peut annexer à son rapport toute proposition d'initiative législative.».

JUSTIFICATION

Suite aux échanges de vues menés au sein du groupe de travail, il appartient judicieux de circonscrire les compétences du Comité aux législations qui sont entrées en vigueur depuis au moins trois ans. Il convient en outre d'aligner l'article modifié sur le cadre de travail fixé au Comité dans ses travaux d'examen des requêtes et de prise en considération de la jurisprudence de la Cour d'arbitrage.

Daniel BACQUELAINE (MR)

N° 35 DE M. VERHERSTRAETEN

Art. 9

Remplacer cet article par l'article suivant :

« Art. 9. — Le Comité fait rapport sur l'examen de la requête à la Chambre des représentants, au Sénat et au ministre qui a la matière dans ses attributions. ».

JUSTIFICATION

Aux termes de l'article proposé, la Chambre, le Sénat et le ministre compétent ne sont informés que si l'application d'un texte légal suscite manifestement des difficultés importantes. Il va de soi qu'il importe que les instances précitées soient informées des textes légaux dont l'application suscite des difficultés, afin qu'à la lumière du rapport et de l'éventuelle proposition d'initiative législative jointe, elles puissent prendre les mesures nécessaires pour remédier à ces difficultés, mais il est également important que la Chambre, le Sénat et le ministre compétent sachent quels textes légaux ne suscitent manifestement pas de difficultés après examen par le Comité.

Nr. 34 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 15

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 15. — Onverminderd het bepaalde in artikel 16 mag het Comité de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat en de terzake bevoegde minister onverwijld aan de hand van een verslag in kennis stellen van de aanzienlijke moeilijkheden waarmee de toepassing van een wet die al minstens drie jaar gelding heeft, gepaard gaat en die voor het voetlicht werden gebracht door de verslagen van de in artikel 13 bedoelde derden-instanties. Het Comité mag bij consensus bij zijn verslag ieder voorstel van wetgevend initiatief voegen.».

VERANTWOORDING

Als gevolg van de gedachtewisselingen in de werkgroep lijkt het oordeelkundig de bevoegdheden van het Comité te beperken tot de wetten die al ten minste drie jaar gelding hebben. Voorts dient het gewijzigde artikel te worden aangepast aan het werkkader van het Comité inzake het onderzoek van de verzoekschriften en de inoverwegingen van de rechtspraak van het Arbitragehof.

Nr. 35 VAN DE HEER VERHERSTRAETEN

Art. 9

Dit artikel vervangen als volgt:

«Art. 9. — Het Comité brengt verslag uit bij de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat en de bevoegde minister over het onderzoek van het verzoekschrift.».

VERANTWOORDING

In het voorgestelde artikel worden de Kamer, de Senaat en de bevoegde minister alleen geïnformeerd indien de toepassing van een wettekst kennelijk aanzienlijke moeilijkheden oplevert. Vanzelfsprekend is het van belang dat de vermelde instanties worden geïnformeerd over wetteksten die bij de toepassing moeilijkheden opleveren zodat op basis van het verslag en het eventuele bijgevoegde voorstel van wetgevend initiatief het nodige kan gedaan worden om de moeilijkheden te verhelpen, maar het is voor de Kamer, de Senaat en de bevoegde minister ook van belang te weten welke wetteksten na onderzoek door het Comité kennelijk geen moeilijkheden opleveren.

N° 36 DE M. VERHERSTRAETEN

Art. 15

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le présent amendement est le corollaire de l'amendement n° 35.

N° 37 DE M. VERHERSTRAETEN

Art. 9

Supprimer cet article.

N° 38 DE M. BACQUELAINE

(sous-amendement à l'amendement n° 26)

Art. 8

Compléter l'alinéa 1^{er} comme suit :

« transmis à la Chambre des représentants, au Sénat ainsi qu'au ministre qui a la matière dans ses attributions. ».

N° 39 DE M. BACQUELAINE

Art. 12

Supprimer les mots « , d'une part, et le Conseil d'Etat, d'autre part, ».

Daniel BACQUELAINE (MR)

Nr. 36 VAN DE HEER VERHERSTRAETEN

Art. 15

Dit artikel doen vervallen.

VERANTWOORDING

Dit amendement is het logisch gevolg van vorig amendement.

Nr. 37 VAN DE HEER VERHERSTRAETEN

Art. 9

Dit artikel doen vervallen.

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

Nr. 38 VAN DE HEER BACQUELAINE

(Subamendement op amendement nr. 26)

Art. 8

Het eerste lid aanvullen als volgt :

«Dat verslag wordt bezorgd aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en aan de minister die onder meer voor die materie bevoegd is.».

Nr. 39 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 12

De woorden «enerzijds, en de Raad van State anderzijds,» **weglaten.**