

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 januari 2003

WETSONTWERP

**betreffende de werving van de militairen
en het statuut van de militaire muzikanten
en tot wijziging van verschillende wetten
van toepassing op het personeel van
Landsverdediging**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE MEVROUW **MINNE** EN DE HEER
VANHOUTTE

Art. 164bis (nieuw)

In titel III wordt een hoofdstuk XXI ingevoegd, luidende :

«Hoofdstuk XXI. Wijziging van de programmawet van 19 juli 2001 voor het begrotingsjaar 2001.

«Art. 164bis. — In artikel 48, eerste lid, van de programmawet van 19 juli 2001 voor het begrotingsjaar 2001, worden de woorden «van het departement van Landsverdediging en ten voordele van de gezinsleden van de personeelsleden van het departement van Landsverdediging» vervangen door de woorden «die behoren tot, gehecht zijn aan, ressorteren onder of tewerkgesteld worden krachtens een Belgische arbeids-

Voorgaand document :

Doc 50 **2185/ (2002/2003) :**
001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 janvier 2003

PROJET DE LOI

**relative au recrutement des militaires
et au statut des musiciens militaires
et modifiant diverses lois
applicables au personnel
de la défense**

AMENDEMENTS

N° 1 DE MME **MINNE** ET M. **VANHOUTTE**

Art. 164bis (nouveau)

Un chapitre XXI, rédigé comme suit, est inséré dans le titre III :

«Chapitre XXI. Modification de la loi programme du 19 juillet 2001 pour l'année budgétaire 2001.

« Art. 164bis. — Dans l'article 48, alinéa 1^{er}, de la loi programme du 19 juillet 2001 pour l'année budgétaire 2001, les mots «du département de la Défense nationale au profit des membres des familles des membres du personnel du département de la Défense nationale» sont remplacés par les mots «appartenant ou attaché au, relevant de ou occupé en vertu d'un contrat de travail belge par le département de la Défense

Document précédent :

Doc 50 **2185/ (2002/2003) :**
001 : Projet de loi.

overeenkomst door het departement van Landsverdediging of door een daaronder ressorterende instelling van openbaar nut, alsook ten voordele van de gezinsleden van deze personeelsleden.»»».

VERANTWOORDING

De uitbreiding van het recht op de kostenloze gezondheidszorgen tot de burgers van het departement van Landsverdediging is een sociale maatregel die bovendien tot doel heeft de integratie te bevorderen van de leden van het militair en het burgerlijk personeel in de schoot van dit departement: dit moet dus in brede zin worden begrepen en het burgerpersoneel omvatten dat, zelfs als het *stricto sensu* niet deel uitmaakt van het departement, in nauw contact is met de militairen en de burgers van het departement, met name het burgerpersoneel dat Belgische strijdkrachten in het buitenland, en in het bijzonder in Duitsland, vergezelt («gehecht» aan het departement), zonder de contractuelen te vergeten («tewerkgesteld...»): het nieuwe recht dat hen wordt toegekend, beantwoordt aan de specificiteit van hun opdracht en aan de ondermeer geografische voorwaarden waarin ze deze opdracht vervullen.

Mirella MINNE (ECOLO/AGALEV)
Peter VANHOUTTE (AGALEV/ECOLO)

Nr. 2 VAN DE HEER SCHELLENS c.s.

Art. 164bis (nieuw)

Een artikel 164bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 164bis. — Iedere Belgische staatsburger kan, op zijn verzoek en onder de voorwaarden bepaald bij deze wet, in aanmerking komen om bij Landsverdediging een burgerdienst/burgerschapsdienst/vrijwillige gemeenschapdienst te vervullen.».

Nr. 3 VAN DE HEER SCHELLENS c.s.

Art. 164ter (nieuw)

Een artikel 164ter invoegen, luidend als volgt :

«Art. 164ter. — §1. Om voor de burgerdienst/burgerschapsdienst/vrijwillige gemeenschapdienst in aanmerking te komen moet de aanvrager de volgende voorwaarden vervullen:

- niet meer schoolplichtig zijn;
- geen houder zijn van een eindexamen van het hoger onderwijs;
- nog geen recht op werkloosheidsuitkeringen hebben gehad, toegekend op basis van de studies;

ou par un organisme d'intérêt public qui relève de celui-ci, ainsi qu'au profit des membres des familles de ces membres du personnel.».

JUSTIFICATION

L'extension du droit à la gratuité des soins aux civils du département de la Défense est une mesure sociale qui a en outre pour but de favoriser l'intégration des membres des personnels militaire et civil au sein de ce département : celui-ci doit donc être compris au sens large et inclure le personnel civil qui, tout en n'en faisant pas partie au sens strict («appartenant» au département), est en contact étroit avec les militaires et les civils du département, à savoir le personnel statutaire civil de certains organismes d'intérêt publics («relevant» du département) ainsi que le personnel civil qui accompagne des forces belges à l'étranger et plus particulièrement en Allemagne (attaché au département), sans oublier les contractuels («occupé...»): le nouveau droit qui leur est octroyé correspond à la spécificité de leur mission et aux conditions, géographiques notamment, dans lesquelles ils l'accomplissent.

N° 2 DE M. SCHELLENS ET CONSORTS

Art. 164bis (nouveau)

Insérer un article 164bis, libellé comme suit :

«Art. 164bis. — Tout citoyen belge peut, à sa demande et aux conditions fixées par la présente loi, être admis à accomplir un service civil/service civique/service volontaire à la communauté au sein de la Défense nationale.».

N° 3 DE M. SCHELLENS ET CONSORTS

Art. 164ter (nouveau)

Insérer un article 164ter, libellé comme suit :

«Art. 164ter. — § 1^{er}. Pour être admis au service civil/service civique/service volontaire à la communauté, le demandeur doit répondre aux conditions suivantes :

- ne plus être soumis à l'obligation scolaire;
- ne pas être titulaire d'un diplôme de fin d'études de l'enseignement supérieur;
- ne pas encore avoir eu droit à des allocations de chômage octroyées sur base des études;

– als werkzoekende ingeschreven zijn;
– niet meer dan 78 uur als loontrekkende of meer dan een trimester als zelfstandige gewerkt hebben.

§ 2. Ieder jaar stelt de Koning het aantal beschikbare plaatsen vast.».

Nr. 4 VAN DE HEER SCHELLENS, c.s.

Art. 164quater (nieuw)

Een artikel 164quater invoegen, luidend als volgt

«Art. 164quater. — De Koning stelt het administratief, tucht- en geldelijk statuut vast van het personeel dat wordt toegelaten om bij Landsverdediging een burgerdienst/burgerschapsdienst/vrijwillige gemeenschapsdienst te vervullen.».

VERANTWOORDING

Artikelen 164bis tot 164quater

Sinds de opschorting van de legerdienst is er duidelijk een lacune aan het licht gekomen in de integratie van de gewezen studenten in de wereld van de volwassenen en het beroepsleven.

Uit een onderzoek in opdracht van een krant met een hoge oplage bleek in 1992 dat 43 % van de Vlamingen en de Brusselaars en 39 % van de Walen voorstander waren van de invoering van een verplichte burgerschapsdienst.

De dienst biedt immers de mogelijkheid de overstap te maken tussen het school- en het beroepsleven. Bovendien zal de ervaring, opgedaan in het kader van die dienst, een meerwaarde betekenen voor de jonge afgestudeerden.

De jongeren die momenteel hun studies beëindigen en zich als werkzoekende inschrijven, worden met een contradictie geconfronteerd: er wordt hun een wachttijd opgelegd, alvorens zij als volledig uitkeringsgerechtigde werkloze worden erkend, terwijl tal van werkgevers alleen maar op zoek gaan naar volledig uitkeringsgerechtigde werklozen om voor de aanwervingspremies in aanmerking te kunnen komen. De jongere ondergaat dus een passieve wachttijd. Bovendien eisen de werkgevers nog vaker van de jongeren dat zij al op zijn minst over werkervaring beschikken.

Deze amendementen beogen die contradictie te verhelpen door de jongeren de mogelijkheid te bieden hun wachttijd op een actieve manier door te brengen en daarenboven een eerste werkervaring op te doen. Dat zou hen in staat stellen zich na hun studies snel in het sociaal-economische leven te integreren.

– être inscrit comme demandeur d'emploi;
– ne pas avoir travaillé plus de 78 jours comme travailleur salarié ou plus d'un trimestre comme indépendant.

§ 2. Chaque année, le Roi fixe le nombre de places disponibles.».

N° 4 DE M. SCHELLENS ET CONSORTS

Art. 164quater (nouveau)

Insérer un article 164quater, libellé comme suit :

«Art. 164quater. — Le Roi détermine le statut administratif, disciplinaire et pécuniaire du personnel admis à accomplir un service civil/service civique/service volontaire à la communauté au sein de la Défense nationale.».

JUSTIFICATION

Art. 164bis à 164quater

Depuis la suspension du service militaire est apparue clairement une lacune dans l'intégration des anciens étudiants dans le monde des adultes et du travail.

En 1992, une enquête commandée par un journal à grand tirage signalait que 43 % des Flamands et des Bruxellois, ainsi que 39 % des Wallons étaient favorables à l'instauration d'un service civique obligatoire.

Ce service offre en effet la possibilité d'une transition entre le monde scolaire et le monde du travail. En outre, l'expérience acquise dans le cadre de ce service constituera une plus-value pour les jeunes diplômés.

Les jeunes qui terminent actuellement leurs études et s'inscrivent comme demandeurs d'emploi sont confrontés à un paradoxe : ils sont soumis à un stage d'attente avant de pouvoir être reconnus chômeurs complets indemnisés, alors que de nombreux employeurs ne cherchent que des chômeurs complets indemnisés afin de pouvoir bénéficier d'aides à l'embauche. Le jeune subit donc une période de stage passif. De plus, les employeurs réclament encore plus fréquemment des jeunes qui disposent déjà d'au moins une expérience professionnelle.

Les présents amendements entendent répondre à ce paradoxe en offrant aux jeunes la possibilité d'activer leur période de stage et en plus d'acquérir une première expérience professionnelle. Ceci devrait leur permettre une intégration rapide après leurs études dans le monde socioprofessionnel.

Tenslotte dient te worden vastgesteld dat het leger momenteel te kampen heeft met een imago probleem. De jongeren, die slecht zijn geïnformeerd over de door Landsverdediging geboden loopbaanmogelijkheden, overwegen niet om er te solliciteren. Door een eerste contact met de grote verscheidenheid van functies en beroepen bij Landsverdediging, zullen tal van jongeren bij zichzelf een roeping kunnen ontdekken voor het leger of de reserve.

Deze aangeboden ervaring zal eveneens worden gevaloriseerd door de toekenning van de werklozenuitkering aangevuld met een specifieke toelage, en dit vanaf het begin van de burgerdienst.

Het is echter niet de bedoeling dat deze dienst de arbeidsmarkt vervangt, maar wel dat hij de eerste contacten ermee bevordert. Daarom wordt hij alleen maar aan de jongeren voorgesteld, en enkel tijdens hun wachttijd.

Nr. 5 VAN DE HEER SCHELLENS c.s.

Art. 164quinquies (nieuw)

Een artikel 164quinquies invoegen, luidend als volgt :

«Art. 164quinquies. — § 1. De volledig uitkeringsgerechtigde werkloze kan, op zijn verzoek, bij het departement van Landsverdediging een stage volbrengen.

Gedurende de stageperiode behoudt de betrokkene zijn aanspraken op een werkloosheidsuitkering, onder de door de Koning bepaalde voorwaarden, en ontvangt hij van Landsverdediging een toelage.

§ 2. De Koning bepaalt de voorwaarden en regels die voor deze toelage gelden.».

VERANTWOORDING

Talrijke projecten sluiten aan bij het idee om de werkloosheidsuitkeringen te «activeren». De verdiensten van dat systeem hoeven niet meer te worden aangetoond : behoud van het contact met het beroepsleven, behoud van de motivatie, ...

Landsverdediging kan in dit verband een rol vervullen. Dit departement is immers zonder enige twijfel het enige dat zo'n grote verscheidenheid van beroepen aanbiedt : behalve de klassieke beroepen, die typisch zijn voor de besturen (secretariaat, kantoorjobs, informatici, ...), heeft Landsverdediging onder haar personeel kappers, monteurs, elektriciens, mannen en vrouwen uit de vakgebieden van het bouwbedrijf en de genie, tuijniers, onderwijzend personeel, ...

Bovendien lijdt het leger onder een imago probleem. Weinigen kennen het leger of interesseren zich ervoor, terwijl het als opdracht heeft ten dienste te staan van de Natie en de demo-

Enfin, force est de constater que l'armée rencontre actuellement un déficit d'image. Les jeunes, mal informés des possibilités de carrière proposées par la Défense, n'envisagent pas d'y postuler. Un premier contact avec la grande diversité de fonctions et métiers de la Défense nationale permettra à plus d'un jeune de se découvrir une vocation pour l'armée ou pour la réserve.

Cette expérience proposée sera également valorisée par la perception des allocations de chômage complétées par une allocation spécifique et ce dès l'entrée au sein du service civique.

Cependant, ce service ne doit pas suppléer au marché d'emploi mais en favoriser les premiers contacts. C'est pourquoi il n'est proposé qu'aux jeunes et uniquement pendant leur période de stage.

N° 5 DE M. SCHELLENS ET CONSORTS

Art. 165quinquies (nouveau)

Insérer un article 164quinquies, libellé comme suit:

«Art. 164quinquies. — § 1^{er}. — Le chômeur complet indemnisé peut, à sa demande, effectuer un stage au sein du Département de la Défense nationale.

Pendant la période de stage, le chômeur garde ses droits aux allocations de chômage, dans les conditions que le Roi détermine, et perçoit de la Défense nationale des indemnités.

§ 2. Le Roi détermine les conditions et les modalités à ces indemnités.».

JUSTIFICATION

De nombreux projets s'inscrivent dans l'idée d'activer les allocations de chômage. Les mérites de ce système ne sont plus à démontrer : maintien du contact avec le monde professionnel, maintien de la motivation, ...

La Défense peut jouer un rôle dans ce cadre. En effet, le Département est sans aucun doute le seul qui recèle une aussi large diversité de métiers : outre les classiques métiers propres aux administrations (secrétariat, emplois de bureau, informaticiens...), la Défense compte parmi son personnel des coiffeurs, des mécaniciens, des électriciens, des hommes et femmes des métiers du bâtiment et du génie, des jardiniers, des enseignants, ...

De plus, l'armée souffre d'un déficit d'image. Alors que sa mission est d'être au service de la Nation et de la démocratie, peu de gens s'y intéressent ou la connaissent. Le lien entre

cratie. De band die ten tijde van de dienstplicht tussen het leger en de Natie bestond, is sedert de opschorting van de verplichte legerdienst in 1994 verdwenen.

De deelname van Landsverdediging aan de «activering» van de werkloosheidsuitkeringen komt dus voort uit een win-win-operatie : heraanknopen van de band leger/Natie en valorisatie van de werkloze.

Nochtans mag deze «activering» niet verworden tot een val voor de betrokkenen of tot een schuilplaats om aan de realiteit van de arbeidsmarkt te ontsnappen. Ze hoort een springplank te zijn en mag slechts voor een korte periode gelden, die eventueel eenmaal verlengbaar is.

André SCHELLENS (SP.A)
Maurice DEHU (PS)
Peter VANHOUTTE (AGALEV/ECOLO)
Mirella MINNE (ECOLO/AGALEV)
Josée LEJEUNE (MR)
Dalila DOUIFI (SP.A)

Nr. 6 VAN DE HEER **DENIS**

Art. 78

Dit artikel vervangen als volgt :

«Art. 78. — Artikel 12ter van dezelfde wet, ingevoegd door de wet van 20 mei 1994 en gewijzigd door de wet van 22 maart 2001, wordt vervangen als volgt :

«Art. 12ter. — De door de Ministerraad voorgestelde opperofficier om het ambt van chef Landsverdediging uit te oefenen wordt door de Koning voor dit ambt aangewezen.

De duur van dit mandaat is vier jaar.»».

VERANTWOORDING

Artikel 41 van het koninklijk besluit van 21 december 2001 tot bepaling van de algemene structuur van het ministerie van Landsverdediging en tot vaststelling van de bevoegdheden van bepaalde autoriteiten, kent aan de Koning de bevoegdheid toe om de hogere overheden aan te wijzen van het ministerie van Landsverdediging, onder wie de chef defensie.

Zonder van deze bepaling af te wijken, lijkt het opportuun dat de wet bepaalt dat de aanwijzing van de hoogste overheid van het ministerie van Landsverdediging, met name de chef defensie, zou berusten op een voorstel van de Ministerraad.

l'armée et la Nation, qui existait du temps de la conscription, a disparu depuis la suspension du service militaire obligatoire en 1994.

La participation de la Défense à l'activation des allocations de chômage procède donc d'une opération «win-win» : retissage du lien armée/Nation et valorisation de la personne au chômage.

Néanmoins, cette activation ne peut devenir un piège pour les intéressés ou une cachette afin d'échapper à la réalité du marché de travail. Elle doit être un tremplin et ne peut donc durer plus qu'une brève période éventuellement renouvelable une fois.

N° 6 DE M. **DENIS**

Art. 78

Remplacer cet article par la disposition suivante:

«Art. 78. — L'article 12ter de la même loi, inséré par la loi du 20 mai 1994 et modifié par la loi du 22 mars 2001, est remplacé par la disposition suivante :

«Article 12ter. — L'officier général proposé par le Conseil des ministres pour exercer l'emploi de chef de la Défense est désigné à cet emploi par le Roi.

La durée de ce mandat est de quatre ans.»».

JUSTIFICATION

L'article 41 de l'arrêté royal du 21 décembre 2001 déterminant la structure générale du ministère de la Défense et fixant les attributions de certaines autorités confère au Roi la compétence de désigner les hautes autorités du ministère de la Défense dont le chef de la Défense.

Sans porter préjudice à cette disposition, il semble opportun que la loi fixe que la désignation de la plus haute autorité du ministère de la Défense, à savoir le chef de la Défense, soit fondée sur une proposition du Conseil des ministres.

Robert DENIS (MR)