

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 februari 2003

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 31 december
1963 betreffende de civiele bescherming**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Willy CORTOIS**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van één van de indieners van het wetsvoorstel	3
II. Standpunt van de minister van Binnenlandse Zaken	3
III. Bespreking	4
IV. Stemmingen	5

Voorgaand document :

Doc 50 **2272/ (2002/2003)** :

001 : Wetsvoorstel van de heren Denis D'hont en Jan Peeters.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 février 2003

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 31 décembre 1963 sur
la protection civile**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Willy CORTOIS**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif par l'un des auteurs de la proposition de loi	3
II. Point de vue du ministre de l'Intérieur	3
III. Discussion	4
IV. Votes	5

Document précédent :

Doc 50 **2272/ (2002/2003)** :

001 : Proposition de loi de MM. Denis D'hondt et Jan Peeters.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Paul Tant

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD	Willy Cortois, Hugo Coveliers, Tony Smets.
CD&V	Pieter De Crem, Paul Tant, Daniël Vanpoucke.
Agalev-Ecolo	Kristien Grauwels, Géraldine Pelzer-Salandra.
PS	André Frédéric, Charles Janssens.
MR	Corinne De Permentier, Denis D'hondt.
Vlaams Blok	Filip De Man, Guido Tastenhoye.
SP.A	Jan Peeters.
CDH	Jean-Pierre Detremmerie.
VU&ID	Karel Van Hoorebeke.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Filip Anthuenis, Jan Eeman, Bart Somers, Arnold Van Aperen.
Marcel Hendrickx, Joke Schauvliege, Jozef Van Eetvelt, Tony Van Parys.
Claudine Drion, Gérard Gobert, Fauzaya Talhaoui.
José Canon, Jean Depreter, François Dufour.
Daniel Bacquellaine, Jacqueline Herzet, Philippe Seghin.
Koen Bultinck, Guy D'haeseleer, Jan Mortelmans.
Patrick Lansens, Ludwig Vandenhove.
Richard Fournaux, André Smets.
Annemie Van de Casteele, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 12 februari 2003.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN EEN VAN DE INDIENERS

De heer Jan Peeters (SPA) verduidelijkt namens de indianers de dreigende discriminatie tussen de beroepsbrandweerlieden en de andere leden van het gemeentepersoneel.

Eenzijds werden – krachtens de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen – de bevoegdheden inzake de Nieuwe Gemeentewet aan de gewesten werden overgedragen. Dit houdt in dat de gewesten instaan voor onder meer het geldelijk statuut van de gemeenteambtenaren in het algemeen en voor de in artikel 148 van de Nieuwe Gemeentewet bedoelde toelagen, *in casu* de haard- en standplaatstoelage, de kinderbijslagen, het vakantiegeld en het gezinsvakantiegeld, in het bijzonder.

Anderzijds is de federale overheid krachtens artikel 6, § 1, VIII, 1°, van de bovengenoemde bijzondere wet van 13 juli 2001 bevoegd gebleven voor de organisatie en het beleid inzake de brandweer. Dit betekent *in concreto* dat de hierboven opgesomde toelagen voor de beroepsbrandweerlieden door de federale overheid geregeld worden.

Ingevolge het bovenstaande dreigt er dan ook een discriminatie te ontstaan tussen de gemeentelijke ambtenaren en de beroepsbrandweerlieden, die ook deel uitmaken van het gemeentepersoneel, van zodra de vigerende bepalingen inzake de bovengenoemde toelagen gewijzigd worden.

Dit wetsvoorstel beoogt derhalve de mogelijkheid te in te voeren om bij koninklijk besluit de minima en de maxima van deze toelagen vast te stellen binnen de welke de gemeenten de nodige maatregelen kunnen nemen om de hierboven geschetste discriminatie te voorkomen.

II. — STANDPUNT VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Minister van Binnenlandse Zaken Antoine Duquesne is het volledig eens met dit wetsvoorstel, dat ertoe strekt

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 12 février 2003.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF D'UN DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Jan Peeters (SPA) met en garde, au nom des auteurs, contre la discrimination qui risque de s'établir entre les membres professionnels des services d'incendie et les autres membres du personnel communal.

D'une part, la nouvelle loi communale a été régionalisée en vertu de la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés, ce qui implique que les régions sont compétentes notamment pour le statut pécuniaire des agents communaux, en général, et pour l'octroi des allocations visées à l'article 148 de la nouvelle loi communale, à savoir les allocations de foyer et de résidence, les allocations familiales, le pécule de vacances et le pécule de vacances familial, en particulier.

D'autre part, le pouvoir fédéral reste compétent, en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1°, de la loi spéciale précitée du 13 juillet 2001, pour l'organisation et la politique relative aux services d'incendie. Cela signifie concrètement que c'est le pouvoir fédéral qui fixe les allocations précitées pour les membres professionnels des services d'incendie.

Il s'ensuit qu'une discrimination risque dès lors de s'établir entre les agents communaux et les membres professionnels des services d'incendie, qui font aussi partie du personnel communal, en cas de modification des dispositions relatives aux allocations précitées.

La proposition de loi à l'examen a dès lors pour objet de permettre que soient fixées par arrêté royal les limites maximales et minimales desdites allocations dans lesquelles les communes peuvent prendre les mesures nécessaires pour éviter la discrimination évoquée ci-avant.

II. — POINT DE VUE DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Monsieur Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur, souscrit entièrement à cette proposition dont l'objet est

te de gemeenten te behoeden voor extra uitgaven die anders volledig te hunnen laste zouden vallen.

Het vakantiegeld van de brandweerlieden is momenteel immers gelijk aan dat van de federale ambtenaren. De Copernicushervorming voorzag evenwel in een substantiële verhoging van het vakantiegeld dat in 2003 en voor alle ambtenaren van een lagere graad dan niveau A (het vroegere niveau 1) 92% van het bruto-maandloon zal bedragen, wat min of meer neerkomt op de toekenning van een dertiende maand.

Blijft enige wijziging uit, dan zullen de brandweermanen met een zelfde graad als die van de ambtenaren die het vakantiegeld volgens de nieuwe berekening zullen ontvangen, automatisch dat conform de nieuwe regeling berekende vakantiegeld ontvangen.

Het doel daarbij is de gemeenten in alle vrijheid het vakantiegeld te lasten vaststellen op een bedrag dat zij, binnen de door de Koning vastgelegde minimum- en maximumbedragen, zelf bepalen. Hij stelt voor een ontwerp ter ondertekening aan de Koning voor te leggen dat bepaalt dat het terzake geldende minimumbedrag gelijk is aan het bedrag van 2002 (921,68 EUR + 1,1% van het jaarlijkse brutoloon) en dat het maximumbedrag gelijk is aan het bedrag van het nieuwe vakantiegeld (92% van het bruto-maandloon).

Het moge duidelijk zijn dat dit vraagstuk met bekwame spoed behoort te worden geregeld zo men wil voorkomen dat de gemeenten ertoe verplicht worden in juni 2003 een sterk verhoogd vakantiegeld uit te betalen.

III.— BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Géraldine Pelzer-Salandra (Agalev-Ecolo) informeert naar andere categorieën gemeenteambtenaren die eventueel met de door de indiener geschetste discriminatie geconfronteerd worden.

Tevens wenst zij te vernemen of het nodige overleg dienaangaande heeft plaatsgehad.

*
* *

De heer Paul Tant (CD&V) vraagt of dit initiatief beschouwd mag worden als een bevoegdheidsoverdracht van het federaal naar de gemeentelijke niveau.

d'éviter aux communes des dépenses supplémentaires qui, sinon, seront automatiquement à leur charge.

En effet, le pécule de vacances des pompiers est actuellement identique à celui des fonctionnaires fédéraux. Or, la réforme Coperinic a prévu une importante augmentation du montant du pécule de vacances qui, en 2003 et pour tous les fonctionnaires d'un grade inférieur au niveau A (anciennement niveau I) sera égal à 92 % de la rémunération mensuelle brute. Ce qui équivaut plus ou moins à l'attribution d'un 13^{ème} mois.

Si aucune modification n'intervient, les pompiers qui ont un grade équivalent à celui des fonctionnaires bénéficiaires du nouveau pécule recevront automatiquement celui-ci.

Le but est de rendre les communes libres de fixer le pécule à un montant qu'elles déterminent, dans des limites minimales et maximales qui seront fixées par le Roi. Il se propose de soumettre à la signature royale un projet prévoyant que le minimum soit équivalent au montant de 2002 (921,68 euros + 1,1% de la rémunération annuelle brute) et le maximum équivalent au nouveau pécule (92% de la rémunération mensuelle brute).

Il est clair qu'il s'agit d'une question qui doit être traitée de toute urgence si on veut éviter que les communes ne soient obligées de verser en juin 2003 un pécule de vacances très sensiblement augmenté.

III. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Géraldine Pelzer-Salandra (Agalev-Ecolo) demande quelles sont les autres catégories d'agents communaux qui seraient éventuellement confrontées à la discrimination évoquée par l'auteur.

Elle demande également si la nécessaire concertation à ce sujet a eu lieu.

*
* *

M. Paul Tant (CD&V) demande si cette initiative peut être considérée comme un transfert de compétences du niveau fédéral au niveau communal.

Tevens vraagt de spreker of deze maatregelen snel in de praktijk gebracht zullen worden.

B. Antwoorden

De heer Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken, verduidelijkt dat het wetsvoorstel de gemeentelijke autonomie geenszins aantast. De voorgestelde versoepeling van de federale reglementering stelt de gemeentelijke overheden immers in staat om - mits het nodige overleg - de federale bepalingen zo aan te passen dat de behandeling van hun beroepsbrandweerlieden identiek is aan deze van hun andere personeelsleden.

Voorts benadrukt hij dat het wetsvoorstel slechts een kader schept waarbinnen de gemeenten vrij kunnen optreden.

Ten slotte bevestigt de minister dat hij - met het oog op de modaliteiten inzake met name de vakantietoelagen - van plan is om de ontworpen maatregelen op korte termijn uit te voeren.

IV. — STEMMINGEN

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Vervolgens wordt het gehele wetsvoorstel eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Willy CORTOIS

De voorzitter,

Paul TANT

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (Reglement Kamer, art. 18.4.a)):

art. 2

L'intervenant demande également si ces mesures seront mises en œuvre rapidement.

B. Réponses

M. Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur, précise que la proposition de loi ne porte nullement atteinte à l'autonomie communale. L'assouplissement proposé de la réglementation fédérale permettra en effet aux autorités communales d'adapter - moyennant la concertation qui s'impose - les dispositions fédérales de manière telle que les membres professionnels de leurs services d'incendie soient traités sur le même pied que les autres membres de leur personnel.

Il souligne par ailleurs que la proposition de loi se borne à créer un cadre dans lequel les communes peuvent agir librement.

Enfin, le ministre souligne qu'en vue de fixer les modalités, notamment en matière de pécules de vacances, il a l'intention d'exécuter rapidement les mesures proposées.

IV. — VOTES

Articles 1^{er} et 2

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi est ensuite adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Willy CORTOIS

Le président,

Paul TANT

Liste des dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (Règlement de la Chambre, art. 18.4.a)):

art. 2