

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 maart 2003

VOORSTEL

**tot herziening van het Reglement van de
Kamer van volksvertegenwoordigers**

AMENDEMENTEN

voorgesteld na de indiening van het verslag

Nr. 2 VAN MEVROUW **BREPOELS c.s.**

Art. 30bis (*nieuw*)

Een artikel 30bis invoegen, luidende :

«Art. 30bis. — *In het reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt een titel IVbis «Inzage en controlerecht» met een artikel 92duodecies ingevoegd, luidende :*

«Art. 92duodecies. — *1. Ieder lid heeft het recht alle bestuursdocumenten van een federale administratieve overheid te raadplegen en een afschrift van het document te ontvangen. Onder bestuursdocument wordt verstaan alle informatie in geschreven, visuele, audiotieve of geautomatiseerde vorm waarover een federale administratieve overheid beschikt.*

Voorgaande documenten :

Doc 50 **2288/ (2002/2003) :**

001 : Voorstel van de heer De Croo.

002 : Amendement.

003 : Verslag.

004 : Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 mars 2003

PROPOSITION

**de révision du Règlement de la
Chambre des représentants**

AMENDEMENTS

présentés après le dépôt du rapport

N° 2 DE MME **BREPOELS ET CONSORTS**

Art. 30bis (*nouveau*)

Insérer un article 30bis, rédigé comme suit :

«Art. 30bis. — *Dans le Règlement de la Chambre des représentants, il est inséré un titre IVbis «Du droit de consultation et de contrôle» contenant un article 92undecies, libellé comme suit :*

«Art. 92duodecies. — *1. Chaque membre a le droit de consulter tous les documents administratifs d'une autorité administrative fédérale et de s'en faire délivrer une copie. Par document administratif, on entend toute information sous forme écrite, visuelle, sonore ou automatisée dont une autorité administrative dispose.*

Documents précédents :

Doc 50 **2288/ (2002/2003) :**

001 : Proposition de M. De Croo.

002 : Amendement.

003 : Rapport.

004 : Texte adopté par la commission.

2. Inzage van, uitleg over of mededeling in afschrift van een bestuursdocument geschiedt op aanvraag. De vraag vermeldt duidelijk de betrokken aangelegenheid en, waar mogelijk, de betrokken bestuursdocumenten en wordt schriftelijk gericht aan de voorzitter van de Kamer. Van de aanvragen wordt een centraal register bijgehouden, volgens datum van ontvangst. De voorzitter stuurt de vraag door naar de voorzitter van het College van secretarissen-generaal, die zijn collega van de betrokken federale overheidsdienst belast met de uitvoering van de vraag. De voorzitter van de Kamer verleent zo spoedig mogelijk en uiterlijk binnen een termijn van 10 werkdagen na ontvangst van de aanvraag schriftelijk toestemming tot inzage of wijst de aanvraag af. De afwijzing dient de motieven te vermelden. Inzage wordt verleend tijdens de kantooruren, op afspraak.

3. De aanvraag tot inzage, uitleg of mededeling in afschrift van een bestuursdocument kan afgewezen worden indien de openbaarheid niet opweegt tegen de bescherming van één van de volgende belangen :

- de veiligheid van de bevolking ;
- de openbare orde, de veiligheid of de verdediging van het land ;
- het uit de aard van de zaak vertrouwelijk karakter van de ondernemings- en fabricagegegevens die aan de overheid zijn meegedeeld.

De aanvraag wordt eveneens afgewezen wanneer de openbaarmaking van het bestuursdocument afbreuk doet:

- aan een bij wet ingestelde geheimhoudingsverplichting ;
- de persoonlijke levenssfeer, tenzij de betrokken persoon met de inzage heeft ingestemd.

De voorzitter van de Kamer kan een vraag om inzage uitstellen wanneer het bestuursdocument op het ogenblik van de aanvraag niet onmiddellijk openbaar is, maar toch binnen een redelijke termijn beschikbaar kan worden gesteld.

4. De met toepassing van dit reglement verkregen bestuursdocumenten mogen noch verspreid worden voor commerciële doeleinden, noch daartoe worden gebruikt.

2. S'il en fait la demande, chaque membre peut consulter tout document administratif d'une autorité administrative fédérale, obtenir des explications à son sujet et en recevoir communication sous forme de copie. La demande indique clairement la matière concernée et, si possible, les documents administratifs concernés et est adressée par écrit au président de la Chambre. Les demandes, classées par date de réception, sont consignées dans un registre central. Le président adresse la demande au président du Collège des secrétaires généraux, qui charge son collègue du service public fédéral concerné de la traiter. Le président de la Chambre autorise par écrit la consultation ou rejette la demande dans le meilleur délai et, au plus tard, dans les 10 jours ouvrables de la réception de celle-ci. La décision portant rejet de la demande doit être motivée. Les documents peuvent être consultés pendant les heures de bureau, sur rendez-vous.

3. La demande de consultation, d'explication ou de communication sous forme de copie d'un document administratif peut être rejetée si l'intérêt de la publicité ne l'emporte pas sur la protection de l'un des intérêts suivants :

- la sécurité de la population ;
- l'ordre public, la sûreté ou la défense nationales ;
- le caractère par nature confidentiel des informations d'entreprise ou de fabrication communiquées à l'autorité.

La demande est également rejetée si la publication du document administratif porte atteinte :

- à une obligation de secret instaurée par la loi ;
- à la vie privée, sauf si la personne concernée a marqué son accord sur la consultation.

Le président de la Chambre peut ajourner une demande de consultation si le document administratif ne peut être rendu public au moment de la demande, mais qu'il pourra néanmoins être mis à disposition dans un délai raisonnable.

4. Les documents administratifs obtenus en application du présent règlement ne peuvent être diffusés ni utilisés à des fins commerciales.

5. De leden mogen alle inrichtingen en diensten bezoeken die de federale overheid inricht of beheert. Zij richten daartoe een verzoek aan de voorzitter van de Kamer, die binnen 10 werkdagen meedeelt op welk tijdstip en volgens welke nadere regels dit bezoekrecht kan worden uitgeoefend. Bij de uitoefening van hun bezoekrecht is het de leden niet toegestaan instructies of opdrachten te geven aan het federale personeel.».

VERANTWOORDING

Gemeenteraadsleden hebben het recht elke akte en elk stuk betreffende het bestuur van de gemeente in te zien. Parlementsleden hebben daarentegen niet het recht van inzage in documenten van een federale administratie. Bestuursdocumenten kunnen zij enkel inzien wanneer zij dit vragen aan de bevoegde minister of zich beroepen op de voor iedereen geldende wet betreffende de openbaarheid van bestuur. Deze beide werkwijzen volstaan echter niet opdat parlementsleden efficiënt de uitvoerende macht zouden kunnen controleren, aldus de indianers. Daarom stellen zij voor dat de kamerleden de mogelijkheid zouden krijgen om, via de kamervoorzitter, aan de federale administratieve overheden inzage van bestuursdocumenten te vragen. Het bestuur zou kunnen weigeren inzage te verlenen om grotendeels dezelfde redenen als die welke opgesomd zijn in de openbaarheidswet. Het voorstel bevat voorts een bepaling inzake het recht van kamerleden om federale overheidsdiensten te bezoeken.

Nr. 3 VAN MEVROUW BREPOELS c.s.

Art. 30bis (nieuw)

Een artikel 30bis invoegen, luidende :

«Art. 30bis. — In het reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt een Titel IVter «Mededelingen door de regering» met een artikel 92duodecies ingevoegd, luidende :

«Art. 92duodecies. — 1. De regering geeft aan de Kamer mededeling van de hierna vermelde documenten door ze in te dienen ter griffie van de Kamer :

- door de Ministerraad goedgekeurde voorontwerpen van wet ;
- samenwerkingsakkoorden met de gemeenschappen en gewesten die principieel zijn goedgekeurd ;
- samenwerkingsakkoorden met de gemeenschappen en gewesten die definitief zijn goedgekeurd ;

5. Les membres peuvent visiter tous les établissements et services organisés ou gérés par l'autorité fédérale. Ils adressent à cet effet une demande au président de la Chambre, qui communique dans les dix jours ouvrables le moment et les modalités de l'exercice de ce droit de visite. Dans l'exercice de leur droit de visite, les membres ne sont pas autorisés à donner des instructions ou des ordres au personnel de l'autorité fédérale.».

JUSTIFICATION

Les conseillers communaux ont le droit de consulter tout acte et toute pièce relatifs à l'administration de la commune. Les parlementaires n'ont en revanche pas le droit de consulter les documents d'une administration fédérale. Ils ne peuvent consulter les documents administratifs que s'ils adressent une demande en ce sens au ministre compétent ou s'ils se prévalent, comme chacun en a la faculté, de la loi relative à la publicité de l'administration. Les auteurs estiment que ces deux procédures ne permettent toutefois pas aux parlementaires d'exercer un contrôle efficace sur le pouvoir exécutif. Ils proposent dès lors que les députés puissent, par l'intermédiaire du président de la Chambre, demander aux autorités administratives fédérales à pouvoir consulter des documents administratifs. L'autorité administrative pourrait rejeter la demande de consultation pour des raisons quasi identiques à celles énumérées dans la loi relative à la publicité de l'administration. La proposition contient en outre une disposition relative au droit des députés de visiter les services publics fédéraux.

N° 3 DE MME BREPOELS ET CONSORTS

Art. 30bis (nouveau)

Insérer un article 30bis, libellé comme suit :

« Art. 30bis. — Il est inséré dans le Règlement de la Chambre des représentants, sous un titre IVter intitulé «Communications du gouvernement», un article 92 duodecies, libellé comme suit :

«Art. 92duodecies. — 1. Le gouvernement communique les documents suivants à la Chambre en les déposant au greffe :

- les avant-projets de loi approuvés en Conseil des ministres ;
- les accords de coopération conclus avec les communautés et les régions, qui ont fait l'objet d'un accord de principe ;
- les accords de coopération conclus avec les communautés et les régions, qui ont fait l'objet d'un accord définitif ;

– definitieve regeringsbeslissingen met inbegrip van de inspectieverslagen en de daaraan voorafgaande documenten, waar de Kamer van volksvertegenwoordigers na de regeringsbeslissing om verzoekt.

2. De eerste bekendmaking van belangrijke beslissingen, zoals de state of the union, de begroting, de beleidsnota's en beleidsbrieven, geschiedt in de Kamer. Persmededelingen worden onverwijld aan de Kamer meegedeeld.».

VERANTWOORDING

Nadat de Ministerraad een voorontwerp van wet heeft goedgekeurd, moet dit voorontwerp vaak nog aan allerhande adviesorganen en in de meeste gevallen aan de afdeling wetgeving van de Raad van State ter advies worden voorgelegd. Bovendien wordt de tekst van voorontwerpen dikwijls reeds bezorgd aan de pers. Parlementsleden daarentegen krijgen de tekst pas wanneer alle adviezen gegeven zijn en het definitieve ontwerp wordt ingediend in het parlement. De indieners zijn van oordeel dat de parlementsleden eveneens reeds, na de eerste goedkeuring in de Ministerraad, over de tekst van voorontwerpen van wet moeten kunnen beschikken. Dit zou het hun mogelijk maken zich beter voor te bereiden op de parlementaire bespreking van regeringsinitiatieven.

Frieda BREPOELS (VU&ID)
Geert BOURGEOIS (CD&V)
Yves LETERME (CD&V)
Paul TANT (CD&V)
Karel VAN HOOREBEKE (VU&ID)

– les décisions définitives du gouvernement, et les rapports d'inspection ainsi que les documents préliminaires, si la Chambre en fait la demande après avoir pris connaissance de la décision du gouvernement.

2. La communication de décisions importantes, telles que la déclaration de politique générale, le budget et les notes de politique générale, se fait en priorité à la Chambre. Les communiqués de presse sont transmis sans délai à la Chambre.».

JUSTIFICATION

Après avoir été approuvé en Conseil des ministres, un avant-projet de loi doit encore fréquemment être soumis pour avis à divers organes consultatifs et, dans la plupart des cas, à la section de législation du Conseil d'État. Le texte des avant-projets de loi a en outre souvent déjà été distribué à la presse. Par contre, les parlementaires ne reçoivent le texte qu'au moment où tous les avis ont été émis et où le projet définitif est déposé au parlement. Les auteurs de la présente proposition estiment que les parlementaires doivent, eux aussi, pouvoir disposer du texte des avant-projets de loi après leur première approbation par le Conseil des ministres. Ils pourraient ainsi mieux se préparer à l'examen des initiatives gouvernementales par le parlement.