

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 maart 2003

WETSONTWERP
betreffende de normalisatie

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
HET BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID,
HET ONDERWIJS, DE NATIONALE
WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN
DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Pierre LANO**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Economie	3
II. Bespreking	6
III. Stemmingen	6

Voorgaand document :

Doc 50 **2245/ (2002/2003)** :
001 : Wetsontwerp.

Zie ook :

Doc 50 **82/49 - B.Z. 1999** :
Beslissing van de parlementaire overlegcommissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 mars 2003

PROJET DE LOI
relatif à la normalisation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION,
DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES E
T DE L'AGRICULTURE
PAR
M. **Pierre LANO**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du ministre de l'Économie	3
II. Discussion	6
III. Votes	6

Document précédent :

Doc 50 **2245/ (2002/2003)** :
001 : Projet de loi.

Voir aussi :

Doc 50 **82/49 - S.E. 1999** :
Décision de la commission parlementaire de concertation.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Jos Ansoms

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD	Pierre Lano, Frans Verhelst, Arnold Van Aperen.
CD&V	Jos Ansoms, Simonne Creyf, Trees Pieters.
Agalev-Ecolo	Muriel Gerkens, Leen Laenens.
PS	Léon Campstein, Maurice Dehu.
MR	Philippe Collard, Serge Van Overtveldt.
Vlaams Blok	Roger Bouteca, Jaak Van den Broeck.
SP.A	Henk Verlinde.
CDH	Richard Fournaux.
VU&ID	Frieda Brepoels.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Willy Cortois, Georges Lenssen, Hugo Philtjens,
Ludo Van Campenhout.
Greta D'hondt, Dirk Pieters, Paul Tant, Jozef Van Eetvelt.
Martine Dardenne, Michèle Gilkinet, Simonne Leen.
Claude Eerdeken, Guy Larcier, N.
Anne Barzin, Robert Denis, Eric van Weddingen.
Gerolf Annemans, Koen Bultinck, Hagen Goyvaerts.
Magda De Meyer, Dalila Douifi.
Joseph Arens, Luc Paque.
Alfons Borginon, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van woensdag 26 februari 2003.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN ECONOMIE

«Dames en Heren,

Dit wetsontwerp strekt ertoe de normalisatie in België een dynamiek te geven.

Het is door mijn diensten uitgewerkt in nauwe samenwerking met de industriële sectoren.

Wat is normalisatie? Die term roept bij de meesten onder ons een soort schrikbeeld op, omdat het om heel technische en veeleer onaantrekkelijke aangelegenheden gaat. Normalisatie heeft echter heel concrete invloeden, niet alleen op de industriële activiteiten, maar ook op duizend en een praktische aspecten van het dagelijkse leven. Ik geef hier enkele heel verschillende voorbeelden: het lawaai waaraan buurtbewoners rond luchthavens worden blootgesteld meten en vergelijken is maar mogelijk dankzij normen; telefoneren naar het andere eind van de wereld of computerbestanden uitwisselen kan maar dankzij normen; om het verbruik van stookketels te meten en te vergelijken heb je normen nodig; om de grip van het wegdek te meten, weeral normen; de veiligheid van speelgoed is onderworpen aan normen; de vuurbestendigheid van meubelstoffen: allemaal normen.

Fundamenteel is een norm een soort beschrijving of een «goede praktijk»-regel, die bij consensus is overeengekomen om de kenmerken van een product of het productieproces ervan of enige andere dienst of enig ander proces te bepalen.

In die zin beoogden de normen aanvankelijk te beantwoorden aan de behoefte aan rationalisering en systematisering van de productie. Gaandeweg is het toepassingsgebied van de normalisatie echter verruimd; de enkele voorbeelden die ik heb aangehaald, illustreren dat men met een norm ook op onbetwistbare en herhaalbare wijze metingen kan vergelijken die op verschillende plaatsen met soms verschillende middelen zijn verricht (bijvoorbeeld een verontreiniging), of protocollen kan opstellen waarmee op betrouwbare en begrijpelijke wijze informatie kan worden doorgezonden: we hebben hier te maken met de bijna onbegrensde mogelijkheden van de informatie- en communicatietechnologieën.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 26 février 2003.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'ÉCONOMIE

«Mesdames, Messieurs,

L'objectif de ce projet de loi est de dynamiser la normalisation en Belgique.

Il a été élaboré par mes services et ce collaboration étroite avec les secteurs industriels.

La normalisation ! Mais qu'est-ce que c'est ? Ce terme fait un peu figure d'épouvantail, car il évoque pour la plupart d'entre nous des matières très techniques et plutôt rébarbatives. Or, la normalisation a une influence très concrète, non seulement sur l'activité industrielle mais aussi sur mille aspects de la vie pratique de tous les citoyens. J'en veux pour preuve des exemples très divers : ainsi, mesurer et comparer le bruit, perçu par des riverains, des avions qui les survolent, c'est possible grâce aux normes; comme de téléphoner par GSM à l'autre bout de la terre ou échanger des fichiers informatiques ; pour mesurer et comparer la consommation de chaudières, il faut des normes ; pour mesurer la sécurité d'adhérence des revêtements routiers : encore des normes; la sécurité des jouets fait l'objet de normes; la résistance au feu des textiles d'ameublement : toujours des normes, ...

Basiquement, une norme est en quelque sorte une description ou une «règle de bonne pratique», convenue par consensus pour définir les caractéristiques d'un produit ou de son processus de production ou de tout autre service ou processus.

En ce sens, les normes visaient donc au départ à répondre à un besoin de rationalisation et de systématisation de la production. Progressivement cependant, le champ d'application de la normalisation s'est élargi, et les quelques exemples que je vous ai cités indiquent qu'une norme peut aussi permettre de comparer de manière indiscutable et répétitive des mesures effectuées à des endroits différents avec des moyens parfois différents (une pollution, par exemple), ou d'établir des protocoles permettant de transmettre et échanger de manière fiable et compréhensible des informations : on touche ici aux possibilités quasi-illimitées des technologies de l'information et de la communication.

Als gevolg van de internationalisering van de handelscontacten is de opzet van de normalisatie ook sterk geïnternationaliseerd. Nationale normen ruimen geleidelijk aan plaats voor Europese (CEN) en internationale normen (ISO). Terzelfder tijd neemt het aantal normen exponentieel toe. Ten slotte is het gedachtegoed achter de normalisatieaanpak zelf vooral onder Europese invloed geëvolueerd. Wat de «nieuwe aanpak» wordt genoemd, beoogt immers veeleer de normalisatie (d.w.z. beschrijving en voorschrift) van de eigenschappen, prestaties en functies van een product of proces dan de wijze waarop die worden verkregen.

Die nieuwe visie op normalisatie is dus niet langer beperkend, maar wel degelijk bron van creativiteit. Hier krijgt het begrip «prenormatief onderzoek» haar volle betekenis. Ik kom er nog op terug, want het gaat hier om een activiteit bij uitstek van de collectieve centra — het WTCB is een goed voorbeeld —, waaraan mijn departement zijn steun wil betuigen.

Gelet op die evolutie, die intensivering en internationalisering van het normalisatieproces, is het hoog tijd om onder onze instrumenten en in onze nationale normalisatiestructuur aanpassingen aan te brengen.

Elk land is het immers aan zichzelf verplicht te beschikken over een doeltreffende normalisatie-infrastructuur, want dat proces is een essentiële drijfveer voor de werking van de eenheidsmarkt (en ook daarbuiten); het is van cruciaal belang er actief aan deel te nemen veeleer dan het te ondergaan. De toegang tot de eenheidsmarkt en de bescherming van de interne markt vergen immers een proactieve houding ten aanzien van de normalisatie. Het beïnvloeden van de normalisatiewerkzaamheden met inachtneming van de gewettigde belangen, de ervaring en de specifieke *knowhow* van onze ondernemingen, is een belangrijk middel teneinde bij te dragen tot hun concurrentievermogen op internationaal vlak.

Vanuit dat oogpunt bekeken, heeft een doorlichting van de Belgische situatie inzake normalisatie leemten aangetoond die voortvloeien uit de evolutie van de haar omgevende context; voorts verschaft zij de krijtlijnen van het organisatieschema waarmee soepel en doeltreffend kan worden ingespeeld op de nieuwe vereisten van de normalisatie. Dat is uitgerekend het oogmerk van de nieuwe wet.

Zonder in te gaan op alle bijzonderheden van deze complexe materie zou ik de krachtlijnen ervan willen beklemtonen :

Du fait de l'internationalisation des échanges commerciaux, la démarche de normalisation s'est, elle aussi, largement internationalisée. Les normes nationales font progressivement place à des normes européennes (CEN) et internationales (ISO). Dans le même temps, la quantité de normes se développe exponentiellement. Enfin, sous l'impulsion de l'Europe notamment, la philosophie même de la démarche de normalisation a évolué. En effet, ce que l'on appelle la «nouvelle approche» vise à normaliser (donc à décrire et à prescrire) les propriétés, les performances ou les fonctions réalisées par un produit ou un processus, et moins la façon de les obtenir.

Cette nouvelle vision de la normalisation n'est donc plus réductrice mais bien source de créativité. C'est ici que la notion de «recherche prénormative» prend tout son sens. J'y reviendrai parce qu'il s'agit d'une activité par excellence des Centres Collectifs (et le C.S.T.C. en est un bon exemple), à laquelle mon Département entend confirmer son soutien.

Vu cette évolution, cette intensification et cette internationalisation de l'activité normative, il est devenu urgent d'adapter nos outils et notre structure nationale de normalisation.

En effet, chaque pays se doit d'avoir une infrastructure efficace de normalisation, car ce processus est un moteur essentiel du fonctionnement du marché unique (et au-delà), et il est essentiel d'y participer activement plutôt que de le subir. L'accès au marché unique et la défense du marché intérieur nécessitent en effet une attitude proactive vis-à-vis de la normalisation. Influencer les travaux de normalisation en tenant compte des intérêts légitimes, de l'expérience et du savoir-faire spécifique de nos entreprises, est un moyen important pour contribuer à leur compétitivité sur le plan international.

Dans cette optique, un audit de la situation belge en matière de normalisation a mis à jour des lacunes résultant de l'évolution du contexte, et a ébauché le schéma d'une organisation permettant de répondre d'une manière souple et performante aux nouvelles exigences de la normalisation. C'est l'objectif même de la nouvelle loi.

Sans entrer dans tous les détails de cette matière complexe, je voudrais en souligner les lignes de force :

– in de eerste plaats de oprichting van een nieuw orgaan, het Bureau voor Normalisatie, dat vanzelfsprekend niet alleen vertegenwoordigers telt van de overheid en de industrie, maar ook van verenigingen, aangezien normen ook betrekking kunnen hebben op de bescherming van het milieu, de consumenten en de werknemers;

– vervolgens, de decentralisatie van de technische taken inzake normalisatie met het oog op een grotere soepelheid en doeltreffendheid. Die decentralisatie bestond *de facto* reeds in talrijke domeinen, maar de wet strekt ertoe de toepassing ervan te systematiseren, met dien verstande dat de legitimiteit en het zicht op de normalisatie worden gewaarborgd. Aldus wordt in de wet verwezen naar de erkenning van de sectorale operatoren, waaraan het Bureau taken inzake normalisatie kan opdragen. Vanzelfsprekend wordt binnen de nieuwe structuur de rol bevestigd die de Collectieve Onderzoekscentra (welke thans reeds werkzaam zijn in de met normalisatie belaste technische commissies die ressorteren onder hun respectieve sectoren) terzake spelen.

– Ten slotte beoogt de wet een billijke en evenwichtige spreiding over alle betrokkenen van de financiering van normalisatiewerkzaamheden.

Ik wil nogmaals de logische samenhang van onze aanpak inzake de Collectieve Onderzoekscentra onderstrepen, aangezien er tevens in is voorzien dat de steun die mijn departement die Centra verleent bij hun werkzaamheden vóór en na de normalisatie, voortaan integraal deel uitmaakt van de taken waarmee het Bureau voor Normalisatie is belast. Het betreft enerzijds werkzaamheden vóór de totstandkoming van de normen; zulks vormt één van de belangrijke pijlers van de basiswerkzaamheden van de Collectieve Onderzoekscentra, die veel KMO's als cliënt hebben. Dat onderzoek verleent hun voorts de nodige deskundigheid en het vereiste gezag om de Belgische standpunten te kunnen verdedigen in de Comités voor Normalisatie. Anderzijds betreft het de in 1998 door het ministerie van Economische Zaken opgezette actie «Normen-Antennes», die erop gericht is die KMO's te sensibiliseren voor het ontstaan van normen, alsmede hun de toegang ertoe te vergemakkelijken en hen terzake een beter inzicht te verschaffen.

Tot besluit kan ik u meedelen dat de eerste redactie van de uitvoeringsbesluiten die een concrete toepassing van de wet mogelijk maken, bijna rond is; hierover zal eerlang overleg worden gepleegd met de vertegenwoordigers van de betrokken kringen.»

– tout d'abord, la création d'un nouvel organe, le Bureau de Normalisation, réunissant bien sûr les pouvoirs publics et les représentants de l'industrie, mais aussi ceux du secteur associatif, dans la mesure où des normes peuvent également concerner la protection de l'environnement, des consommateurs et des travailleurs;

– ensuite, la décentralisation des tâches techniques de normalisation, en vue d'une plus grande souplesse et d'une meilleure efficacité; Cette décentralisation existait déjà «*de facto*» dans beaucoup de domaines, mais la loi vise à en systématiser son application tout en garantissant sa légitimité et sa visibilité. C'est ainsi que la loi fait référence à l'agrément d'Opérateurs Sectoriels auxquels le Bureau pourra confier des travaux de normalisation. Il est évident que les Centres Collectifs, déjà actifs dans les commissions techniques de normalisation qui relèvent de leurs secteurs respectifs, seront à même de se voir confirmer ce rôle dans la nouvelle structure;

– enfin, la loi vise une couverture équitable et équilibrée, par l'ensemble des acteurs concernés, du financement des travaux de normalisation.

Pour en revenir aux Centres Collectifs, je veux souligner la cohérence de la démarche actuelle, puisqu'il est aussi prévu que le soutien apporté aux Centres par mon Département pour leurs activités en amont et en aval des travaux de normalisation s'intègre désormais en tant que missions déléguées au Bureau de Normalisation. Il s'agit d'une part, des recherches «pré-normatives» qui constituent un des piliers importants de l'activité de base des Centres à forte clientèle de PME et qui leur confèrent l'expertise et l'autorité nécessaire pour défendre les points de vue belges au sein des comités de normalisation. Il s'agit d'autre part de l'action «Antennes-Normes», lancée en 1998 par le Département des Affaires économiques, visant à sensibiliser ces mêmes PME à l'émergence des normes et à leur en faciliter l'accès et la compréhension.

Pour terminer, je puis vous dire qu'une première rédaction des divers arrêtés d'exécution permettant une application concrète de la loi est presque terminée; ceci fera bientôt l'objet d'une concertation avec les représentants des milieux concernés.»

II. — **BESPREKING**

De h. Pierre Lano (VLD), rapporteur, verwelkomt het wetsontwerp dat een fundamentele hervorming beoogt van het Belgisch systeem inzake normalisatie. Er worden enkele nieuwe organen gecreëerd, zoals het Bureau voor Normalisatie, dat 11 opdrachten krijgt toegewezen, en de Hoge Raad voor de Normalisatie. Spreker herhaalt het een goede zaak te vinden dat het huidige Belgische normalisatiestelsel, dat dateert van de jaren 1930, volledig wordt gemoderniseerd.

III. — **STEMMINGEN**

De artikelen 1 tot en met 34, evenals het gehele wetsontwerp, worden vervolgens eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

Pierre LANO

De Voorzitter,

Jos ANSOMS

Lijst van de Koninklijke of Ministeriële Besluiten die dienen genomen te worden in uitvoering van de wet betreffende de normalisatie

– KB (overlegd in MR) betreffende het erkennen of het intrekken van de erkenning van de sectorale normalisatieoperators (basis : art 5 - 10°);

– KB (overlegd in MR) waarbij aan het NBN specifieke taken in verband met de normalisatie en de certificatie worden toevertrouwd (basis : art 5 - 11°);

– KB dat de uitvoeringswijze van de normalisatieprogramma's bepaalt (basis : art 10);

– KB dat de retributies bepaalt die de normalisatieprogramma's van algemeen nut financieren (basis : art 11 - § 2 - 2°);

– KB dat het huishoudelijk reglement van het NBN bekrachtigt (basis : art 13);

– KB (overlegd in MR) dat de contractuele en geldelijke voorwaarden van de leden van het Directiecomité bepaalt en dat hen benoemt (basis : art 15);

– KB (overlegd in MR) dat het aantal, de samenstelling en de vergoedingsvoorwaarden van de leden van de Raad van Bestuur bepaalt en dat hen benoemt (basis : art 16);

II. — **DISCUSSION**

M. Pierre Lano (VLD), rapporteur, se réjouit que le projet de loi à l'examen vise à restructurer fondamentalement le système belge de normalisation. Le projet institue quelques nouveaux organes, comme le Bureau de normalisation, qui se voit investi de onze missions, et le Conseil supérieur de normalisation. L'intervenant répète que la modernisation du système belge de normalisation, système qui date des années trente, est une bonne initiative.

III. — **VOTES**

Les articles 1^{er} à 34, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

Pierre LANO

Le président,

Jos ANSOMS

Liste des Arrêtés royaux ou ministériels à prendre en exécution de la loi relative à la normalisation

– AR (délibéré en CM) relatif à l'agrément et au retrait d'agrément des opérateurs sectoriels de normalisation (base : art 5 - 10°);

– AR (délibéré en CM) confiant au NBN des missions spécifiques en matière de normalisation et de certification (base : art 5 - 11°);

– AR fixant les modalités d'exécution des programmes de normalisation (base : art 10);

– AR fixant les redevances finançant les programmes de normalisation d'intérêt général (base : art 11 - § 2 - 2°);

– AR approuvant le règlement d'ordre intérieur du NBN (base : art 13);

– AR (délibéré en CM) déterminant les conditions contractuelles et pécuniaires des membres du Comité de direction et les nommant (base : art 15);

– AR (délibéré en CM) déterminant le nombre, la composition et les conditions d'indemnités des membres du Conseil d'administration et les nommant (base : art 16);

– KB's in verband met de bekrachtiging van de normen (basis : art 17 - 5°);

– KB dat de datum en de overhevelingswijze van het personeel van het BIN naar de FOD Economie vastlegt (basis : art 19);

– KB dat de voorzitter van de Hoge Raad benoemt (ontslaat) (HRN) (basis : art 23);

– MB dat de leden van de HRN benoemt (ontslaat) (basis : art 24);

– MB dat het huishoudelijk reglement van de HRN bekrachtigt (basis : art 28);

– KB dat de vergoedingsvoorwaarden van de leden het de HRN vastlegt (basis : art 30);

– KB dat de datum van de inwerkingtreding van de wet bepaalt (base : art 34).

– AR's d'homologation des normes (base : art 17 - 5°);

– AR fixant la date et les modalités de transfert du personnel de l'IBN vers le SPF Economie (base : art 19);

– AR nommant (révoquant) le président du Conseil Supérieur (CSN) (base : art 23);

– AM nommant (révoquant) les membres du CSN (base : art 24);

– AM approuvant le règlement d'ordre intérieur du CSN (base : art 28);

– AR fixant les conditions d'indemnités des membres du CSN (base : art 30);

– AR fixant l'entrée en vigueur de la loi (base : art 34).