

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 augustus 2002

WETSONTWERP

**houdende de inrichting van de functie
van veiligheidsbeambte met het oog op de
uitvoering van taken die betrekking hebben
op de politie van hoven en rechtbanken en
de overbrenging van gevangenen (*)**

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Memorie van toelichting	4
3. Voorontwerp	12
4. Advies van de Raad van State 33.430/2	17
5. Advies van de Raad van State 33.794/2/V	20
6. Wetsontwerp	24

DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 80 VAN DE GRONDWET.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 août 2002

PROJET DE LOI

**portant creation de la fonction
d'agent de securite en vue
de l'execution des missions de police
des cours et tribunaux et
de transfert des detenus (*)**

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Exposé des motifs	4
3. Avant-projet	12
4. Avis du Conseil d'Etat 33.430/2	17
5. Avis du Conseil d'Etat 33.794/2/V	20
6. Projet de loi	24

LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À L'ARTICLE 80
DE LA CONSTITUTION.

De Regering heeft dit wetsontwerp op 6 augustus 2002 ingediend.

De «goedkeuring tot drukken» werd op 12 september 2002 door de Kamer ontvangen.

Le Gouvernement a déposé ce projet de loi le 6 août 2002.

Le «bon à tirer» a été reçu à la Chambre le 12 septembre 2002.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
cdH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)

CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)

PLEN : Plenum (witte kaft)

COM : Commissievergadering (beige kaft)

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)

CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)

PLEN : Séance plénière (couverture blanche)

COM : Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Bestellingen :

Natieplein 2

1008 Brussel

Tel. : 02/ 549 81 60

Fax : 02/549 82 74

www.deKamer.be

e-mail : publicaties@deKamer.be

Commandes :

Place de la Nation 2

1008 Bruxelles

Tél. : 02/ 549 81 60

Fax : 02/549 82 74

www.laChambre.be

e-mail : publications@laChambre.be

SAMENVATTING

Dit ontwerp is erop gericht bepaalde ambtenaren beperkte politionele bevoegdheden toe te kennen zodat zij welomschreven taken die behoren tot de 'politie van hoven en rechtbanken' en de 'overbrenging van gevangenen', kunnen waarnemen. Op die manier kunnen de lokale en de federale politie waar mogelijk worden ontlast.

RÉSUMÉ

Le présent projet vise à octroyer à certains fonctionnaires des compétences de police limitées pour leur permettre d'accomplir des missions bien définies en matière de 'police des cours et tribunaux' et de 'transfert des détenus. Ainsi, les polices locale et fédérale peuvent être déchargées lorsque cela s'avère possible.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De politiediensten zijn thans belast met opdrachten die, hoewel zij passen in het kader van de noodzakelijke beheersing van de criminaliteit, slechts heel onrechtstreeks behoren tot de eigenlijke politieke activiteiten.

De opdrachten die de politiediensten aldus uitvoeren, bestaan enerzijds in de overbrenging van gevangenen en anderzijds in de politie van hoven en rechtbanken.

In artikel 23 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt is onder meer bepaald dat de politiediensten zorgen voor:

- de uithaling van gevangenen met het oog op de uitvoering van de opdrachten van gerechtelijke politie waarmee zij zijn belast;
- de bewaking van de aangehouden personen en hun voorleiding voor de gerechtelijke autoriteiten;
- de ordehandhaving in de gerechtsgebouwen, inzonderheid met betrekking tot de bewaking van gevangenen bij hun verschijning voor de magistraten; en,
- de bescherming bij de overbrenging van gevangenen tussen gevangnissen.

Krachtens het Gerechtelijk Wetboek worden de politiediensten ook belast met opdrachten waarvan de aard in grote mate vergelijkbaar is met die omschreven in de wet op het politieambt.

De hervorming van de politiediensten waarvan de doelstelling erin bestaat aan de politieambtenaar opnieuw de taken toe te vertrouwen die de eigenlijke grondslag van de hem toegekende hoedanigheid vormen, heeft vanzelfsprekend geleid tot een globale reflectie inzake de inzetbare politieke capaciteit en de prioriteiten die ter zake moeten worden gesteld.

Het is dan ook snel duidelijk geworden dat de hierboven vermelde taken vooral op lokaal vlak een groot deel van de bestaande politieke capaciteit in beslag nemen, terwijl voor de uitvoering ervan als zodanig niet de inzet van een politiedienst vereist is.

Dit ontwerp van wet is er precies op gericht de politiediensten te ontlasten van taken die niet strikt van politieke aard zijn en derhalve niet het optreden van een politieambtenaar vereisen maar even goed kunnen

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les services de police sont aujourd'hui investis de missions qui, bien que s'intégrant dans le cadre de l'indispensable maîtrise de la criminalité, ne relèvent que fort indirectement des activités policières propres.

Les missions ainsi assurées par les services de police sont, d'une part, le transfert de détenus et, d'autre part, la police des cours et tribunaux.

L'article 23 de la loi sur la fonction de police du 5 août 1992 dispose notamment que les services de police assurent :

- l'extraction des détenus nécessaire à l'exécution des missions de police judiciaire dont ils sont chargés;
- la garde des personnes arrêtées et leur conduite devant les autorités judiciaires;
- le maintien de l'ordre au sein des palais de justice, en particulier en ce qui concerne la garde des détenus à l'occasion de leur comparution devant les magistrats; et,
- la protection du transfert des détenus entre les prisons.

Le Code judiciaire attribue par ailleurs aux services de police des missions dont la nature est largement comparable à celles prévues par la loi sur la fonction de police.

La réforme des services de police dont l'objectif consiste à confier à nouveau au fonctionnaire de police les tâches qui constituent la base même de la qualité qui lui est octroyée a naturellement suscité une réflexion globale quant à la capacité policière mobilisable et aux priorités qui doivent être fixées en la matière.

Il est dès lors apparu rapidement que les tâches précitées requièrent une part importante de la capacité policière existante, surtout au niveau local, alors que leur accomplissement n'exige pas en tant que tel l'intervention d'un service de police.

Le présent projet vise précisément à décharger les services de police de tâches qui ne sont pas strictement d'ordre policier et qui ne requièrent dès lors pas l'intervention d'un fonctionnaire de police, mais qui peu-

worden uitgevoerd door ambtenaren bekleed met bij wet vastgestelde, beperkte bevoegdheden.

Het oorspronkelijke voorontwerp van wet zoals het voor advies aan de Raad van State was overgemaakt droeg als titel: wetsontwerp houdende de oprichting van een veiligheidskorps voor de politie van hoven en rechtbanken en voor de overbrenging van gevangenen. Gezien de opmerking van de Raad van State dat het, ingevolge artikel 37 en 107, lid 2, van de Grondwet, aan de Koning toekomt diensten bij een ministerie te creëren en er de organisatie en structuur van te bepalen, werd het ontwerp fundamenteel herzien. Het huidige ontwerp beperkt zich tot het toekennen van welbepaalde politionele bevoegdheden aan door de Koning aan te wijzen ambtenaren. Het zal voor het overige aan de Koning toekomen te bepalen binnen welke organisatie en structuur deze functies worden waargenomen.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag voor de wetgevende bevoegdheid.

Artikel 2

Op grond van artikel 2 van dit ontwerp wordt de Koning de bevoegdheid verleend bepaalde ambtenaren te bekleden met beperkte politionele bevoegdheden teneinde hen bepaalde taken die behoren tot de politie op de hoven en rechtbanken en de overbrenging van gedetineerden, toe te vertrouwen alhoewel zij niet tot een politiedienst behoren. Deze ambtenaren worden veiligheidsbeambten genoemd.

Artikel 2 stelt tevens als principe dat de veiligheidsbeambten deze functie uitoefenen onder het gezag van de minister van Justitie. Dit is normaal aangezien de door de federale politie waar te nemen politie op de hoven en rechtbanken, politie van de gevangenen en bescherming van de overbrenging van gevangenen reeds gebeurt onder het gezag van de minister van Justitie (zie artikel 97 van de wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus). Door dezelfde minister het gezag te verlenen over zowel de politie als over de veiligheidsbeambten is een van de randvoorwaarden om tot een gecoördineerd beleid te komen meteen vervuld.

Artikel 2 preciseert dat de veiligheidsbeambten deze taken uitvoeren 'onverminderd de bevoegdheden van de lokale en de federale politiediensten'. Hiermee wordt duidelijk dat er geen bevoegdheden ontnomen worden aan de lokale of federale politie.

vent aussi bien être exécutées par des fonctionnaires revêtus de pouvoirs limités et déterminés par la loi.

L'avant-projet de loi initial soumis pour avis au Conseil d'État avait pour intitulé : projet de loi portant création d'un corps de sécurité pour la police des cours et tribunaux et le transfert de détenus. Compte tenu de la remarque du Conseil d'État selon laquelle, conformément aux articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution, il appartient au Roi de créer les services auprès d'un ministère et d'en définir l'organisation et la structure, le projet a été fondamentalement revu. Le présent projet se limite à octroyer des compétences de police bien déterminées à des fonctionnaires à désigner par le Roi. Pour le reste, il appartiendra au Roi de définir dans quelle organisation et structure ces fonctions seront exécutées.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 1^{er}

Le présent article établit le fondement constitutionnel de la compétence législative.

Article 2

Conformément à l'article 2 du présent projet, le Roi est habilité à revêtir certains fonctionnaires de compétences de police limitées afin de leur confier certaines missions en matière de police des cours et tribunaux et de transfert des détenus, même s'ils n'appartiennent pas à un service de police. Ces fonctionnaires sont appelés agents de sécurité.

L'article 2 pose également comme principe que les agents de sécurité exercent leur fonction sous l'autorité du ministre de la Justice. C'est normal étant donné que les missions de police des cours et tribunaux, de police des prison et de protection du transfert des détenus assurées par la police fédérale s'effectuent déjà sous l'autorité du ministre de la Justice (voir article 97 de la loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux). Soumettre tant la police que les agents de sécurité à l'autorité du même ministre permet de remplir une des conditions annexes en vue de parvenir à une politique coordonnée.

L'article 2 précise que les agents de sécurité accomplissent ces missions 'sous réserve des compétences des polices locale et fédérale'. Il est ainsi clairement établi qu'aucune compétence n'est retirée aux polices locale et fédérale.

Indien de in het ontwerp opgesomde taken niet of slechts gedeeltelijk kunnen uitgeoefend worden door veiligheidsbeambten (bvb. omwille van ontoereikende middelen) moeten de politiediensten deze taken opnieuw overnemen. De continuïteit van de dienstverlening zal dus in alle gevallen kunnen gewaarborgd worden.

Artikel 3

De politie van hoven en rechtbanken beoogt de handhaving van de orde in plaatsen aangewezen door de Koning. Concreet wordt gedacht aan de justitiepaleizen. Maar ook andere plaatsen waar een magistraat of een lid van het openbaar ministerie zijn ambt uitoefent kunnen in aanmerking komen. Zo kan er aan worden gedacht de veiligheidsbeambten bevoegd te maken voor de handhaving van de orde naar aanleiding van zittingen van de commissies voor de voorwaardelijke invrijheidstelling. De bewaking van gevangenen bij hun verschijning behoeft geen bijzonder commentaar.

Daarnaast staan deze veiligheidsbeambten in voor overbrengingen allerhande. Maar naast de loutere overbrenging staan zij uiteraard ook in voor de bewaking van het transport. Precies daarom worden hen (weliswaar beperkte) politionele bevoegdheden toegekend. De bescherming van het transport blijft echter een zuiver politionele taak.

Bewaken van gevangenen is het begeleiden van de gevangenen met als doel te beletten dat zij ontvluchten.

Beschermen van gevangentransfers is het nemen van de nodige maatregelen die er op gericht zijn de ontsnapping van de gevangenen, met hulp van buitenaf, of een aanslag op een transport of op een getransporteerde gevangene te verijdelen.

De bevoegdheid van de veiligheidsbeambten inzake de overbrenging en bewaking van gedetineerden van een gevangenis naar een hof of een rechtbank of naar een andere gevangenis sluit die van de politiediensten dus niet uit. Voor de overbrenging van gedetineerden die een bijzonder gevaar vormen, moeten de politiediensten uiteraard hun eigenlijke bevoegdheid handhaven, zowel met betrekking tot de voorafgaande beoordeling van het gevaar dat de overbrenging meebrengt als met betrekking tot de overbrenging zelf (bvb. bijzondere politieescorte). In dit kader moet worden voorzien in bepalingen die een doeltreffend, gecoördineerd en in gezamenlijk overleg vastgesteld optreden van de veiligheidsbeambten en van de politiediensten waarborgen ingeval de omstandigheden zulks vereisen.

Si les tâches énumérées dans le projet ne peuvent être exécutées par des agents de sécurité ou seulement partiellement (p. ex. en raison de moyens temporairement insuffisants), les services de polices doivent à nouveau assumer ces tâches. La continuité du service pourra dès lors toujours être garantie.

Article 3

La police des cours et tribunaux vise le maintien de l'ordre dans les lieux désignés par le Roi. Sont concrètement visés les palais de justice, mais également d'autres lieux dans lesquels un magistrat ou un membre du ministère public exerce ses fonctions. Ainsi, on peut envisager de confier aux agents de sécurité la compétence relative au maintien de l'ordre à l'occasion des audiences des commissions de libération conditionnelle. La garde des détenus à l'occasion de leur comparution n'appelle pas de commentaire particulier.

En outre, ces agents de sécurité veillent à l'exécution de divers types de transferts. Mais outre le simple transfert, ils assurent naturellement aussi la surveillance du transport. C'est précisément la raison pour laquelle ils se voient attribuer des compétences policières (limitées, il est vrai). La protection du transport reste toutefois une tâche purement policière.

La surveillance des détenus consiste en leur accompagnement en vue de prévenir leur évasion.

La protection des transferts de détenus consiste à prendre les mesures nécessaires visant à déjouer leur évasion avec l'aide de l'extérieur ou une attaque d'un transport ou d'un détenu transporté.

La compétence des agents de sécurité concernant le transfert et la surveillance des détenus d'une prison à une cour ou un tribunal ou à une autre prison n'exclut donc pas celle des services de police. Pour les transferts de détenus présentant un risque particulier, il va de soi que les services de police doivent conserver leur compétence propre, tant au niveau de l'évaluation préalable du risque que représente le transfert qu'au niveau de l'exécution même du transfert (p. ex. escorte policière particulière). Il conviendra dans ce cadre de prévoir des dispositions garantissant une intervention efficace, coordonnée et concertée des agents de sécurité et des services de police lorsque les circonstances l'imposent.

De overbrenging van personen die illegaal op het Belgisch grondgebied verblijven naar een gesloten centrum of naar een luchthaven met het oog op hun repatriëring is een opdracht die thans door de politiediensten en door de dienst Vreemdelingenzaken wordt uitgevoerd. De veiligheidsbeambten moeten zorgen voor de overbrenging van illegalen naar een gesloten centrum of naar een luchthaven ingeval een beslissing tot vasthouding of tot repatriëring is genomen. Zij zijn niet bevoegd voor de eigenlijke repatriëring. Hun bevoegdheid eindigt met andere woorden aan de ingang van de luchthaven waar de politiediensten de taak overnemen en de illegale persoon begeleiden naar zijn land van bestemming. Aangezien de minister van Binnenlandse Zaken bevoegd is voor het verblijf op en de toegang tot het grondgebied, moeten de veiligheidsbeambten de richtlijnen van die minister naleven als ze op grond van die bevoegdheid optreden.

De overbrenging van minderjarigen naar een specifieke instelling of van de ene specifieke instelling naar een andere en de overbrenging van geïnterneerden naar een private instelling of naar een inrichting tot bescherming van de maatschappij zijn opdrachten gelijkaardig aan die inzake de overbrenging van gedetineerden.

Hetzelfde geldt voor de uithaling van gedetineerden om medische of humanitaire redenen (voornamelijk om ernstige familiale redenen) of met het oog op hun overdracht aan vreemde autoriteiten en de opvang van gedetineerden overgedragen aan de Belgische autoriteiten.

De aldus aan de veiligheidsbeambten toegekende bevoegdheden hebben een exhaustief karakter. Alleen de wetgever kan nieuwe taken toevertrouwen aan dit korps.

Artikel 4

Er moet voor deze functie niet-politiek personeel worden aangewezen dat evenwel reeds vertrouwd is met de uitoefening van een gezagsbevoegdheid. Daarom is ervoor gekozen militairen op hun verzoek de kans te geven te opteren voor de functie van veiligheidsbeambte. Indien er onvoldoende kandidaten zijn, zal een beroep worden gedaan op statutaire personeelsleden.

Gelet op de aard van de bevoegdheden van de veiligheidsbeambten is het niet gepast dat de opdrachten worden uitgevoerd door contractueel personeel. Zulks belet overigens niet dat voor bepaalde ondersteunende taken van materiële aard een beroep wordt gedaan op contractueel personeel (bvb. onderhoud

Le transfert de personnes en séjour illégal sur le territoire national vers un centre fermé ou à l'aéroport en vue de leur rapatriement est assuré aujourd'hui par les services de police et l'Office des étrangers. Il s'agit pour les agents de sécurité d'assurer le transfert des illégaux vers un centre fermé ou un aéroport lorsqu'une décision de rétention ou de rapatriement a été adoptée. Leurs compétences ne concernent pas le rapatriement en tant que tel. En d'autres termes, leur mission s'arrête aux portes de l'aéroport où le relais est passé aux services de police qui accompagneront l'illégal jusqu'à son pays de destination. Le séjour et l'accès au territoire étant du ressort du ministre de l'Intérieur, les agents de sécurité seront tenus de respecter les directives de celui-ci lorsqu'ils interviendront sur la base de cette compétence.

Le transfert de mineurs vers une institution spécifique ou d'une institution spécifique à une autre et le transfert d'internés vers une institution privée ou un établissement de défense sociale sont des missions de même nature que celle du transfert de détenus.

Il en va de même en ce qui concerne l'extraction de détenus pour des raisons médicales ou, humanitaires (essentiellement pour des raisons familiales graves) ou en vue de leur remise à des autorités étrangères et de l'accueil de détenus remis aux autorités belges.

Les compétences ainsi attribuées aux agents de sécurité ont un caractère exhaustif. Seul le législateur peut attribuer de nouvelles compétences à ce corps.

Article 4

Il convient de désigner pour cette fonction du personnel non policier, familiarisé toutefois avec l'exercice d'une compétence d'autorité. C'est pourquoi on a choisi de donner à des militaires qui en font la demande l'opportunité d'opter pour la fonction d'agent de sécurité. S'il n'y a pas suffisamment de candidats, il sera fait appel à des agents statutaires.

Il apparaît effectivement inopportun, compte tenu de la nature des compétences des agents de sécurité, qu'elles soient assumées par du personnel contractuel. Ceci n'empêche par ailleurs pas le recours à des contractuels pour certaines tâches de soutien, d'ordre matériel (p. ex. maintenance du parc automobile).

wagenpark). Dit personeel zal evenwel niet beschikken over de hoedanigheid van «veiligheidsbeambte». Deze titel wordt voorbehouden voor de personeelsleden die de taken opgesomd in artikel 3 uitoefenen en daarvoor over bepaalde in artikel 5 opgesomde bevoegdheden beschikken.

Het statuut van de overgeplaatste militairen wordt in het ontwerp van wet vastgesteld. Zij verliezen de hoedanigheid van militair als aan drie voorwaarden is voldaan.

Vooreerst dient de minister van Defensie zijn akkoord te betuigen met hun overstap. Hij doet dit op basis van door de Koning uitgewerkte criteria die betrekking hebben op hun functie, categorie en leeftijd.

Vervolgens moet ook de minister van Justitie zijn akkoord betuigen op basis van vooraf gestelde criteria die betrekking hebben op de motivatie en de competenties van de militair. Hij kan zijn akkoord echter pas geven nadat de kandidaat met succes de basisopleiding heeft doorstaan.

De Koning bepaalt bij een in Ministerraad overlegd besluit de op hen toepasselijke regeling.

Artikel 5

Met het oog op de uitvoering van de opdrachten zijn de veiligheidsbeambten krachtens het ontwerp van wet gemachtigd bepaalde gezagsdaden te stellen, waarbij tevens de modaliteiten ter zake worden omschreven.

Zo mogen zij dwang gebruiken indien zulks gewettigd, passend en billijk is om hun opdrachten uit te voeren.

De veiligheidsbeambten kunnen overgaan tot de aanhouding van iedere persoon aanwezig in een hof of in een rechtbank van wie de vrijheid krachtens een bevel gegeven door een bevoegd magistraat moet worden benomen. Onder dat bevel moeten alle beslissingen worden verstaan die een magistraat kan nemen (aanhouding bedoeld in artikel 762 van het Gerechtelijk Wetboek, bevel uitgevaardigd door een onderzoeksrechter, tenuitvoerlegging van een gevangenisstraf van geseinde personen...). Van de aanhouding moet proces-verbaal worden opgemaakt.

De voorwaarden bedoeld in de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis zijn van toepassing als een veiligheidsbeambte die een persoon van

Ce personnel ne disposera toutefois pas de la qualité «d'agent de sécurité». Ce titre est réservé aux membres du personnel qui exercent les tâches énumérées à l'article 3 et qui disposent, à cet effet, de certaines compétences visées à l'article 5.

Le statut des militaires transférés est défini par le projet de loi. Ils perdent la qualité de militaire s'ils répondent à trois conditions.

Premièrement, le Ministre de la Défense doit marquer son accord sur leur transfert, ce sur la base des critères élaborés par le Roi, lesquels concernent leur fonction, leur catégorie et leur âge.

Ensuite, le Ministre de la Justice doit marquer son accord sur la base des critères déterminés au préalable relatifs à la motivation et aux compétences des militaires. Toutefois, il ne peut marquer son accord qu'après que le candidat a suivi avec fruit la formation de base.

Le Roi arrête le régime qui leur est applicable dans un arrêté délibéré en Conseil des Ministres. .

Article 5

En vue de l'exécution des missions, les agents de sécurité sont habilités en vertu du projet de loi à poser des actes d'autorité déterminés, dont les modalités sont également définies.

Le recours à la contrainte pour mener à bien leurs missions leur est ainsi permis dans la mesure où cette contrainte est en accord avec le principe de légitimité, d'opportunité et de proportionnalité.

Les agents de sécurité peuvent arrêter toute personne présente au sein d'une cour et d'un tribunal dont la liberté doit être privée en exécution d'un ordre donné par un magistrat compétent. L'ordre de privation de liberté vise l'ensemble des décisions susceptibles d'être adoptées par un magistrat (arrestation prévue par l'article 762 du code judiciaire, mandat décerné par un juge d'instruction, exécution d'une peine d'emprisonnement pour les personnes signalées...). S'agissant d'une arrestation, procès-verbal doit en être dressé.

Les conditions prévues par la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive sont applicables lorsque l'agent de sécurité prive de sa liberté une per-

zijn vrijheid beneemt een op heterdaad vastgestelde misdaad of wanbedrijf pleegt. Dat lid moet de feiten zo snel mogelijk aan een politiedienst meedelen en de persoon van wie de vrijheid is benomen aan deze dienst overdragen. Er is dan ook geen verschil met de bevoegdheid waarover elke burger bij op heterdaad vastgestelde misdaden en wanbedrijven beschikt, behoudens het feit dat de veiligheidsbeambte ook proces-verbaal daarvan moet opmaken.

Artikel 31 van de wet op het politieambt voorziet in de mogelijkheid van bestuurlijke aanhouding van een persoon indien:

- deze verhindert het verkeer vrij te houden;
- deze de openbare rust daadwerkelijk verstoort;
- er redelijke gronden zijn om te denken dat hij voorbereidingen treft om een misdrijf te plegen dat de openbare rust of de openbare veiligheid ernstig in gevaar brengt, met als doel hem te beletten het misdrijf te plegen;
- deze een misdrijf pleegt dat van die aard is dat een aanhouding nodig is om hem te doen stoppen.

Als voornoemde gedragingen plaatsvinden in hoven, rechtbanken, gevangenissen, inrichtingen tot bescherming van de maatschappij, gesloten centra voor illegalen of specifieke instellingen voor minderjarigen zijn de veiligheidsbeambten bevoegd de dader ervan bestuurlijk aan te houden. Zij beschikken ook over die bevoegdheid ingeval de bestuurlijke aanhouding plaatsvindt op bevel van de voorzitter van de rechtbank.

In deze gevallen wordt de bestuurlijke aanhouding onmiddellijk ter kennis gebracht van de politiediensten, waaraan de aangehouden persoon zo snel mogelijk wordt overgedragen en waarbij de vrijheidsbeneming werkelijk plaatsvindt. De aanhouding wordt opgetekend in een proces-verbaal.

Er moet worden opgemerkt dat de maximale termijn van twaalf uur vrijheidsbeneming na een bestuurlijke aanhouding begint te lopen op het tijdstip dat betrokkene door de veiligheidsbeambte van zijn vrijheid wordt benomen. Dit tijdstip vormt in geval van samenloop van een bestuurlijke aanhouding en een gerechtelijke aanhouding eveneens het begin van de termijn van 24 uur waarbinnen de onderzoeksrechter een bevel tot aanhouding kan verlenen.

In dezelfde geest kan de veiligheidsbeambte de gedetineerden en de in de hoven en rechtbanken aanwezige personen aan een veiligheidsfouillering onderwerpen:

sonne qui commet un flagrant délit ou un flagrant crime. Il est tenu de dénoncer les faits dans les meilleurs délais à un service de police et de lui remettre la personne qu'il a privée de sa liberté. Il n'y a en la circonstance pas de différence avec la compétence dont dispose n'importe quel citoyen confronté à la flagrante de la commission d'un délit ou d'un crime si ce n'est l'obligation pour l'agent de sécurité d'en dresser procès-verbal.

L'article 31 de la loi sur la fonction de police prévoit la possibilité de procéder à l'arrestation administrative d'une personne lorsque:

- elle fait obstacle à la liberté de circulation;
- elle perturbe effectivement la tranquillité publique;
- il existe des motifs raisonnables de croire qu'elle se prépare à commettre une infraction mettant gravement en danger la tranquillité ou la sécurité publique en vue de prévenir la commission de l'infraction;
- elle commet une infraction qui nécessite une arrestation en vue de la faire cesser.

Lorsque les comportements mentionnés ont lieu dans les cours et tribunaux, les prisons, les établissements de défense sociale, les centres fermés pour illégaux ou les institutions spécifiques pour mineurs, la compétence d'arrêter administrativement la personne responsable de ceux-ci est attribuée aux agents de sécurité. Ils disposent également de cette compétence lorsque l'arrestation administrative intervient sur l'ordre du président du tribunal.

Dans ces cas, l'arrestation administrative est aussitôt portée à la connaissance des services de police auxquels la personne arrêtée est remise le plus rapidement possible et au sein desquels la privation de liberté sera effectivement pratiquée. Elle est consignée par procès-verbal.

Il convient de remarquer que le délai maximum de privation de liberté douze heures consécutif à une arrestation administrative prend cours au moment où la personne a été privée de sa liberté par l'agent de sécurité. En cas de concours de l'arrestation administrative avec une arrestation judiciaire, ce moment précis constitue également le point de départ du délai de 24 heures dans laquelle le juge d'instruction peut délivrer un mandat d'arrêt.

Dans le même esprit, l'agent de sécurité peut procéder à une fouille de sécurité sur les détenus et personnes présentes dans les cours et tribunaux lorsque:

– als hij bij een identiteitscontrole redelijke gronden heeft te denken dat de persoon een wapen draagt of enig voorwerp dat gevaarlijk is voor de openbare orde;

– als ten aanzien van de persoon een bestuurlijke of gerechtelijke aanhouding is gelast;

– als de openbare orde wordt bedreigd;

– alvorens de gedetineerde in een cel op te sluiten.

De veiligheidsbeambten hebben ook de bevoegdheid om de identiteit te controleren van de personen aanwezig in hoven en in rechtbanken van wie de vrijheid wordt benomen of die een misdrijf hebben gepleegd ingeval de openbare orde in deze ruimten wordt bedreigd. Zij mogen ook identiteitsstukken inhouden en de betrokkenen ophouden (gedurende ten hoogste 12 uur) ingeval zij het bewijs van hun identiteit niet kunnen leveren. Dit ontwerp verleent de veiligheidsbeambten geen recht tot rechtstreekse raadpleging van de gegevensbanken bedoeld in artikel 44/1 van de wet op het politieambt. Op grond van deze bevoegdheid kunnen zij van deze laatste alleen mededeling vragen van de gegevens vereist voor de uitvoering van hun opdracht.

De in het kader van dit artikel opgestelde processen-verbaal worden gecentraliseerd bij de minister van Justitie.

Artikel 6

Dit artikel machtigt de Koning de uitrusting en het materieel te bepalen dat ter beschikking van de veiligheidsbeambten wordt gesteld.

Artikel 7

De eedaflegging bedoeld in het decreet van 20 juli 1831 verleent aan de veiligheidsbeambte ten volle de bevoegdheid gezagsdaden te stellen die krachtens dit ontwerp in het kader van de opdrachten van het korps kunnen worden verricht. De instanties waarbij de eed wordt afgelegd, worden in dit artikel bepaald.

Artikel 8

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding.

Zoals gezegd, wijzigt dit ontwerp niet de bevoegdheden van de politiediensten wat betreft de politie op

– lors d'un contrôle d'identité, il a des motifs raisonnables de croire que la personne porte une arme ou un objet dangereux pour l'ordre public;

– la personne fait l'objet d'une arrestation administrative ou judiciaire;

– l'ordre public y est menacé;

– en préalable de la mise en cellule du détenu.

Les agents de sécurité ont aussi la compétence de contrôler l'identité des personnes présentes dans les cours et tribunaux lorsque celles-ci sont privées de leur liberté ou ont commis une infraction et lorsqu'une menace de l'ordre public affecte ces lieux. Ils peuvent aussi retenir les pièces d'identité et à défaut pour elles de faire la preuve de leur identité, retenir les personnes concernées (pour un maximum de douze heures). Ce projet n'autorise pas les agents de sécurité à disposer d'un droit de consultation directe des banques de données visées par l'article 44/1 de la loi sur la fonction de police. Elles les habilitent seulement à solliciter de ces dernières communications des informations requises pour l'exercice de leur mission.

Les procès-verbaux rédigés dans le cadre du présent article sont centralisés par le ministre de la Justice.

Article 6

Cet article habilite le Roi à définir l'équipement et le matériel qui sera mis à la disposition des agents de sécurité.

Article 7

C'est par la prestation du serment visé au décret du 20 juillet 1831 que l'agent de sécurité acquiert pleinement la compétence de poser les actes d'autorité dont le présent projet assortit l'exercice des missions qui lui appartiennent. Les instances qui recevront le serment sont définies dans le même article.

Article 8

Cette article règle l'entrée en vigueur.

Il convient également de remarquer que ce projet ne porte pas des modifications aux compétences des ser-

de hoven en rechtbanken en de overbrenging van gevangenen. Artikel 23 van de wet op het politieambt blijft integraal behouden. Dit betekent dat indien de in het ontwerp opgesomde taken niet of slechts gedeeltelijk kunnen uitgeoefend worden door de veiligheidsbeambten (bvb. omwille van voorlopig of tijdelijk ontoereikende middelen) de politiediensten deze taken verder uitvoeren of opnieuw overnemen om zo de continuïteit van de dienstverlening in alle gevallen te kunnen waarborgen.

Vandaar ook dat artikel 8 in de mogelijkheid voorziet van een gefaseerde inwerkingtreding. In eerste instantie kan in de opleiding van veiligheidsbeambten worden voorzien, zonder dat zij hun taken effectief mogen uitvoeren. Nadien kan, in functie van het effectieve kader, stapsgewijs het takenpakket worden uitgebreid om zo op termijn alle in artikel 3 opgesomde taken te kunnen uitvoeren.

De minister van Justitie

Marc VERWILGHEN

vices de police en ce qui concerne la police des cours et tribunaux et le transfert des détenus. Si les tâches énumérées dans le projet ne peuvent seulement être exercées que partiellement par les agents de sécurité (p.ex. en raison de moyens temporairement insuffisants), les services de polices doivent à nouveau assumer ces tâches. La continuité du service est dès lors toujours garantie.

C'est la raison pour laquelle l'article 8 prévoit la possibilité d'une entrée en vigueur graduelle. Dans un premier temps, on peut prévoir la formation des agents de sécurité sans qu'ils n'exercent réellement leurs tâches. Par la suite, le paquet de tâches pourra progressivement être étendu, en fonction du cadre effectif, pour qu'à terme toutes les missions énumérées à l'article 3 puissent être accomplies.

Le ministre de la Justice

Marc VERWILGHEN

VOORONTWERP VAN WET**onderworpen aan het advies van de Raad van State**

**Voorontwerp van wet houdende de oprichting van een
veiligheidskorps voor de politie van hoven en
rechtbanken en voor de overbrenging van gevangenen**

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Artikel 2

Bij het Ministerie van Justitie wordt een veiligheidskorps opgericht, bestaande uit veiligheidsbeambten en administratief personeel.

Dit veiligheidskorps is belast met het verzekeren van de politie van hoven en rechtbanken en de overbrenging van gevangenen.

Artikel 3

Het veiligheidskorps omvat, naast een centrale structuur, gedeconcentreerde diensten.

Artikel 4

Het veiligheidskorps is belast met de uitvoering van volgende opdrachten:

1° de politie van hoven en rechtbanken, te weten de handhaving van de orde in de plaatsen en gevallen aangewezen door de Koning evenals de bewaking van de gevangenen naar aanleiding van hun verschijning in rechtszaken;

2° de overbrenging en bewaking van de gevangenen tussen de gevangenissen en de hoven en rechtbanken;

3° de overbrenging en bewaking van de gevangenen tussen de gevangenissen onderling;

4° de overbrenging en bewaking van de personen die hier illegaal verblijven naar en tussen gesloten centra of de overbrenging in het kader van de procedure voor hun verwijdering uit het Rijk;

5° op vraag van de gerechtelijke overheden, de overbrenging en bewaking van minderjarigen naar specifieke instellingen alsmede tussen deze instellingen onderling;

6° de uithaling en bewaking van gevangenen uit de gevangenissen om medische of humanitaire redenen;

AVANT-PROJET DE LOI**soumis à l'avis du Conseil d'État**

**Avant-projet de loi portant création d'un corps de
sécurité pour la police des cours et tribunaux et
le transfert de détenus**

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Article 2

Il est créé auprès du Ministère de la Justice un corps de sécurité composé d'agents de sécurité et d'agents administratifs.

Ce corps de sécurité est chargé d'assurer la police des cours et tribunaux et le transfert des détenus

Article 3

Le corps de sécurité comprend, outre une structure centrale, des services déconcentrés.

Article 4

Le corps de sécurité est chargé de l'accomplissement des missions suivantes:

1° la police des cours et tribunaux, à savoir le maintien de l'ordre dans les lieux et dans les cas désignés par le Roi ainsi que la garde des détenus dans le cadre de leur comparution en justice;

2° le transfert et la surveillance des détenus entre les prisons et les cours et tribunaux;

3° le transfert et la surveillance des détenus entre les prisons;

4° le transfert et la surveillance des personnes en séjour illégal vers et entre les centres fermés ou le transfert dans le cadre de la procédure d'éloignement du Royaume appliquée à leur égard;

5° le transfert, à la demande des autorités judiciaires, et la surveillance des mineurs vers des institutions spécifiques ainsi qu'entre ces institutions;

6° l'extraction et la surveillance des détenus des prisons pour raisons médicales ou humanitaires;

7° de overbrenging en bewaking van geïnterneerden naar private instellingen of inrichtingen tot bescherming van de maatschappij, aangewezen door de bevoegde commissie;

8° de uithaling en bewaking van gevangenen met het oog op overdracht aan vreemde autoriteiten en de in ontvangsteneming van gevangenen die aan de Belgische autoriteiten worden overgedragen; en,

Het veiligheidskorps voert de opdrachten bedoeld onder 4° uit conform de hiervoor door de Minister van Binnenlandse Zaken uitgevaardigde richtlijnen.

Artikel 5

Het veiligheidskorps wordt slechts samengesteld uit de volgende personeelscategorieën:

1° op hun verzoek overgeplaatste militairen; en,

2° statutaire personeelsleden indien de betrekkingen niet door overgeplaatste militairen kunnen opgevuld worden.

Om te voorzien in de betrekkingen van het veiligheidskorps, worden militairen, op hun verzoek, naar het Ministerie van Justitie overgeplaatst onder de voorwaarden en op de wijze bepaald door de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit. Hij regelt in het bijzonder de equivalentie van hun graden met de niveaus toegepast in de federale administraties.

Zij houden op deel uit te maken van de krijgsmacht en zij verliezen de hoedanigheid van militair vanaf het ogenblik dat:

1° de minister van Defensie instemt met hun vertrek op basis van door de Koning uitgewerkte criteria; en,

2° de minister van Justitie instemt met hun komst op basis van door de Koning uitgewerkte criteria en nadat zij met vrucht de in het laatste lid van dit artikel bepaalde basisopleiding hebben doorlopen.

Pas vanaf dat ogenblik maken zij deel uit van het ministerie van Justitie en valt hun bezoldiging ten laste van de begroting van Justitie.

De Koning bepaalt het organiek kader van het veiligheidskorps.

De Koning bepaalt, bij een in ministerraad overlegd besluit, de basisopleiding en de voortgezette opleiding van de in het eerste lid bedoelde personeelsleden.

Artikel 6

Tijdens de uitvoering van de opdrachten toevertrouwd aan het veiligheidskorps, beschikken de veiligheidsbeambten over volgende bevoegdheden:

1° Gebruik van dwang onder de voorwaarden bepaald bij artikel 37 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

7° le transfert et la surveillance des internés vers des institutions privées ou des établissements de défense sociale désignés par la commission compétente et,

8° l'extraction et la surveillance des détenus en vue de leur remise à des autorités étrangères et la prise en charge des détenus remis aux autorités belges; et

Le corps de sécurité exerce les missions visées au 4° conformément aux directives arrêtées en la matière par le Ministre de l'Intérieur.

Article 5

Le corps de sécurité se compose uniquement des catégories de personnel suivantes :

1° des militaires transférés à leur demande ; et,

2° des agents statutaires si les emplois ne peuvent être occupés par des militaires transférés.

Afin de pourvoir aux emplois du corps de sécurité, des militaires sont transférés à leur demande vers le Ministère de la Justice selon les conditions et les modalités définies par le Roi dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres. Il règle en particulier les équivalences de leurs grades avec les niveaux applicables au sein des administrations fédérales.

Ils cessent de faire partie des forces armées et perdent la qualité de militaire à partir du moment où :

1° le ministre de la Défense autorise leur départ sur la base des critères élaborés par le Roi ; et,

2° le ministre de la Justice autorise leur arrivée sur la base des critères élaborés par le Roi et après qu'ils ont suivi avec fruit la formation de base visée au dernier alinéa du présent article.

Ce n'est qu'à ce moment qu'ils font partie du Ministère de la Justice et que leur traitement est pris en charge par le budget de la Justice.

Le Roi définit le cadre organique du corps de sécurité.

Le Roi définit, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la formation de base et la formation continue des membres du personnel visés à l'alinéa 1^{er}.

Article 6

Dans le cadre de l'exécution des missions attribuées au corps de sécurité, les agents de sécurité peuvent exercer les compétences suivantes:

1° Recourir à la contrainte aux conditions précisées à l'article 37 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

2° Aanhouden en desgevallend overbrengen van personen die zich in hoven en rechtbanken bevinden en waartegen een bevel tot uitvoering van een vrijheidsbenemende maatregel werd getroffen door een bevoegde magistraat. Het lid van het veiligheidskorps dat van deze bevoegdheid gebruik maakt, stelt hiervan een proces-verbaal op.

3° Vasthouden van personen die zich in hoven en rechtbanken bevinden, conform de bepalingen vervat in artikel 1, 3°, van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis. Het lid van het veiligheidskorps stelt de bevoegde politiedienst onmiddellijk in kennis van het feit dat hij een persoon vasthoudt en draagt hem zo snel mogelijk aan deze politiedienst over. Het lid van het veiligheidskorps dat van deze bevoegdheid gebruik maakt, stelt hiervan een proces-verbaal op.

4° Overgaan tot de bestuurlijke aanhouding van personen aanwezig in de hoven en rechtbanken of in een gevangenis, een inrichting tot bescherming van de maatschappij, een gesloten centrum voor illegalen of een specifieke instelling voor minderjarigen in de gevallen bepaald bij artikel 31 van de wet op het politieambt en artikel 760 van het Gerechtelijk Wetboek. Het lid van het veiligheidskorps stelt de bevoegde politiedienst onmiddellijk in kennis van het feit dat hij een persoon vasthoudt en draagt hem zo snel mogelijk aan deze politiedienst over. Het lid van het veiligheidskorps dat van deze bevoegdheid gebruik maakt, stelt hiervan een proces-verbaal op. In het geval bedoeld in artikel 32 van de wet op het politieambt begint de termijn van vierentwintig uur te lopen vanaf de feitelijke vrijheidsberoving door het lid van het veiligheidskorps.

5° Overgaan tot de veiligheidsfouillering van de gevangenen en van de in de hoven en rechtbanken aanwezige personen volgens de voorwaarden bepaald bij § 1, 1°, 2° en 4° en § 3 van artikel 28 van de wet op het politieambt.

6° Volgens de voorwaarden van artikel 30 van de wet op het politieambt, overgaan tot de inbeslagneming van voorwerpen in de hoven en rechtbanken, de gevangenen, de inrichtingen tot bescherming van de maatschappij, de gesloten centra voor illegalen en de specifieke instellingen voor minderjarigen.

7° De identiteit van de in de hoven en rechtbanken of in de gevangenen, de gesloten centra voor illegalen of de specifieke instellingen voor minderjarigen aanwezige personen controleren volgens de voorwaarden bepaald bij §§ 1, 2 en 4 van artikel 34 van de wet op het politieambt.

Alle overeenkomstig deze bepaling opgestelde processen-verbaal worden in een door de minister van Justitie bijgehouden register gecentraliseerd.

Artikel 7

De Koning bepaalt de uitrusting en het materieel dat ter beschikking gesteld wordt van de veiligheidsbeambten.

2° Procéder à l'arrestation et, le cas échéant, au transfert de personnes se trouvant dans les cours et tribunaux à l'encontre desquelles un magistrat compétent a ordonné l'exécution d'une mesure privative de liberté. Le membre du corps de sécurité qui fait usage de cette compétence en dresse procès-verbal.

3° Retenir les personnes qui se trouvent dans les cours et tribunaux conformément aux dispositions contenues à l'article 1^{er}, 3°, de la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive. Le membre du corps de sécurité informe immédiatement le service de police compétent qu'il retient une personne et la remet le plus rapidement possible à ce service de police. Le membre du corps de sécurité qui fait usage de cette compétence en dresse procès-verbal.

4° Procéder à l'arrestation administrative de personnes présentes dans les cours et tribunaux, dans une prison, un établissement de défense sociale, un centre fermé pour illégaux ou un établissement spécifique pour mineurs dans les cas prévus à l'article 31 de la loi sur la fonction de police et à l'article 760 du Code judiciaire. Le membre du corps de sécurité informe immédiatement le service de police compétent qu'il retient une personne et la remet le plus rapidement possible à ce service de police. Le membre du corps de sécurité qui fait usage de cette compétence en dresse procès-verbal. Dans le cas visé à l'article 32 de la loi sur la fonction de police, le délai de vingt-quatre heures commence à courir à partir de la privation de liberté effective par le membre du corps de sécurité.

5° Procéder à une fouille de sécurité des détenus et des personnes présentes dans les cours et tribunaux aux conditions définies à l'article 28, § 1^{er}, 1°, 2° et 4° et § 3, de la loi sur la fonction de police.

6° Procéder à la saisie d'objets dans les cours et tribunaux, dans les prisons, les établissements de défense sociale, les centres fermés pour illégaux et les établissements spécifiques pour mineurs aux conditions de l'article 30 de la loi sur la fonction de police.

7° Contrôler l'identité des personnes présentes dans les cours et tribunaux ou dans les prisons, les centres fermés pour illégaux ou les institutions spécifiques pour mineurs aux conditions de l'article 34, §§ 1^{er}, 2 et 4, de la loi sur la fonction de police.

Tous les procès-verbaux dressés conformément à la présente disposition sont centralisés dans un registre tenu par le ministre de la Justice.

Article 7

Le Roi détermine l'équipement et le matériel mis à la disposition des agents de sécurité.

Artikel 8

De veiligheidsbeambten leggen de bij artikel 2 van het decreet van 30 juli 1831 voorgeschreven eed af in handen van de minister van Justitie of van de Secretaris-generaal van het ministerie van Justitie.

Artikel 9

Veiligheidsfuncties worden uitgeoefend door de volgende personeelsleden:

1° de personeelsleden van het veiligheidskorps;

2° de personeelsleden van het Directoraat-generaal Strafinrichtingen.

Artikel 10

§ 1. De uitoefening van het stakingsrecht door de in artikel 9 bedoelde personeelsleden is afhankelijk van de volgende voorwaarden:

1° de voorafgaande aanzegging van de staking door een representatieve syndicale organisatie;

2° de voorafgaande bespreking met de minister van Justitie van de kwestie naar aanleiding waarvan de staking wordt overwogen binnen de bevoegde onderhandelings- en overlegstructuren.

De Koning bepaalt de nadere regels betreffende de in het eerste lid bedoelde aanzegging en bespreking en de termijn waarbinnen zij moeten plaatsvinden.

§ 2. De minister van Justitie kan de in artikel 9 bedoelde personeelsleden die gebruik maken of wensen te maken van het stakingsrecht, bevelen het werk voort te zetten of te hervatten gedurende de periode en voor die opdrachten waarvoor hun inzet noodzakelijk is en die hij aanwijst.

De minister van Justitie is er toe gehouden de opdrachten waarvoor hij dat bevel noodzakelijk acht, vooraf mee te delen aan de representatieve syndicale organisaties alsook, in voorkomend geval, aan de representatieve syndicale organisatie die de stakingsaanzegging heeft ingediend.

§ 3. Het in artikel 9 bedoelde personeelslid dat geen gevolg geeft aan het bevel van de minister van Justitie wordt gestraft met een gevangenisstraf van 8 dagen tot een maand en met een geldboete van 100 tot 10 000 frank of met een van die straffen alleen.

De bepalingen van boek I van het Strafwetboek, hoofdstuk VII en artikel 85 niet uitgezonderd, zijn toepasselijk op dit misdrijf.

Article 8

Les agents de sécurité prêtent le serment prescrit à l'article 2 du décret du 30 juillet 1831 entre les mains du ministre de la Justice ou du Secrétaire général du ministère de la Justice.

Article 9

Les fonctions de sécurité sont exercées par les membres du personnel suivants:

1° les agents du corps de sécurité;

2° les membres du personnel de la Direction générale des Etablissements pénitentiaires.

Article 10

§ 1. L'exercice du droit de grève par les membres du corps de sécurité est soumis aux conditions suivantes:

1° l'annonce préalable de la grève par une organisation syndicale représentative;

2° la discussion préalable avec le ministre de la Justice de la question pour laquelle la grève est envisagée au sein des structures de négociation et de concertation compétentes.

Le Roi détermine les modalités relatives au préavis et à la discussion visés à l'alinéa 1^{er} et le délai dans lequel ils doivent avoir lieu.

§ 2. Le ministre de la Justice peut ordonner aux membres du corps de sécurité qui font usage ou souhaitent faire usage du droit de grève, de continuer ou de reprendre le travail pendant la période et pour les missions pour lesquelles leur engagement est nécessaire et qu'il désigne.

Le ministre de la Justice est tenu de communiquer au préalable aux organisations syndicales représentatives et, le cas échéant, à l'organisation syndicale représentative qui a déposé le préavis de grève, les missions pour lesquelles il estime que l'ordre est nécessaire.

§ 3. Le membre du corps de sécurité qui ne donne pas suite à l'ordre du ministre de la Justice est puni d'une peine d'emprisonnement de 8 jours à un mois et d'une amende de 100 à 10 000 francs, ou d'une de ces peines seulement.

Les dispositions du livre 1^{er} du Code pénal, en ce compris le chapitre VII et l'article 85, sont d'application pour cette infraction.

Artikel 11

De Koning bepaalt bij een in Ministerraad overlegd besluit de datum en de modaliteiten van inwerkingtreding van iedere bepaling van deze wet.

Article 11

Le Roi fixe par arrêté délibéré en Conseil des Ministres la date et les modalités d'entrée en vigueur de chacune des dispositions de la présente loi.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Advies 33.430/2
van de afdeling wetgeving van de Raad van State

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 21 mei 2002 door de Minister van Justitie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een voorontwerp van wet «houdende de oprichting van een veiligheidskorps voor de politie van hoven en rechtbanken en voor de overbrenging van gevangenen», heeft op 24 juni 2002 het volgende advies gegeven :

Artikel 5 van het onderhavige voorontwerp van wet bepaalt dat het veiligheidskorps wordt samengesteld uit «op hun verzoek overgeplaatste militairen» en «statutaire personeelsleden indien de betrekkingen niet door overgeplaatste militairen kunnen opgevuld worden».

Artikel 2, § 1, van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst bepaalt :

«... de bevoegde overheden mogen zonder voorafgaande onderhandeling met de representatieve syndicale organisaties geen voorontwerpen van wet en ontwerpen van uitvoeringsbesluit vaststellen die naargelang van het geval de volgende aangelegenheden regelen :

1° de werving, de rechten en de plichten van de militairen en hun bevordering;

2° de betrekkingen met de syndicale organisaties.

Deze onderhandeling heeft plaats binnen het onderhandelingscomité ingesteld door de Koning.».

Bij de ontworpen wet worden de rechten van de militairen geregeld, voorzover die wet, op de daarin gestelde voorwaarden, ertoe strekt de militairen prioritaire toegang te verlenen tot betrekkingen in een afzonderlijk korps van het leger. Zo bepaalt de ontworpen wet onder meer dat die overgeplaatste militairen hun statuut van militair verliezen en met vrucht een basisopleiding moeten volgen.

Daarenboven moet krachtens artikel 3, 2°, van het koninklijk besluit tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel met de vakbonden overleg worden gepleegd over de regels tot vaststelling van «de aard en de duur van het dienstverband waarin de personeelsleden staan». Artikel 5, eerste lid, 2°, van het onderhavige voorontwerp, dat bepaalt dat de betrekkingen alleen worden bekleed door vast benoemde personeelsleden, is zo een regel.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Avis 33.430/2
de la section de législation du Conseil d'État

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Justice, le 21 mai 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un avant-projet de loi «portant création d'un corps de sécurité pour la police des cours et tribunaux et le transfert de détenus », a donné le 24 juin 2002 l'avis suivant :

L'article 5 du présent avant-projet de loi prévoit que le corps de sécurité sera constitué par «des militaires transférés à leur demande» et par «des agents statutaires si les emplois ne peuvent être occupés par des militaires transférés».

L'article 2, § 1^{er}, de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire des forces terrestres, aérienne et navale et du service médical dispose :

«... les autorités compétentes ne peuvent, sans une négociation préalable avec les organisations syndicales représentatives, établir des avant projets de loi et projets d'arrêté d'exécution qui règlent, selon le cas, les matières suivantes :

1° le recrutement, les droits et les obligations des militaires et leur avancement;

2° les relations avec les organisations syndicales.

Cette négociation a lieu au sein du comité de négociation créé par le Roi.».

La loi en projet règle les droits des militaires dans la mesure où elle tend à leur ouvrir l'accès prioritairement, aux conditions qu'elle détermine, à des emplois dans un corps distinct de l'armée. Elle prévoit notamment que ces militaires transférés perdent leur statut de militaire et qu'ils devront suivre avec fruit une formation de base.

D'autre part, en vertu de l'article 3, 2°, de l'arrêté royal déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1^{er}, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, les règles fixant la «nature et la durée du lien de service des membres du personnel» doivent être soumises à la négociation syndicale. L'article 5, alinéa 1^{er}, 2°, du présent avant-projet, qui prévoit que les emplois sont uniquement occupés par des agents statutaires, constitue une telle règle.

De ontworpen wet moet dus worden onderworpen aan het vakbondsoverleg voorgeschreven in de genoemde wet van 11 juli 1978 alsook aan het vakbondsoverleg ingesteld bij de eveneens genoemde wet van 19 december 1974.

Aangezien die vormvereisten niet zijn vervuld, is het ontwerp niet klaar om door de afdeling wetgeving van de Raad van State te worden onderzocht.

Wat de militairen betreft, wordt de steller van het ontwerp nu al erop attent gemaakt dat de voorwaarden waaraan militairen moeten voldoen om een overplaatsing naar het veiligheidskorps te kunnen aanvragen, krachtens artikel 182 van de Grondwet bij de wet moeten worden bepaald.

Het Arbitragehof stelt het volgende :

«Door de bevoegdheid inzake de regeling van de rechten en de verplichtingen van de militairen aan de wetgevende macht toe te wijzen, heeft de Grondwetgever willen vermijden dat de krijgsmacht zou worden geregeld door de uitvoerende macht alleen; aldus waarborgt artikel 182 van de Grondwet dat over die aangelegenheid wordt beslist door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering.

Hoewel die bepaling de normatieve bevoegdheid in die aan gelegenheid aldus voorbehoudt aan de federale wetgever -die de essentiële elementen ervan moet regelen-, sluit zij niet uit dat een beperkte uitvoeringsbevoegdheid aan de Koning wordt overgelaten. Een delegatie aan de Koning is niet in strijd met het legaliteitsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de wetgever zijn vastgelegd.» ⁽¹⁾.

In de memorie van toelichting staat te lezen :

«Vooreerst dient de minister van Defensie zijn akkoord te betuigen met hun overstap. Hij doet dit op basis van door de Koning uitgewerkte criteria die o.m. betrekking kunnen hebben op hun huidige functie, bekwaamheden, graad en leeftijd.

Vervolgens moet ook de minister van Justitie zijn akkoord betuigen op basis van vooraf gestelde criteria (bvb. lichamelijke geschiktheid, bewijs van goed gedrag en zeden...).

Die voorwaarden tot overplaatsing - of op zijn minst de essentiële elementen daarvan - moeten bij de wet worden bepaald.

La loi en projet doit donc être soumise tant à la négociation syndicale prévue par la loi du 11 juillet 1978, précitée, qu'à celle instituée par la loi du 19 décembre 1974, également précitée.

Ces formalités n'ayant pas été accomplies, le projet n'est pas en état d'être examiné par la section de législation du Conseil d'État.

En ce qui concerne les militaires, l'attention de l'auteur du projet est d'ores et déjà attirée sur le fait que les conditions auxquelles les militaires devront répondre pour avoir le droit de postuler un transfert dans le corps de sécurité, doivent être fixées par la loi en vertu de l'article 182 de la Constitution.

Selon la Cour d'arbitrage,

«En attribuant au pouvoir législatif la compétence de régler les droits et obligations des militaires, le Constituant a voulu éviter que le pouvoir exécutif règle seul la force armée; l'article 182 de la Constitution garantit ainsi que cette matière fera l'objet de décisions prises par une assemblée délibérante démocratiquement élue.

Bien que cette disposition réserve ainsi, en cette matière, la compétence normative au législateur fédéral - lequel doit en régler les éléments essentiels -, elle n'exclut toutefois pas que soit laissé un pouvoir limité d'exécution au Roi. Une délégation conférée au Roi n'est pas contraire au principe de légalité pour autant que l'habilitation soit définie de manière suffisamment précise et porte sur l'exécution de mesures dont les éléments essentiels sont fixés préalablement par le législateur.» ⁽¹⁾.

Selon l'exposé des motifs,

«Premièrement, le Ministre de la Défense nationale doit marquer son accord sur leur transfert, ce sur la base de critères élaborés par le Roi, lesquels peuvent notamment concerner leur fonction actuelle, leurs aptitudes, leur grade et leur âge.

Ensuite, le ministre de la Justice doit marquer son accord sur la base des critères déterminés au préalable (par exemple, l'aptitude physique, le certificat de bonne vie et mœurs...).

Ces conditions d'accès à la réaffectation doivent être fixées par la loi, à tout le moins quant à leurs éléments essentiels.

⁽¹⁾ Arrest nr. 141/2001, punt B.3. Zie ook arrest 23/96, punten B.2.2. tot B.2.4.

⁽¹⁾ Arrêt n° 141/2001, point B.3.; Voir également l'arrêt 23/96, points B.2.2 à B.2.4..

De kamer was samengesteld uit

de Heren

Y. KREINS, kamervoorzitter,

J. JAUMOTTE,
M. BAGUET staatsraden,

Mevrouwen

A.-C. VAN GEERSDAELE, toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. DETROUX, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A.-F. BOLLY, adjunct-referendaris. De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

La chambre était composée de

Messieurs

Y. KREINS, président de chambre,

J. JAUMOTTE,
M. BAGUET, conseillers d'État,

Madame

A.-C. VAN GEERSDAELE, greffier assumé,

Le rapport a été présenté par M. L. DETROUX, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A.-F. BOLLY, référendaire adjoint. La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. JAUMOTTE.

LE GREFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Advies 33.794/2/V
van de afdeling wetgeving van de Raad van State

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantie-kamer, op 9 juli 2002 door de Minister van Justitie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een voorontwerp van wet «houdende de oprichting van een veiligheidskorps voor de politie van hoven en rechtbanken en voor de overbrenging van gevangenen», heeft op 16 juli 2002 het volgende advies gegeven :

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Het verzoek om advies binnen een termijn van ten hoogste één maand dat op 9 juli 2002 bij de Raad van State aanhangig is gemaakt, ging vergezeld van een brief die voor de Minister van Justitie ondertekend was door zijn kabinetschef en waarin onder meer het volgende te lezen staat :

«(...) Dit project is prioritair voor de Premier. Hij verzocht mij alles in het werk te stellen opdat het kan besproken worden op laatste Ministerraad van dit parlementair jaar (19 juli). Dit betekent echter dat ik uw (officieus) advies ten laatste op 17 juli in mijn bezit moet hebben.».

De afdeling wetgeving van de Raad van State wiligt dat verzoek in, maar maakt de steller van het voorontwerp er opmerkzaam op dat het logischer zou zijn geweest om overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State te vragen dat het advies wordt uitgebracht binnen een termijn van ten hoogste drie dagen.

2. De steller van het voorontwerp wordt er opmerkzaam op gemaakt dat de protocollen van de onderhandelingen met de vakbonden zijn ingestuurd na de beraadslaging in de Ministerraad van 14 mei 2002. Als het voorontwerp van wet naar aanleiding van die onderhandelingen aanzienlijk zou moeten worden gewijzigd voor het bij de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt ingediend, zou het weerom ter fine van advies aan de afdeling wetgeving van de Raad van State moeten worden voorgelegd.

3. Het staat niet aan de wetgever «bij» een ministerie een dienst op te richten (artikel 2, eerste lid) en de organisatie (artikel 2, eerste lid, waarin wordt bepaald dat het veiligheidskorps bestaat uit veiligheidsbeambten en administratief personeel) en de structuur (artikel 3) van die dienst te regelen. Die bevoegdheden worden immers bij de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet aan de Koning alleen opgedragen ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Een voorbeeld hiervan is advies 25.764/2, dat de afdeling wetgeving van de Raad van State op 15 januari 1997 heeft gegeven over een voorstel van wet op het spel, en waarin zij op het volgende gewezen heeft : «Krachtens de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet, is alleen de Koning bevoegd om de ministeries in te stellen en te organiseren. Het staat dan ook niet aan de wetgever om een specifieke dienst binnen een welbepaald departement op te richten, noch om te bepalen dat die «administratie» zal worden geleid door personen die de Koning niet heeft aangewezen».

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Avis 33.794/2/V
de la section de législation du Conseil d'État

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Justice, le 9 juillet 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un avant-projet de loi «portant création d'un corps de sécurité pour la police des cours et tribunaux et le transfert de détenus», a donné le 16 juillet 2002 l'avis suivant :

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

1. La demande d'avis dans un délai ne dépassant pas un mois dont le Conseil d'État a été saisi le 9 juillet 2002, était accompagnée, en annexe, d'une lettre, signée pour le Ministre de la Justice par son chef de cabinet, qui précisait notamment que

«(...) Dit project is prioritair voor de Premier. Hij verzocht mij alles in het werk te stellen opdat het kan besproken worden op laatste Ministerraad van dit parlementair jaar (19 juli). Dit betekent echter dat ik uw (officieus) advies ten laatste op 17 juli in mijn bezit moet hebben.».

Déférant à cette demande, la section de législation du Conseil d'État attire cependant l'attention de l'auteur de l'avant-projet sur le fait qu'il eut été plus logique de solliciter l'avis dans un délai ne dépassant pas trois jours, conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

2. L'attention de l'auteur de l'avant-projet est attirée sur le fait que les protocoles de négociation syndicale ont été transmis postérieurement à la délibération du Conseil des ministres du 14 mai 2002. Si, à la suite de cette négociation, l'avant-projet de loi devait être significativement modifié avant son dépôt à la Chambre des représentants, un nouvel avis de la section de législation du Conseil d'État devrait être sollicité.

3. Il n'appartient pas à la loi de créer un service «auprès» d'un ministère (article 2, alinéa 1^{er}), et d'en fixer l'organisation (article 2, alinéa 1^{er}, qui prévoit que le corps de sécurité est composé d'agents de sécurité et d'agents administratifs) et la structure (article 3). Ces compétences sont, en effet, réservées au Roi par les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ A titre d'exemple, dans l'avis 25.764/2, donné le 15 janvier 1997, sur une proposition de loi concernant le jeu, la section de législation du Conseil d'État a rappelé que «En vertu des articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution, l'organisation et l'aménagement des départements ministériels est une compétence exclusive du Roi. Il n'appartient, dès lors, pas au législateur d'instituer un service particulier au sein d'un département déterminé ni de prévoir que cette administration serait dirigée par des personnes qui ne seraient pas désignées par le Roi».

Wanneer het daarentegen de bedoeling is een echte politiedienst in de zin van artikel 184 van de Grondwet op te richten, is de wetgever daartoe uiteraard bevoegd. Zulks is in casu evenwel niet het geval, aangezien in de memorie van toelichting, bij de bespreking van artikel 5, het volgende te lezen staat: «De oprichting van het veiligheidskorps betekent niet dat een nieuwe politiedienst wordt gecreëerd maar wel dat bepaalde ambtenaren worden bekleed met beperkte bevoegdheden nodig voor de vervulling van hun opdrachten».

De wetgever moet zich dan ook beperken tot de volgende punten:

1° bepalen dat de door hem opgesomde taken, betreffende de politie van hoven en rechtbanken en de overbrenging van gevangenen, worden uitgeoefend door ambtenaren die door de Koning worden aangewezen en geen deel uitmaken van de politiediensten;

2° bepalen dat de voormelde ambtenaren militairen zijn die op hun verzoek zijn overgeplaatst of vastbenoemde ambtenaren indien de betrekkingen niet door militairen kunnen worden opgevuld;

3° bepalen over welke specifieke bevoegdheden die ambtenaren zullen beschikken;

4° vaststellen van de bepalingen tot regeling van de overplaatsing van de militairen, of op zijn minst van de essentiële elementen ervan, aangezien de Raad van State in advies 33.430/2, dat op 24 juni 2002 is gegeven over hetzelfde voorontwerp van wet, erop gewezen heeft dat die aangelegenheid krachtens artikel 182 van de Grondwet een bevoegdheid van de wetgever is. Het voorontwerp van wet dient te worden aangevuld opdat dit grondwettelijk vereiste vervuld wordt.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Dispositief

Artikelen 2 en 3

Gelet op algemene opmerking 3, dienen deze beide artikelen te vervallen.

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 5, vijfde lid.

Artikel 4

1. «De handhaving van de orde in de plaatsen en gevallen aangewezen door de Koning» is een te vage definitie van de politie van hoven en rechtbanken. Het verdient aanbeveling te verwijzen naar, enerzijds, de handhaving van de orde in de hoven en rechtbanken en, anderzijds, de handhaving van de orde op andere, door de Koning aangewezen plaatsen waar een magistraat of een lid van het openbaar ministerie zijn ambt uitoefent (zie de eerste alinea van de bespreking van artikel 4 in de memorie van toelichting). Overigens moet in het voorontwerp van wet zelf bepaald worden in welke «gevallen» die politie wordt uitgeoefend, dat wil zeggen wat juist de opdracht is van de ambtenaren op wie het voorontwerp betrekking heeft.

Bien entendu, lorsqu'il s'agit d'organiser un véritable service de police au sens de l'article 184 de la Constitution, la compétence revient, au contraire, au législateur. Tel n'est cependant pas, le cas en l'espèce puisque l'exposé des motifs précise, dans le commentaire de l'article 5, que «la création du corps de sécurité ne signifie pas qu'un nouveau service de police est constitué mais bien que certains fonctionnaires sont revêtus de pouvoirs limités nécessaires à l'accomplissement de leurs missions».

Le législateur doit, dès lors, se limiter aux points suivants:

1° prévoir que les missions qu'il énumère, relatives à la police des cours et tribunaux et au transfert des détenus, seront exercées par des agents désignés par le Roi qui ne font pas partie des services de police;

2° prévoir que les agents précités seront des militaires transférés à leur demande ou des agents statutaires si les emplois ne peuvent être occupés par des militaires;

3° fixer les compétences spécifiques dont disposeront ces agents;

4° adopter, à tout le moins dans leurs éléments essentiels, les dispositions régissant le transfert des militaires puisque, comme l'a rappelé le Conseil d'État dans l'avis 33.430/2, donné le 24 juin 2002, sur le même avant-projet de loi, cette matière relève de la compétence du législateur en vertu de l'article 182 de la Constitution. L'avant-projet de loi sera complété pour rencontrer cette exigence constitutionnelle.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Dispositif

Articles 2 et 3

Compte tenu de l'observation générale 3, ces deux articles doivent être omis.

La même observation vaut pour l'article 5, alinéa 5.

Article 4

1. Définir la police des cours et tribunaux comme étant «le maintien de l'ordre dans les lieux et dans les cas désignés par le Roi» est trop vague. Mieux vaut viser, d'une part, la police des cours et tribunaux et, d'autre part, la police dans les lieux, déterminés par le Roi, où un magistrat ou un membre du ministère public exerce ses fonctions (cf. alinéa 1^{er} de l'exposé des motifs sous l'article 4). Par ailleurs, c'est à l'avant-projet de loi lui-même de définir «les cas» dans lesquels cette police s'exerce, c'est-à-dire, quelle est exactement la mission des agents visés par l'avant-projet.

2. Volgens de memorie van toelichting zijn het overbrengen en het «bewaken» van gevangenen een zaak van de ambtenaren op wie het voorontwerp van wet betrekking heeft, terwijl het beschermen van gevangentransfers en zelfs, in bepaalde gevallen, het vervoer zelf taken van de politie zijn. In de memorie van toelichting staat voorts het volgende te lezen :

«Indien de in het ontwerp opgesomde taken niet of slechts gedeeltelijk kunnen (worden) uitgeoefend ... door de leden van het veiligheidskorps (bvb. omwille van tijdelijk ontoereikende middelen) moeten de politiediensten deze taken opnieuw overnemen.».

In het voorontwerp van wet moeten die onderscheiden gevallen uitdrukkelijk geformuleerd worden en moet de Koning ertoe gemachtigd worden de nadere regels te bepalen van de samenwerking tussen de in het voorontwerp bedoelde ambtenaren en de politiediensten.

3. Onderdeel 4°, in fine, heeft betrekking op de «overbrenging» van personen die hier illegaal verblijven «in het kader van de procedure voor hun verwijdering uit het Rijk». Overeenkomstig de memorie van toelichting moet worden gepreciseerd dat het gaat om hun overbrenging naar een gesloten centrum of een luchthaven.

Binnen de korte termijn die hem is toegemeten, heeft de Raad van State niet kunnen onderzoeken of de ontworpen tekst betrekking heeft op alle gevallen van overbrenging van personen, inzonderheid van asielaanvragers of illegalen.

4. In de Franse versie van onderdeel 5° behoort de zin te beginnen met de woorden «à la demande des autorités judiciaires, le transfert...». Overbrengingen die niet het gevolg zijn van een gerechtelijke beslissing ressorteren immers niet onder de bevoegdheid van de federale overheid maar onder die van de gemeenschappen.

5. In onderdeel 8° behoort het voegwoord «en» aan het einde te vervallen.

Artikel 5

1. Er wordt verwezen naar algemene opmerking 3 met betrekking tot het verplicht ingrijpen van de wetgever voor wat betreft de essentiële voorwaarden en nadere regels van de overplaatsing van militairen.

2. Het laatste lid machtigt de Koning om bij een in Minister-raad overlegd besluit de voortgezette opleiding te bepalen van de in het eerste lid bedoelde personeelsleden.

De aandacht van de steller van het voorontwerp wordt gevestigd op het feit dat deze uitdrukkelijke machtiging de bevoegdheden onverlet laat die de Koning ontleent aan de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet, inzake ambtenarenzaken «militairen uitgezonderd». Teneinde de moeilijkheden te vermijden met betrekking tot de delicate vragen betreffende de afbakening van de daadwerkelijke bevoegdheden van de Koning en van de wet wanneer deze laatste ingrijpt in ambtenarenzaken ⁽²⁾, is het beter deze bepaling te laten vervallen.

⁽²⁾ Zie R. Andersen en P. Nihoul, «Le Conseil d'Etat. Chronique de jurisprudence 1998», R.B.D.C. 2000, nr.15, blz. 86 tot 88.

2. Selon l'exposé des motifs, les transferts et la «surveillance» des détenus lors des transferts incombent aux agents visés par l'avant-projet de loi alors que la protection des transferts et même, dans certains cas, le transport lui-même, incombent à la police. L'exposé des motifs précise également que

«Si les tâches énumérées dans le projet ne peuvent être effectuées par les membres du corps de sécurité ou [ne peuvent l'être que] (...) partiellement (p. ex. en raison de moyens temporairement insuffisants), les services de police doivent à nouveau assumer ces tâches.».

Il convient que l'avant-projet de loi consacre expressément ces distinctions et habilite le Roi à déterminer les modalités de collaboration entre les agents visés par l'avant-projet et les services de police.

3. Le 4°, in fine, vise le «transfert» des personnes en séjour illégal «dans le cadre de la procédure d'éloignement du Royaume». Il y a lieu de préciser, conformément à l'exposé des motifs, qu'il s'agit de leur transfert vers un centre fermé ou vers l'aéroport.

Dans le bref délai qui lui a été imparti le Conseil d'État n'a pas pu examiner si le texte en projet envisage toutes les hypothèses de transfert de personnes, notamment demandeurs d'asile ou en séjour illégal.

4. Au 5°, il y a lieu de commencer la phrase par les mots «à la demande des autorités judiciaires, le transfert...». En effet, des transferts qui ne résulteraient pas d'une décision judiciaire ne relèvent pas de la compétence de l'autorité fédérale mais de celle des Communautés.

5. Au 7° et 8°, il y a lieu d'omettre la conjonction «et» finale.

Article 5

1. Il est renvoyé à l'observation générale 3 relative à l'intervention obligatoire du législateur en ce qui concerne les conditions et modalités essentielles du transfert des militaires.

2. Le dernier alinéa habilite le Roi à définir, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la formation continue des membres du personnel visés à l'alinéa 1^{er}.

L'attention de l'auteur de l'avant-projet est attirée sur le fait que cette habilitation expresse ne porte pas préjudice aux compétences que le Roi tire des articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution, en matière de fonction publique «non militaire». Pour prévenir les difficultés relatives aux questions délicates concernant la délimitation des pouvoirs effectifs du Roi et de la loi lorsque cette dernière intervient en matière de fonction publique ⁽²⁾, il est préférable d'omettre cette disposition.

⁽²⁾ Voir R. Andersen et P. Nihoul, «Le Conseil d'État. Chronique de jurisprudence 1998», R.B.D.C. 2000, n° 15, pp. 86 à 88.

Artikel 6

De verwijzing naar een aantal bepalingen van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt levert een probleem op wat de grond van de zaak betreft, aangezien de beambten die in het voorontwerp van wet bedoeld worden geen politieagenten zijn. De tekst van het voorontwerp moet zelf met alle vereiste preciseringen de bevoegdheden opsommen die de steller van het voorontwerp wil opdragen aan de ambtenaren van het korps dat door de Koning wordt opgericht.

De bepaling moet grondig worden herzien.

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw

M.-L. WILLOT-THOMAS, kamervoorzitter

de Heer

P. LIÉNARDY, staatsraden,

Mevrouwen

C. DEBROUX,

A.-C. VAN GEERSDAELE, toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. LEFEBVRE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A.-F. BOLLY, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

M.-L. WILLOT-THOMAS

Article 6

Le renvoi qui est fait à certaines dispositions de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police pose un problème de fond, puisque les agents visés par l'avant-projet de loi ne sont pas des policiers. Le texte de l'avant-projet doit énumérer lui-même, avec toutes les précisions requises, les pouvoirs que l'auteur de l'avant-projet entend attribuer aux fonctionnaires du service du corps créé par le Roi.

La disposition doit être fondamentalement repensée.

La chambre était composée de

Madame

M.-L. WILLOT-THOMAS, président de chambre,

Monsieur

P. LIÉNARDY, conseillers d'État,

Mesdames

C. DEBROUX,

A.-C. VAN GEERSDAELE, greffier assumé,

Le rapport a été présenté par M. A. LEFEBVRE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A.-F. BOLLY, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIÉNARDY.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

M.-L. WILLOT-THOMAS

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze minister van Justitie en op het advies van Onze in Raad vergaderde ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze minister van Justitie is gelast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Onverminderd de bevoegdheden van de lokale en de federale politiediensten, worden de in artikel 3 opgesomde taken van politie van hoven en rechtbanken en de overbrenging van gedetineerden onder het gezag van de minister van Justitie uitgeoefend door bij de Koning aangewezen ambtenaren, genaamd veiligheidsbeambten, die geen deel uitmaken van een politiedienst.

Art. 3

De veiligheidsbeambte is belast met de uitvoering van volgende opdrachten:

1° de politie van hoven en rechtbanken, te weten de handhaving van de orde in de hoven en rechtbanken en andere door de Koning aangewezen plaatsen waar een magistraat of een lid van het openbaar ministerie zijn ambt uitoefent evenals de bewaking van de gevangenen naar aanleiding van hun verschijning in rechtszaken;

2° de overbrenging en bewaking van de gevangenen tussen de gevangenis en de hoven en rechtbanken;

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de Notre ministre de la Justice et l'avis de Nos ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre ministre de la Justice est chargé de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives, et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Sans préjudice des compétences des polices locale et fédérale, les missions de police des cours et tribunaux et de transfert des détenus énumérées à l'article 3 sont exercées sous l'autorité du ministre de la Justice par des fonctionnaires désignés par le Roi, dénommés agents de sécurité, qui ne font pas partie d'un service de police.

Art. 3

L'agent de sécurité est chargé de l'accomplissement des missions suivantes :

1° la police des cours et tribunaux, à savoir le maintien de l'ordre dans les cours et tribunaux et autres lieux désignés par le Roi où un magistrat ou un membre du ministère public exerce sa charge ainsi que la garde des détenus dans le cadre de leur comparution en justice ;

2° le transfert et la surveillance des détenus entre les prisons et les cours et tribunaux ;

3° de overbrenging en bewaking van de gevangenen tussen de gevangenen onderling;

4° de overbrenging en bewaking van de personen die hier illegaal verblijven naar en tussen gesloten centra of de overbrenging in het kader van de procedure voor hun verwijdering uit het Rijk;

5° op vraag van de gerechtelijke overheden, de overbrenging en bewaking van minderjarigen naar specifieke instellingen alsmede tussen deze instellingen onderling;

6° de uithaling en bewaking van gevangenen uit de gevangenen om medische of humanitaire redenen;

7° de overbrenging en bewaking van geïnterneerden naar private instellingen of inrichtingen tot bescherming van de maatschappij, aangewezen door de bevoegde commissie; en,

8° de uithaling en bewaking van gevangenen met het oog op overdracht aan vreemde autoriteiten en de in ontvangstneming van gevangenen die aan de Belgische autoriteiten worden overgedragen

De veiligheidsbeambte voert de opdrachten bedoeld onder 4° uit onder het gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken die hem hiertoe de nodige bevelen, onderrichtingen en richtlijnen kan geven.

Art. 4

Voor de functie van veiligheidsbeambte komen slechts in aanmerking:

1° op hun verzoek overgeplaatste militairen; en,

2° statutaire personeelsleden indien de betrekkingen niet door overgeplaatste militairen kunnen opgevuld worden.

De militairen worden overgeplaatst naar de Federale Overheidsdienst Justitie onder de voorwaarden en op de wijze bepaald door de Koning bij een in Ministeraad overlegd besluit, alwaar ze de hoedanigheid van Rijksambtenaar verwerven. Hij regelt in het bijzonder de equivalentie van hun graden met de niveaus toegepast in de federale administraties.

Zij houden op deel uit te maken van de krijgsmacht en zij verliezen de hoedanigheid van militair vanaf het ogenblik dat:

3° le transfert et la surveillance des détenus entre les prisons ;

4° le transfert et la surveillance des personnes en séjour illégal vers et entre les centres fermés ou le transfert dans le cadre de la procédure d'éloignement du Royaume appliquée à leur égard;

5° à la demande des autorités judiciaires, le transfert et la surveillance des mineurs vers des institutions spécifiques ainsi qu'entre ces institutions ;

6° l'extraction et la surveillance des détenus des prisons pour raisons médicales ou humanitaires ;

7° le transfert et la surveillance des internés vers des institutions privées ou des établissements de défense sociale désignés par la commission compétente ; et,

8° l'extraction et la surveillance des détenus en vue de leur remise à des autorités étrangères et la prise en charge des détenus remis aux autorités belges.

L'agent de sécurité accomplit les missions visées au 4° sous l'autorité du Ministre de l'Intérieur qui peut lui donner les ordres, instructions et directives nécessaires à cette fin.

Art. 4

Entrent uniquement en ligne de compte pour la fonction d'agent de sécurité :

1° des militaires transférés à leur demande ; et,

2° des agents statutaires si les emplois ne peuvent être occupés par des militaires transférés.

Les militaires sont transférés au Service public fédéral Justice selon les conditions et les modalités définies par le Roi dans un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres où ils acquièrent la qualité d'agent de l'État. Il règle en particulier les équivalences de leurs grades avec les niveaux applicables au sein des administrations fédérales.

Ils cessent de faire partie des forces armées et perdent la qualité de militaire à partir du moment où :

1° de minister van Defensie instemt met hun vertrek op basis van door de Koning uitgewerkte criteria die betrekking hebben op de leeftijd, de categorie van de militair en de functies waarvan de continuering essentieel is voor de goede werking van Landsverdediging; en,

2° de minister van Justitie instemt met hun komst op basis van door de Koning uitgewerkte criteria die betrekking hebben op de motivatie en de competenties van de militair en nadat zij met vrucht de door de Koning bepaalde basisopleiding hebben doorlopen.

Pas vanaf dat ogenblik maken zij deel uit van de Federale Overheidsdienst Justitie en valt hun bezoldiging ten laste van de begroting van Justitie.

Art. 5

Tijdens de uitvoering van de in artikel 3 bedoelde opdrachten beschikken de veiligheidsbeambten over volgende bevoegdheden:

1° Gebruik van dwang onder de voorwaarden bepaald bij artikel 37 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

2° Aanhouden en desgevallend overbrengen van personen die zich in hoven en rechtbanken bevinden en waartegen een bevel tot uitvoering van een vrijheidsbenemende maatregel werd getroffen door een bevoegde magistraat. Het lid van het veiligheidskorps dat van deze bevoegdheid gebruik maakt, stelt hiervan een proces-verbaal op.

3° Vasthouden van personen conform de bepalingen vervat in artikel 1, 3°, van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis. Het lid van het veiligheidskorps stelt de bevoegde politiedienst onmiddellijk in kennis van het feit dat hij een persoon vasthoudt en draagt hem zo snel mogelijk aan deze politiedienst over. Het lid van het veiligheidskorps dat van deze bevoegdheid gebruik maakt, stelt hiervan een proces-verbaal op.

4° Overgaan tot de bestuurlijke aanhouding van personen aanwezig in de hoven en rechtbanken of in een gevangenis, een inrichting tot bescherming van de maatschappij, een gesloten centrum voor illegalen of een specifieke instelling voor minderjarigen in de gevallen bepaald bij artikel 31 van de wet op het politieambt en artikel 760 van het Gerechtelijk Wetboek. Het lid van het veiligheidskorps stelt de bevoegde politiedienst onmiddellijk in kennis van het feit dat hij een

1° le ministre de la Défense autorise leur départ sur la base des critères élaborés par le Roi concernant l'âge et la catégorie des militaires et concernant les fonctions dont la continuité est essentielle au bon fonctionnement de la Défense; et,

2° le ministre de la Justice autorise leur arrivée sur la base des critères élaborés par le Roi relatifs à la motivation et aux compétences des militaires et après qu'ils ont suivi avec fruit la formation de base définie par le Roi.

Ce n'est qu'à ce moment qu'ils font partie du Service public fédéral Justice et que leur traitement est pris en charge par le budget de la Justice.

Art. 5

Dans le cadre de l'exécution des missions visées à l'article 3, les agents de sécurité peuvent exercer les compétences suivantes :

1° Recourir à la contrainte aux conditions précisées à l'article 37 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

2° Procéder à l'arrestation et, le cas échéant, au transfert de personnes se trouvant dans les cours et tribunaux à l'encontre desquelles un magistrat compétent a ordonné l'exécution d'une mesure privative de liberté. Le membre du corps de sécurité qui fait usage de cette compétence en dresse procès-verbal.

3° Retenir les personnes conformément aux dispositions contenues à l'article 1^{er}, 3°, de la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive. Le membre du corps de sécurité informe immédiatement le service de police compétent qu'il retient une personne et la remet le plus rapidement possible à ce service de police. Le membre du corps de sécurité qui fait usage de cette compétence en dresse procès-verbal.

4° Procéder à l'arrestation administrative de personnes présentes dans les cours et tribunaux, dans une prison, un établissement de défense sociale, un centre fermé pour illégaux ou un établissement spécifique pour mineurs dans les cas prévus à l'article 31 de la loi sur la fonction de police et à l'article 760 du Code judiciaire. Le membre du corps de sécurité informe immédiatement le service de police compétent qu'il retient une personne et la remet le plus rapidement possible à

persoon vasthoudt en draagt hem zo snel mogelijk aan deze politiedienst over. Het lid van het veiligheidskorps dat van deze bevoegdheid gebruik maakt, stelt hiervan een proces-verbaal op. In het geval bedoeld in artikel 32 van de wet op het politieambt begint de termijn van vierentwintig uur te lopen vanaf de feitelijke vrijheidsberoving door het lid van het veiligheidskorps.

5° Overgaan tot de veiligheidsfouillering van de gevangenen en van de in de hoven en rechtbanken aanwezige personen volgens de voorwaarden bepaald bij § 1, 1°, 2° en 4° en § 3 van artikel 28 van de wet op het politieambt met uitzondering van de voorwaarde dat de veiligheidsfouillering gebeurt op bevel en onder verantwoordelijkheid van een officier van bestuurlijke politie;

6° Overgaan tot de inbeslagneming van voorwerpen en dieren in de hoven en rechtbanken, de gevangenissen, de inrichtingen tot bescherming van de maatschappij, de gesloten centra voor illegalen en de specifieke instellingen voor minderjarigen volgens de voorwaarden van artikel 30 van de wet op het politieambt, met uitzondering van de voorwaarde dat de bestuurlijke inbeslagname gebeurt overeenkomstig de richtlijnen en onder de verantwoordelijkheid van een officier van bestuurlijke politie.

7° Overgaan tot de controle van de identiteit van de in de hoven en rechtbanken of in de gevangenissen, de inrichtingen tot bescherming van de maatschappij, de gesloten centra voor illegalen of de specifieke instellingen voor minderjarigen aanwezige personen volgens de voorwaarden bepaald bij §§ 1, 2 en 4 van artikel 34 van de wet op het politieambt, met uitzondering van de voorwaarde waarbij de identiteitscontrole bedoeld in § 2 gebeurt overeenkomstig de richtlijnen en onder de verantwoordelijkheid van een officier van bestuurlijke politie.

Alle overeenkomstig deze bepaling opgestelde processen-verbaal worden in een door de minister van Justitie bijgehouden register gecentraliseerd.

Art. 6

De Koning bepaalt de uitrusting en het materieel dat ter beschikking gesteld wordt van de veiligheidsbeambten.

ce service de police. Le membre du corps de sécurité qui fait usage de cette compétence en dresse procès-verbal. Dans le cas visé à l'article 32 de la loi sur la fonction de police, le délai de vingt-quatre heures commence à courir à partir de la privation de liberté effective par le membre du corps de sécurité.

5° Procéder à une fouille de sécurité des détenus et des personnes présentes dans les cours et tribunaux aux conditions définies à l'article 28, § 1^{er}, 1°, 2° et 4° et § 3, de la loi sur la fonction de police, exception faite de la condition selon laquelle la fouille de sécurité doit s'effectuer sur l'ordre et sous la responsabilité d'un officier de police administrative.

6° Procéder à la saisie d'objets et animaux dans les cours et tribunaux, dans les prisons, les établissements de défense sociale, les centres fermés pour illégaux et les établissements spécifiques pour mineurs aux conditions de l'article 30 de la loi sur la fonction de police, exception faite de la condition selon laquelle la saisie administrative s'effectue conformément aux directives et sous la responsabilité d'un officier de police administrative.

7° Contrôler l'identité des personnes présentes dans les cours et tribunaux ou dans les prisons, les établissements de défense sociale, les centres fermés pour illégaux ou les institutions spécifiques pour mineurs aux conditions de l'article 34, §§1^{er}, 2 et 4, de la loi sur la fonction de police, exception faite de la condition selon laquelle le contrôle d'identité visé au § 2 s'effectue conformément aux directives et sous la responsabilité d'un officier de police administrative.

Tous les procès-verbaux dressés conformément à la présente disposition sont centralisés dans un registre tenu par le ministre de la Justice.

Art. 6

Le Roi détermine l'équipement et le matériel mis à la disposition des agents de sécurité.

Art. 7

De veiligheidsbeambten leggen de bij artikel 2 van het decreet van 30 juli 1831 voorgeschreven eed af in handen van de minister van Justitie of van de Voorzitter van de Federale Overheidsdienst Justitie.

Art. 8

De Koning bepaalt bij een in Ministerraad overlegd besluit de datum en de modaliteiten van inwerkingtreding van iedere bepaling van deze wet.

Gegeven te Punat, 02 augustus 2002

ALBERT II

VAN KONINGSWEGE :

De minister van Justitie

Marc VERWILGHEN

Art. 7

Les agents de sécurité prêtent le serment prescrit à l'article 2 du décret du 30 juillet 1831 entre les mains du ministre de la Justice ou du Président du Service public fédéral Justice.

Art. 8

Le Roi fixe par arrêté délibéré en Conseil des Ministres la date et les modalités d'entrée en vigueur de chacune des dispositions de la présente loi.

Donné à Punat, le 02 août 2002

ALBERT II

PAR LE ROI :

Le ministre de la Justice

Marc VERWILGHEN