

**BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

19 februari 2003

**WETSVOORSTEL****tot uitbreiding van het verlaagde BTW-tarief  
voor de sierteelt tot de levering van planten  
en bloemen bij tuinaanleg**(ingediend door de heer Paul Tant)  
\_\_\_\_\_**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE**

19 février 2003

**PROPOSITION DE LOI****étendant le taux de TVA réduit en vigueur  
pour l'horticulture à la livraison de plantes  
et de fleurs pour l'aménagement de jardins**(déposée par M. Paul Tant)  
\_\_\_\_\_**SAMENVATTING**  
\_\_\_\_\_*De indiener beoogt het BTW-tarief voor de levering van planten en bloemen door tuinaanleggers te verlagen tot 6%.***RÉSUMÉ**  
\_\_\_\_\_*L'auteur a pour objectif de ramener à 6% le taux de TVA applicable à la livraison de plantes et de fleurs par des horticulteurs.*

|              |   |                                                                                     |
|--------------|---|-------------------------------------------------------------------------------------|
| AGALEV-ECOLO | : | Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales |
| CD&V         | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                                     |
| FN           | : | Front National                                                                      |
| MR           | : | Mouvement Réformateur                                                               |
| PS           | : | Parti socialiste                                                                    |
| cdH          | : | Centre démocrate Humaniste                                                          |
| SP.A         | : | Socialistische Partij Anders                                                        |
| VLAAMS BLOK  | : | Vlaams Blok                                                                         |
| VLD          | : | Vlaamse Liberalen en Democraten                                                     |
| VU&ID        | : | Volksunie&ID21                                                                      |

|                                                          |                                                                                                                                                                |                                                             |                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> |                                                                                                                                                                | <i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> |                                                                                                                                                                        |
| DOC 50 0000/000 :                                        | Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                                                   | DOC 50 0000/000 :                                           | Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                                                  |
| QRVA :                                                   | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                                             | QRVA :                                                      | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                          |
| CRIV :                                                   | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen) | CRIV :                                                      | Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes) |
| CRIV :                                                   | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)                                                                                                  | CRIV :                                                      | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)                                                                                                          |
| CRABV :                                                  | Beknopt Verslag (op blauw papier)                                                                                                                              | CRABV :                                                     | Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)                                                                                                                              |
| PLEN :                                                   | Plenum (witte kaft)                                                                                                                                            | PLEN :                                                      | Séance plénière (couverture blanche)                                                                                                                                   |
| COM :                                                    | Commissievergadering (beige kaft)                                                                                                                              | COM :                                                       | Réunion de commission (couverture beige)                                                                                                                               |

|                                                                                    |  |                                                                                   |  |
|------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------|--|
| <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> |  | <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>          |  |
| <i>Bestellingen :</i>                                                              |  | <i>Commandes :</i>                                                                |  |
| Natieplein 2                                                                       |  | Place de la Nation 2                                                              |  |
| 1008 Brussel                                                                       |  | 1008 Bruxelles                                                                    |  |
| Tel. : 02/ 549 81 60                                                               |  | Tél. : 02/ 549 81 60                                                              |  |
| Fax : 02/549 82 74                                                                 |  | Fax : 02/549 82 74                                                                |  |
| <a href="http://www.deKamer.be">www.deKamer.be</a>                                 |  | <a href="http://www.laChambre.be">www.laChambre.be</a>                            |  |
| e-mail : <a href="mailto:publicaties@deKamer.be">publicaties@deKamer.be</a>        |  | e-mail : <a href="mailto:publications@laChambre.be">publications@laChambre.be</a> |  |

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Tijdens de vorige zittingsperiode werd door toenmalig senator Verhofstadt, samen met collega Caluwé, het initiatief genomen om te komen tot een uitbreiding van het verlaagde BTW-tarief tot de levering van planten en bloemen bij de tuinaanleg, naar analogie van het verlaagde BTW-tarief in de sierteeltsector. Bedoeld initiatief leidde tot hiertoe niet tot de beoogde bijsturing in de BTW-reglementering.

Dit is dan ook de aanleiding voor de indiening van dit wetsvoorstel.

Reeds in het initiële wetsvoorstel werd erop gewezen dat de lidstaten sedert 1 januari 1993 enkel een verlaagd BTW-tarief kunnen toepassen voor leveringen van goederen en diensten opgesomd in een limitatieve lijst vastgesteld door de Raad van de Europese Gemeenschappen en opgenomen als bijlage bij de richtlijn 92/77/EEG van de Raad van 19 oktober 1992, tot aanvulling van het gemeenschappelijk stelsel van de belasting over de toegevoegde waarde en tot wijziging van richtlijn 77/388/EEG.

Gelet evenwel op de richtlijn 96/42/EG van de Raad van 25 juni 1996 tot wijziging van artikel 28, lid 2, van richtlijn 77/388/EEG betreffende het gemeenschappelijk stelsel van de belasting over de toegevoegde waarde kunnen de lidstaten een verlaagd tarief invoeren voor de levering van sierteeltproducten.

Voor België werd dit verlaagd tarief ingevoerd door het koninklijk besluit van 27 september 1996. Hierdoor is de levering van sierteeltproducten door elke BTW-belastingplichtige die in de uitoefening van zijn economische beroepsactiviteiten sierteeltproducten levert, vanaf 1 oktober 1996 onderworpen aan het verlaagd tarief. Concreet betekent dit dat voor de verkoop en de levering van levende sierbomen, -heesters, -struiken en andere levende sierplanten, bollen, knollen, wortels en ander plantgoed voor de sierteelt, verse snijbloemen en vers snijgroen het verlaagde BTW-tarief van 6% van toepassing is.

De ervaring terzake heeft ons geleerd dat de verlaging van dit BTW-tarief een bijzonder gunstig resultaat heeft op de omzetsijting van deze sector.

Over de hele sierteeltsector is een omzetgroei gerealiseerd van ruim 50%. De bestedingen in bloemen

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de la précédente législature, M. Verhofstadt, sénateur à l'époque, avait proposé, avec M. Caluwé, d'étendre le taux de TVA réduit à la livraison de plantes et de fleurs destinées à l'aménagement de jardins, par analogie avec le taux de TVA réduit en vigueur dans le secteur de l'horticulture ornementale. Cette initiative n'a jusqu'à présent pas abouti à la modification voulue de la réglementation en matière de TVA.

C'est la raison pour laquelle nous déposons la présente proposition de loi.

Il avait déjà été souligné dans la proposition de loi initiale que, depuis le 1<sup>er</sup> janvier 1993, les États membres de l'Union européenne ne peuvent appliquer un taux de TVA réduit qu'aux livraisons de biens et aux prestations de services énumérées dans une liste limitative établie par le Conseil des Communautés européennes et annexée à la directive 92/77/CEE du Conseil du 19 octobre 1992 complétant le système commun de taxe sur la valeur ajoutée et modifiant la directive 77/3/CEE.

La directive 96/42/C.E. du Conseil du 25 juin 1996 modifiant l'article 28, alinéa 2, de la directive 77/388/CE concernant le système commun de taxe sur la valeur ajoutée permet toutefois aux États membres d'appliquer un taux réduit aux livraisons de produits d'horticulture ornementale.

La Belgique a introduit ce taux réduit par arrêté royal du 27 septembre 1996. La livraison de produits d'horticulture ornementale par tout assujetti à la T.V.A. livrant de tels produits dans le cadre de l'exercice de ses activités professionnelles économiques est donc ainsi soumise au taux réduit depuis le 1<sup>er</sup> octobre 1996. Concrètement, cela signifie que le taux réduit de TVA de 6% est applicable à la vente et la fourniture d'arbres, arbustes, arbrisseaux et buissons d'ornement vivants et d'autres plantes d'ornement vivantes, de bulbes, d'oignons, de racines et d'autres plants pour l'horticulture, de fleurs coupées fraîches et de feuillages frais coupés pour ornement.

L'expérience en la matière nous a appris que la réduction de ce taux de TVA a une incidence particulièrement positive sur l'augmentation du chiffre d'affaires de ce secteur.

La croissance du chiffre d'affaires de l'ensemble du secteur horticole est supérieure à 50%. Les dépenses

en planten stegen met ongeveer 25%. De totale export is gestegen met 100% (tegenover een importstijging van amper 50%). Hieruit kan worden afgeleid dat de ontvangsten voor de overheid zeker niet gedaald zijn ten gevolge van de daling van het BTW-tarief van 21 naar 6 %. Integendeel, zeker wanneer ook rekening wordt gehouden met de fiscale en parafiscale effecten en met de bijkomende tewerkstelling.

Het wekt verbazing dat het leveren van beplantingen door tuinaanleggers hierin niet is opgenomen. Naar verluidt gebeurt dit omdat tuinaanleg beschouwd wordt als een onroerende handeling in haar geheel, waarop een zelfde BTW-tarief van toepassing is.

Hierdoor ontstaat een belangrijke discriminatie. Als de gebruiker bloemen en planten rechtstreeks koopt bij een sierteler betaalt hij 6 % BTW. Koopt hij deze producten echter aan bij een tuinaannemer die meteen ook zorgt voor de bemesting, de beplanting en de aanleg moet hij niet alleen op de werken en het concept 21 % BTW betalen, maar ook voor de producten die in de tuinaanleg verwerkt worden. Nochtans moet de tuinaannemer die deze producten in eerste instantie zelf aankoopt bij een sierteler op deze aankoop maar 6 % BTW betalen. Men moet niet veel verbeelding hebben om te beseffen dat een dergelijke regeling het zwartwerk in de hand werkt. Een verlaging van het BTW-tarief tot het niveau van de planten en bloemen zou de aanzet hiertoe sterk verminderen. Bovendien zijn de werkzaamheden in de aanleg en het onderhoud van parken, tuinen en plantsoenen een vrij arbeidsintensieve aangelegenheid en zou de toepassing van het laag BTW-tarief van 6% een belangrijke stimulans betekenen voor de werkgelegenheid en de tewerkstelling in de sector van de groenvoorziening.

Tenslotte zou het laag tarief van 6% de rentabiliteit van tuinondernemingen beduidend doen toenemen, wat op middellange termijn tot aanzienlijke meerontvangsten kan leiden voor de overheid.

Paul TANT (CD&V)

en fleurs et plantes ont augmenté de quelque 25%. Les exportations totales ont crû de 100% (alors que les importations ont augmenté d'à peine 50%). Il peut être inféré de ces chiffres que les recettes pour les pouvoirs publics n'ont certainement pas diminué par suite de la réduction du taux de TVA de 21 à 6%, surtout si l'on tient également compte des effets fiscaux et parafiscaux et de l'emploi créé.

Il est étonnant de constater que la livraison de plantes par les jardiniers paysagistes ne soit pas concernée par cette mesure. La raison en serait que l'aménagement de jardins est considéré dans son ensemble comme une opération immobilière, à laquelle un seul et même taux de TVA est applicable.

Il s'ensuit une discrimination importante. Si l'utilisateur achète directement les fleurs et les plantes en question à un horticulteur, il paiera 6% de TVA. Par contre, s'il achète les mêmes produits à un jardinier qui se charge également de l'amendement, de la plantation et de l'aménagement, il lui faudra payer 21% de TVA non seulement sur les heures de travail et la conception du projet, mais aussi sur les produits mis en œuvre dans l'aménagement du jardin. Le jardinier qui, au départ, achète ces produits à un horticulteur spécialisé en plantes ornementales ne paie pourtant, lui, que 6% de TVA sur cet achat. On imagine sans peine qu'un tel régime favorise le travail au noir. Un abaissement du taux de TVA au niveau de celui applicable aux plantes et aux fleurs contribuerait dans une large mesure à contrer cette dérive. En outre, les activités dans le domaine de l'aménagement et de l'entretien de parcs, de jardins et de squares nécessitent une main-d'œuvre importante. L'application du taux de TVA réduit de 6% serait dès lors extrêmement bénéfique à l'emploi dans le secteur de la création et de l'entretien d'espaces verts.

Enfin, le taux réduit de 6% permettrait d'accroître la rentabilité des entreprises de jardinage de manière significative, ce qui, à moyen terme, pourrait générer d'importantes recettes pour l'État.

**WETSVOORSTEL**

---

**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

In tabel A van de bijlage van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven worden in het laatste lid van rubriek XXIV tussen het woord « werkzaamheden » en het woord « worden », de woorden « met inbegrip van de aanleg en het onderhoud van tuinen » ingevoegd.

6 februari 2003

Paul TANT (CD&V)  
Roel DESEYN (CD&V)  
Yves LETERME (CD&V)  
Dirk PIETERS (CD&V)

**PROPOSITION DE LOI**

---

**Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans le tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, rubrique XXIV, dernier alinéa, les mots «, y compris l'aménagement et l'entretien de jardins,» sont insérés entre le mot « travaux » et le mot « sont ».

6 février 2003