

Belgische Senaat en Kamer van volksvertegenwoordigers

ZITTING 2001-2002

27 JUNI 2002

XXVI COSAC
Madrid, 13-14 mei 2002

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE
AANGELEGENHEDEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER
TIMMERMANS (S) EN MEVROUW **BARZIN (K)**

(1) Samenstelling van het Adviescomité:
Voorzitter: de heer Mahoux.

A. Senaat:

Leden: de heer Geens, mevrouw Kestelijn-Sierens, de heren Steverlynck, Van Den Brande, mevrouw Laloy, de heren Mahoux, Monfils, Creyelman, Timmermans, Morael.

Plaatsvervangers: de heer De Grauwe, mevrouw Taelman, de heer Kelchtermans, mevrouw Thijs, de heer Cornil, mevrouw Lizin, de heren Roelants du Vivier, Buysse, Colla, mevrouw Nagy.

B. Kamer van volksvertegenwoordigers:

Leden: de heer Desimpel, mevrouw Moerman, de heren Eyskens, Van Rompuy, de dames Gerkens, Talhaoui, de heren Moriau, Clerfayt, Van den Eynde, Van der Maelen.

Plaatsvervangers: de heren Chevalier, Lano, Versnick, De Crem, de dames D'Hondt, Dardenne, de heren Tavernier, Vanoost, Delizée, mevrouw Barzin, de heren Simonet, Bouteca, Tastenhoye.

C. Europees Parlement:

Leden: de heren Jonckheer, Vander Taelen, De Clercq, mevrouw Smet, de heren Ducarme, Dehousse, Vanhecke, mevrouw Van Lancker, de heren Staes, Hansenne.

Plaatsvervangers: de heer Lannoye, de dames Frassoni, Sörensen, de heren Sterkx, Beysen, mevrouw Thyssen, de heren Van Hecke, Deprez, de dames Ries, De Keyser, Zrihen, de heer Dillen, de dames Van Brempt, Maes, de heer Grosch.

Sénat et Chambre des représentants de Belgique

SESSION DE 2001-2002

27 JUIN 2002

XXVI COSAC
Madrid, 13-14 mai 2002

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS
EUROPÉENNES (1)

PAR M.
TIMMERMANS (S) ET MME **BARZIN (Ch)**

(1) Composition du Comité d'avis:
Président: M. Mahoux.

A. Sénat:

Membres: M. Geens, Mme Kestelijn-Sierens, MM. Steverlynck, Van Den Brande, Mme Laloy, MM. Mahoux, Monfils, Creyelman, Timmermans, Morael.

Membres suppléants: M. De Grauwe, Mme Taelman, M. Kelchtermans, Mme Thijs, M. Cornil, Mme Lizin, MM. Roelants du Vivier, Buysse, Colla, Mme Nagy.

B. Chambre des représentants:

Membres: M. Desimpel, Mme Moerman, MM. Eyskens, Van Rompuy, Mmes Gerkens, Talhaoui, MM. Moriau, Clerfayt, Van den Eynde, Van der Maelen.

Membres suppléants: MM. Chevalier, Lano, Versnick, De Crem, Mmes D'Hondt, Dardenne, MM. Tavernier, Vanoost, Delizée, Mme Barzin, MM. Simonet, Bouteca, Tastenhoye.

C. Parlement européen:

Membres: MM. Jonckheer, Vander Taelen, De Clercq, Mme Smet, MM. Ducarme, Dehousse, Vanhecke, Mme Van Lancker, MM. Staes, Hansenne.

Membres suppléants: M. Lannoye, Mmes Frassoni, Sörensen, MM. Sterkx, Beysen, Mme Thyssen, MM. Van Hecke, Deprez, Mmes Ries, De Keyser, Zrihen, M. Dillen, Mmes Van Brempt, Maes, M. Grosch.

INHOUD

SOMMAIRE

	Blz.		Pages
	—		—
Woord vooraf	3	Avant-propos	3
1. Een groter Europa in de wereld: de buitenlandse betrekkingen en de uitbreiding van de EU . . .	3	1. Une plus vaste Europe dans le monde: les relations étrangères et l'élargissement de l'UE . . .	3
2. De strijd tegen het terrorisme in de EU . . .	7	2. La lutte contre le terrorisme au sein de l'UE . . .	7
3. Van Lissabon tot Barcelona: een voorspoedig en dynamisch Europa ten dienste van de burger . . .	10	3. De Lisbonne à Barcelone: une Europe prospère, dynamique et au service du citoyen	10
4. De rol van de nationale parlementen in de Europese constructie	13	4. Le rôle des parlements nationaux dans la construction européenne	13
Bijlage:	17	Annexe:	17
— Bijdrage van het voorzitterschap	17	— Contribution de la présidence	17

WOORD VOORAF

De zesentwintigste Conferentie van de commissies voor de Europese Aangelegenheden (COSAC) vond plaats op maandag 13 en dinsdag 14 mei 2002 in Madrid.

Deze conferentie wordt eenmaal per semester georganiseerd door het parlement van de lidstaat die het voorzitterschap van de Europese Unie waarneemt. Zij verenigt de afvaardigingen van de in Europese Aangelegenheden gespecialiseerde parlementaire commissies van de lidstaten van de Unie, van de kandidaat-lidstaten, alsmede een afvaardiging van het Europees Parlement.

De Belgische afvaardiging was samengesteld uit de heer Herman De Croo, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de heer Philippe Mahoux, senator en voorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden, mevrouw Anne Barzin en de heer Patrick Moriau, kamerleden, en de heer Jacques Timmermans, senator.

**I. EEN GROTER EUROPA IN DE WERELD:
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
DE UITBREIDING VAN DE
EUROPESE UNIE**

**A. Uiteenzetting van de heer Ramón de Miguel,
staatssecretaris voor Europese Aangelegenheden**

Bij het begin van het Spaanse EU-voorzitterschap is de Conventie over de toekomst van de Unie van start gegaan. De Conventie is belangrijk voor de verdere ontwikkeling van de Europese Unie. Ook het feit dat vertegenwoordigers van de nationale parlementen deelnemen aan de Conventie is heel belangrijk. De voorzitter van de Conventie, de heer Giscard d'Estaing zal op de Europese Raad van Sevilla (21-22 juni 2002) verslag uitbrengen aan de staatshoofden en regeringsleiders over de stand van de werkzaamheden in de Conventie.

COSAC is een goed instrument voor gedachtewisselingen tussen nationale en Europese parlementsleden. Het is eveneens een middel tot uitwisseling van « *best practices* » en het speelt aldus een rol in het aanpassen van de werkmethodes van de nationale parlementen. Inzake de verdere ontwikkeling van de werking en de rol van de nationale parlementen in de Unie heeft de Spaanse eerste minister een gedragscode voorgesteld die eventueel kan worden opgenomen in een handvest over de rol van de nationale parlementen.

De Spaanse regering legt tijdens haar voorzitterschap sterk de nadruk op de buitenlandse betrekkingen van de Unie.

Een heel belangrijk aspect daarvan vormt de uitbreiding, die niet alleen gevolgen heeft voor de interne

AVANT-PROPOS

La vingt-sixième Conférence des Organes spécialisés en Affaires communautaires (COSAC) a eu lieu les lundi 13 et mardi 14 mai 2002 à Madrid.

Cette conférence est organisée une fois par semestre par le parlement du pays membre qui assure la présidence de l'Union européenne. Elle réunit les délégations des commissions parlementaires spécialisées en Affaires communautaires des pays membres de l'Union, des pays candidats, ainsi qu'une délégation du Parlement européen.

La délégation belge était composée de M. Herman De Croo, président de la Chambre des représentants, M. Philippe Mahoux, sénateur et président du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, de Mme Anne Barzin et M. Patrick Moriau, membres de la Chambre, et de M. Jacques Timmermans, sénateur.

**I. UNE PLUS VASTE EUROPE DANS
LE MONDE: LES RELATIONS ÉTRANGÈRES
ET L'ÉLARGISSEMENT DE
L'UNION EUROPÉENNE**

**A. Exposé de M. Ramón de Miguel, secrétaire d'État
aux Affaires européennes**

La Convention sur l'avenir de l'Union européenne a été lancée au début de la présidence espagnole de l'Union européenne. La Convention jouera un rôle important dans le développement ultérieur de l'Union européenne. Le fait que des représentants des parlements nationaux participent à la Convention est aussi très important. Le président de la Convention, M. Giscard d'Estaing, fera rapport sur l'état des travaux de la Convention aux chefs d'État et de gouvernement au cours du Conseil européen de Séville (21-22 juin 2002).

La COSAC est un instrument adéquat pour organiser des échanges de vues entre les parlementaires nationaux et les parlementaires européens. Elle permet également des échanges de « bonnes pratiques » et joue donc un rôle dans l'adaptation des méthodes de travail des parlements nationaux. En ce qui concerne l'évolution future du fonctionnement et du rôle des parlements nationaux dans l'Union, le Premier ministre espagnol a proposé un code de conduite qui pourrait être intégré dans une charte concernant le rôle des parlements nationaux.

Au cours de sa présidence, le gouvernement espagnol aura sérieusement mis l'accent sur les relations extérieures de l'Union.

L'élargissement constitue un aspect très important de ces relations, qui aura un effet non seulement sur le

werking van de Unie, maar eveneens voor de rol van de Unie in de wereld. De « *road map* » voor de uitbreidingsonderhandelingen geldt als leidraad en het ritme van de onderhandelingen is goed (ook Roemenië en Bulgarije hebben grote inspanningen gedaan en goede vooruitgang geboekt). Er moeten nog een aantal moeilijke hoofdstukken worden afgesloten, onder meer inzake regionale fondsen, landbouw, eigen middelen van de Gemeenschap en institutionele zaken. Ook de Unie moet terzake aan het welslagen van de onderhandelingen haar bijdrage leveren door het vastleggen van gemeenschappelijke standpunten.

Voorts werd goede vooruitgang geboekt inzake het opstellen van het toetredingsverdrag. Er zal één verdrag worden opgemaakt met per kandidaat-lidstaat een bijlage. Zo zal bij de ratificatie zo weinig mogelijk tijdverlies optreden en zullen de nieuwe lidstaten volwaardig kunnen deelnemen aan de intergouvernementele conferentie die in 2004 moet plaatshebben.

Naast de uitbreiding wil het Spaanse voorzitterschap ook werk maken van een versterkt en meer gecoördineerd gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid. Inzake het veiligheids- en defensiebeleid werd vooruitgang geboekt voor zowel het burgerlijke (crisisbeheersingsoperatie in Bosnië) als het militaire aspect (formalisering van de vergadering van de ministers van Defensie, uitwerken van de betrekkingen met de NAVO, vergadering van de voorzitters van de commissies voor de Defensie van de nationale parlementen).

Ook voor de volgende onderwerpen heeft het Spaanse voorzitterschap aandacht:

- de versterking van de transatlantische betrekkingen (de staatssecretaris sprak van een uitstekende top EU-VS);
- goede vooruitgang inzake het handelsbeleid en duurzame ontwikkeling;
- de toestand in het Midden-Oosten (de EU steunt het vredesplan van Saoedi-Arabië en de initiatieven van de Amerikaanse generaal Zinni);
- de intensivering van de betrekkingen met Latijns-Amerika en de Caraïben;
- ondanks de gespannen internationale toestand, met name in het Midden-Oosten, werd de Euro-mediterrane ministerconferentie van Valencia een succes;
- de verbetering van de betrekkingen met Rusland (er is vooruitgang inzake wetgeving, energie, justitie en binnenlandse zaken, de positie van Kaliningrad);

Deze en talrijke andere initiatieven (onder meer inzake Afghanistan, Iran, Azië, ...) kaderen allen in het streven om de Europese Unie een duidelijker en meer prominente plaats te geven in de wereld.

fonctionnement interne de l'Union, mais également sur le rôle de celle-ci dans le monde. La « carte routière » des négociations d'adhésion sert de fil conducteur et le rythme des négociations est satisfaisant (la Roumanie et la Bulgarie ont elles aussi fait des efforts considérables et réalisé de nets progrès). Il faut encore finaliser une série de chapitres difficiles, notamment en ce qui concerne les fonds régionaux, l'agriculture, les moyens propres de la Communauté et les questions institutionnelles. L'Union doit aussi contribuer à la réussite des négociations en adoptant des points de vue communautaires.

En outre, on a bien progressé dans la rédaction du traité d'adhésion. On rédigera un seul traité, que l'on assortira d'une annexe par candidat à l'adhésion. En procédant ainsi, on réduira au maximum la perte de temps lors de la ratification, et on donnera la possibilité aux nouveaux États membres de participer pleinement à la conférence intergouvernementale qui doit avoir lieu en 2004.

Outre l'élargissement, la présidence espagnole veut également œuvrer au renforcement de la politique étrangère et de sécurité commune et à une meilleure coordination de celle-ci. En ce qui concerne la politique de sécurité et de défense, on a progressé en ce qui concerne tant l'aspect civil (opération de gestion de crises en Bosnie) que l'aspect militaire (formalisation des réunions des ministres de la Défense, développement des relations avec l'OTAN, réunion des présidents des commissions de la Défense des parlements nationaux).

La présidence espagnole s'est également occupée des points suivants:

- le renforcement des relations transatlantiques (le secrétaire d'État a qualifié d'excellent le sommet entre l'Union européenne et les États-Unis);
- les progrès de la politique commerciale et de la politique de développement durable;
- la situation au Proche-Orient (l'Union européenne soutient le plan de paix de l'Arabie saoudite et les initiatives du général américain Zinni);
- le renforcement des relations avec l'Amérique latine et les Caraïbes;
- le succès de la conférence ministérielle euroméditerranéenne de Valence, malgré la situation internationale tendue, notamment, au Proche-Orient;
- l'amélioration des relations avec la Russie (on a réalisé des progrès en matière de législation, d'énergie, de justice et d'affaires intérieures, et en ce qui concerne la position de Kaliningrad);

Ces initiatives et de nombreuses autres (notamment en ce qui concerne l'Afghanistan, l'Iran, l'Asie, ...) découlent toutes de la volonté de donner à l'Union européenne une place plus claire et plus importante dans le monde.

B. Tussenkomsten van de leden

De heer Herman De Croo, voorzitter van de Kamer, benadrukt het belang van de uitbreiding en de rol van de EU in de wereld. Hij ziet de commissies voor de Europese Aangelegenheden van de nationale parlementen de rol spelen van «*interface*» tussen Europa en de nationale parlementen (en de bevolkingen die ze vertegenwoordigen).

Ook in de Conventie over de toekomst van de Europese Unie is het belangrijk dat die commissies het punt van coördinatie zijn van de nationale debatten over de toekomst van de Unie. Zij moeten ook werk maken van meer overleg daarover (parlementaire diplomatie) zodat de nationale parlementen hun stem kunnen doen horen in de Conventie en beletten dat de regeringen teveel invloed zouden krijgen.

Inzake de uitbreiding die nu in een cruciale fase terechtkomt, verwelkomt de heer De Croo de geboekte vooruitgang in de onderhandelingen. Toch stelt hij de vraag naar de mate waarin de kandidaat-landen het «*acquis communautaire*» echt kunnen implementeren op het terrein.

De aanslagen van 11 september en de toestand in het Midden-Oosten moeten ons doen nadenken over de gevolgen voor de derde-pijlermateries. Er zou bijvoorbeeld onderzocht kunnen worden hoe een eenvoudig systeem van uitlevering tussen de lidstaten kan worden opgezet.

De andere delegaties halen volgende punten aan:

— Welke zijn de gevolgen voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid van de recente verhoging van de Amerikaanse landbouwsteun?

— Door de uitbreiding zal het gewicht van de Unie naar het oosten verschuiven. Het Middellandse-Zeebekken mag daardoor niet worden verwaarloosd.

— Het leidmotief van het Spaanse voorzitterschap «meer Europa» is goed, maar Europa moet ook doeltreffender worden.

— In welke mate bestaat er overleg en samenwerking inzake het Midden-Oosten tussen de EU en de VS?

— Wat de uitbreiding betreft mogen niet alleen de kosten in beeld komen, maar moet ook worden benadrukt dat de vergroting van de interne markt gunstige economische effecten zal hebben.

— Wat kan nog worden verwacht van het Spaanse voorzitterschap, bijvoorbeeld inzake de hervorming van de werking van de Raad?

— De uitbreiding van de EU is een verzoeningsproject tussen Oost en West. Dit mag echter niet stilvallen na de opname van de huidige kandidaten. Ook

B. Interventions des membres

M. Herman De Croo, président de la Chambre, souligne l'importance de l'élargissement de l'Union européenne et du rôle qu'elle joue dans le monde. Il estime que les commissions des Affaires européennes des parlements nationaux doivent servir de lieu de rencontre entre l'Europe et les parlements nationaux (et les populations qu'ils représentent).

Il est également important, dans le cadre de la Convention sur l'avenir de l'Union européenne que ces commissions coordonnent les débats nationaux sur l'avenir de l'Union. Elles doivent également œuvrer à renforcer la concertation à ce sujet (la diplomatie parlementaire), de sorte que les parlements nationaux puissent faire entendre leur voix au sein de la Convention et empêcher que les gouvernements n'acquiescent à une trop grande influence.

En ce qui concerne la question de l'élargissement, qui va entrer dans une phase cruciale, M. De Croo se réjouit des progrès qui ont été réalisés dans le cadre des négociations. Il se demande néanmoins dans quelle mesure les pays candidats sont vraiment à même de mettre en œuvre l'«*acquis communautaire*» sur le terrain.

Nous devons réfléchir aux conséquences des attentats du 11 septembre et de la situation au Proche-Orient sur les matières relevant du troisième pilier. On pourrait par exemple examiner comment créer un système d'extradition simple entre les États membres.

Les autres délégations abordent les points suivants :

— Quelles seront les conséquences sur la politique agricole commune de l'augmentation récente des subventions agricoles américaines?

— L'élargissement déplacera le centre de gravité de l'Union vers l'Est. Il ne faudrait pas qu'à la suite de ce déplacement, on se mette à négliger le Bassin méditerranéen.

— La devise «davantage d'Europe» de la présidence espagnole est bonne, mais l'Europe doit également devenir plus efficace.

— Dans quelle mesure y a-t-il une concertation et une coopération entre l'UE et les États-Unis en ce qui concerne le Proche-Orient?

— Pour ce qui est de l'élargissement, il faut non seulement prendre en considération les coûts, mais également souligner que l'élargissement du marché intérieur aura des effets bénéfiques pour l'économie.

— Que peut-on encore attendre de la présidence espagnole, par exemple en ce qui concerne la réforme du fonctionnement du Conseil?

— L'élargissement de l'UE s'inscrit dans un projet de réconciliation entre l'Est et l'Ouest. On ne saurait arrêter le processus, une fois réalisée l'adhésion des

de andere Balkanlanden die momenteel nog geen lid zijn, moeten de kans krijgen om hieraan deel te nemen.

— De EU moet zijn economisch gewicht en zijn positie als belangrijkste donor ook politiek kunnen verzilveren op wereldvlak.

— Goede afspraken tussen de EU en de NAVO zijn onontbeerlijk voor een efficiënt Europees buitenlands en defensiebeleid.

— Het cohesiebeleid is belangrijk voor de EU. Nieuwe criteria voor steun moeten worden uitgewerkt zodat nieuwe en huidige lidstaten daarvan kunnen genieten.

— Worden de initiatieven om een grotere parlementaire dimensie te geven aan de tweede pijler onderzocht?

— Wordt gedacht aan het opzetten van programma's die de wederzijdse kennis van de bevolkingen van de lidstaten en kandidaat-landen bevordert?

C. Replieken van de heer Ramón de Miguel

De staatssecretaris acht de derde pijler als heel belangrijk. De EU is immers niet alleen een economisch project. Hij verduidelijkt dat de derde pijlerdimensie ook via de tweede pijler steeds aanwezig is geweest in het externe beleid van de Unie (bestrijding van internationaal terrorisme en illegale immigratie bijvoorbeeld) en dat het besef van het belang ervan groeit.

De Amerikaanse landbouwsubsidies zijn zorgwekkend maar staan eigenlijk los van de uitbreiding. Er is hoe dan ook nood aan een nieuw Europees landbouwbeleid, dat moet totstandkomen in overleg met de kandidaat-landen. Het nieuwe landbouwbeleid zal minder ruimte voor subsidies voorzien. Dit gaat in tegen de recente Amerikaanse beslissingen. Die transatlantische tegenstelling is helaas ook op andere vlakken terug te vinden (bijvoorbeeld inzake de Kyoto-normen).

Er mag inderdaad geen nieuwe muur worden opgetrokken aan de zuidgrens van de Unie. De recente Euro-mediterrane ministerconferentie van Valencia was in dat opzicht een goede ervaring.

Het Spaanse voorzitterschap wenst de uitbreidingsonderhandelingen zover mogelijk te doen voortgaan, zodat onder het volgende Deense voorzitterschap alleen nog de laatste moeilijke knopen moeten worden doorgehakt.

Inzake het Midden-Oosten bespreekt de Raad Algemene Zaken de kwestie van de 13 Palestijnen die nog vastzitten in de geboortekerk van Bethlehem en die door de EU zouden kunnen worden opgenomen. Momenteel worden zij alleen door de Israëliëse vei-

candidats actuels. Les autres pays balkaniques qui ne sont pas encore membres devront également pouvoir participer au processus d'élargissement.

— L'UE doit aussi pouvoir faire valoir politiquement, au niveau mondial, son poids économique et sa position de donateur principal.

— De bons accords entre l'Union européenne et l'OTAN sont indispensables au développement d'une politique européenne de sécurité et de défense efficace.

— La politique de cohésion est importante pour l'UE. Il faut développer de nouveaux critères d'aide pour que les actuels États membres et les nouveaux États membres puissent profiter de celle-ci.

— Examine-t-on les initiatives qui visent à renforcer la dimension parlementaire du deuxième pilier?

— Envisage-t-on de lancer des programmes qui favorisent la connaissance mutuelle des populations des pays membres et des candidats à l'adhésion?

C. Réponses de M. Ramón de Miguel

Le secrétaire d'État estime que le troisième pilier est très important. En effet, l'Union européenne n'est pas seulement un projet économique. Il précise que le troisième pilier a toujours été présent dans la politique extérieure de l'Union par l'intermédiaire du deuxième (lutte contre le terrorisme international et l'immigration illégale, par exemple) et qu'on prend de plus en plus conscience de son importance.

Le problème des subventions agricoles américaines est préoccupant mais il n'a en fait rien à voir avec la question de l'élargissement. En tout cas, il y a lieu de développer une nouvelle politique agricole européenne en concertation avec les candidats à l'adhésion. La nouvelle politique agricole européenne devra réduire les possibilités de subventions, ce qui va à l'encontre des décisions américaines récentes. Cette opposition transatlantique se trouve hélas aussi dans d'autres domaines (par exemple en ce qui concerne les normes de Kyoto).

Il ne faut pas construire un nouveau mur à la frontière méridionale de l'Europe. La conférence euro-méditerranéenne des ministres qui s'est tenue à Valence a été une bonne expérience à cet égard.

La présidence espagnole souhaite faire progresser autant que possible les négociations d'adhésion, de manière que la présidence danoise qui lui succédera, n'ait plus qu'à trancher les dernières questions épineuses.

En ce qui concerne le Proche-Orient, le Conseil Affaires générales discutera du problème des 13 Palestiniens qui sont encore enfermés dans l'église de la nativité de Bethléhem et qui pourraient être recueillis par l'Union européenne. Pour l'instant, ils sont accu-

ligheidsdiensten beschuldigd van terrorisme. Overleg tussen de verschillende veiligheidsdiensten zou een oplossing kunnen vergemakkelijken.

Wat betreft het verslag van de heer Solana over de werking van de Raad is er overleg met alle betrokken partijen. Doel is het document door Coreper te laten bestuderen. Ter voorbereiding van de Europese Raad van Sevilla zou de Spaanse eerste minister Aznar tijdens zijn hoofdstedentocht een aantal voorstellen bespreken met zijn collega's. Het is duidelijk dat de Raad dynamischer moet worden. Toch kunnen alleen veranderingen doorgevoerd worden waarvoor geen verdragsverandering vereist is. Het is aan de Conventie om voorstellen te doen die verder gaan.

Inzake de rol van de nationale parlementen in de Unie zal een voorstel ingediend worden door de Spaanse regeringsvertegenwoordigers in de Conventie.

II. DE STRIJD TEGEN HET TERRORISME IN DE EU

1. Uiteenzetting door de heer Pedro Morenes Eulate, staatssecretaris voor Veiligheid

Terrorisme is een bedreiging voor de democratie. Sociale structuren worden erdoor verstoord.

Oorspronkelijk was de strijd tegen terrorisme een zaak van de nationale Staten. Dit heeft geleid tot bilaterale overeenkomsten tussen de staten, onder meer over de uitwisseling van informatie tussen de inlichtingendiensten.

Het is pas recent dat men zich bewust is van de globaliteit van het fenomeen terrorisme en dat dit noodzaakt tot een transnationale aanpak. Zo zijn er internationale verdragen tot stand gekomen binnen de Verenigde Naties en de Raad van Europa (1957: uitleveringsakkoord; 1959: wederzijdse rechtsbijstand; 1990: witwassen van geld).

De strijd tegen het terrorisme moet gebeuren in het kader van de mensenrechten en de rechtstaat.

Het terrorisme maakt gebruik van de grijze zones in de wetgeving. Daarom is justitiële en diplomatieke samenwerking in de EU noodzakelijk. Ook met derde landen moeten er akkoorden gesloten om het globale karakter van de strijd te waarborgen.

Vervolgens werd een overzicht gegeven van de maatregelen die na 11 september 2001 (de terroristische aanval op de Verenigde Staten) door de EU werden genomen.

sés de terrorisme par les seuls services de sécurité israéliens. Une concertation entre les divers services de sécurité permettrait de résoudre plus facilement la question.

En ce qui concerne le rapport de M. Solana sur le fonctionnement du Conseil, une concertation avec l'ensemble des parties concernées est en cours. Le but est de soumettre le document pour examen au Coreper. Au cours de sa tournée des capitales, le premier ministre espagnol Aznar devrait discuter une série de propositions avec ses collègues en préparation au Conseil européen de Séville. Il est évident qu'il y a lieu de dynamiser le Conseil. On ne pourra apporter que des modifications qui ne nécessitent aucune révision des traités. Il appartient à la Convention de formuler des propositions plus poussées.

Les représentants du gouvernement espagnol au sein de la Convention déposeront une proposition en ce qui concerne le rôle des parlements nationaux dans l'Union.

II. LA LUTTE CONTRE LE TERRORISME AU SEIN DE L'UNION EUROPÉENNE

1. Exposé de M. Pedro Morenes Eulate, secrétaire d'État à la Sécurité

Le terrorisme constitue une menace pour la démocratie. Les structures sociales en sont perturbées.

À l'origine la lutte contre le terrorisme relevait de la seule responsabilité des États nationaux ce qui les conduisait à conclure des accords bilatéraux notamment en matière d'échange d'informations entre les services de renseignements.

Ce n'est que récemment que l'on a pris conscience de la globalité du phénomène que représente le terrorisme et, dès lors, de la nécessité d'adopter une approche transnationale. Des conventions internationales ont donc été élaborées au sein de l'Organisation des Nations unies et du Conseil de l'Europe (1957: accord d'extradition; 1959: assistance juridique mutuelle; 1990: blanchiment d'argent).

La lutte contre le terrorisme doit se dérouler dans le cadre du respect des droits de l'homme et de l'État de droit.

Le terrorisme utilise les zones grises qui existent dans la législation. La coopération en matière de justice et de diplomatie au sein de l'Union européenne s'avère donc essentielle. Afin de garantir le caractère global de la lutte contre le terrorisme des accords avec des pays tiers doivent également être conclus.

Le secrétaire d'État a ensuite brossé un aperçu des mesures qui ont été prises par l'Union européenne après le 11 septembre 2001 (les attentats terroristes aux États-Unis).

Reeds op 13 september 2001 heeft de Commissie voorstellen geformuleerd voor een Europees aanhoudingsmandaat en een gemeenschappelijke definitie van terrorisme en daaraan gekoppelde sancties.

De Buitengewone Europese Raad van 21 september 2001 (te Brussel) heeft een aantal maatregelen vastgelegd zoals: gemeenschappelijke onderzoeksteams van politie en magistraten in de EU; een gemeenschappelijke lijst van terroristische organisaties; uitwisseling van informatie over terrorisme tussen de lidstaten en Europol; een samenwerkingsovereenkomst tegen terrorisme tussen Europol en de relevante Amerikaanse instanties; Eurojust: een coördinatie-instantie samengesteld uit magistraten, procureurs en politie-officieren (opgestart op 1 januari 2002).

De Europese Raad van Gent van 19 oktober 2001, beklemtoonde de punten van het actieplan die zo spoedig mogelijk moesten worden uitgevoerd: het Europees aanhoudingsmandaat en de definitie van terroristische organisaties; een versterkte samenwerking tussen de operationele diensten verantwoordelijk voor de strijd tegen terrorisme: Europol, Eurojust, inlichtingendiensten, politionele en gerechtelijke autoriteiten.

De principiële beslissingen genomen tijdens het Belgische voorzitterschap, zijn tijdens het Spaanse voorzitterschap (januari-juni 2002) verder geoperationaliseerd.

2. Gedachtewisseling

Het Spaanse voorzitterschap onderlijnt dat de strijd tegen het terrorisme een prioriteit is, zelf slachtoffer zijnde van terreur.

De EP-delegatieleider herinnert eraan dat het Europees Parlement steeds zijn solidariteit heeft betuigd met de slachtoffers van terrorisme. Bewijze daarvan de recente toekenning van de Sacharov-prijs aan een organisatie die strijdt tegen terrorisme.

Spreker verwijst naar het recente EP-verslag (A5 — 0148/2002), en de hieruit voortvloeiende resolutie nr. 243 van 15 mei 2002 over de mededeling van de Commissie aan de Raad: «een intensivering van de transatlantische betrekkingen met het accent op strategie en resultaat» [COM (2001) 154]. Hierin wordt de klemtoon gelegd op de noodzaak van een transatlantisch partnerschap.

De heer Patrick Moriau, lid van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers, heeft gewezen op het verband tussen terrorisme en het democratisch deficit.

Extremisme en nationalisme (politiek en religieus) laait op bij een democratisch tekort, dat ook heerst in de EU.

Dès le 13 septembre 2001, la Commission européenne a formulé des propositions relatives au mandat d'arrêt européen ainsi qu'à une définition commune du terrorisme et des sanctions y afférentes.

Le Conseil européen extraordinaire du 21 septembre 2001 à Bruxelles a adopté une série de mesures telles que la création d'équipes de recherche communes composées de policiers et de magistrats au sein de l'Union européenne, l'établissement d'une liste commune d'organisations terroristes; un échange d'informations sur le terrorisme entre les États membres et Europol; un accord de coopération contre le terrorisme entre Europol et les instances compétentes des États-Unis; Eurojust, une instance de coordination composée de magistrats, de procureurs et d'officiers de police (mise sur pied le 1^{er} janvier 2002).

Le Conseil européen de Gand du 19 octobre 2001 a mis en exergue les points du plan d'action qui devaient être mis en œuvre le plus rapidement: le mandat d'arrêt européen et la définition d'organisations terroristes; une coopération renforcée entre les services opérationnels responsables de la lutte contre le terrorisme (Europol, Eurojust, les services de renseignements, les autorités policières et judiciaires).

La présidence espagnole (janvier-juin 2002) poursuit l'opérationnalisation des décisions de principe adoptées lors de la présidence belge.

2. Échange de vues

La présidence espagnole souligne que la lutte contre le terrorisme constitue une priorité dans la mesure où elle est elle-même victime de la terreur.

Le président de la délégation du Parlement européen rappelle que le Parlement européen a toujours fait preuve de solidarité avec les victimes du terrorisme. L'attribution récente du prix Sacharov a une organisation de lutte contre le terrorisme en est la preuve.

L'intervenant se réfère au rapport récent du Parlement européen (A5 — 0148/2002), et à la résolution subséquente n° 243 du 15 mai 2002 relative à la communication de la Commission au Conseil intitulée «une intensification des relations transatlantiques basée sur la stratégie et les résultats» [COM (2001) 154]. Cette communication met l'accent sur la nécessité d'un partenariat transatlantique.

M. Patrick Moriau, membre de la Chambre, a mis en évidence le lien entre le terrorisme et le déficit démocratique.

Le déficit démocratique favorise la propagation de l'extrémisme et du nationalisme (politique et religieux), ce qui est actuellement le cas au sein de l'Union européenne.

In de EU is dit democratisch tekort vooral veroorzaakt door een gebrek aan parlementaire controle op het besluitvormingsproces en door de verbreding van de kloof tussen de burgers en de politici.

Bovendien dragen de technocratie en de bureaucratie, gelieerd aan de complexiteit van het communautair systeem, zeker niet bij om het democratisch tekort te verhelpen.

Het democratische deficit zal blijven bestaan zolang problemen als mensenhandel, clandestiene immigratie, illegale handel (in wapens, drugs, ...) witwassen van geld en illegale kapitaaltransferten, niet terdege worden aangepakt door de EU. Ook moet een sociale en fiscale harmonisatie worden gerealiseerd.

De strijd tegen het internationaal terrorisme kan een vector zijn voor de uitbouw van een meer « tastbaar » Europa, en zeker in de emotionele context die sinds 11 september 2001 aanwezig is.

De heer Moriau verwijst naar de resolutie, aangenomen door de parlementsvoorzitters te Zagreb (11 mei 2002) en die op haar beurt vooral refereert naar de conclusies van het Forum van Sint-Petersburg van 27-28 maart 2002.

De strijd tegen het terrorisme veronderstelt een duidelijke definitie en de bereidheid om de nodige middelen ter beschikking te stellen.

Spreker klaagt zowel het blinde zelfmoordterrorisme aan, als vormen van staatsterrorisme (zoals onder meer het embargo ter attentie van Cuba en Irak) dat eveneens onschuldige slachtoffers maakt. En wat te zeggen over de systematische bombardementen op ex-Joegoslavië, de gijzelneming van een staatshoofd en de negatie van het bestaan van deze staat? Het gaat hier om andere facetten van terrorisme die eveneens onschuldige mensen psychologisch onder druk zet.

Het kaderbesluit tegen terrorisme moet dus dringend ten volle ten uitvoer worden gelegd, want terrorisme kan in geen enkel opzicht verantwoord worden. Men moet er zich nochtans voor hoeden niet in het dualisme te vallen dat de VS proberen op te leggen en die in de ogen van sommigen als politieke naïviteit wordt beschouwd.

Wat betreft de middelen die in het werk moeten worden gesteld, betreurt spreker de houding van het VS-Congres dat het Verdrag tot oprichting van een Internationaal Strafhof ondertekend door president Clinton, niet heeft geratificeerd.

Welk antwoord moet dan gegeven worden aan dezen die zich vragen stellen bij de legitimiteit van het Tribunaal van Den Haag?

De nationale parlementen hebben een essentiële rol te spelen, niet alleen in de strijd tegen terrorisme (die

Au sein de celle-ci, le déficit démocratique est principalement la conséquence d'un manque de contrôle parlementaire du processus de décision européen et d'un élargissement du fossé entre les citoyens et les responsables politiques.

En outre, la technocratie et la bureaucratie, liées à la complexité du système communautaire, ne contribuent certes pas à résorber le déficit démocratique.

Le déficit démocratique persistera aussi longtemps que des problèmes comme la traite des êtres humains, l'immigration clandestine, le commerce illégal (drogues, d'armes, ...), le blanchiment d'argent, les transferts de capitaux illégaux ne sont pas traités efficacement par l'Union européenne. Une harmonisation sociale et fiscale doit également être réalisée.

La lutte contre le terrorisme international peut constituer un vecteur pour la construction d'une Europe plus visible, surtout dans le contexte émotionnel qui règne depuis le 11 septembre 2001.

M. Moriau se réfère à la résolution adoptée par les présidents des parlements à Zagreb (11 mai 2002) qui elle-même fait référence aux conclusions du forum de Saint-Petersbourg (27 et 28 mars 2002).

La lutte contre le terrorisme suppose une définition précise du terrorisme et la volonté de mettre les moyens nécessaires à disposition.

L'intervenant déplore aussi bien les attentats suicides aveugles que les formes de terrorisme d'État (comme par exemple l'embargo vis-à-vis de Cuba et de l'Irak) qui provoquent aussi des victimes innocentes. Que dire par ailleurs des bombardements systématiques de l'ex-Yougoslavie, de la prise en otage d'un chef d'État et de la négation même de l'existence de cet État? Il s'agit ici d'autres facettes du terrorisme qui mettent également sous pression psychologique des personnes innocentes.

La décision cadre contre le terrorisme doit donc d'urgence être pleinement mise en œuvre par ce que le terrorisme ne peut d'aucune manière être justifié. Il faut cependant se garder de tomber dans le dualisme que les États-Unis essaient d'imposer et qui, aux yeux de certains, peut-être considéré comme de la naïveté politique.

En ce qui concerne les moyens qui doivent être mis en œuvre, l'intervenant déplore l'attitude du Congrès des États-Unis qui n'a pas ratifié le traité — signé par le président Clinton — visant à créer une Cour internationale de Justice.

Quelle réponse devons-nous donc donner à ceux qui s'inquiètent de la légitimité du Tribunal de La Haye?

Les parlements nationaux ont un rôle essentiel à jouer non seulement dans la lutte contre le terrorisme

tegelijk preventief en repressief moet zijn) — maar ook in de strijd tegen het democratisch deficit.

Europa moet immers meer zijn dan een uitgebreide markt en een geheel van instellingen waarvan de activiteiten slechts uit institutionele palaver bestaan.

Tenslotte moet erop gewezen dat de legitimiteit inzake de 2e en 3e pijler tot de nationale parlementen behoort.

Een Fins vertegenwoordiger wijst (zie persverlag van de 2396ste zitting van de Raad: Justitie, Binnenlandse zaken en Civiele bescherming — Brussel, 6-7 december 2001, Doc. 14581/2001) op de negatieve aspecten van het besluit van einde december betreffende terrorismebestrijding. Harmonisering van de betreffende wetgeving mag niet leiden tot slechte wetgeving. De rechten van de burgers moeten gerespecteerd worden (onder meer vrijheid van mensen, vrijheid van organisatie). Een eis die door tal van interveniënten mede wordt beaamd.

Vele delegatiwoordvoerders vestigen tevens de aandacht op het « staatsterrorisme » en onderkennen de moeilijkheid om « terrorisme » precies te definiëren.

Ook de delegatieleiders van de kandidaat-lidstaten onderschrijven de Europese maatregelen voor terrorismebestrijding en engageren zich ten volle om hieraan mee te werken.

In antwoord op de vragen en opmerkingen van de interveniënten bevestigt de staatssecretaris de noodzaak aan een duidelijke definitie en conceptualisering van terrorisme. Nog minder is duidelijk hoe het moet bestreden worden.

Maar de bedreigingen van het terrorisme ligt de bevolking in elk geval nauw aan het hart. Spanje ondergaat dit reeds 30 jaar.

Het fenomeen moet uitgeroeid worden om samen te leven in een rechtsstaat. De democratische vrijheden moeten uitgedragen worden.

Maar men moet er zich voor hoeden dat terroristen misbruik maken van deze vrijheden.

Maatregelen tegen terrorisme dreigen onderdrukkend te zijn, maar de maatregelen moeten gepast zijn, want terroristen gebruiken geweld om hun doel te bereiken.

III. VAN LISSABON TOT BARCELONA: EEN VOORSPOEDIG EN DYNAMISCH EUROPA TEN DIENSTE VAN DE BURGER

A. Uiteenzetting door de heer Rodrigo de Rato, vice-eerste minister en minister van Economie

Het begin van het Spaanse voorzitterschap werd gekenmerkt door de vlotte invoering van de euro. De

(qui doit être en même temps préventive et répressive) mais aussi dans la lutte contre le déficit démocratique.

L'Europe doit d'ailleurs être davantage qu'un large marché et qu'une série d'institutions dont les activités peuvent se résumer à des palabres institutionnelles.

Enfin, il faut mettre l'accent sur le fait que la légitimité, en ce qui concerne les 2^e et 3^e piliers appartient aux parlements nationaux.

Un représentant de la délégation finnoise souligne (voir le communiqué de presse de la 2396^e session du Conseil Justice, Affaires intérieures et protection civile à Bruxelles les 6 et 7 décembre 2001, document 14581/2001) les aspects négatifs de la décision de fin décembre relative à la lutte contre le terrorisme. L'harmonisation de la législation y afférente ne peut en aucun cas conduire à une mauvaise législation. Les droits des citoyens doivent être respectés (notamment la liberté des gens, la liberté d'association). Une exigence partagée par de nombreux orateurs.

De nombreux présidents de délégations ont aussi attiré l'attention sur le terrorisme d'État et admettent qu'il est difficile de donner une définition précise du terrorisme.

Les présidents des délégations des États candidats souscrivent aux mesures européennes de lutte contre le terrorisme et s'engagent à collaborer pleinement en la matière.

En réponse aux questions et observations des intervenants, le secrétaire d'État a confirmé la nécessité de donner une définition précise du terrorisme. Il n'est pas facile d'apporter une réponse lorsque l'on s'interroge sur la manière de lutter contre le terrorisme.

Les menaces liées au terrorisme touchent de très près les populations. L'Espagne connaît ce phénomène depuis déjà 30 ans.

Le terrorisme doit être éradiqué afin de pouvoir vivre ensemble dans un État de droit. Les libertés démocratiques doivent être sauvegardées.

Mais il faut avoir à l'esprit que les terroristes utilisent ces libertés à leur profit.

Les mesures contre le terrorisme peuvent sembler oppressantes mais il importe qu'elles soient adaptées à la situation parce que les terroristes utilisent la violence pour atteindre leur but.

III. DE LISBONNE À BARCELONE: UNE EUROPE PROSPÈRE, DYNAMIQUE ET AU SERVICE DU CITOYEN

A. Exposé de M. Rodrigo de Rato, vice-premier ministre et ministre de l'Économie

Le début de la présidence espagnole s'est caractérisé par l'introduction sans encombre de l'euro. La

nieuwe munt werd goed ontvangen door burgers en bedrijven. De weerslag op het prijsniveau (+ 0,6 %) is beperkt gebleven.

Tijdens het afgelopen decennium is de Europese economie met minder dan 10 % gegroeid, terwijl de Amerikaanse economie tijdens dezelfde periode jaarlijks gemiddeld met 3 % groeide. Deze trage economische groei is de grote zwakheid van de EU op macro-economisch vlak. Reeds op de Europese Raad van Lissabon werd een nieuwe strategie overeengekomen die aan dit probleem een oplossing moest bieden. De Europese Raad van Barcelona heeft de vooruitgang terzake geëvalueerd en een aantal impulsen gegeven opdat het strategische doel van Lissabon zou kunnen worden gehaald.

De Europese Unie heeft een solide macro-economisch fundament, gekenmerkt door een stabiele euro, evenwichtige begrotingen en een inflatie die onder controle is. Dit geeft op zich weer vertrouwen aan de consumenten en de bedrijven waardoor de consumptie- en investeringsuitgaven toenemen. Dit zal ertoe leiden dat tegen het einde van 2002 de economische groei weer op gang zal komen.

Op de Europese Raad van Barcelona werd op volgende punten een akkoord bereikt:

- een grotere coördinatie van het economisch beleid van de lidstaten is nodig;
- de doelstelling van de integratie van de Europese energiemarkt werd bevestigd (vrijmaking van de markt voor gas en elektriciteit voor professionele gebruikers tegen 2004, fiscale harmonisatie inzake energieproducten tegen 2010);
- de netwerken op het vlak van verkeer, communicatie en financiële markten moeten door het nemen van praktische maatregelen meer geïntegreerd en efficiënter worden (akkoord over een wettelijk kader voor het Europese luchtruim tegen 2004, vooruitgang inzake treindiensten voor goederenverkeer, akkoord over Lamfalussy-voorstellen, gedragsnormen voor de bescherming van investeringen);
- een nieuwe omschrijving van het proces van Luxemburg met als doel de verhoging van de capaciteit van de EU om tewerkstelling te creëren. Met een structurele werkloosheidsgraad van 9 % op EU-niveau moet de arbeidsmarkt verder worden gedomerniseerd, vooral aan aanbodzijde;
- ook op het vlak van het bedrijfsbeleid, de hervorming van het mededingingsrecht, « *corporate governance* », het *e*Europe-initiatief, het milieu, de fiscale harmonisatie (zowel wat betreft directe als indirecte fiscaliteit) en de strijd tegen het witwassen van kapitaal en de financieringsbronnen van het terrorisme werd vooruitgang geboekt.

nouvelle monnaie a été bien reçue par les citoyens et par les entreprises. L'effet de son introduction sur le niveau prix (+ 0,6 %) est resté limité.

Au cours de la décennie passée, la croissance annuelle moyenne de l'économie européenne a été inférieure à 10 %, alors que l'économie américaine a connu une croissance annuelle moyenne de 3 % au cours de la même période. Cette croissance économique lente constitue le principal point faible de l'UE au niveau macro-économique. Au cours du sommet européen de Lisbonne, on avait déjà convenu d'une nouvelle stratégie pour résoudre le problème. Le Conseil européen de Barcelone a évalué les progrès en la matière et donné une série d'élans pour que l'on puisse atteindre l'objectif stratégique de Lisbonne.

L'Union européenne repose sur un fondement macro-économique solide, qui se caractérise par un euro stable, des budgets en équilibre et une inflation sous contrôle. En soi, ces éléments rendent confiance aux consommateurs et aux entreprises, si bien que la consommation et les investissements augmentent. Grâce à cela, la croissance économique reprendra à la fin de 2002.

Au cours du Conseil européen de Barcelone, on s'est mis d'accord sur les points suivants:

- il faut mieux coordonner la politique économique des États membres;
- il faut confirmer l'objectif d'intégrer le marché européen de l'énergie (libéralisation du marché du gaz et de l'électricité pour les utilisateurs professionnels d'ici 2004, harmonisation fiscale des produits de l'énergie d'ici 2010);
- il faut mieux intégrer et rendre plus efficace les réseaux dans le domaine de la circulation, des communications et des marchés financiers, en prenant des mesures pratiques (accord sur un cadre légal pour l'espace aérien européen d'ici 2004, progrès en matière de services ferroviaires pour la circulation des marchandises, accords sur les propositions Lamfalussy, normes de conduite pour la protection des investissements);
- une nouvelle définition du processus de Luxembourg en vue de renforcer la capacité de l'UE à créer de l'emploi. Face à un taux de chômage structurel de 9 % au niveau européen, il faut continuer à moderniser le marché de l'emploi, surtout du côté de l'offre;
- on a également réalisé des progrès dans le domaine de la politique des entreprises, de la réforme du droit de la concurrence, du gouvernement d'entreprise, de l'initiative *e*Europe, de l'environnement, de l'harmonisation fiscale (en ce qui concerne à la fois la fiscalité directe et la fiscalité indirecte) et de la lutte contre le blanchiment des capitaux et contre les sources de financement du terrorisme.

B. Tussenkomsten van de leden

De heer Philippe Mahoux, senator en voorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden, stelt vast dat de Ecofin-ministers reeds sinds geruime tijd deelnemen aan de Europese lentetoppen. Tijdens deze lentetoppen worden traditioneel socio-economische thema's behandeld zoals het begrotingsevenwicht in de lidstaten en de bevordering van de werkgelegenheid. Spreker stelt zich de vraag of de Ecofin-ministers in deze materies de geschikte gesprekspartners zijn voor de Europese Raad. Hij benadrukt dat ook de ministers van de Raad Sociale Zaken aan dit lente-overleg moeten kunnen deelnemen, iets wat trouwens voor deze Europese Raad van Barcelona reeds was gevraagd.

Vanuit andere delegaties worden volgende punten aangesneden:

— Inzake het economische beleid wordt gepleit voor de creatie van een gunstig investeringsklimaat. Ook mogen de ondernemingen niet in een Europees keurslijf worden gedwongen. De lidstaten moeten een bepaalde vrijheid blijven behouden.

— Veel aandacht werd gevraagd voor de groei van de werkgelegenheid, ondermeer door het stimuleren van de opleidingsmogelijkheden en het levenslang leren evenals door het bevorderen van de concurrentiekracht van de ondernemingen en een grotere aandacht voor het scheppen van een gunstig KMO-klimaat. Toch mag ook de sociale cohesie niet uit het oog worden verloren.

— De regeringen moeten hun engagement inzake het respecteren van de begrotingsstabiliteit honoreren. De Europese begroting moet door matiging het voorbeeld geven.

— Hoever staat het met de onderhandelingen inzake de fiscale samenwerking (gedragscode van ondernemingen en onderhandelingen met derde landen)?

— De liberalisering van de energiemarkten zal het behalen van de Kyoto-norm door de EU bemoeilijken. Is gedacht aan een energieheffing?

— Is de financiële orthodoxie in overeenstemming met de Barcelona-doelstellingen en met de komende uitbreiding? Sommige lidstaten moeten sneller groeien dan andere om die doelstellingen te realiseren. Dat noopt de lidstaten soms tot extra uitgaven. Ook om de interne cohesie te bewaren zijn soms zware financiële inspanningen nodig.

C. Replieken van de heer de Rato

Het verslag-Lamfalussy werd goedgekeurd zodat binnen een aantal jaren de financiële markten in de

B. Interventions des membres

M. Philippe Mahoux, sénateur et président du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, constate que les ministres Ecofin participent depuis un certain temps déjà aux sommets européens de printemps. Au cours de ces sommets de printemps, on examine traditionnellement des thèmes socio-économiques tels que l'équilibre budgétaire dans ces États membres et la promotion de l'emploi. L'intervenant se demande si les ministres Ecofin sont les interlocuteurs adéquats du Conseil européen dans des matières. Il souligne que les ministres du Conseil Affaires sociales doivent également pouvoir participer à cette concertation de printemps. On avait d'ailleurs déjà demandé avant le Conseil européen de Barcelone, qu'ils puissent y participer.

Les autres délégations abordent les points suivants:

— En ce qui concerne la politique économique, on plaide en faveur de la création d'un climat favorable aux investissements. En outre, on ne peut pas forcer les entreprises à entrer dans un carcan européen. Les États membres doivent conserver une certaine liberté.

— On a demandé qu'on œuvre spécialement à la croissance de l'emploi, notamment en améliorant les possibilités de formation et d'apprentissage tout au long de la vie ainsi que la compétitivité des entreprises et en créant un climat favorable aux PME. Il ne faut toutefois pas perdre de vue la cohésion sociale.

— Les gouvernements doivent honorer leurs engagements en ce qui concerne le respect de la stabilité budgétaire. Le budget européen doit donner l'exemple en poursuivant la modération.

— Où en sont les négociations concernant la coopération fiscale (code de conduite pour les entreprises et négociations avec les pays tiers)?

— En raison de la libéralisation des marchés de l'énergie, il sera plus difficile à l'UE de respecter les normes de Kyoto. A-t-on pensé à une taxe sur l'énergie?

— L'orthodoxie financière est-elle conciliable avec les objectifs de Barcelone et avec le prochain élargissement? Il faut, pour que l'on puisse atteindre ces objectifs, que certains États membres connaissent une croissance plus rapide que d'autres. Il en résulte parfois des dépenses supplémentaires pour les États membres. Il faut aussi parfois faire des efforts financiers considérables en vue de maintenir la cohésion interne.

C. Répliques de M. de Rato

On a approuvé le rapport Lamfalussy, si bien que les marchés financiers de l'Union européenne seront

EU geïntegreerd zullen zijn. Dit zal vooral aan KMO's de toegang tot kapitaal vergemakkelijken.

In de Europese Raad is er een akkoord om voortaan ook de ministers bevoegd voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid aan de lentetoppen te laten deelnemen. Het voorzitterschap heeft daar echter niet op gewacht en tijdens de afgelopen maanden in de schoot van de Raad verschillende voorbereidende vergaderingen met de sociale partners georganiseerd.

Budgettaire orthodoxie staat niet noodzakelijkerwijs tegenover een beleid van economische groei en stimulering van de werkgelegenheid. De EU heeft een positief handelsoverschot en een globaal positief begrotingsresultaat, waardoor ruimte ontstaat voor een hoger investeringsniveau (dit in tegenstelling tot de toestand in de VS).

De EU geeft slechts het kader aan van de fiscale en economische hervormingen die worden voorgesteld. De lidstaten moeten dat zelf verder invullen.

Inzake fiscale harmonisatie wordt momenteel onderhandeld met derde landen. Er is ook overeenstemming over een lijst met nationale fiscale maatregelen die door de respectieve lidstaten zouden moeten worden opgeheven.

IV. DE ROL VAN DE NATIONALE PARLEMENTEN IN DE EUROPESE CONSTRUCTIE

1. Voorgaanden

«De rol van de Nationale Parlementen (NP) in de EU» is een steeds weerkerend thema op alle interparlementaire bijeenkomsten. Het is een bewijs dat het als een onopgelost probleem wordt beschouwd waarin vooralsnog geen doorbraak is gerealiseerd.

Zo staat het thema eveneens op de dagorde van de Conferentie van de parlementsvoorzitters in de EU (7-9 juni 2002) en is het eveneens geagendeerd op de COSAC te Kopenhagen (16-18 oktober 2002).

De bedoeling is aldus een voortschrijdend reflectieproces op gang te brengen, dat moet uitmonden in een standpuntformulering met betrekking tot de rol van de NP (op de COSAC te Kopenhagen) en dit aan het adres van de Europese Conventie.

De COSAC te Madrid had dus niet tot doel originele bijdragen te leveren, maar enkel een stand van zaken op te maken, op basis van de door de parlementen officieel aangenomen teksten.

Hierbij wordt onder meer gerefereerd aan het EP-verslag Napolitano (A 5 — 0023/2002) over de betrekkingen tussen het EP en de nationale parlementen in het kader van de opbouw van Europa (resolutie 2000/

intégrés dans quelques années. Cette intégration va surtout faciliter l'accès au capital pour les PME.

Le Conseil européen a convenu que les ministres compétents pour les Affaires sociales et l'Emploi participeraient désormais aussi aux sommets de printemps. Toutefois, la présidence n'a pas attendu cette décision et elle a organisé au sein du Conseil, au cours des derniers mois, plusieurs réunions préparatoires avec les partenaires sociaux.

L'orthodoxie budgétaire n'est pas nécessairement contraire à une politique de croissance économique et de stimulation de l'emploi. L'UE a un surplus commercial et un résultat budgétaire globalement positif, ce qui permettra de développer les investissements (contrairement à ce qui est le cas aux États-Unis).

L'UE ne fait qu'esquisser le cadre des réformes fiscales et économiques qui sont proposées. Il appartient aux États membres de développer ce cadre.

En ce qui concerne l'harmonisation fiscale, des négociations sont en cours avec des pays tiers. On s'est également mis d'accord sur une liste de mesures fiscales nationales qui devraient être supprimées par chacun des États membres.

IV. LE RÔLE JOUÉ PAR LES PARLEMENTS NATIONAUX DANS LA CONSTRUCTION EUROPÉENNE

1. Précédents

«Le rôle joué par les Parlements nationaux dans l'UE» est un thème qui revient sans cesse dans les réunions interparlementaires. C'est bien la preuve qu'il s'agit d'un problème qui n'a pas encore pu être résolu et qui n'a jusqu'à présent pas encore connu d'avancée significative.

Ainsi, ce thème était également à l'ordre du jour de la Conférence des présidents des parlements de l'UE (7-9 juin 2002) et le sera encore à celui de la COSAC qui se tiendra à Copenhague du 16 au 18 octobre 2002.

La COSAC de Copenhague a pour objectif d'entamer un processus de réflexion évolutif qui devrait déboucher sur la formulation d'un point de vue quant au rôle des parlements nationaux, et ce, à l'intention de la Convention européenne.

La COSAC de Madrid ne visait donc pas à réunir des contributions originales mais simplement à établir un état de la question sur la base des textes officiellement adoptés par les différents parlements.

Nous renvoyons à ce sujet au rapport Napolitano (A 5 — 0023/2002) sur les relations entre le Parlement européen et les parlements nationaux dans la construction européenne (résolution 2000/2003) ainsi

2023) en het verslag van het Belgisch parlement (gereguleerd door de heren Ph. Mahoux (S) en P. Chevalier (K) in het kader van het Belgisch voorzitterschap 2001, ter voorbereiding van de Verklaring van Laken (1). Alle relevante bijdragen werden door het Spaanse voorzitterschap gebundeld (naar aanleiding van de COSAC van Madrid) en zijn ter inzage op het secretariaat van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden.

De agendering van « de rol van de NP in de EU » op de verschillende parlementaire ontmoetingen, moet gezien als de continuering van de activiteiten van de werkgroep ingesteld op de COSAC te Versailles (2001) en de actualisering van het rapport Maurer-Wessels (2).

2. Gedachtewisseling

De heer H. De Croo, Kamervoorzitter, is van oordeel dat het thema (de rol van de NP in de EU) nooit van de agenda mag verdwijnen en voortdurend moet bijgesteld worden.

De voorzitter wijst op het blijvend « zeer » van het democratisch deficit.

Een aanzienlijk stuk van de normen opgelegd aan de burgers, wordt niet meer gestemd door de nationale parlementen. Hoe kunnen parlementsleden dit verantwoorden?

De verhouding tussen de « machten » in de EU (EP/NP/COSAC/Raad/Commissie) moet grondig herbekeken worden.

Er stelt zich onder meer een probleem van agenda-setting: tal van problemen worden niet aangeraakt omdat het de Raad niet goed uitkomt. Steeds zijn er ergens verkiezingen die beletten dat een punt op de agenda wordt geplaatst. Er is dus « *trading* » van agendapunten in de Raad.

Daarom moet er een parlementaire balans komen en geen pseudo-wetgevende balans van de Raad.

De heer G. Napolitano (EP) heeft de geest van zijn verslag toegelicht. Het verslag staat bijzonder kritisch tegenover het EP zelf. Totnogtoe werd te weinig stilgestaan bij de rol van de NP in de Europese uitbouw. Het EP heeft te veel aan navelstaarderij gedaan. De rivaliteit tussen EP en NP moet worden opgeheven.

qu'au rapport du Parlement belge (rédigé par MM. Ph. Mahoux (S) et P. Chevalier (Ch) dans le cadre de la présidence belge 2001, afin de préparer la Déclaration de Laeken(1)). La présidence espagnole a compilé toutes les contributions intéressantes lors de la COSAC de Madrid. Elles peuvent être consultées auprès du secrétariat du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

La mise à l'ordre du jour des différentes réunions parlementaires du thème relatif au rôle joué par les parlements nationaux dans l'UE s'inscrit dans le droit fil des activités du groupe de travail constitué lors de la COSAC de Versailles (2001) et dans le cadre de l'actualisation du rapport Maurer-Wessels (2).

2. Échange de vues

M. H. De Croo, président de la Chambre, estime que ce thème (le rôle des parlements nationaux au sein de l'Union européenne) ne peut jamais quitter l'ordre du jour et doit être affiné en permanence.

Le président attire l'attention sur le « mal » lancinant que constitue le déficit démocratique.

Un nombre considérable des normes imposées aux citoyens ne sont plus adoptées par les parlements nationaux. Comment les parlementaires peuvent-ils justifier cette situation?

Il convient de revoir en profondeur les rapports de force au sein de l'Union européenne (Parlement européen/parlements nationaux/COSAC/Conseil/Commission).

Il se pose un problème d'ordre du jour: nombre de questions ne sont pas abordées parce que cela n'arrange pas le Conseil. Il y a toujours quelque part des élections qui empêchent qu'une question soit mise à l'ordre du jour. Les points à inscrire à l'ordre du jour du Conseil font donc l'objet de « négociations ».

C'est pourquoi il faut dresser un bilan parlementaire, et non un bilan pseudo-législatif du Conseil.

M. G. Napolitano (Parlement européen) commente la teneur de son rapport. Le rapport est particulièrement critique à l'égard du Parlement européen même. Jusqu'à présent, on n'a pas suffisamment prêté attention au rôle des parlements nationaux dans la construction européenne. Le Parlement européen a été trop nombriliste. Il convient de mettre fin à la rivalité entre le Parlement européen et les parlements nationaux.

(1) Het debat over de toekomst van de Europese Unie, stuk Senaat, nr. 2-1015, stuk Kamer, nr. 1602/001, 2001-2002.

(2) Maurer, A. & Wessels, W. (eds), *National Parliaments on their ways to Europe: Losers or Latecomers?* Schriften des Zentrums für Europäische Integrationsforschung — Center for European Integration Studies, Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden, 2002.

(1) Le débat sur l'avenir de l'Union européenne, doc. Sénat, n° 2-1015, doc. Chambre, n° 1602/001, 2001-2002.

(2) Maurer, A. & Wessels, W. (eds), *National Parliaments on their ways to Europe: Losers or latecomers?* Schriften des Zentrums für Europäische Integrationsforschung — Center for European Integration Studies, Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden, 2002.

Spreker stelt vast dat het Protocol met betrekking tot de NP in het Verdrag van Amsterdam, niet wordt toegepast.

De NP zouden «bijdragen» moeten leveren in samenwerking met de ministers. De COSAC moet versterkt worden. Hij wijst er nogmaals op dat door de Conventieformule voor de herziening van de Europese verdragen, het monopolie van regeringen doorbroken is.

Tal van delegaties pleiten voor een versterking van de COSAC (onder meer door de uitbouw van een COSAC-secretariaat — voor de structurering van de activiteiten — zodat een continue en efficiënte rol kan gespeeld worden; door de creatie van werkgroepen in de COSAC). De COSAC moet een sleutelrol spelen in de subsidiariteitscontrole.

De visies in verband met de institutionele uitbouw, vooral met betrekking tot de parlementaire dimensie zijn vooralsnog zeer uiteenlopend. Sommige delegaties pleiten voor een Tweede Kamer (onder meer Cyprus), anderen keren zich uitdrukkelijk tegen het oprichten van nieuwe instellingen.

Zo is de Finse vertegenwoordiger van mening dat er geen nieuwe officiële regelingen of instellingen nodig zijn. De actie-capaciteit hoeft niet van buiten de parlementen te komen maar van de parlementen zelf. Gepleit wordt derhalve een «*best-practices*» analyse (een concept dat tot het courante taalgebruik is gaan behoren van de COSAC) onder de parlementen door te voeren, zodat door vergelijking van parlementaire praktijken, deze kunnen geoptimaliseerd worden.

Nationale parlementen die pleiten voor nieuwe instellingen tonen hun onmacht in hun eigen land.

Voor de «open coördinatie methode» die thans opgeld doet in de EU-besluitvorming, baart zorgen. De NP moeten hierin zeker een hand hebben.

Tal van delegaties zien in de blijvende betrokkenheid van de NP ook de beste waarborg om de burgers te doen participeren aan het EU-beleid.

De meeste sprekers zijn wel van mening dat de NP hun eigen regering moeten controleren.

Wel is er samenwerking nodig voor de controle op de tweede en derde pijler. Legitimiteit is niet het monopolie van één of andere instelling. De legitimiteiten van de instellingen vullen mekaar aan (aldus de woordvoerder van de Franse Senaat).

Volgens de vertegenwoordiger van de Duitse Bundesrat moet de parlementaire samenwerking (NP

L'intervenant constate que le protocole prévu par le Traité d'Amsterdam au sujet des parlements nationaux n'est pas appliqué.

Les parlements nationaux devraient fournir des «contributions» en collaboration avec les ministres. La COSAC doit être renforcée. L'intervenant souligne une fois de plus que la formule de la Convention en vue de la révision des traités européens brise le monopole des gouvernements.

De nombreuses délégations au sein de la COSAC plaident en faveur de son renforcement (notamment, par le biais de la création d'un secrétariat destiné à restructurer les activités de la COSAC afin qu'elle puisse jouer un rôle constant et efficace, et en créant des groupes de travail en son sein). La COSAC doit jouer un rôle essentiel en matière de contrôle de subsidiarité.

Les avis sur l'évolution institutionnelle, en particulier sur sa dimension parlementaire, sont pour le moment très divergents. Certaines délégations préconisent la création d'une deuxième chambre (c'est le cas, notamment, de Chypre), tandis que d'autres s'élèvent contre la création de nouvelles institutions.

Ainsi, le représentant finnois estime que de nouvelles réglementations ou institutions officielles ne sont pas nécessaires. La capacité d'action ne doit pas être extraparlamentaire mais doit émaner des parlements eux-mêmes. Il préconise dès lors d'effectuer au sein des parlements une analyse «*best-practices*» (il s'agit d'un concept qui est entré dans le langage courant de la COSAC), qui permet d'optimiser les différentes pratiques parlementaires en les comparant.

Les parlements nationaux qui plaident en faveur de la création de nouvelles institutions avouent leur impuissance dans leur propre pays.

Ce sont essentiellement les «méthodes de coordination ouverte», actuellement en vogue dans le processus décisionnel de l'Union européenne, qui inspirent de l'inquiétude.

Il est clair que les parlements nationaux doivent y prendre part. De nombreuses délégations voient dans l'engagement constant des parlements nationaux la meilleure garantie pour la participation des citoyens à la politique européenne.

La plupart des intervenants estiment toutefois que les parlements nationaux doivent contrôler leur propre gouvernement.

Une coopération est bien entendue nécessaire pour le contrôle du deuxième et du troisième pilier. La légitimité n'est pas le monopole de l'une ou l'autre institution. Les légitimités des institutions se complètent (selon le porte-parole du Sénat français).

Le représentant du Bundesrat allemand estime que la coopération parlementaire (parlements nationaux

+ EP) vooral de bevoegdheidsconflicten oplossen door de beoordeling van het subsidiariteitsprincipe.

Daarnaast ziet hij nog een afzonderlijke functie voor de COSAC dat zich moet bezighouden met de wetgevingsproblematiek op EU-vlak.

Het moet uitgroeien tot een politiek forum dat zich uitspreekt over de grote beleidslijnen van de EU.

Een Italiaans lid stelt voor binnen de schoot van de COSAC een werkgroep op te richten die specifiek instaat voor de band met de Conventie.

Ook *de heer B. Fayot (Luxemburg)* denkt in deze richting. De Conventie is van groot belang voor de COSAC. Zij is het model dat het mogelijk maakt de NP te betrekken bij de verdragsherziening. De COSAC kan hierbij ook een mediërende rol spelen.

De Zweedse vertegenwoordiger gaat nog verder en stelt voor dat de COSAC regelmatig zou bijeenkomen in het kader van de Conventie en van de IGC om de werkzaamheden te oriënteren.

De heer J. Hood (VK — House of Commons), dringt aan op de evaluatie van de COSAC. Hij refereert daarbij aan een studie die door de House of Commons is uitgevoerd. De COSAC mag geen prefijguratie zijn van een Tweede Kamer.

Sommigen stellen voor de COSAC te laten samenkomen onder verschillende configuraties (volgens beleidsthema).

3. Conclusie

Ter recapitulatie kan gesteld dat de constante in de tussenkomsten van de COSAC-delegaties was: de noodzaak van de versterking van de COSAC (door meer bevoegdheden en door een permanent secretariaat). Hierbij moet genoteerd dat ook het EP deze idee onderschrijft (bij monde van de heer Napolitano).

Er is dus ook bij het EP een evolutie terzake (voorheen moest de COSAC zich enkel beperken tot informatie-uitwisseling).

De « bijdrage » van de COSAC besluit (punt 8) dan ook met de uitdrukkelijke vraag aan de Trojka een voorstel te formuleren om de COSAC efficiënter te maken.

De rapporteurs,

Jacques TIMMERMANS (S)

Anne BARZIN (K)

De voorzitters,

Philippe MAHOUX (S)

Herman DE CROO (K)

+ Parlement européen) doit essentiellement viser à résoudre les conflits de compétence par le biais de l'application du principe de subsidiarité.

Il assigne par ailleurs un autre rôle particulier pour la COSAC, qui doit s'occuper du problème de la législation européenne.

La COSAC doit devenir un forum politique appelé à se prononcer sur les grandes stratégies politiques de l'Union européenne.

Un membre italien propose de créer au sein de la COSAC un groupe de travail qui s'occuperait spécifiquement des relations avec la Convention.

M. B. Fayot (Luxembourg) partage ce point de vue. La Convention est d'une grande importance pour la COSAC. La Convention est le modèle permettant d'associer les parlements nationaux à la révision des traités. À cet égard, la COSAC peut également jouer un rôle de médiation.

Le représentant suédois va encore plus loin et propose que la COSAC se réunisse plus régulièrement dans le cadre de la Convention et de la CIG pour orienter les travaux.

M. J. Hood (RU — House of Commons) insiste sur l'évaluation de la COSAC. Il se réfère, à cet égard, à une étude qui a été effectuée par la House of Commons. La COSAC ne peut être la préfiguration d'une deuxième chambre.

Certains proposent que la COSAC se réunisse sous différentes formes (selon le thème politique).

3. Conclusion

À titre récapitulatif, l'on peut dire que la nécessité de renforcer la COSAC (en lui donnant plus de compétences et en la dotant d'un secrétariat permanent) a été une constante dans les interventions des délégations de la COSAC. Il convient de souligner à cet égard que le Parlement européen est également acquis à cette idée (par la voix de M. Napolitano).

Il y a donc également une évolution au sein du Parlement européen sur ce point (auparavant, la COSAC ne pouvait s'occuper que de l'échange d'informations).

En conclusion, la « contribution » de la COSAC demande dès lors (point 8) formellement à la troïka de formuler une proposition, visant à accroître l'efficacité de la COSAC.

Les rapporteurs,

Jacques TIMMERMANS (S)

Anne BARZIN (Ch)

Les présidents,

Philippe MAHOUX (S)

Herman DE CROO (Ch)

BIJLAGE

BIJDRAGE VAN HET VOORZITTERSCHAP

1. De COSAC wenst nogmaals haar steun te betuigen aan de bestrijding van het terrorisme en formuleert de wens dat het inzake justitie en veiligheid tot een hechtere samenwerking tussen alle landen mag komen.

2. De COSAC juicht de bijeenroeping toe van de Europese Conventie, die op 28 februari van dit jaar in Brussel haar werkzaamheden heeft aangevat. De methode die werd gevolgd om het Handvest van de grondrechten uit te werken, is leerrijk gebleken. In aansluiting daarop hebben leden van de nationale parlementen en van het Europees Parlement zich meteen en in groten getale geschaard achter de hervorming van de Europese Unie en de aanpassing van de Europese Verdragen aan de door de COSAC, tijdens haar vergaderingen in Stockholm en in Brussel geformuleerde eisen. De COSAC gaat ervan uit dat het uitermate belangrijk is dat de landen die tot de Europese Unie zullen toetreden, als volwaardig lid deel zullen uitmaken van de Conventie.

3. Overeenkomstig de geest van de Europese Raad van Lissabon, toont de COSAC zich opgetogen over het feit dat de Europese Raad van Barcelona de aanbevelingen heeft aanvaard die tijdens de XXIIe, XXIIIe en XXIVe COSAC-vergaderingen werden aangenomen in verband met de nieuwe, door de Europese Unie beoogde strategische doelstelling om met name haar economie — binnen de algemene krijtlijnen van de bescherming van het Europees sociaal model — om te vormen tot een kenniseconomie.

4. Teneinde de parlementaire dimensie van de Europese Conventie te beklemtonen, vraagt de COSAC de parlementaire commissies voor Europese aangelegenheden op nationaal vlak als coördinerend orgaan en als aanspreekpunt voor de componenten van de Conventie te fungeren.

5. De COSAC rekent het zich tot taak om, stapsgewijs, de werkzaamheden van de Conventie op te volgen. Daartoe acht ze het noodzakelijk dat op elk van de komende COSAC-vergaderingen automatisch een punt geagendeerd staat dat aan de opvolging van de werkzaamheden van de Conventie is gewijd. Zolang de Conventie zal bestaan, zal de COSAC documenten overleggen en zal ze alle werkgroepen op de hoogte houden van de debatten die ze over de rol van de nationale parlementen voert.

6. Tegen die achtergrond is de COSAC van mening dat de werkzaamheden van de Conventie, zodra ze zijn afgerond, als voornaamste leidraad voor de IGC-besprekingen moeten dienen. Vooraleer de IGC wordt bijeengeroepen, zal een COSAC-vergadering moeten plaatsvinden die, met het oog op een COSAC-bijdrage, aan die aspecten zal moeten worden gewijd.

7. De COSAC juicht het opzetten van het forum en de voorbereiding van de Jongerenconventie toe die volgens plan tussen 9 en 14 juli 2002 in Brussel zal plaatsvinden. Zij roept de niet-gouvernementele organisaties, de verenigingen en de sociale partners op hun krachten te bundelen en hun respectieve stem binnen de Conventie te laten horen.

8. Deze COSAC-vergadering vraagt de « Trojka » van voorzitters om, in de geest van het mandaat van de Europese Conventie, de redactie voor te bereiden van een gedetailleerd voorstel om, met het oog op een efficiëntere COSAC-werking, haar activiteit scherper op de rol van de nationale parlementen toe te spitsen.

ANNEXE

CONTRIBUTION DE LA PRÉSIDENTENCE

1. La COSAC souhaite réaffirmer son soutien à la lutte contre le terrorisme et manifeste son désir de voir s'accroître la coopération entre tous les pays en matière de sécurité et de justice.

2. La COSAC salue la convocation de la Convention européenne qui a engagé ses travaux le 28 février de cette année à Bruxelles. Après l'utile expérience de la méthode suivie pour élaborer la Charte des Droits fondamentaux, des membres des parlements nationaux et du Parlement européen sont associés d'emblée et dans une large mesure à la réforme de l'Union européenne et à la révision des traités européens, conformément aux exigences formulées par la COSAC lors de ses réunions de Stockholm et de Bruxelles. La COSAC considère qu'il est particulièrement important que les pays qui adhéreront à l'Union européenne participent pleinement à la Convention.

3. Conformément à l'esprit du Conseil européen de Lisbonne, la COSAC se félicite que le Conseil européen de Barcelone ait accepté les recommandations adoptées lors des XXII^e, XXIII^e et XXIV^e réunions de la COSAC concernant le nouvel objectif stratégique de l'Union, à savoir transformer son économie en une économie fondée sur la connaissance dans le cadre général de protection du modèle social européen.

4. Afin d'accentuer la dimension parlementaire de la Convention européenne, la COSAC demande aux Commissions parlementaires pour les affaires européennes de jouer le rôle d'interface et de coordination, au niveau national, des composantes de la Convention.

5. La COSAC considère son devoir de suivre, pas à pas, les travaux de la Convention et que, pour ce faire, il est nécessaire qu'à chacune des prochaines réunions de la COSAC figure d'office à l'ordre du jour un point consacré au suivi des travaux de la Convention. Pendant la durée de vie de la Convention, la COSAC remettra des documents et tiendra tous les groupes de travail informés de ses débats sur le rôle des parlements nationaux.

6. La COSAC estime, dans cette perspective, qu'une fois conclus, les travaux de la Convention devront constituer la base essentielle des discussions de la CIG. Avant la convocation de la CIG, il y aura lieu de tenir une réunion de la COSAC consacrée à ces aspects en vue d'une contribution de la COSAC.

7. La COSAC se félicite de la mise en place du forum et de la préparation de la Convention des jeunes, qui devrait se tenir du 9 au 14 juillet à Bruxelles. Elle appelle les organisations non gouvernementales, les associations et les partenaires sociaux à se fédérer et à faire entendre leurs voix au sein de la Convention.

8. Cette réunion de la COSAC demande à la Troïka présidentielle, dans l'esprit du mandat de la Convention européenne, d'organiser les travaux préparatoires de rédaction d'une proposition détaillée visant à accroître l'efficacité de la COSAC, en concentrant davantage son activité sur le rôle des parlements nationaux.