

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 november 2002

WETSONTWERP

**tot invoeging van artikel 466bis in het
Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992
en tot regeling van de toepassing van artikel
244bis van hetzelfde wetboek op
de inwoners van Nederland (*)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Hubert BROUNS**

INHOUD

I. Uiteenzetting van de minister van Financiën	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	8

Voorgaand document :

Doc 50 **2062/ (2002/2003)** :
001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 novembre 2002

PROJET DE LOI

**insérant l'article 466bis dans le Code des
impôts sur les revenus 1992 et réglant
l'application de l'article 244bis du même
code aux résidents des Pays-Bas (*)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Hubert BROUNS**

SOMMAIRE

I. Exposé du ministre des Finances	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	8

Document précédent :

Doc 50 **2062/ (2002/2003)** :
001 : Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Olivier Maingain

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD	Fientje Moerman, Ludo Van Campenhout, Georges Lenssen.
CD&V	Hubert Brouns, Yves Leterme, Dirk Pieters.
Agalev-Ecolo	Peter Vanhoutte, Gérard Gobert.
PS	Jacques Chabot, François Dufour.
MR	Olivier Maingain, Eric van Weddingen.
Vlaams Blok	Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
SPA	Peter Vanvelthoven.
CDH	Jean-Jacques Viseur.
VU&ID	Alfons Borginon.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Willy Cortois, Pierre Lano, Frans Verhelst, Tony Smets.
Mark Eyskens, Daniël Vanpoucke, Herman Van Rompuy, Trees Pieters.
Zoé Genot, Muriel Gerkens, Lode Vanoost.
Claude Eerdeken, Bruno Van Grootenbrulle, Léon Campstein.
François Bellot, Philippe Collard, Serge Van Overtveldt.
Gerolf Annemans, Roger Bouteca, Francis Van den Eynde.
Ludwig Vandenhove, Henk Verlinde.
Raymond Langendries, Joseph Arens.
Danny Pieters, Karel Van Hoorbeke.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	:	<i>Front National</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
CDH	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
SPA	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000 : <i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 : <i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA : <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA : <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV : <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV : <i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV : <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV : <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV : <i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV : <i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN : <i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN : <i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM : <i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM : <i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 november 2002

I. — UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

Minister van Financiën Didier Reynders geeft aan dat over het besproken vraagstuk twee afzonderlijke wetsontwerpen zijn ingediend:

– het wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk der Nederlanden tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, en met de Protocolen I en II en met de wisseling van brieven, gedaan te Luxemburg op 5 juni 2001 (Stuk Senaat 2-1293/1). Dat wetsontwerp werd op 7 oktober 2002 ingediend in de Senaat en wordt thans besproken in de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en Landsverdediging van die assemblee;

– het ter tafel liggende wetsontwerp, dat ertoe strekt de tenuitvoerlegging van het voormeld Verdrag mogelijk te maken en in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 1992) een artikel 466*bis* (*nieuw*) in te voegen, en dat de toepassing regelt van artikel 244*bis* van hetzelfde Wetboek op de Nederlandse ingezetenen.

Artikel 2 van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp wijkt af van de bepalingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 opdat voor het bepalen van de aanvullende belastingen die door de Belgische gemeenten en agglomeraties worden vastgesteld, beroepsinkomsten die in Nederland zijn belast en die in België van belasting zijn vrijgesteld, toch in aanmerking mogen worden genomen als de betrokkene in de gemeente/agglomeratie woont.

Er is gevolg gegeven aan het advies van de Raad van State van 25 september 2002 (DOC 50 2062/001, blz. 9-10) in die zin dat de nieuwe bepaling die door artikel 2 wordt ingevoegd in algemene bewoordingen is gesteld en dat ze, zonder dat een nieuw optreden van de wetgever vereist is, ook van toepassing zal zijn in alle gevallen waarin een overeenkomst ter voorkoming van dubbele belasting een soortgelijke bepaling zou bevatten als die van Protocol I bij het Belgisch-Nederlandse belastingverdrag. De minister verwijst onder meer naar de onderhandelingen die binnenkort nog met Frankrijk zouden kunnen worden gevoerd.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 19 novembre 2002.

I. — EXPOSÉ DU MINISTRE DES FINANCES

M. Didier Reynders, ministre des Finances, indique que la problématique à l'examen fait l'objet de deux projets de loi distincts :

– le projet de loi portant assentiment à la Convention entre le Royaume de Belgique et le Royaume des Pays-Bas tendant à éviter la double imposition et à prévenir l'évasion fiscale en matière d'impôts sur le revenu et sur la fortune, et des Protocoles I et II et des échanges de lettres, signés à Luxembourg le 5 juin 2001 (Doc. n° 2 – 1293/1). Ce projet de loi a été déposé au Sénat le 7 octobre 2002 et fait actuellement l'objet d'un examen dans la commission des Relations extérieures et de la Défense ;

– le présent projet de loi qui a pour but de permettre l'exécution de cette convention et qui insère un nouvel article 466*bis* dans le Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92) et règle l'application de l'article 244*bis* du même Code aux résidents des Pays-Bas.

L'article 2 du projet de loi à l'examen déroge aux dispositions du Code des impôts sur les revenus 1992 de sorte que les revenus qui sont imposés aux Pays-Bas et qui sont exonérés d'impôts en Belgique puissent néanmoins être pris en considération pour la détermination des taxes additionnelles établies par les communes et les agglomérations belges lorsque le bénéficiaire de ces revenus réside dans la commune/agglomération.

L'avis rendu par le Conseil d'État le 25 septembre 2002 (DOC 50 2062/001, pp. 9-10) a été suivi en ce sens que la nouvelle disposition insérée par l'article 2 est rédigée en termes généraux et sera également applicable, sans qu'une nouvelle intervention du législateur soit requise, dans tous les cas où une convention préventive de la double imposition comporterait une disposition analogue à celle du Protocole I annexé à la convention belgo-néerlandaise. Le ministre renvoie notamment aux négociations qui pourraient encore avoir lieu prochainement avec la France.

Artikel 3 van het wetsontwerp beoogt te voorkomen dat gehuwde niet-inwoners voordeliger zouden worden behandeld dan gehuwde rijksinwoners.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Hubert Brouns (CD&V) toont zich verheugd over de goedkeuring van het voorliggende wetsontwerp en in het bijzonder van artikel 2 ervan. In vroegere verdragen, zoals de Overeenkomst tussen België en Luxemburg tot vermijden van dubbele belasting en tot regeling van sommige andere aangelegenheden inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, ondertekend op 17 september 1970, was geen soortgelijke bepaling opgenomen als die van punt 24, a), van Protocol I bij het Belgisch-Nederlands Verdrag. Als gevolg daarvan hebben de grensgemeenten gedurende lange jaren aanzienlijke ontvangsten niet kunnen innen.

In de gemeenten in de grensstreek met Nederland wonen 10 à 20 % inwoners met de Nederlandse nationaliteit die hun beroepsactiviteit blijven uitoefenen in Nederland en wier inkomsten aldaar worden belast. Door de invoeging van een nieuw artikel 466*bis* in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 worden hun beroepsinkomsten voortaan in aanmerking genomen voor de bepaling van de door de Belgische gemeenten en agglomeraties vastgestelde aanvullende belastingen.

De spreker is ook verheugd over de beslissing om, voor de belasting van de inkomsten van de grensarbeiders, het principe van de woonplaatsstaat dat van toepassing is krachtens de Overeenkomst van 1970 te vervangen door het principe van de werkstaat d.i. de Staat waar de activiteit wordt uitgeoefend. Die wijziging maakt een einde aan de onzekere positie waarin de Belgische grensarbeiders thans verkeren in Nederland als gevolg van het gebrek aan overeenstemming tussen de socialezekerheidsbijdragen (die in de werkstaat worden geïnd) en de belastingen (die in de woonplaatsstaat worden geheven). Die beslissing werd met klem verdedigd door de «commissie- grensarbeiders»⁽¹⁾, die in mei 2002 haar rapport heeft gepubliceerd.

⁽¹⁾ Die commissie is samengesteld uit vertegenwoordigers van de ministeries van Financiën, Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu, Tewerkstelling en Arbeid, van werknemers- en werkgeversorganisaties, van de grensarbeiders en van de politieke partijen, alsmede uit een deskundige inzake sociale zekerheid.

L'article 3 du projet de loi vise à éviter que les non-résidents mariés bénéficient d'un traitement fiscal plus favorable que les habitants du Royaume mariés.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Hubert Brouns (CD&V) se réjouit de l'adoption du présent projet de loi, et particulièrement de l'article 2 du projet. D'autres conventions antérieures, comme la Convention signée le 17 septembre 1970 entre le Royaume de Belgique et le Grand-Duché de Luxembourg en vue d'éviter les doubles impositions et de régler certaines autres questions en matière d'impôts sur le revenu et sur la fortune, ne prévoyaient pas une disposition analogue à celle du point 24, a), du Protocole I annexé à la Convention belgo-néerlandaise, ce qui a eu pour conséquence que durant de longues années, des recettes importantes n'ont pu être prélevées par les communes frontalières.

Les communes situées à la frontière avec les Pays-Bas comptent de 10 à 20 % d'habitants de nationalité néerlandaise qui continuent à exercer leur activité professionnelle aux Pays-Bas et dont les revenus sont imposés dans ce pays. Suite à l'insertion d'un nouvel article 466*bis* dans le Code des impôts sur les revenus 1992, leurs revenus professionnels pourront dorénavant être pris en considération pour la détermination de taxes additionnelles établies par les communes et agglomérations belges.

L'intervenant salue également la décision de remplacer, pour l'imposition des revenus du travailleur frontalier, le principe de l'État de résidence applicable en vertu de l'actuelle convention de 1970 par le principe de l'État d'activité. Cette modification met fin à la position incertaine dans laquelle se trouvent actuellement les travailleurs frontaliers belges aux Pays-Bas par suite du manque de concordance entre les primes de sécurité sociale (prélevées dans l'État d'activité) et les impôts (prélevés dans l'État de résidence). Cette décision a été défendue de manière résolue par la Commission « frontaliers »⁽¹⁾, dont le rapport a été publié en mai 2002.

⁽¹⁾ Cette commission est composée de représentants des ministères des Finances, des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement et de l'Emploi et du Travail, d'organisations d'employeurs et de travailleurs, ainsi que de représentants des travailleurs frontaliers, des partis politiques et d'un expert en matière de sécurité sociale.

Aanvankelijk heeft de vzw «Vereniging voor grensarbeiders» zich verzet tegen de toepassing van het principe van de werkstaat voor het belasten van de inkomsten, omdat het ongunstig was voor de hoogste inkomensschalen.

Het lid hoopt dat het wetsontwerp houdende instemming met het nieuwe Belgisch-Nederlandse Verdrag tijdig wordt aangenomen zodat het Verdrag op 1 januari 2003 in werking kan treden.

Het Nederlandse parlement zou op 10 december 2002 een laatste beslissing moeten nemen.

De heer Yves Leterme (CD&V) wijst op de gunstige evolutie van dit dossier, door toedoen van de minister van Financiën. Zijn fractie zal de beide wetsontwerpen dus steunen.

Het lid wenst te weten of het klopt dat de eindstemming vóór 15 december moet plaatshebben opdat het Verdrag met ingang van 1 januari 2003 toepassing kan vinden.

Hij wenst tevens te weten welke weerslag de voorgestelde maatregelen zullen hebben op de begroting. Wat is het financieel voordeel voor de grensgemeenten? Hoeveel Nederlandse staatsburgers oefenen hun beroepsactiviteit uit in België en, omgekeerd, hoeveel Belgische ingezetenen werken in Nederland?

De fiscale en sociale regeling die van toepassing is krachtens de huidige Overeenkomst van 1970 blijft een anomalie waarvan de weerslag bijzonder groot is in een klein land zoals België, dat veel grenzen heeft; dat geldt zowel voor scheefftrekkingen op de arbeidsmarkt als voor het financieel beheer van de gemeenten.

Als gevolg van het advies van de Raad van State werd de formulering van artikel 466*bis* (nieuw) WIB 1992, zoals ingevoegd door artikel 2 van het voorontwerp van wet, gewijzigd zodat de nieuwe bepaling van toepassing zal zijn in alle gevallen waarin een overeenkomst ter voorkoming van dubbele belasting een soortgelijke bepaling zou bevatten.

In dat opzicht wenst het lid te weten hoe ver de onderhandelingen terzake met Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en Frankrijk gevorderd zijn.

Het lid constateert in verband met de Frans-Belgische situatie dat in het verleden, gelet op de economische moeilijkheden, veel Belgische grens- en seizoenarbeiders in het noorden van Frankrijk gingen werken, voornamelijk in de textielindustrie. Sinds een vijftiental jaren is evenwel een omgekeerde beweging merkbaar en gaan meer Franse werknemers in België op zoek naar een baan, ingevolge de schaarse werkgelegenheid in Noord-Frankrijk en de vigerende sociale en fiscale regeling in Frankrijk.

Au départ, l'a.s.b.l. « Vereniging voor grensarbeiders » s'était opposée à l'application du principe de l'État d'activité pour l'imposition des revenus, parce qu'il n'était pas favorable aux tranches de revenus les plus élevés.

Le membre espère que le projet de loi portant assentiment à la nouvelle Convention belgo-néerlandaise pourra encore être adopté dans les délais de sorte que la Convention puisse entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2003.

Aux Pays-Bas, une dernière décision devrait être prise par le parlement le 10 décembre prochain.

M. Yves Leterme (CD&V) souligne l'évolution positive du présent dossier sous l'impulsion du ministre des Finances. Son groupe soutiendra donc les deux projets de loi.

Le membre souhaiterait savoir s'il est exact que le vote final doit intervenir avant le 15 décembre pour que la Convention puisse s'appliquer dès le 1^{er} janvier 2003.

Il demande également à connaître l'impact budgétaire des mesures proposées. Quel sera l'avantage financier pour les communes frontalières ? Quel est le nombre de citoyens néerlandais exerçant leur activité professionnelle en Belgique et inversement le nombre de citoyens belges exerçant leur activité professionnelle aux Pays-Bas ?

Le régime fiscal et social applicable en vertu de l'actuelle Convention de 1970 demeure une anomalie dont l'impact est particulièrement important dans un petit pays comme la Belgique, qui compte de nombreuses frontières, tant en ce qui concerne les distorsions sur le marché du travail que la gestion financière des communes.

Suite à l'avis du Conseil d'Etat, la formulation du nouvel article 466*bis*, CIR 92, tel qu'inséré par l'article 2 de l'avant-projet de loi, a été modifiée de sorte que la nouvelle disposition soit applicable dans tous les cas où une convention préventive de la double imposition comporterait une disposition analogue.

À cet égard, le membre souhaiterait connaître l'état d'avancement des négociations entamées avec l'Allemagne, le Grand-Duché de Luxembourg et la France en la matière.

Concernant la situation franco-belge, l'intervenant constate que dans le passé, vu les difficultés rencontrées sur le plan économique, un grand nombre de travailleurs frontaliers et saisonniers belges allaient travailler dans le Nord de la France, principalement dans l'industrie textile. Depuis une quinzaine d'années, le phénomène s'est inversé et davantage de travailleurs français viennent chercher un emploi en Belgique suite à la pénurie d'emplois, ainsi qu'au régime fiscal et social appliqué dans leur pays.

De heer Letermé merkt op dat het netto-loon van Belgische werknemers in een Franse onderneming lager ligt dan het loon van Franse werknemers voor hetzelfde werk; omgekeerd ligt het netto-loon van Franse werknemers in België hoger dan dat van de Belgische werknemers. Teneinde die discriminatie deels weg te werken, was tijdens de vorige regeerperiode zelfs een premiereregeling uitgewerkt. Het ware evenwel verkieslijk in dat verband tot een structurele oplossing te komen. Hoe evolueren de onderhandelingen terzake met Frankrijk? Hoe ziet de regering een akkoord tot stand komen?

Mevrouw Fientje Moerman (VLD) vraagt of het artikel 466bis (nieuw), WIB 1992, uitsluitend van toepassing zal zijn op basis van wederkerigheid, dus op basis van een vooraf gesloten verdrag ter voorkoming van dubbele belasting, dat in een soortgelijke bepaling voorziet.

De heer Georges Lenssen (VLD) dankt de minister namens de grensarbeiders. Op hun inkomsten uit arbeid werden zij tot dusver in België zwaar belast, conform het vigerende Belgisch-Nederlandse Verdrag van 1970. Al zal de belastingdruk, dankzij de recente belastinghervorming (wet van 10 augustus 2001), voor alle Belgische belastingplichtigen met zowat 10% afnemen, toch betekent de toepassing van het beginsel dat het inkomen in de werkstaat wordt belast, een betekenisvolle verbetering van de financiële toestand van de grensarbeiders.

Voorts verheugt het lid zich erover dat de Belgische gemeenten voortaan opcentiemen kunnen heffen op de beroepsinkomsten van personen met de Nederlandse nationaliteit die op het grondgebied van die gemeenten wonen, terwijl ze een beroepsactiviteit in Nederland uitoefenen.

De heer Peter Vanvelthoven (SPA) dankt de minister en de FOD Financiën voor de bereikte resultaten. Hij merkt op dat het belangrijk is dat beide ter bespreking voorliggende wetsontwerpen op 1 januari 2003 in werking treden. Jarenlang hebben de grensgemeenten immers volkomen onterecht een aanzienlijk financieel verlies geleden.

De heer Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO) merkt op dat met beide wetsontwerpen komaf kan worden gemaakt met het ongenoegen van tal van inwoners uit de grensgemeenten omtrent de discriminatoire fiscale behandeling ten opzichte van overige inwoners van dezelfde gemeente.

De spreker waardeert het tevens dat de FOD Financiën proactief optreedt door de indienstneming en detachering van ambtenaren die in een cel-*ad hoc* zul-

M. Letermé fait remarquer que le salaire net des travailleurs belges occupés dans une entreprise française est moins élevé que le salaire des travailleurs français pour un même travail, et inversement, le salaire net des travailleurs français occupés dans une entreprise belge est plus élevé que celui des travailleurs belges. Afin de remédier en partie à cette discrimination, un système de primes avait même été élaboré au cours de la précédente législature. Il serait néanmoins préférable de trouver une solution de type structurel en la matière. Comment évoluent les négociations avec la France sur ce plan ? De quelle manière le gouvernement envisage-t-il d'aboutir à un accord ?

Mme Fientje Moerman (VLD) demande si le nouvel article 466bis, CIR 92, s'appliquera uniquement sur une base de réciprocité, c'est-à-dire sur la base de l'existence préalable d'une convention préventive de la double imposition prévoyant une telle disposition.

M. Georges Lenssen (VLD) remercie le ministre au nom des travailleurs frontaliers dont les revenus du travail sont depuis longtemps soumis à un taux d'imposition élevé en Belgique, sur la base de l'actuelle Convention belgo-néerlandaise de 1970. Même si la pression fiscale doit baisser de quelque 10% pour l'ensemble des contribuables belges grâce à la récente réforme fiscale (loi du 10 août 2001), l'application du principe de l'imposition dans l'État d'activité représente une amélioration significative de la situation financière des travailleurs frontaliers.

Le membre se réjouit également du fait que les communes belges pourront dorénavant prélever des centimes additionnels sur les revenus professionnels des personnes de nationalité néerlandaise qui habitent sur leur territoire tout en exerçant une activité professionnelle aux Pays-Bas.

M. Peter Vanvelthoven (SPA) remercie le ministre et le SPF Finances pour les résultats obtenus. Il observe qu'il est important que les deux projets de loi à l'examen entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2003. Durant de longues années, les communes transfrontalières ont en effet subi de manière injustifiée un préjudice financier important.

M. Peter Vanhoutte (Ecolo-Agalev) fait remarquer que les deux projets de loi doivent permettre de rencontrer le ressentiment exprimé par de nombreux habitants des communes frontalières face au traitement discriminatoire dont ils font l'objet sur le plan fiscal par rapport à d'autres habitants de la même commune.

L'intervenant apprécie également que le SPF Finances agisse de manière proactive par l'engagement et le détachement de fonctionnaires qui seront chargés, dans

len worden belast met het oplossen van de eventuele praktische problemen die de belastingplichtigen nog kunnen ondervinden als gevolg van de inwerkingtreding van het nieuwe Verdrag.

De minister van Financiën bevestigt dat een zeer strak tijdspad in acht moet worden genomen om het nieuwe verdrag per 1 januari 2003 in werking te laten treden. Normaal gesproken zou de eindstemming over beide wetsontwerpen vóór 4 december 2002 moeten plaatsvinden, zodat beide landen tijdens de laatste twee weken van december de laatste wederzijdse procedurele vormvereisten kunnen vervullen.

Wat het budgettaire effect betreft, zou de nieuwe fiscale regelgeving voor de federale Staat zowat 5 miljoen euro minderontvangsten kunnen opleveren, voor de gemeenten zowat 4 miljoen euro meerontvangsten.

Op 5 november jongstleden werd een nieuwe overeenkomst tussen België en Duitsland ondertekend. Artikel 466*bis* WIB 1992 zal tevens van toepassing zijn in het raam van dat nieuwe verdrag, dat normaliter op 1 januari 2004 in werking zal treden.

Wat de situatie met Frankrijk betreft, heeft de minister zijn Franse ambtgenoot een brief gezonden, waarin hij hem voorstelt de onderhandelingen te hervatten en de bespreking te beperken tot de situatie van de arbeiders. De minister hoopt dat ook de in artikel 466*bis* WIB 1992 bedoelde bepaling van toepassing zal kunnen zijn.

In verband met het Groothertogdom Luxemburg wijst de minister erop dat de toestand verschillend is: daar wordt voor de gemeenten voorzien in een rechtstreekse compensatie ten bedrage van 15 miljoen euro op jaarbasis. Voormelde compensatie zal nauwkeurig voor elke gemeente worden berekend, op basis van de inkomsten van de inwoners.

De «commissie-grensarbeiders» waarnaar de heer Brouns heeft verwezen, moet ook de sociale situatie van de grensarbeiders bestuderen. De minister hoopt dat tijdens de komende maanden concrete beslissingen zullen worden genomen.

De heer Yves Leterme (CD&V) constateert dat de met Frankrijk gevoerde onderhandelingen uitermate complex lijken en ook een economische dimensie omvatten. Werd terzake een tijdspad vastgelegd? Werden discussieschema's opgesteld? Is de regering bereid concrete maatregelen te nemen zo het sluiten van een akkoord onhaalbaar blijkt? De spreker wijst erop dat het lot van onder meer 1.600 Westvlaamse grensarbeiders hierbij in het geding is.

le cadre d'une cellule spécifique, de résoudre les éventuels problèmes pratiques que pourraient encore rencontrer les contribuables suite à l'entrée en vigueur de la nouvelle Convention.

Le ministre des Finances confirme qu'un calendrier très strict devra être respecté pour que la nouvelle convention puisse entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2003. Le vote final sur les deux projets de loi devrait intervenir avant le 4 décembre de sorte que les dernières procédures formelles puissent avoir lieu entre les deux pays au cours des deux dernières semaines de décembre.

En ce qui concerne l'impact budgétaire, la nouvelle réglementation fiscale pourrait entraîner quelque 5 millions d'euros de recettes en moins pour l'État fédéral et quelque 4 millions d'euros de recettes supplémentaires pour les communes.

Un nouvel accord a été signé entre la Belgique et l'Allemagne le 5 novembre dernier. L'article 466*bis*, CIR 92, sera également d'application dans le cadre de cette nouvelle convention, qui devrait entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2004.

Pour ce qui est de la France, le ministre a envoyé un courrier à son homologue français, lui proposant de reprendre les négociations en limitant la discussion à la situation des travailleurs. Le ministre espère que la disposition visée à l'article 466*bis*, CIR 92 pourra également s'appliquer.

Quant au Grand-Duché de Luxembourg, le ministre indique que la situation est différente : une compensation directe est prévue pour les communes, s'élevant à 15 millions d'euros par an. Celle-ci sera calculée de manière stricte pour chaque commune en fonction des revenus des habitants.

La commission « frontaliers » à laquelle M. Brouns a fait allusion doit également examiner la situation des travailleurs frontaliers sur le plan social. Le ministre espère que des décisions concrètes seront prises dans les mois à venir.

M. Yves Leterme (CD&V) constate que les négociations menées avec la France semblent être particulièrement complexes et comportent également une dimension économique. Un calendrier a-t-il été fixé en la matière ? Des schémas de discussion sont-ils prévus ? Le gouvernement est-il prêt à agir de manière concrète s'il devait s'avérer qu'un accord ne peut être conclu ? L'intervenant rappelle qu'entre autres, la situation de 1.600 travailleurs frontaliers de Flandre occidentale est en jeu.

In 1998 en 1999 werden in deze aangelegenheid belangrijke stappen gezet, maar sindsdien werd geen enkele vooruitgang meer geboekt.

De minister merkt op dat de kwestie van de grensarbeiders vandaag geregeld is voor drie van de vier betrokken landen (Duitsland, Nederland en het Groothertogdom Luxemburg).

Dank zij de hervorming van de personenbelasting zal de belastingdruk op de inkomsten uit arbeid bovendien fors dalen voor alle belastingplichtigen, dus ook voor de grensarbeiders.

De minister heeft zijn Franse ambtgenoot voorgesteld tussen januari en maart 2003 over de rechtspositie van de grensarbeiders een nieuwe onderhandelingsronde te houden. In het verleden vormde in de eerste plaats het probleem van de coördinatiecentra een beletsel voor het sluiten van een akkoord. De minister wacht nu op een formeel antwoord van de Franse autoriteiten. De eerste signalen zijn alvast positief, gelet op de uitstekende contacten die met de Franse regering zijn gelegd.

De minister beaamt de opmerking van *de heer Leterme (CD&V)* luidens welke het standpunt over de coördinatiecentra dat de Belgische regering ten aanzien van de Europese Commissie verdedigt allicht de onderhandelingen zou kunnen vergemakkelijken.

III. — BESPREKING VAN DE ARTIKELEN EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt en het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Op de vraag van *de heer Yves Leterme (CD&V)* waarom ook melding wordt gemaakt van de aanvullende agglomeratiebelasting, antwoordt *de minister* dat een Nederlander altijd kan beslissen zich in Brussel te vestigen, waar dat type van belasting wordt geheven.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Des pas importants ont été faits en la matière en 1998 et 1999, mais depuis plus aucun progrès n'a été réalisé.

Le ministre observe que le problème des travailleurs frontaliers est aujourd'hui réglé pour trois des quatre pays concernés (Allemagne, Pays-Bas et Grand-Duché de Luxembourg).

En outre, grâce à la réforme de l'impôt des personnes physiques, la pression fiscale sur les revenus du travail va se réduire de manière considérable pour l'ensemble des contribuables, donc y compris pour les travailleurs frontaliers.

Le ministre a proposé à son homologue français de mener de nouvelles négociations entre janvier et mars 2003, portant sur le statut des travailleurs frontaliers. Dans le passé, c'est principalement la problématique des centres de coordination qui a empêché la conclusion d'un accord. Le ministre attend une réponse formelle des autorités françaises. Les premiers signaux sont en tout cas positifs, vu les excellents contacts développés avec le gouvernement français.

À la remarque de *M. Yves Leterme (CD&V)* selon laquelle la position défendue par le gouvernement belge face à la Commission européenne en ce qui concerne les centres de coordination pourrait peut-être faciliter les négociations, *le ministre* répond par l'affirmative.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucune remarque et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

À la question de *M. Yves Leterme (CD&V)* de savoir pourquoi il est également fait mention de la taxe d'agglomération additionnelle, *le ministre* répond qu'il est toujours possible qu'une personne de nationalité néerlandaise décide de s'installer à Bruxelles, où ce type de taxe est d'application.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt en het wordt eenparig aangenomen.

Het gehele ongewijzigde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Hubert BROUNS

De voorzitter,

Olivier MAINGAIN

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucun commentaire et est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté sans modification à l'unanimité.

Le rapporteur,

Hubert BROUNS

Le président,

Olivier MAINGAIN