

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 februari 2003

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 31 december
1963 betreffende de civiele bescherming**

(ingediend door de heren Denis D'hondt en
Jan Peeters)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 février 2003

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 31 décembre 1963 sur
la protection civile**

(déposée par MM. Denis D'hondt et
Jan Peeters)

SAMENVATTING

Het Lambermontakkoord heeft van de nieuwe gemeentewet een gewestbevoegdheid gemaakt, maar krachtens dat akkoord blijft de federale overheid bevoegd voor de brandweerdiensten. Bijgevolg dient te worden voorzien in bepalingen waardoor de gemeenten maatregelen mogen nemen om inzake de toekenning van bepaalde toelagen de leden van de brandweerdiensten op dezelfde wijze te behandelen als de andere leden van het gemeentepersoneel.

RÉSUMÉ

Les accords du Lambermont ont régionalisé la nouvelle loi communale mais ont confirmé la compétence du pouvoir fédéral à l'égard des services d'incendie. Il convient en conséquence de prévoir des dispositions en vue de permettre aux communes de prendre des mesures leur permettant d'assurer aux membres des services d'incendie, pour ce qui concerne l'octroi de certaines allocations, un traitement similaire à celui des autres membres du personnel communal.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
cdH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ingevolge het zogenaamde Lambermontakkoord werd de nieuwe gemeentewet overgeheveld naar de gewesten, waardoor die voortaan bevoegd zijn voor alle aspecten van het administratief en geldelijk statuut van de gemeenteambtenaren, met inbegrip van de toekenning van de in artikel 148 van de nieuwe gemeentewet bedoelde toelagen; die omvatten de haarden standplaatstoelage, de kinderbijslagen, het vakantiegeld en het gezinsvakantiegeld. De nieuwe gemeentewet legt voor de toekenning ervan momenteel dezelfde voorwaarden op als voor het personeel van de federale overheidsdiensten.

Aangezien de gemeenteambtenaren nu onder de bevoegdheid van de gewesten ressorteren, was het duidelijk dat de verwijzing naar het personeel van de federale overheidsdiensten op korte termijn zou vervallen. Dit is overigens reeds het geval voor het Vlaams Gewest, aangezien het decreet van 8 mei 2002 houdende wijziging van verschillende bepalingen betreffende de haarden- en standplaatstoelage en het vakantiegeld van het gemeente- en provinciepersoneel, met name dat artikel 148 wijzigt.

De beroepskrachten van de brandweerdiensten behoren eveneens tot het gemeentepersoneel, maar krachtens het Lambermontakkoord blijft de federale overheid bevoegd voor de brandweerdiensten.

Artikel 6, § 1, VIII, 1°, van de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen bepaalt immers dat «de gewesten bevoegd zijn, wat de ondergeschikte besturen betreft, voor de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen, met uitzondering van (...) de organisatie van en het beleid inzake (...) de brandweer.».

Daaruit volgt dat geen enkele van de door de gewesten genomen maatregelen ten gunste van het gemeentepersoneel inzake de in voormeld artikel 148 bedoelde toelagen uitvoering mag hebben voor de brandweerlieden. Aldus ontstaat binnen een zelfde gemeente een risico op discriminatie tussen twee personeelscategorieën.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La nouvelle loi communale a été régionalisée à la suite des accords dits du Lambermont. Il s'ensuit que les régions, sont désormais compétentes pour tout ce qui concerne le statut administratif et pécuniaire des agents communaux, y compris pour l'octroi des allocations visées à l'article 148 de la nouvelle loi communale. Celles-ci comprennent les allocations de foyer et de résidence, les allocations familiales, le pécule de vacances et le pécule de vacances familial. La nouvelle loi communale soumet actuellement leur octroi aux mêmes conditions que celles dont bénéficie le personnel des ministères.

Il était clair, s'agissant d'agents communaux relevant de la compétence des régions, que la référence au personnel des ministères fédéraux serait abandonnée à court terme. Tel est d'ailleurs déjà le cas dans la région flamande puisqu'un décret du 8 mai 2002 portant modification de diverses dispositions relatives à l'allocation de foyer et de résidence et au pécule de vacances du personnel provincial et communal modifie notamment cet article 148.

Mais parmi le personnel communal figurent également les membres professionnels des services d'incendie. Or, les accords du Lambermont ont confirmé la compétence du pouvoir fédéral à l'égard des services d'incendie.

En effet, l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1°, de la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés dispose que «les régions sont compétentes en ce qui concerne les pouvoirs subordonnés, pour la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions provinciales et communales, à l'exception (...) de l'organisation et de la politique relative (...) aux services d'incendie (...)».

Il s'ensuit qu'aucune des mesures prises par les régions en faveur du personnel communal quant aux allocations dont question à l'article 148 susvisé ne peut être applicable aux pompiers. Ce qui risque de créer une discrimination, au sein d'une même commune, entre deux catégories de personnel.

De wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming bevat de basisbepalingen met betrekking tot de brandweerdiensten.

Artikel 9 van die wet machtigt de Koning de algemene bepalingen vast te stellen binnen de perken waarvan met name de toelagen voor het personeel van de openbare brandweerdiensten vastgelegd worden. In de vigerende wetgeving is de bevoegdheid van de Koning evenwel niet van toepassing op de in artikel 148 van de nieuwe gemeentewet bedoelde toelagen, aangezien deze wet de toelagen precies onderwerpt aan een bijzondere regeling, namelijk die van het personeel van de federale overheidsdiensten.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een zelfde regeling te doen gelden voor alle bepalingen betreffende het geldelijk statuut van de brandweerlieden.

Zodoende wordt het met dit wetsvoorstel mogelijk te zorgen voor de gelijkschakeling van alle wetgevende bepalingen betreffende de brandweerlieden, door ze op te nemen in een regelgeving die tot de federale bevoegdheid behoort.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Art. 2

De gemeenten die over een brandweerdienst beschikken, moeten de mogelijkheid krijgen alle leden van hun personeel gelijk te behandelen, met inbegrip van de beroepskrachten van de brandweerdienst.

De Koning wordt gemachtigd voortaan de onder- en bovengrenzen inzake vakantiegeld, gezinsvakantiegeld alsook haard- en standplaatstoelage te bepalen. Zo mag Hij die grenzen veranderen naargelang van de toekomstige evolutie, in elk van de gewesten, van het bedrag van de vakantiegelden en de haard- en standplaatstoelagen voor de andere leden van het gemeentepersoneel dan de leden van de brandweerdiensten. Daardoor verkrijgen de gemeenten de mogelijkheid om de nodige maatregelen te nemen opdat de beroepskrachten van hun brandweerdienst dezelfde geldelijke voordelen kunnen genieten als hun collega's-gemeentepersoneelsleden die niet voor de brandweer werken.

La loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile contient les dispositions de base relatives aux services d'incendie.

Elle donne au Roi, en son article 9, le pouvoir d'arrêter les dispositions générales dans les limites desquelles sont fixées notamment les allocations des membres des services publics d'incendie. Cependant, dans l'état actuel de la législation, le pouvoir du Roi ne s'applique pas aux allocations visées à l'article 148 de la nouvelle loi communale puisque celui-ci les soumet précisément à un régime particulier qui est celui du personnel des ministères.

La présente proposition a pour objet de soumettre à un même régime toutes les dispositions relatives au statut pécuniaire des pompiers.

Elle permet ainsi d'assurer l'harmonisation de toutes les dispositions législatives relatives aux pompiers en les prenant dans une réglementation relevant du pouvoir fédéral.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Il convient de donner aux communes qui disposent d'un service d'incendie la possibilité de réserver un traitement identique à tous les membres de leur personnel, y compris aux membres professionnels du service d'incendie.

La compétence est désormais donnée au Roi de fixer des limites minimales et maximales pour le pécule de vacances, le pécule de vacances familial ainsi que pour les allocations de foyer et de résidence. Ce qui Lui permettra de moduler ces limites en fonction de l'évolution future, dans chacune des régions, du montant des péculs de vacances et des allocations de foyer et de résidence destinés aux membres du personnel communal autres que les membres des services d'incendie. Les communes auront ainsi la possibilité de prendre les mesures nécessaires pour faire profiter les membres professionnels de leur service d'incendie des mêmes avantages pécuniaires que leurs collègues communaux non pompiers.

Wat de kinderbijslag betreft, hoeven de nadere regels inzake toekenning niet te worden opgenomen in de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming; die regels maken immers het voorwerp uit van andere regelgevingen die reeds van toepassing zijn op de beroepsbrandweerlieden.

Quant aux allocations familiales, il n'est pas nécessaire de reprendre les modalités de leur octroi dans la loi de 1963 sur la protection civile puisque celles-ci font l'objet d'autres réglementations applicables déjà aux pompiers professionnels.

Denis D'HONDT (MR)
Jan PEETERS (SP.A)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 9 van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming, wordt het tweede lid vervangen als volgt :

«Hij stelt de algemene bepalingen vast binnen de perken waarvan de personeelsformatie, de bezoldigingsregeling en het administratief statuut, de weddenschalen, de vergoedingen, de toelagen en met name de haard- en standplaatstoelage, het vakantiegeld en het gezinsvakantiegeld worden vastgesteld, alsook de voorwaarden van werving, benoeming of bevordering voor het personeel van de openbare brandweerdiensten.».

23 januari 2003

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 9, alinéa 2, de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile, est remplacé par la disposition suivante :

«Il arrête les dispositions générales dans les limites desquelles sont fixés le cadre, le statut pécuniaire et administratif, les échelles de traitement, les indemnités, les allocations de foyer et de résidence, le pécule de vacances et le pécule de vacances familial ainsi que les conditions de recrutement, de nomination et d'avancement des membres des services publics d'incendie.».

23 janvier 2003

Denis D'HONDT (MR)
Jan PEETERS (SPA)
Hugo COVELIERS (VLD)

BIJLAGE

ANNEXE

BASISTEKST**Wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming****Hoofdstuk II. Gemeentelijke en gewestelijke brandweerdiensten****Art. 9.**

§ 1. De Koning stelt de algemene regels van de organisatie van de openbare brandweerdiensten vast.

Hij stelt de algemene bepalingen vast binnen de perken van dewelke de personeelsformatie, de bezoldigingsregeling en het administratief statuut, de weddeschalen, de toelagen en de vergoedingen worden vastgesteld, alsook de voorwaarden van werving, benoeming en bevordering voor het personeel van de openbare brandweerdiensten.

§ 2. De brandweerdiensten, georganiseerd door de gemeenten of de intercommunales, zijn onderworpen aan de door de Koning georganiseerde inspecties.

Tot die inspectie behoort de controle, op stukken en ter plaatse, op de toepassing van wets- en verordeningsbepalingen en op de uitvoering van maatregelen inzake brandvoorkoming en -bestrijding.

Het personeel, dat met de inspectie belast is, heeft te allen tijde vrije toegang tot de installaties waarover de gemeentelijke en intercommunale brandweerdiensten beschikken, en kan onderzoeken instellen.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**Wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming****Hoofdstuk II. Gemeentelijke en gewestelijke brandweerdiensten****Art. 9.**

§ 1. De Koning stelt de algemene regels van de organisatie van de openbare brandweerdiensten vast.

Hij stelt de algemene bepalingen vast binnen de perken waarvan de personeelsformatie, de bezoldigingsregeling en het administratief statuut, de weddeschalen, de vergoedingen, de toelagen en met name de haard- en standplaatstoelage, het vakantiegeld en het gezinsvakantiegeld worden vastgesteld, alsook de voorwaarden van werving, benoeming of bevordering voor het personeel van de openbare brandweerdiensten.¹

§ 2. De brandweerdiensten, georganiseerd door de gemeenten of de intercommunales, zijn onderworpen aan de door de Koning georganiseerde inspecties.

Tot die inspectie behoort de controle, op stukken en ter plaatse, op de toepassing van wets- en verordeningsbepalingen en op de uitvoering van maatregelen inzake brandvoorkoming en -bestrijding.

Het personeel, dat met de inspectie belast is, heeft te allen tijde vrije toegang tot de installaties waarover de gemeentelijke en intercommunale brandweerdiensten beschikken, en kan onderzoeken instellen.

¹ Art. 2

TEXTE DE BASE

Loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile**Chapitre II. Des services communaux et régionaux d'incendie****Art. 9.**

§ 1^{er}. Le Roi détermine les règles d'organisation générale des services publics d'incendie.

Il arrête les dispositions générales dans les limites desquelles est fixé le cadre, le statut pécuniaire et administratif, les échelles de traitement, les indemnités et les allocations ainsi que les conditions de recrutement, de nomination et d'avancement des membres des services publics d'incendie.

§ 2. Les services d'incendie organisés par les communes ou par les intercommunales, sont soumis à l'inspection organisée par le Roi.

Cette inspection comporte le contrôle, sur pièces et sur place, de l'application des dispositions légales et réglementaires et de l'exécution des mesures prévues en matière de prévention et de lutte contre l'incendie.

Le personnel chargé de l'inspection a, en tout temps, libre accès aux installations dont disposent les services communaux et intercommunaux d'incendie, et peut procéder à des enquêtes.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile**Chapitre II. Des services communaux et régionaux d'incendie****Art. 9.**

§ 1^{er}. Le Roi détermine les règles d'organisation générale des services publics d'incendie.

Il arrête les dispositions générales dans les limites desquelles est fixé le cadre, le statut pécuniaire et administratif, les échelles de traitement, les indemnités, les allocations et notamment les allocations de foyer et de résidence, le pécule de vacances et le pécule de vacances familial ainsi que les conditions de recrutement, de nomination et d'avancement des membres des services publics d'incendie.¹

§ 2. Les services d'incendie organisés par les communes ou par les intercommunales, sont soumis à l'inspection organisée par le Roi.

Cette inspection comporte le contrôle, sur pièces et sur place, de l'application des dispositions légales et réglementaires et de l'exécution des mesures prévues en matière de prévention et de lutte contre l'incendie.

Le personnel chargé de l'inspection a, en tout temps, libre accès aux installations dont disposent les services communaux et intercommunaux d'incendie, et peut procéder à des enquêtes.

¹ Art. 2