

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2002

WETSVOORSTEL

**tot compensatie van het inkomensverlies
van Belgische grensarbeiders na
de afschaffing van het dubbelbelastingverdrag
van 19 oktober 1970**

(ingediend door de heer Hubert Brouns)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2002

PROPOSITION DE LOI

**compensant la perte de revenus subie par les
travailleurs frontaliers belges par suite de
l'abrogation de la convention du 19 octobre
1970 visant à éviter les doubles impositions**

(déposée par M. Hubert Brouns)

SAMENVATTING

Belgische werknemers die in België wonen maar in Nederland werken, kunnen op fiscaal vlak benadeeld worden door de uiteenlopende reglementering in beide landen. Om dit te vermijden worden dubbelbelastingverdragen gesloten. Het verdrag van 2001 terzake vervangt het verdrag van 1970. Dit heeft over het algemeen een positief effect, maar in een aantal specifieke gevallen kan het aanleiding geven tot een netto verlies aan inkomen naarmate de kinderlast groter is. Om dit te verhelpen wil de indiener het compensatiefonds aanspreken dat voor dit soort problemen werd opgericht.

RÉSUMÉ

Les travailleurs belges qui vivent en Belgique mais travaillent aux Pays-Bas sont susceptibles de subir un préjudice fiscal étant donné que ces deux pays appliquent des réglementations différentes. Des conventions visant à éviter les doubles impositions ont été conclues afin de remédier à cette situation. La convention de 2001 remplace celle de 1970. Dans l'ensemble, cette nouvelle convention a un effet positif, mais dans un certain nombre de cas, elle peut entraîner une perte nette de revenus proportionnelle au nombre d'enfants à charge. L'auteur de la présente proposition de loi souhaite dès lors l'intervention du fonds de compensation créé à cet effet.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
cdH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het nieuwe dubbelbelastingverdrag van 5 juni 2001 dat tussen België en Nederland werd gesloten, vervangt het vorige verdrag van 19 oktober 1970. Een speciaal daartoe opgerichte commissie Grensarbeiders heeft een onderzoek gevoerd om na te gaan of het nieuwe dubbelbelastingverdrag aanleiding geeft tot negatieve inkomenseffecten voor Belgische grensarbeiders tewerkgesteld in Nederland.

De commissie Grensarbeid is uitgegaan van drie basissituaties:

1. gehuwde belastingplichtigen met één inkomen;
2. gehuwde belastingplichtige tweeverdieners;
3. alleenstaande belastingplichtigen.

Voor elk van deze situaties werden inkomenscategorieën gedefinieerd en werd rekening gehouden met personen ten laste (variërend van 0 tot 4). Ook het onroerend inkomen werd opgenomen in de berekeningen.

De commissie komt tot de vaststelling dat de invoering van het nieuwe belastingverdrag in de meeste gevallen een bescheiden tot soms aanzienlijk voordelig effect heeft op het netto-inkomen van de Belgische grensarbeider.

In een aantal gevallen kan echter toch een negatief inkomenseffect worden vastgesteld bij belastingplichtigen met kinderen ten laste:

1. *gehuwde belastingplichtigen met één enkel bescheiden inkomen*: bij een inkomen dat hoger is, treedt een nadelig effect op vanaf 3 kinderen ten laste;

2. *gehuwde belastingplichtigen met twee bescheiden inkomens*: vanaf 2 kinderen ten laste stelt men ook hier bij hogere inkomsten een negatief inkomenseffect vast naarmate de kinderlast stijgt;

3. *alleenstaande belastingplichtigen met 4 kinderen ten laste* ondervinden ook een negatief inkomensverlies.

Vanzelfsprekend zijn deze vaststellingen niet limitatief en kan bijgevolg niet uitgesloten worden dat ook in andere gevallen negatieve inkomenseffecten ontstaan.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La nouvelle Convention préventive de la double imposition du 5 juin 2001 conclue entre la Belgique et les Pays-Bas remplace l'ancienne convention du 19 octobre 1970. Une commission «Frontaliers» a été spécialement créée afin d'examiner si cette nouvelle convention aura une incidence négative sur les revenus des frontaliers belges qui travaillent aux Pays-Bas.

La commission «Frontaliers» s'est fondée sur trois situations de base pour ses travaux :

1. les contribuables mariés à un seul revenu ;
2. les contribuables mariés à deux revenus ;
3. les contribuables isolés.

Pour chaque catégorie, on a défini des catégories de revenus et on a tenu compte des personnes à charge (variant entre 0 et 4). Le revenu immobilier a également été pris en compte dans les calculs.

La commission constate que dans la plupart des cas, l'instauration d'une nouvelle convention fiscale a un effet positif modéré – voire considérable dans certains cas - sur le revenu net du travailleur frontalier belge.

Dans un certain nombre de cas, on peut cependant constater un effet négatif sur les revenus des contribuables ayant des enfants à charge :

1. *les contribuables mariés à un seul revenu modeste* : en cas de revenus plus élevés, on constate un effet négatif à partir de trois enfants à charge ;

2. *les contribuables mariés à deux revenus modestes* : à partir de deux enfants à charge, on constate également un effet négatif sur les revenus à mesure que le nombre d'enfants à charge augmente ;

3. *les contribuables isolés* ayant quatre enfants à charge subissent également une perte de revenus.

Bien entendu, ces constatations ne sont pas limitatives et on ne peut par conséquent pas exclure que des effets de revenus négatifs surviennent également dans d'autres cas.

De negatieve inkomenseffecten vloeien voort uit de manier waarop in Nederland en in België een belastingvoordeel wegens het hebben van kinderen wordt toegekend. In Nederland is dat belastingvoordeel in de meeste gevallen gering (kinderkorting, aanvullende kinderkorting, combinatiekorting -uitgezonderd alleenstaande ouderkorting) en hangt dit niet af van het aantal kinderen. In België is dit voordeel veel groter en neemt het progressief toe in functie van het aantal kinderen.

De recent doorgevoerde wijzigingen in de Belgische personenbelasting zullen er op termijn toe strekken dat de trend die momenteel inzake de negatieve inkomenseffecten voor grensarbeiders wordt vastgesteld zich zal doorzetten en allicht nog verscherpt zal worden. Gelet op de trapsgewijze invoering van de hervorming van de personenbelasting zal deze pas volle uitwerking hebben vanaf het aanslagjaar 2005.

Ik acht het dan ook noodzakelijk om de negatieve inkomenseffecten ontstaan naar aanleiding van de opheffing van het dubbelbelastingverdrag van 1970, te neutraliseren. Daartoe stel ik voor om het compensatiefonds, opgericht om het inkomstenverlies ten gevolge van het betalen van belastingen in het woonland en het betalen van sociale bijdragen in het werkland, te handhaven.

Voor de toepassing van deze wet worden de grensarbeiders bedoeld die gedurende het laatste toepassingsjaar van het dubbelbelastingverdrag van 1970 het statuut grensarbeider hebben.

Hubert BROUNS (CD&V)

Les effets négatifs sur les revenus résultent des différences qui existent entre la Belgique et les Pays-Bas en ce qui concerne les avantages fiscaux accordés aux personnes ayant des enfants à charge. Aux Pays-Bas, dans la plupart des cas, l'avantage fiscal est limité (réductions pour enfants, réductions complémentaires pour enfants, réductions combinées – à l'exception de la réduction pour parent célibataire) et n'est pas proportionnel au nombre d'enfants. En Belgique, cet avantage fiscal est nettement plus important et augmente progressivement en fonction du nombre d'enfants.

Les modifications récemment apportées à l'impôt des personnes physiques en Belgique auront, à terme, pour conséquence que la tendance que l'on constate à l'heure actuelle en ce qui concerne les effets négatifs sur les revenus se poursuivra et qu'elle se renforcera même probablement. Étant donné que la réforme de l'impôt des personnes physiques se fait graduellement, celle-ci ne sortira pleinement ses effets qu'à partir de l'exercice 2005.

J'estime dès lors nécessaire de neutraliser les effets négatifs sur les revenus résultant de l'abrogation de la Convention de 1970 tendant à éviter les doubles impositions. C'est pourquoi je propose de maintenir le fonds de compensation, créé afin de compenser la perte de revenus résultant du paiement d'impôts dans le pays de résidence et de cotisations sociales dans le pays où l'activité est exercée.

Pour l'application de la loi proposée, sont concernés les travailleurs frontaliers qui avaient le statut de travailleur frontalier au cours de la dernière année d'application de la Convention de 1970 tendant à éviter les doubles impositions.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 7 §1, n) van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, wordt de eerste zin aangevuld met de woorden: «alsook ten gevolge van het opheffen van het dubbelbelastingverdrag met Nederland van 19 oktober 1970 door het dubbelbelastingverdrag van 5 juni 2001.».

31 mei 2002

Hubert BROUNS (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 7, § 1^{er}, n), de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, la première phrase est complétée par les mots : «et du fait du remplacement de la Convention entre le Royaume de Belgique et le Royaume des Pays-Bas tendant à éviter les doubles impositions, signée le 19 octobre 1970, par la Convention entre le Royaume de Belgique et le Royaume des Pays-Bas tendant à éviter la double imposition, signée le 5 juin 2001.».

31 mai 2002