

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 december 2002

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid tot aanpassing van de status van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en tot uitbreiding van haar bevoegdheden

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Tony VAN PARYS**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Giet	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6
Bijlage	21

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1940/ (2001/2002)** :
001 : Wetsvoorstel van de heer Giet.
002 tot 004 : Amendementen.

Zie ook :

006 : Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 décembre 2002

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel et la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une banque carrefour de la sécurité sociale en vue d'aménager le statut et d'étendre les compétences de la Commission de la protection de la vie privée

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. **Tony VAN PARYS**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de M. Giet	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	6
Annexe	21

Documents précédents :

Doc 50 **1940/ (2001/2002)** :
001 : Proposition de loi de M. Giet.
002 à 004 : Amendements.

Voir aussi :

006 : Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Fred Erdman

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD	Hugo Coveliers, Guy Hove, Fientje Moerman.
CD&V	Jo Vandeurzen, Tony Van Parys, Servais Verherstraeten.
Agalev-Ecolo	Martine Dardenne, Fauzaya Talhaoui.
PS	Thierry Giet, Karine Lalieux.
MR	Anne Barzin, Jacqueline Herzet.
Vlaams Blok	Bart Laeremans, Bert Schoofs.
SP.A	Fred Erdman.
CDH	Joseph Arens.
VU&ID	Geert Bourgeois.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Jacques Germeaux, Stef Goris, Bart Somers, Geert Versnick.
Simonne Creyf, Yves Leterme, Trees Pieters, Joke Schauvliege.

Kristien Grauwels, Mirella Minne, Géraldine Pelzer-Salandra.
Maurice Dehu, Claude Eerdeken, Yvan Mayeur.
Pierette Cahay-André, Olivier Maingain, Jacques Simonet.
Gerolf Annemans, Alexandra Colen, Filip De Man.
Els Haegeman, Peter Vanvelthoven.
Joëlle Milquet, Jean-Jacques Viseur.
Karel Van Hoorebeke, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken op haar vergadering van 11 december 2002.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER THIERRY GIET

Dit wetsvoorstel is geïnspireerd op het activiteitenverslag 1999-2000-2001 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. In dat verslag maakt die Commissie gewag van de moeilijkheden waarmee zij bij de uitoefening van haar onderscheiden taken te kampen heeft. De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer krijgt immers al maar meer taken ingevolge een drievoudige evolutie :

- de informatica neemt een almaar belangrijkere plaats in alle sectoren van het dagelijks leven in, zodat de gegevens steeds gemakkelijker op geautomatiseerde wijze kunnen worden verwerkt en sneller kunnen worden verspreid;
- de burger wordt zich meer en meer bewust van het belang van een doeltreffende bescherming van de persoonlijke levenssfeer op een ogenblik waarop de technische middelen die levenssfeer zouden kunnen aantasten;
- de bescherming van de persoonlijke levenssfeer wordt krijgt een almaar internationaler dimensie, hetgeen de Commissie verplicht de Belgische autoriteiten in diverse internationale instanties te vertegenwoordigen.

Door die evolutie wordt de werklast van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer weliswaar indirect maar ontegensprekelijk zwaarder. Zij geeft zelf toe dat zij er in de huidige omstandigheden niet meer in slaagt al haar taken te vervullen. Een van de belangrijkste knelpunten waarmee de Commissie wordt geconfronteerd is het personeelsgebrek en het grote personeelsverloop. Veel personeelsleden van het secretariaat van de Commissie vinden na enkele jaren een andere baan met een beter statuut. Het is dan ook onmogelijk bij de diensten van de Commissie te voorzien in een specialistenteam hoewel de in hoge mate technische aard van de behandelde materie zulks vereist.

Omdat de overheid in steeds meer domeinen optreedt waar de persoonlijke levenssfeer in het geding is, worden voorts gespecialiseerde controle-instanties opgericht, zoals bijvoorbeeld het Toezichtsc comité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Met het oog

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi en sa réunion du 11 décembre 2002.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. THIERRY GIET

La présente proposition de loi est inspirée par le rapport d'activité 1999-2001 de la Commission de la protection de la vie privée. Dans ce rapport, la Commission fait part des difficultés qu'elle rencontre dans l'exercice de ses différentes missions. La Commission de la protection de la vie privée voit en effet ses tâches s'accroître sous l'effet d'une triple évolution :

- l'informatique prend une place de plus en plus importante dans tous les secteurs de la vie quotidienne, permettant un traitement automatisé des données de plus en plus aisé et accélérant leur diffusion ;
- les citoyens prennent de plus en plus conscience de l'importance d'une protection efficace de la vie privée à l'heure où les moyens techniques pourraient mettre celle-ci en péril ;
- la matière de la protection de la vie privée tend à devenir de plus en plus internationale, obligeant la Commission à représenter les autorités belges dans diverses instances internationales.

Ces évolutions tendent à élargir, indirectement mais certainement, la charge de travail de la Commission de la protection de la vie privée. De son propre aveu, celle-ci ne parvient plus, dans les conditions actuelles, à assumer l'ensemble de ses tâches. L'un des principaux problèmes auxquels la Commission est confrontée est le manque de personnel et le manque de stabilité de celui-ci. De nombreux membres du secrétariat de la Commission trouvent, après quelques années, un autre emploi doté d'un meilleur statut. Il est dès lors impossible d'ériger les services de la Commission en corps de spécialistes, alors que la technicité de la matière traitée l'exige.

L'extension des interventions des autorités publiques dans divers domaines touchant à la vie privée conduit à la mise en place d'organes spécialisés de surveillance, comme le comité de surveillance de la Banque-carrefour de la sécurité sociale. Or, il conviendrait, afin d'as-

op een gelijke behandeling van alle burgers en op de algemene samenhang van de regeling, zou het vraagstuk inzake de persoonlijke levenssfeer evenwel moeten worden bestudeerd in het kader van één structuur.

Om aan die moeilijkheden tegemoet te komen strekt dit wetsvoorstel ertoe het statuut van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer te wijzigen, zodat zij een van de Kamer van volksvertegenwoordigers afhangende instantie wordt. Thans ressorteert de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer onder het departement Justitie, hetgeen moeilijk te verenigen valt met de controle die zij dient uit te oefenen op de administratie, met name ten aanzien van dat departement. Het is kennelijk logischer ze rechtstreeks te laten afhangen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, en bovendien is zulks in overeenstemming met de aanbevelingen van de werkgroep waaraan de Conferentie van Voorzitters heeft opgedragen het statuut van de Commissie te onderzoeken (zie de bijlage).

De gespecialiseerde comités worden in de nieuwe structuur van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer opgenomen als sectoriële comités ervan. Het huidige Toezichtsc comité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is het voorbeeld bij uitstek van een dergelijke gespecialiseerde instantie die bestemd is om te worden opgenomen in de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Aangezien dat comité reeds vóór de indiening van dit wetsvoorstel bestond, hebben verschillende bepalingen van het wetsvoorstel er betrekking op; voorts zijn terzake al een aantal amendementen ingediend.

Met het nieuwe statuut van de Commissie zou een aantrekkelijker personeelsstatuut moeten kunnen worden uitgewerkt, zodat een einde komt aan het voortdurende personeelsverloop waarmee ze te kampen heeft.

II.— ALGEMENE BESPREKING

De heer Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO) is blij met de indiening van dit wetsvoorstel, dat tegemoet komt aan de aanbevelingen van de *ad hoc*-werkgroep die werd ingesteld door de Conferentie van Voorzitters van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

In de werkgroep werd als een van de belangrijkste vragen opgeworpen aan welke instantie de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer organiek gezien moest worden toegevoegd. Vanzelfsprekend was het departement van Justitie niet geschikt, aangezien het zelf door de Commissie moest worden ge-

surer l'égalité de traitement des citoyens et la cohérence générale du système, que l'ensemble de la problématique de la protection de la vie privée soit étudiée au sein d'une structure unique.

Afin de répondre à ces problèmes, la présente proposition de loi vise à modifier le statut de la Commission de la protection de la vie privée de manière à en faire un organe collatéral de la Chambre des représentants. Cette démarche présente un grand avantage d'un point de vue institutionnel. Actuellement, la Commission de la protection de la vie privée relève du département de la Justice, ce qui est difficilement compatible avec la mission de contrôle de l'administration qui lui incombe, notamment à l'égard de ce département. Le rattachement direct de la Commission à la Chambre des représentants paraît plus logique, et est d'ailleurs conforme aux recommandations du groupe de travail chargé par la Conférence des présidents d'examiner le statut de la Commission (voir annexe).

Les comités spécialisés sont quant à eux intégrés dans la nouvelle structure de la Commission de la protection de la vie privée en tant que comités sectoriels de celle-ci. L'actuel comité de surveillance de la Banque-carrefour de la sécurité sociale est l'exemple par excellence d'un tel organe spécialisé destiné à être intégré dans la Commission de la protection de la vie privée. Compte tenu du fait qu'il préexistait à la présente proposition de loi, ce comité fait l'objet de plusieurs dispositions de celle-ci et des amendements qui ont déjà été déposés.

Le nouveau statut de la Commission devrait également permettre l'élaboration d'un statut du personnel plus attractif, de nature à mettre fin au roulement incessant en son sein.

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Peter Van Houtte (Agalev-Ecolo) se réjouit du dépôt de la présente proposition de loi, qui répond aux recommandations formulées par le groupe de travail *ad hoc* institué par la Conférence des présidents de la Chambre des représentants.

L'une des principales questions soulevées par ce groupe de travail était celle de savoir à quelle institution devait organiquement être rattachée la Commission de la protection de la vie privée. Il était évident que le département de la Justice ne convenait pas, puisqu'il devait lui-même faire l'objet du contrôle de la Commission.

controleerd. Vrij snel is een consensus bereikt ten gunste van een aanhechting van de Commissie aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. Zulks zou het parlement er ook meer moeten toe aanzetten de Commissie om advies te verzoeken over de ontworpen teksten.

Ten slotte wenst de spreker dat de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer de nodige middelen krijgt om komaf te maken met de bureaucratische werkwijze waarmee ze thans al te vaak wordt vereenzelvigd. De Commissie moet actief kunnen handelen en eigen initiatieven kunnen ontwikkelen.

De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Besturen steunt het ter bespreking voorliggende wetsontwerp. De huidige ontwikkelingen in de technieken voor gegevensverwerking maken het steeds gemakkelijker de persoonlijke levenssfeer van de burger te schenden. Het is dus van belang dat de overheid beschikt over met deskundigen bemande diensten die haar kunnen duidelijk maken in welke gevallen en in hoeverre kan worden afgeweken van de grondwettelijk vastgelegde bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

De minister kan zich terugvinden in het wetsvoorstel van de heer Giet, maar heeft niettemin amendement nr. 12 ingediend, dat gedeeltelijk overeenstemt met amendement nr. 11 van de indiener van het wetsvoorstel.

Voorzitter Fred Erdman (SPA) is verheugd over de wijze waarop het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel tot stand is gekomen. De werkgroep waarin het werd uitgewerkt is erin geslaagd zeer doeltreffend te werken, waarbij de tegenstelling tussen meerderheid en oppositie werd overwonnen.

De heer Tony Van Parys (CD&V) is net als de voorzitter tevreden over de uitwerking van het wetsvoorstel. De overheid, en het Parlement in het bijzonder, dienen bijzondere aandacht te besteden aan de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Er is een onafhankelijke en doeltreffende instelling nodig die over voldoende middelen beschikt om de wetgever in zijn taak bij te staan.

De spreker benadrukt dat er absoluut middelen ter beschikking moeten worden gesteld van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer opdat ze aan de haar gestelde verwachtingen kan voldoen.

Tot slot dankt de heer Van Parys de heer Giet voor zijn engagement in dit dossier en inzonderheid voor het opstellen van dit wetsvoorstel.

Un consensus s'est assez rapidement dégagé en faveur du rattachement de la Commission à la Chambre des représentants. Cela devrait également inciter davantage le Parlement à demander l'avis de la Commission sur les textes en projet.

Enfin, l'intervenant souhaite que des moyens soient donnés à la Commission de la protection de la vie privée pour qu'elle puisse sortir du fonctionnement bureaucratique auquel elle est trop souvent confinée actuellement. La Commission doit pouvoir agir de manière active et développer des initiatives propres.

M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'Administration soutient la proposition de loi à l'examen. Le développement actuel des techniques de traitement des données permet des enfreintes de plus en plus aisées à la vie privée ces citoyens. Il importe donc que les pouvoirs publics disposent des services d'experts chargés de leur dire dans quels cas il est possible de déroger à la protection constitutionnelle de la vie privée et dans quelle mesure.

Le ministre souscrit à la proposition de loi de M. Giet, mais a néanmoins déposé un amendement n° 12, correspondant partiellement à l'amendement n° 11 de l'auteur de la proposition de loi.

M. Fred Erdman (SPA), président, se félicite de la manière dont la proposition de loi à l'examen a vu le jour. Le groupe de travail au sein duquel elle fut élaborée a su travailler efficacement, en dépassant le clivage majorité/opposition.

M. Tony Van Parys (CD&V) partage la satisfaction du président quant à l'élaboration de la proposition de loi. La matière de la protection de la vie privée mérite une attention particulière de la part des autorités publiques, et principalement de la part du Parlement. Une institution indépendante et efficace, disposant de suffisamment de moyens est dès lors nécessaire pour assister le législateur dans sa tâche.

L'intervenant insiste sur les moyens qui devront nécessairement être mis à la disposition de la Commission de la protection de la vie privée pour qu'elle puisse répondre aux attentes formulées à son égard.

En conclusion, M. Van Parys remercie M. Giet pour son investissement dans ce dossier et notamment pour la rédaction de la présente proposition de loi.

De heer Bert Schoofs (Vlaams Blok) verheugt zich over de eenparigheid waarop het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel kan rekenen. Ook hij kan er mee instemmen en hij benadrukt de exemplarische wijze waarop de politieke partijen hebben samengewerkt voor de opstelling van de tekst.

III.— ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden eenparig aangenomen.

Art. 4

De heer Thierry Giet (PS) c.s. dient amendement nr. 1 in, dat ertoe strekt de voorzitter van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ertoe te verplichten verslag uit te brengen aan de in bestuursvergadering verenigde Commissie. Dit amendement strekt er voornamelijk toe te waarborgen dat de Commissie werkelijk ten minste een keer per jaar samenkomt om haar werking te evalueren.

Amendement nr. 1 luidt als volgt:

«Het A) aanvullen als volgt:

«*Hij brengt geregeld verslag uit aan de in bestuursvergadering verenigde Commissie.*»

VERANTWOORDING

Indien het, onder meer gelet op de aanwijzing van een tweede vast lid, wel degelijk opportuun blijkt te zijn dat de belangrijkste bevoegdheden van de voorzitter formeel worden gepreciseerd, dan getuigt het tevens van goed beheer dat de voorzitter geregeld (twee keer per jaar, wat in dit geval een minimum is) verslag uitbrengt aan de Commissie. Deze komt dan in bestuursvergadering bijeen, zoals reeds het geval is voor het Arbitragehof.(DOC 50 1940/002, nr. 1)».

*
* *

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

M. Bert Schoofs (Vlaams Blok) se réjouit de l'unanimité que fait la proposition de loi à l'examen. Il y souscrit également et insiste sur la manière exemplaire dont les groupes politiques ont collaboré pour la rédaction du texte.

III.— DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont adoptés à l'unanimité.

Art. 4

M. Thierry Giet (PS) et consort déposent un amendement n° 1 visant à imposer au président de la Commission pour la protection de la vie privée de faire rapport devant la Commission réunie en séance administrative. Cet amendement vise surtout à s'assurer que la Commission de réunisse effectivement au moins une fois par an pour évaluer son fonctionnement.

L'amendement n° 1 est libellé comme suit :

« Compléter le A comme suit :

« *Il fait périodiquement rapport devant la Commission, réunie en séance administrative.* »

JUSTIFICATION

S'il apparaît effectivement opportun, notamment en considération de l'arrivée d'un second membre permanent, de préciser formellement les principales compétences présidentielles, il apparaît également de bonne gestion de prévoir qu'il revient au président de faire, selon une périodicité raisonnable (deux fois par an semblant à cet égard un minimum), rapport devant la Commission. Celle-ci se réunit alors en séance administrative, comme tel est déjà le cas de la Cour d'arbitrage.(DOC 50 1940/002, n° 1) »

*
* *

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

L'article 4 tel qu'amendé est adopté à l'unanimité.

Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 6

De heer Thierry Giet (PS) c.s. dient amendement nr. 2 in, dat ertoe strekt de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer termijnen op te leggen voor de behandeling van aanvragen om elke vorm van achterstand te voorkomen.

Amendement nr. 2 luidt als volgt:

«In het voorgestelde artikel 31bis de volgende wijzigingen aanbrengen:

A) in § 2, *in limine*, de volgende woorden invoegen:

«Onverminderd artikel 37 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid,»;

B) paragraaf 3 vervangen als volgt:

« § 3. De Commissie zendt de bij haar ingediende aanvragen betreffende de verwerking of de terhandstelling van gegevens die door een bijzondere wetgeving worden gereguleerd, over aan het bevoegd sectoraal comité indien het werd samengesteld en aan de beheersinstelling van de betrokken sector. Die zendt binnen vijftien dagen na de ontvangst van de aanvraag en voor zover het dossier in gereedheid is, aan het comité een technisch en juridisch advies over. Onder hetzelfde voorbehoud doet het comité uitspraak binnen dertig dagen na de ontvangst van dat advies of, in voorkomend geval, nadat de voormelde termijn van vijftien dagen verstreken is. Zo niet, wordt zijn uitspraak geacht overeen te stemmen met het technisch en juridisch advies.

Indien een aanvraag als bedoeld in het voornoemde lid om dringende reden moet worden behandeld en binnen een termijn die korter is dan welke in dat lid is bepaald, deelt de voorzitter de aanvraag, het juridische en technische verslag en het ontwerpbesluit zo spoedig mogelijk mee aan de leden, die worden verzocht hun standpunt over het ontwerpbesluit aan de voorzitter kenbaar te maken binnen de door hem gestelde termijn.

Het ontwerpbesluit is pas sluitend wanneer alle leden, binnen de door de voorzitter gestelde termijn, akkoord gaan met de essentiële elementen van dat ontwerp. Indien nodig, organiseert de voorzitter een buitengewone zitting van het sectoraal comité. In over-

Art. 5

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 6

M. Thierry Giet (PS) et consort déposent un amendement n° 2 visant à imposer à la Commission de la protection de la vie privée des délais pour le traitement des demandes, et ce afin d'éviter tout arriéré.

L'amendement n° 2 est libellé comme suit :

«A l'article 31bis proposé, apporter les modifications suivantes :

A) Au § 2, *in limine*, insérer les mots suivants :

« Sans préjudice de l'article 37 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale »;

B) Remplacer le § 3 comme suit :

« § 3. Les demandes relatives au traitement ou à la communication de données réglementées par une législation particulière, introduites auprès de la Commission, sont transmises par celle-ci au comité sectoriel compétent s'il a été constitué ainsi qu'à l'institution de gestion du secteur concerné; celle-ci transmet au comité un avis technique et juridique endéans les quinze jours et pour autant que le dossier soit en état. Le comité statue, sous la même réserve, endéans les trente jours de la réception de cet avis ou, le cas échéant, de l'expiration du délai de quinze jours précité; à défaut, sa décision est réputée conforme à l'avis technique et juridique précité.

Si une demande visée à l'alinéa précédent doit être traitée, pour raisons urgentes, dans un délai plus court que celui fixé à cet alinéa, le président communique, le plus rapidement possible, la demande, le rapport juridique et technique et le projet de décision aux membres, lesquels sont invités à communiquer au président, dans le délai qu'il détermine, leur position quant au projet de décision.

Le projet de décision ne devient définitif que si aucun membre ne fait connaître, dans le délai prescrit par le président, son désaccord avec les éléments essentiels de ce projet. Si les circonstances le justifient, le président organise une réunion extraordinaire du comité sec-

leg met de leidend ambtenaar van de betrokken instelling gaat de voorzitter na of er dringende redenen bestaan die de toepassing van de twee vorige leden verantwoorden. Onverminderd artikel 44 van voornoemde wet van 15 januari 1990, kan de voorzitter van het comité het onderzoek van een dossier opschorten om het aan de Commissie te overhandigen die binnen een maand uitspraak zal doen.».

C) Dit artikel aanvullen met een § 5, luidend als volgt:»

§ 5. Onverminderd artikel 41 van voormelde wet van 15 januari 1990 worden de comités ingesteld en vergaderen zij op de zetel van de Commissie, behalve indien de betrokken beheersinstelling vraagt dat het comité waaronder zij valt, bij haar wordt ingesteld en vergadert.

De Commissie kan dat verzoek inwilligen, op voorwaarde dat de beheersinstelling de voorzitter van het sectoraal comité vooraf de kantoren en kantooruitrusting ter beschikking stelt die nodig zijn voor de werking van het comité en zijn voorzitterschap, alsook een secretaris die wordt gekozen door de voorzitter in overleg met de leidend ambtenaar van de betrokken instelling, en kennispersoneel, met name een jurist en een informaticus, voor zover daar nood aan is om de taken van het sectoraal comité tot een goed einde te brengen. De voorzitter van het sectoraal comité draagt de functionele verantwoordelijkheid over dat personeel wat de opdrachten betreft die het voor het sectoraal comité uitvoert. ».

VERANTWOORDING

Het is in het belang van de instellingen die een vergunning vragen, dat zij die zo snel mogelijk ontvangen. Het is tevens in het belang van de in de Commissie ingestelde sectorale comités dat zij de achterstand voorkomen die door deze integratie kan ontstaan. In dat opzicht voorziet de wet van 8 december 1992 (artikel 28, § 2, tweede lid) overigens reeds in termijnen binnen welke de Commissie zelf uitspraak moet doen. Het spreekt voor zich dat er voldoende, ook personele, middelen ter beschikking moeten worden gesteld van de Commissie en haar sectorale comités indien men tot een goed bestuur wil komen.

Het staat aan de Commissie, die voortaan bevoegd is om haar formatie aan de Kamer voor te stellen, de behoeften te ramen die uit de inachtneming van die termijnen van orde voortvloeien en deze, indien nodig, opnieuw te ramen in het licht van de echte werklast van de sectorale comités.

Tevens wordt voorgesteld een in zekere zin specifieke - zij het strikt binnen de perken gehouden - status te verlenen aan het sectoraal comité dat de taken zal overnemen van het hui-

toriel. Le président apprécie, en concertation avec le fonctionnaire-dirigeant de l'institution concernée, l'existence de raisons urgentes de nature à justifier l'application des deux alinéas précédents. Sans préjudice de l'article 44 de la loi précitée du 15 janvier 1990, telle que modifiée par la loi, le président du comité peut décider de suspendre l'examen d'un dossier afin de le soumettre à la Commission qui rend sa décision dans le délai d'un mois. »

C) compléter cet article par un § 5, rédigé comme suit :

« § 5. Sans préjudice de l'article 41 de la loi précitée du 15 janvier 1990, les Comités sectoriels sont localisés et se réunissent au siège de la Commission, sauf si l'institution de gestion concernée demande que le Comité sectoriel dont elle relève soit localisé et se réunisse auprès d'elle.

La Commission peut accéder à cette demande, pour autant que l'institution de gestion mette préalablement à la disposition du président du Comité sectoriel, les bureaux et moyens bureautiques nécessaires au fonctionnement dudit Comité et à sa présidence, un(e) secrétaire que le président choisit en concertation avec le fonctionnaire-dirigeant de l'institution concernée ainsi que du personnel de conception, notamment juriste et informaticien, dans la mesure requise par la réalisation des missions du Comité sectoriel. Le président du Comité sectoriel a la responsabilité fonctionnelle de ce personnel en ce qui concerne les tâches qu'il assume pour le comité sectoriel. ».

JUSTIFICATION

Il est de l'intérêt des institutions demanderesses d'une autorisation d'obtenir rapidement celle-ci. Il est également de l'intérêt des Comités sectoriels constitués au sein de la Commission d'éviter que se crée, du fait de cette intégration, un arriéré; à cet égard, la loi du 8 décembre 1992 (article 28, § 2, alinéa 2) prévoit d'ailleurs déjà certains délais dans lesquels la Commission elle-même est tenue de statuer. Il va sans dire que ce double souci, de bonne administration, pré suppose que des moyens suffisants, notamment en personnel, soient mis à la disposition de la Commission et de ses comités sectoriels.

Il appartiendra à la Commission, désormais compétente pour proposer à la Chambre son cadre, d'évaluer les besoins qu'implique le respect de ces délais d'ordre, et si nécessaire, de les réévaluer à la lumière de la charge effective de travail des Comités sectoriels.

Par ailleurs, il est proposé d'admettre une certaine spécificité, strictement limitée, pour le comité sectoriel qui reprendra les tâches de l'actuel comité de surveillance de la Ban-

dige Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de sociale zekerheid. In hoofdzaak omdat het hier het enige reeds bestaande comité betreft, wat impliceert dat - anders dan bij de comités die momenteel worden opgericht (Kruispuntbank van de ondernemingen, het rijksregister enzovoort) - moeilijk helemaal abstractie kan worden gemaakt van de huidige werkingsregels die in dat comité gelden. De specifieke status heeft uitsluitend betrekking op het aantal leden van de Commissie (één minder) en op de draagwijdte van de evocatiebevoegdheid, die, net als vandaag, raadgevend blijft. In geen geval doet die specifieke status echter afbreuk aan de integratie van dat comité in de Commissie, aangezien het, net als de andere comités, wordt voorgezeten door de voorzitter of, bij ontstentenis, door een lid van de Commissie.

Die beperkte afwijking lijkt geen overschrijding te vormen van de - voornamelijk institutionele - beoordelingsruimte die de wetgever in deze aangelegenheid heeft. Overigens blijkt uit de - terzake constante - rechtspraak van het Arbitragehof dat een verschil in behandeling als gevolg van de toepassing van verschillende procedures in verschillende situaties, slechts discriminerend is als er onevenredige gevolgen uit voortvloeien; dat is hier niet het geval, aangezien de afwijking beperkt blijft. Bij de beoordeling van de evenredigheid kan bovendien niet worden voorbijgegaan aan het feit dat de persoonlijke levenssfeer beter zal worden beschermd dan vroeger, uitgerekend dankzij de regeling die nu wordt voorgesteld voor het sectoraal comité dat bevoegd is voor sociale zekerheid. Thans heeft in dat comité immers slechts één lid van de Commissie zitting op een totaal van zeven leden; bovendien zit dat lid het comité niet voor. Volgens de voorgestelde regeling krijgt de Commissie daarentegen recht op twee van de vijf zetels in het comité, waaronder de voorzitterszetel. Daardoor zou de Commissie ook bij machte zijn de evocatieprocedure op gang te brengen. Die nieuwe samenstelling zal trouwens ook de follow-up beïnvloeden van de adviezen die de Commissie in het raam van een evocatieprocedure uitbrengt. Als men de zaken vanuit die invalshoek beschouwt, lijkt de voorgestelde oplossing dus geen discriminatie in het houden.

Aangezien de sectorale comités in de toekomst binnen de Commissie zouden worden ingesteld, lijkt het niet meer dan logisch dat zij in beginsel worden gevestigd op de plaats waar de Commissie gevestigd is. Niettemin kan een instelling het - soms terecht - raadzamer vinden dat het sectoraal comité in haar eigen vestigingsplaats zitting houdt, omdat zulks doeltreffender is, zorgt voor optimalere betrekkingen tussen het comité en de instelling, of beter inspeelt op bestaande situaties. Die nabijheid heeft overigens ook voordelen voor het toezicht zelf, dat daardoor makkelijker in de praktijk kan worden gebracht en efficiënter kan verlopen. Via dit amendement zou het mogelijk zijn de sectorale comités te delocaliseren, al moet daarbij vooraf de - voor de hand liggende - garantie worden geboden dat het aldus gedelocaliseerde comité en de voorzitter ervan hoe dan ook hun taak even doeltreffend kunnen uitvoeren als indien zij op de zetel van de Commissie waren ondergebracht en indien zij daar een beroep hadden kunnen doen op het secretariaat. De betrokken instelling moet de voorzitter van het sectoraal comité dus al de middelen ter beschikking stellen die hij nodig heeft om zijn taak naar behoren te kunnen uitvoeren; aangezien de delocalisatie een voor-

que-Carrefour de la sécurité sociale. Il s'agit tout d'abord du seul comité sectoriel actuellement existant, ce qui justifie que, par rapport à ceux en cours d'institution (Banque-Carrefour des entreprises, registre national, etc.), il soit difficile de faire entièrement abstraction des règles actuelles de fonctionnement dudit comité. La spécificité porte uniquement sur le nombre de membres de la Commission, inférieur d'une unité, ainsi que sur la portée de l'évocation, qui reste, comme actuellement consultative. Toutefois, cette spécificité ne préjudicie en rien à l'intégration de ce Comité dans la Commission, ledit Comité étant d'ailleurs, comme les autres Comités, présidé par le président ou, à défaut, par un membre de la Commission.

Cette dérogation limitée n'apparaît pas excéder la marge de pouvoir d'appréciation dont dispose le législateur en la matière, qui est essentiellement de nature institutionnelle. Par ailleurs, la jurisprudence de la Cour d'arbitrage admet de façon constante qu'une différence de traitement résultant de l'application de procédures différentes dans des situations différentes n'est discriminatoire que si elle produit des effets disproportionnés, ce qui n'est pas le cas, vu le caractère limité de la dérogation. Dans l'appréciation de la proportionnalité, il ne peut en outre être fait abstraction de l'amélioration, sur le plan de la protection de la vie privée, que représente, par rapport à la situation actuelle, le système proposé pour le Comité sectoriel compétent en matière de sécurité sociale : actuellement, il comprend un seul membre de la Commission sur un total de 7 membres, ce membre n'en assumant pas la présidence, alors que, dans le système proposé, 2 des 5 sièges reviendront à la Commission, dont la présidence et donc le pouvoir de mettre en branle la procédure d'évocation; cette composition nouvelle n'est, en outre, pas sans conséquence au regard du suivi d'un avis émis par la Commission dans le cadre d'une procédure d'évocation. Considéré sous cet angle évolutif, la solution proposée n'apparaît en conséquence pas discriminatoire.

S'il apparaît assez logique que les Comités sectoriels, dès lors qu'ils sont désormais constitués au sein de la Commission, aient en principe le même siège que celle-ci, des considérations d'efficacité, d'optimisation des relations avec l'institution contrôlée et de prise en compte de situations existantes peuvent justifier qu'une institution estime préférable que le Comité sectoriel siège auprès d'elle. Cette proximité n'est d'ailleurs pas sans présenter également des avantages sur le plan de la réalité et de l'efficacité du contrôle lui-même. Cette délocalisation du Comité sectoriel est rendue possible par cet amendement, moyennant le strict respect, qui doit être préalablement assuré, d'une obligation, aisément compréhensible, consistant à ce que le Comité sectoriel ainsi délocalisé, de même que son président, puisse exercer leur tâche de façon aussi efficace que s'ils siégeaient au siège de la Commission et avaient à leur disposition l'assistance du secrétariat de celle-ci. L'institution doit donc mettre à la disposition du président du Comité sectoriel, pour le compte de celui-ci, l'ensemble des moyens nécessaires à la correcte réalisation de sa mission; cette délocalisation étant un avantage accordé à l'institution qui la demande, il incombe à celle-ci de ne pas

deel is dat aan de betrokken instelling wordt toegekend, spreekt het voor zich dat die niet karig mag zijn met werkingsmiddelen. Daarenboven kan een gedelocaliseerd comité zo nodig nog steeds personeel van de Commissie inschakelen; de leidend ambtenaar van de betrokken instelling wordt daarvan op de hoogte gebracht. (DOC 50 1940/002, nr. 2)»

*
* *

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 6 wordt eenparig aangenomen.

Art. 6bis (nieuw)

De heer Thierry Giet (PS) dient amendement nr. 11 in, dat een artikel 6bis in het wetsvoorstel invoegt. Het wordt echter ingetrokken ten gunste van amendement nr. 12 van de regering (zie *infra* art. 9bis).

Art. 7

De heer Thierry Giet (PS) c.s. dient amendement nr. 3 in, dat ertoe strekt de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ertoe te verplichten een bestuursplan aan haar begrotingsvoorstel toe te voegen zodat de Kamer van volksvertegenwoordigers de begroting van de Commissie met kennis van zaken kan goedkeuren.

Amendement nr. 3 luidt als volgt:

«De voorgestelde tekst van artikel 34, eerste lid, aanvullen met wat volgt:

«*De Commissie voegt bij haar begrotingsvoorstel een bondig bestuursplan waarvan zij, onverminderd de opmerkingen van de Kamer, de inhoud en de vorm bepaalt; het in artikel 32, § 2, tweede lid, bedoelde jaarlijkse verslag over haar werkzaamheden bevat een onderdeel waarin de follow-up van dat plan wordt omschreven.*».

VERANTWOORDING

Naar analogie van wat in andere instellingen gangbaar is, lijkt het zowel voor de betrokken instelling als voor de Kamer van belang dat jaarlijks een bestuursplan wordt aangenomen. De Kamer krijgt via een dergelijk plan een veelzijdig beeld over de werkingsvoorwaarden waaraan de instelling moet voldoen; de instelling kan dankzij een dergelijk plan makkelijker verantwoorden waarom zij, in het raam van het begrotingsvoorstel en/of de aanpassing van de personeelsformatie die zij ter goedkeuring aan de Kamer moet voorleggen, bijkomende - inzonderheid personele - middelen wenst. Aange-

avoir une approche restrictive du volume de moyens à accorder. Le recours complémentaire, si nécessaire, à du personnel de la Commission reste possible; le fonctionnaire dirigeant l'institution en est informé. (DOC 50 1940/002, n° 2) »

*
* *

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

L'article 6 tel qu'amendé est adopté à l'unanimité.

Art. 6bis (nouveau)

M. Thierry Giet (PS) dépose un amendement n° 11 insérant un article 6bis dans la proposition de loi. Il est cependant retiré au profit de l'amendement n° 12 du gouvernement (voir *infra* art. 9bis).

Art. 7

M. Thierry Giet (PS) et consort déposent un amendement n° 3 visant à imposer à la Commission pour la protection de la vie privée de joindre à sa proposition de budget un plan d'organisation permettant à la Chambre des représentants d'adopter le budget de la Commission en connaissance de cause.

L'amendement n° 3 est libellé comme suit :

« Compléter le texte proposé de l'article 34, alinéa 1^{er}, comme suit :

« *La Commission joint à sa proposition de budget un plan d'administration succinct, dont elle détermine, sans préjudice des observations de la Chambre, l'objet et la forme; le rapport d'activité annuel visé à l'article 32, § 2, alinéa 2, comprend un volet décrivant le suivi réservé à ce plan.* ».

JUSTIFICATION

A l'instar de ce qui se pratique dans d'autres institutions, il apparaît de l'intérêt tant de l'institution que de la Chambre que soit prévu l'adoption annuelle d'un plan d'administration. Pour la Chambre, un tel plan lui permet de connaître les modalités de fonctionnement de l'institution, sous divers aspects; pour l'institution, un tel plan permet de mieux justifier les demandes de moyens, notamment en personnel, formulées dans le cadre de la proposition de budget et/ou d'adaptation du cadre qu'elle est amenée(s) à soumettre pour décision à la Chambre. Il apparaît nécessaire, vu la taille réduite de l'insti-

zien de betrokken instellingen niet groot zijn en het niet wenselijk is aan de opmaak en de follow-up van dat plan onevenredig veel middelen te besteden, lijkt het noodzakelijk te bepalen dat het plan bondig behoort te zijn en dat de Commissie er de inhoud en de vorm van kan bepalen. Een dergelijke formule is zowel realistisch als evolutief, omdat zowel de Commissie als de Kamer het plan aan de behoeften kunnen aanpassen.(DOC 50 1940/002, nr. 3)»

*
* *

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 7 wordt eenparig aangenomen.

Art. 8 en 9

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden eenparig aangenomen.

Art. 9bis(nieuw)

De regering dient amendement nr. 12 in, tot invoeging in het wetsvoorstel van een artikel 9bis om het Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, als sectoraal comité, onder te brengen in de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Het amendement luidt als volgt:

« (DOC 50 1940/003, nr. 12)»]

*
* *

Amendement nr. 12 wordt eenparig aangenomen.

Art. 9ter(nieuw)

*De heer Thierry Giet (PS)*c.s. dient amendement nr. 4 in, tot invoeging in het wetsvoorstel van een nieuw artikel dat ertoe strekt het specifieke statuut te regelen van het sectoraal comité van de sociale zekerheid (het vroegere Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid). Dit amendement vormt een geheel met de amendementen nrs. 5 tot 9.

Artikel 9ter luidt als volgt:

tution et le souci de ne pas devoir affecter à la conception et au suivi de ce plan des moyens disproportionnés, de prévoir qu'il s'agit d'un plan succinct, la Commission étant habilitée à en déterminer le contenu et la forme. Une telle formule apparaît à la fois réaliste et évolutive, dès lors que tant la Commission que la Chambre pourra faire évoluer ce plan en fonction des nécessités.(DOC 50 1940/002, n° 3) »

*
* *

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

L'article 7 tel qu'amendé est adopté à l'unanimité.

Art. 8 et 9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont adoptés à l'unanimité.

Art. 9bis (nouveau)

Le gouvernement dépose un amendement n° 12 insérant un article 9bis dans la proposition de loi, visant à intégrer le comité de surveillance de la Banque-carrefour de la sécurité sociale au sein de la Commission de la vie privée en tant que comité sectoriel. Il est ainsi libellé :

« (DOC 50 1940/003, n° 12) »

*
* *

L'amendement n° 12 est adopté à l'unanimité.

Art. 9ter (nouveau)

M. Thierry Giet (PS) et consort dépose un amendement n° 4 insérant un nouvel article dans la proposition de loi, visant à régler le statut spécifique du comité sectoriel de la sécurité sociale, issu de l'ancien comité de surveillance de la Banque-carrefour de la sécurité sociale. Cet amendement forme un tout avec les amendements n°s 5 à 9.

L'article 9ter est rédigé comme suit :

« In artikel 2, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, gewijzigd bij de wetten van 29 april 1996, 25 juni 1997, 25 januari 1999 en 12 augustus 2000, wordt een 10° ingevoegd, luidende als volgt:

«10° «sectoraal comité van de sociale zekerheid»: het sectoraal comité van de sociale zekerheid ingesteld binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.».(DOC 50 1940/002, nr. 4)»

*
* *

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.

Art. 10

De heer *Thierry Giet (PS)* c.s. dient amendement nr. 5 in, luidend als volgt:

«Dit artikel vervangen als volgt:

«Art. 10. — In artikel 24 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) in het eerste lid worden de woorden «haar Toezichtsc comité» vervangen door de woorden «het sectoraal comité van de sociale zekerheid»;

B) in het tweede lid, gewijzigd bij de wet van 6 augustus 1993, wordt het woord «Toezichtsc comité» vervangen door de woorden «sectoraal comité van de sociale zekerheid»..».(DOC 50 1940/002, nr. 5)»

*
* *

Amendement nr. 5 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 10 wordt eenparig aangenomen.

Art. 11

De heer *Thierry Giet (PS)* c.s. dient amendement nr. 6 in, luidend als volgt:

«Dit artikel vervangen als volgt:

«Art. 11. — In artikel 28 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 12 augustus 2000, worden de woorden «Toezichtsc comité van de Kruispuntbank» vervangen

«Dans l'article 2, alinéa premier, de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale, modifié par les lois du 29 avril 1996, du 25 juin 1997, du 25 janvier 1999 et du 12 août 2000, il est inséré un 10°, rédigé comme suit:

«10° «comité sectoriel de la sécurité sociale»: le comité sectoriel de la sécurité sociale institué au sein de la Commission de la protection de la vie privée. ». (DOC 50 1940/002, n° 4) »

*
* *

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité.

Art. 10

M. Thierry Giet (PS) et consort déposent un amendement n° 5 libellé comme suit :

«Remplacer cet article comme suit :

«Art. 10. — A l'article 24 de la même loi sont apportées les modifications suivantes:

A) dans l'alinéa premier les mots «son Comité de surveillance» sont remplacés par les mots «le comité sectoriel de la sécurité sociale»;

B) dans l'alinéa 2, modifié par la loi du 6 août 1993, les mots «Comité de surveillance» sont remplacés par les mots «comité sectoriel de la sécurité sociale»..».(DOC 50 1940/002,, n° 5) »

*
* *

L'amendement n° 5 est adopté à l'unanimité.

L'article 10 tel qu'amendé est adopté à l'unanimité.

Art. 11

M. Thierry Giet (PS) et consort déposent un amendement n° 6 libellé comme suit :

« Remplacer cet article comme suit :

«Art. 11. — Dans l'article 28 de la même loi, modifié par la loi du 12 août 2000, les mots «Comité de surveillance de la Banque-carrefour» sont remplacés par

door de woorden «sectoraal comité van de sociale zekerheid».».(DOC 50 1940/002, nr. 6)»

*
* *

Amendement nr. 6 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 11 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Art. 12

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 13

De heer Thierry Giet (PS)c.s. dient amendement nr. 7 in, luidend als volgt:

«Dit artikel vervangen als volgt:

«Art. 13. — *In hoofdstuk VI van dezelfde wet worden de afdelingen 1 en 2 vervangen door de volgende bepalingen:*

«Afdeling 1. Oprichting en samenstelling

Art. 37. — *Binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, bedoeld in artikel 23 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, wordt een sectoraal comité van de sociale zekerheid opgericht, dat, in afwijking van artikel 31bis, § 2, eerste lid, van de wet van 8 december 1992, bestaat uit:*

1° *de voorzitter van de Commissie, of een door de Commissie onder haar leden aangewezen lid, staand voor het voorzitterschap van het comité;*

2° *een door de Commissie onder haar leden aangewezen lid;*

3° *een extern lid met de hoedanigheid van rechtsgeleerde;*

4° *een extern lid met de hoedanigheid van deskundige op het vlak van de informatica;*

les mots «comité sectoriel de la sécurité sociale». (DOC 50 1940/002, n° 6) »

*
* *

L'amendement n° 6 est adopté à l'unanimité.

L'article 11 tel qu'amendé est adopté à l'unanimité.

*
* *

Art. 12

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 13

M. Thierry Giet (PS) et consort déposent un amendement n° 7 libellé comme suit :

« Remplacer cet article comme suit :

«Art. 13. — *Dans le chapitre VI de la même loi les sections 1 et 2 sont remplacées par ce qui suit:*

«Section 1. *De sa création et de sa composition*

Art. 37. — *Il est institué au sein de la Commission de la protection de la vie privée, visée à l'article 23 de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, un comité sectoriel de la sécurité sociale, qui est composé, par dérogation à l'article 31bis, § 2, alinéa premier, de la loi du 8 décembre 1992:*

1° *du président de la Commission, ou d'un membre désigné par la Commission parmi ses membres, chargé de la présidence du comité;*

2° *d'un membre désigné par la Commission parmi ses membres;*

3° *d'un membre externe ayant la qualité d'expert en droit;*

4° *d'un membre externe ayant la qualité d'expert en informatique;*

5° een extern lid met de hoedanigheid van geneeskundige.

Afdeling 2. Benoeming en statuut van de leden

Art. 38. — De externe leden bedoeld in artikel 37, 3°, 4° en 5°, worden voor een hernieuwbare termijn van zes jaar benoemd door de Kamer van volksvertegenwoordigers, uit een dubbeltal dat door de Ministerraad voor elk van de vacante mandaten wordt voorgedragen. Ze kunnen van hun opdracht worden ontheven door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Onder dezelfde voorwaarden worden drie plaatsvervangende externe leden benoemd. Ze vervangen de werkende externe leden indien deze verhinderd of afwezig zijn, of in afwachting van de vervanging van deze laatsten bedoeld in het derde lid.

Wanneer het mandaat van een extern lid een einde neemt vóór de vastgestelde datum, wordt binnen de drie maanden in de vervanging van de werkende of plaatsvervangende titularis voorzien. Het nieuw extern lid voleindigt het mandaat van degene die hij vervangt.

De voorzitter van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en het lid bedoeld in artikel 37, 2°, worden aangewezen voor dezelfde hernieuwbare termijn van zes jaar.

Art. 39. — § 1. Om tot werkend of plaatsvervangend extern lid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid benoemd te kunnen worden en het te kunnen blijven, moeten de kandidaten aan de volgende voorwaarden voldoen:

1° Belg zijn;

2° de burgerlijke en politieke rechten genieten;

3° niet onder het hiërarchisch gezag van een minister staan en onafhankelijk zijn van de instellingen van sociale zekerheid en van de organisaties die in het Beheerscomité van de Kruispuntbank vertegenwoordigd zijn;

4° geen lid zijn van het Europees of nationaal parlement, noch van een Gemeenschaps- of Gewestraad.

§ 2. De in § 1 bedoelde voorwaarden gelden onverkort voor de voorzitter van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en het lid bedoeld in artikel 37, 2°.

Art. 40. — De artikelen 24, § 6, 27 en 36, tweede en derde lid, van de wet van 8 december 1992 tot bescher-

5° d'un membre externe ayant la qualité de médecin.

Section 2. De la nomination et du statut des membres

Art. 38. — Les membres externes visés à l'article 37, 3°, 4° et 5°, sont nommés, pour un terme de six ans renouvelable, par la Chambre des représentants, sur une liste de deux candidats présentés par le Conseil des ministres pour chacun des mandats à pourvoir. Ils peuvent être déchargés de leur mission par la Chambre des représentants.

Trois membres externes suppléants sont élus selon les mêmes conditions. Ils remplacent les membres externes effectifs en cas d'empêchement ou d'absence ou dans l'attente du remplacement de ces derniers visé à l'alinéa 3.

Lorsque le mandat d'un membre externe prend fin avant son terme, il est pourvu dans les trois mois au remplacement du titulaire effectif ou suppléant. Le nouveau membre externe achève le mandat de celui qu'il remplace.

Le président du comité sectoriel de la sécurité sociale et le membre visé à l'article 37, 2°, sont désignés pour le même terme de six ans renouvelable.

Art. 39. — § 1. Pour être élu membre externe effectif ou suppléant du comité sectoriel de la sécurité sociale et le rester, les candidats doivent remplir les conditions suivantes:

1° être Belge;

2° jouir des droits civils et politiques;

3° ne pas relever du pouvoir hiérarchique d'un ministre et être indépendant des institutions de sécurité sociale et des organisations représentées au sein du Comité de gestion de la Banque Carrefour;

4° ne pas être membre du Parlement européen ou national, ni d'un Conseil de communauté ou régional.

§ 2. Les conditions visées au § 1^{er} sont intégralement applicables au président du comité sectoriel de la sécurité sociale et au membre visé à l'article 37, 2°.

Art. 40. — Les articles 24, § 6, 27 et 36, alinéa 2 et 3, de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de

ming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens zijn van toepassing op de werkende en plaatsvervangende externe leden van het sectoraal comité van de sociale zekerheid.

Afdeling 2bis. Werking

Art. 41. — Het sectoraal comité van de sociale zekerheid is gevestigd en heeft zijn vergaderingen bij de Kruispuntbank, mits naleving van de voorwaarden beschreven in artikel 31bis, § 5, tweede lid, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Indien de voorzitter verhinderd of afwezig is of niet kan deelnemen aan de besluitvorming in het sectoraal comité van de sociale zekerheid wegens een belangenconflict, wordt zijn functie uitgeoefend door het lid van de Commissie, bedoeld in artikel 37, 2°. Indien het lid van de Commissie, bedoeld in artikel 37, 2°, niet beschikbaar is, verdelen de overige leden diens taken onder elkaar onder leiding van degene met de grootste anciënniteit of, bij gelijkheid van anciënniteit, van de oudste onder hen.

Art. 42. — Overeenkomstig artikel 31bis, § 3, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens staat de Kruispuntbank in voor het opstellen van een juridisch en technisch rapport met betrekking tot elke aanvraag met betrekking tot de verwerking of de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard waarvan haar door het sectoraal comité van de sociale zekerheid of door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer een afschrift werd bezorgd.

Art. 43. — De Kruispuntbank draagt de werkingskosten van het sectoraal comité van de sociale zekerheid, met uitzondering van de aan zijn leden uitgekeerde vergoedingen en terugbetalingen van kosten, die ten laste van de Commissie zijn.

Het voorzitterschap van het sectoraal comité van de sociale zekerheid is een deeltijdse opdracht ten belope van 20%. De voorzitter oefent zijn opdrachten uit op de zetel van het sectoraal comité volgens een arbeidsrooster afgesproken tussen de voorzitter en de administrateur-generaal van de Kruispuntbank.

In afwijking van artikel 31bis, § 4, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, heeft de voorzitter van het sectoraal comité

la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel sont applicables aux membres externes effectifs et suppléants du comité sectoriel de la sécurité sociale.

Section 2bis. Fonctionnement

Art. 41. — Le comité sectoriel de la sécurité sociale est établi et tient ses réunions à la Banque Carrefour, moyennant le respect des conditions décrites à l'article 31bis, § 5, alinéa 2, de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

En cas d'empêchement ou d'absence du président ou au cas où il ne peut prendre part à la prise de décision au sein du comité sectoriel de la sécurité sociale à cause d'un conflit d'intérêts, sa fonction est exercée par le membre de la Commission visé à l'article 37, 2°. Lorsque le membre de la Commission, visé à l'article 37, 2°, n'est pas disponible, les autres membres se répartissent les tâches de celui-ci, sous la direction du plus ancien d'entre eux ou, à égalité d'ancienneté, du plus âgé d'entre eux.

Art. 42. — Conformément à l'article 31bis, § 3, de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, la Banque-carrefour est chargée de rédiger le rapport technique et juridique relatif à toute demande concernant le traitement ou la communication de données sociales à caractère personnel dont elle a reçu une copie de la part du comité sectoriel de la sécurité sociale ou de la Commission de la protection de la vie privée.

Art. 43. — La Banque Carrefour prend en charge les frais de fonctionnement du comité sectoriel de la sécurité sociale, à l'exception des indemnités et remboursements de frais alloués à ses membres, ceux-ci étant à charge de la Commission.

La présidence du comité sectoriel de la sécurité sociale est une mission à temps partiel à raison de 20%. Le Président exerce ses fonctions au siège du comité sectoriel selon un horaire de travail convenu de commun accord entre le président et l'administrateur général de la Banque Carrefour.

Par dérogation à l'article 31bis, § 4, de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, le président du comité sectoriel de la sécurité so-

van de sociale zekerheid recht op een vergoeding die als loon geldt en waarvan het bedrag gelijk is aan 20% van de wedde en de andere voordelen die hij zou ontvangen mocht hij raadsheer bij het Hof van Beroep zijn. Dit recht geldt evenwel niet indien het voorzitterschap van het sectoraal comité van de sociale zekerheid wordt waargenomen door de voorzitter of de ondervoorzitter van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, die in dat geval recht hebben op het dubbele van het presentiegeld bedoeld in artikel 36, tweede lid, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Art. 44. — De voorzitter van het sectoraal comité van de sociale zekerheid zorgt, in overleg met het lid bedoeld in artikel 37, 2°, voor de coördinatie tussen de werkzaamheden van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en die van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer; hij waakt over de verenigbaarheid van de aan het sectoraal comité voorgelegde ontwerpbeslissingen met de beginselen en normen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Daartoe kan hij beslissen een advies, beslissing of aanbeveling uit te stellen en de kwestie eerst aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer voor te leggen.

Bij een dergelijke beslissing wordt de bespreking van het dossier in het sectoraal comité van de sociale zekerheid opgeschort en het dossier onverwijld aan de Commissie meegedeeld.

De Commissie beschikt over een termijn van één maand te rekenen vanaf de ontvangst van het dossier om haar advies aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid mee te delen. Indien die termijn niet wordt nageleefd, verleent het sectoraal comité van de sociale zekerheid zijn advies, beslissing of aanbeveling zonder het advies van de Commissie af te wachten.

Het standpunt van de Commissie wordt uitdrukkelijk in het advies, de beslissing of de aanbeveling van het sectoraal comité van de sociale zekerheid opgenomen; in voorkomend geval geeft het sectoraal comité een uitdrukkelijke motivering van de redenen waarom het standpunt van de Commissie geheel of gedeeltelijk niet gevolgd wordt.

Art. 45. — Het sectoraal comité van de sociale zekerheid stelt zijn huishoudelijk reglement vast.

ciale a droit à une indemnité tenant lieu de traitement dont le montant est égal à 20 % du traitement et autres avantages qu'il recevrait s'il était conseiller à la Cour d'appel. Ce droit n'est toutefois pas d'application lorsque la présidence du comité sectoriel de la sécurité sociale est assurée par le président ou le vice-président de la Commission de la protection de la vie privée, qui dans ce cas ont droit au double du jeton de présence visé à l'article 36, alinéa 2, de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

Art. 44. — Le président du comité sectoriel de la sécurité sociale est chargé, en concertation avec le membre visé à l'article 37, 2°, de la coordination entre les activités du comité sectoriel de la sécurité sociale et celles de la Commission de la protection de la vie privée; il veille à la compatibilité des projets de décisions soumis au comité sectoriel avec les principes et les normes en matière de protection de la vie privée.

A cet effet il peut décider d'ajourner un avis, une décision ou une recommandation et de soumettre au préalable la question à la Commission de la protection de la vie privée.

Lors d'une telle décision, la discussion du dossier au sein du comité sectoriel de la sécurité sociale est suspendue et le dossier est immédiatement porté à la connaissance de la Commission.

A dater de la réception du dossier, la Commission dispose d'un délai d'un mois pour communiquer son avis au comité sectoriel de la sécurité sociale. Si ce délai n'est pas respecté, le comité sectoriel de la sécurité sociale émet son avis, sa décision ou sa recommandation sans attendre l'avis de la Commission.

Le point de vue de la Commission est explicitement mentionné dans l'avis, la décision ou la recommandation du comité sectoriel de la sécurité sociale; le cas échéant, le comité sectoriel motive explicitement les raisons pour lesquelles le point de vue de la Commission n'a pas du tout ou n'a partiellement pas été suivi.

Art. 45. — Le comité sectoriel de la sécurité sociale fixe son règlement d'ordre intérieur.

De administrateur-generaal of de adjunct-administrateur-generaal van de Kruispuntbank, en, in voorkomend geval, op uitnodiging van het comité, de voorzitter van het Algemeen Coördinatiecomité wonen de vergaderingen van het sectoraal comité van de sociale zekerheid met raadgevende stem bij.»(DOC 50 1940/002, nr. 7)»

De heer Hugo Coveliers (VLD) vraagt wat in het door amendement nr. 7 voorgestelde artikel 39 moet worden verstaan onder de woorden «onder het hiërarchisch gezag van een minister staan».

De minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen antwoordt dat deze bepaling ertoe strekt de ambtenaren uit te sluiten die, wanneer zij onder het hiërarchisch gezag van een minister staan, niet zouden voldoen aan de vereiste voorwaarden inzake onafhankelijkheid.

*
* *

Amendement nr. 7 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel nr. 13 wordt eenparig aangenomen.

Art. 14 tot 16

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden eenparig aangenomen.

Art. 17

De heer Thierry Giet (PS)c.s. dient amendement nr. 10 in, luidend als volgt:

«Paragraaf 1, eerste lid, vervangen als volgt:

«Art. 17. — § 1. De artikelen 9bis tot 15 treden in werking bij het verstrijken van het mandaat van de huidige leden van het Toezichtcomité van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid ingesteld bij de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid. Indien deze inwerkingtreding voorafgaat aan de vernieuwing van de huidige samenstelling van de Commissie, geldt de aanwijzing door deze laatste van het lid bedoeld in artikel 37, 2°, slechts tot het einde van het mandaat van de Commissie die hem heeft voorgedragen.».

L'administrateur général ou l'administrateur général adjoint de la Banque Carrefour, ainsi que, le cas échéant, sur invitation du comité, le président du Comité général de Coordination, assistent, avec voix consultative, aux séances du comité sectoriel de la sécurité sociale.».(DOC 50 1940/002, n° 7) »

M. Hugo Coveliers (VLD) demande ce qui doit être entendu par les mots « ne pas relever du pouvoir hiérarchique d'un ministre » à l'article 39 proposé par l'amendement n° 7.

Le ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'Administration répond que cette disposition vise à exclure les fonctionnaires, qui, relevant du pouvoir hiérarchique d'un ministre, ne répondent pas aux conditions d'indépendance requises.

*
* *

L'amendement n° 7 est adopté à l'unanimité.

L'article 13 tel qu'amendé est adopté à l'unanimité.

Art. 14 à 16

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont adoptés à l'unanimité.

Art. 17

M. Thierry Giet (PS) et consort déposent amendement n° 10 ainsi libellé :

« Remplacer le §1, alinéa 1^{er} comme suit :

«Art. 17. — § 1. Les articles 9bis à 15 entrent en vigueur à l'expiration du mandat des membres actuels du Comité de surveillance de la Banque Carrefour de la sécurité sociale institué par la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale. Si cette entrée en vigueur précède le renouvellement de la composition actuelle de la Commission, la désignation par cette dernière du membre visé à l'article 37, 2°, n'est valable que jusqu'au terme du mandat de la Commission qui l'a présenté.».

VERANTWOORDING

De sector van de sociale zekerheid is een zeer complexe maatschappelijke sector waarin noodzakelijkerwijze zeer veel en vaak gevoelige persoonsgegevens worden verwerkt. Dat heeft de wetgever er reeds in 1991 toe aangezet een specifieke openbare instelling op te richten, de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die het gegevensverkeer tussen de instellingen van sociale zekerheid regelt en coördineert en daarbij wezenlijk instaat voor de bevordering van de informatieveiligheid bij alle instellingen van sociale zekerheid. De wet tot oprichting van de Kruispuntbank voorziet in heel wat bijkomende maatregelen inzake de informatieveiligheid dan de – overigens later tot stand gekomen – algemene wetgeving inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Sluitstuk ervan is de oprichting, reeds in 1991, van een onafhankelijk, door het Parlement benoemd Toezichtscomité, dat een voorafgaandelijke machtiging moet verstrekken omtrent elke uitwisseling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid en een externe controlefunctie uitoefent op het naleven van de wettelijke bepalingen inzake informatieveiligheid door instellingen van sociale zekerheid. Dit goed werkend systeem heeft de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer geïnspireerd tot de oprichting van andere sectorale comités binnen de Commissie. Ook het Toezichtscomité van de sociale zekerheid wordt omgevormd tot een sectoraal comité binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer. Het is echter volkomen verantwoord de nauwe samenwerking van dat sectoraal comité te blijven waarborgen met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die zelf een belangrijke wettelijke rol inzake informatieveiligheid heeft en zelf geen inhoudelijke gegevens opslaat of verwerkt. Daarom is voor dit sectoraal comité in een aantal afwijkingen voorzien die de verderzetting van de gedurende meer dan 10 jaar uitgebouwde know how en samenwerking met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid waarborgt. Het belang van het netwerk van de sociale zekerheid, dat steeds meer uitbreiding neemt, verantwoordt dan ook een aantal afwijkende bepalingen, opdat de continuïteit en de verdere strikte naleving van de regelgeving die de informatieveiligheid garandeert, niet in het gedrang zou worden gebracht.

Voor het overige, en met name wat betreft de verenigbaarheid van deze beperkte afwijkingen met het gelijkheidsbeginsel, wordt er verwezen naar de rechtvaardiging bij de amendementen voorgesteld in artikel 6.(DOC 50 1940/002, nr. 10)»

*
* *

Amendement nr. 10 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 17 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

JUSTIFICATION

Le secteur de la sécurité sociale est un secteur social extrêmement complexe dans lequel sont nécessairement traitées de nombreuses données à caractère personnel, souvent sensibles. Ceci a incité le législateur, en 1991 déjà, à créer une institution publique spécifique, la Banque Carrefour de la sécurité sociale, chargée de régler et de coordonner l'échange de données entre les institutions de sécurité sociale. La Banque Carrefour assure ainsi réellement la promotion de la sécurité de l'information auprès de toutes les institutions de sécurité sociale. La loi instituant la Banque Carrefour prévoit nombre de mesures supplémentaires en matière de sécurité de l'information en comparaison avec la législation générale en matière de protection de la vie privée qui, par ailleurs, y est ultérieure. L'aboutissement de ces mesures fut la création, en 1991, d'un Comité de surveillance indépendant, nommé par le Parlement, chargé de fournir une autorisation préalable pour tout échange de données à caractère personnel par une institution de sécurité sociale, ainsi que d'assurer une fonction de contrôle externe quant au respect des dispositions légales en matière de sécurité de l'information par les institutions de sécurité sociale. Ce système efficace a inspiré la Commission de la protection de la vie privée pour la création d'autres comités sectoriels au sein de la Commission. Le Comité de surveillance de la sécurité sociale est également transformé en comité sectoriel au sein de la Commission de la protection de la vie privée. Il est cependant tout à fait fondé de continuer à garantir la collaboration étroite entre ce comité sectoriel et la Banque Carrefour de la sécurité sociale, qui assume également un rôle légal important en matière de sécurité de l'information et qui elle-même ne conserve et ne traite pas de données de contenu. C'est pourquoi plusieurs dérogations ont été prévues pour ce comité sectoriel afin de garantir la continuité de l'expérience et de la collaboration avec la Banque Carrefour construites pendant 10 ans. L'importance du réseau de la sécurité sociale, qui ne cesse de s'élargir, justifie un certain nombre de dispositions dérogatoires afin de ne pas compromettre la continuité ainsi que le strict respect de la réglementation garantissant la sécurité de l'information.

Par ailleurs, en ce qui concerne la compatibilité de ces dérogations limitées avec le principe d'égalité, il y a lieu de se référer à la justification des amendements présentée à l'article 6.(DOC 50 1940/002, n° 10) »

*
* *

L'amendement n° 10 est adopté à l'unanimité.

L'article 17 tel qu'amendé est adopté à l'unanimité.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde wetsvoorstel, wordt eenparig aangenomen.

De commissie heeft zich bovendien akkoord verklaard met een aantal technische verbeteringen (artikel 18.4 a)*bis* van het Reglement).

De rapporteur,

Tony VAN PARYS

De voorzitter,

Fred ERDMAN

L'ensemble de la proposition de loi telle qu'amendée est adopté à l'unanimité.

La commission s'est en outre accordée sur un certain nombre de corrections techniques (art. 18.4 a)*bis* du Règlement).

Le rapporteur,

Tony VAN PARYS

Le président,

Fred ERDMAN

BIJLAGE

Werkgroep

«Commissie voor de Bescherming van de
Persoonlijke Levenssfeer»Advies ter attentie van de Conferentie
van de voorzitters

Uitgebracht door de heer Peter Van Houtte

Dit verslag biedt een overzicht van de knelpunten die tijdens de diverse, in de loop van de jongste maanden gevoerde besprekingen werden geconstateerd, alsmede die welke zijn gebleken uit de bijkomende gegevens die werden verstrekt door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (I). Voorts bevat het de aanbevelingen van de werkgroep «Commissie ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer» ten einde de moeilijkheden te verhelpen waarmee de Commissie te kampen heeft (II).

I) Probleemstelling**1) Algemene context**

De Commissie ter Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer ressorteert momenteel onder de minister van Justitie. De laatste jaren stellen we vooral een achteruitgang vast inzake personeelsbezetting. Op het volledig kader van 25 personen, zijn momenteel slechts 18 functies effectief ingevuld. Het gebrek aan mogelijkheden tot carrièreplanning en de voor een aantal functies (waaronder gespecialiseerde juristen en informatici) te lage verloning versterken de leegloop van de Commissie. Om de onafhankelijkheid van de Commissie te versterken en een duidelijke scheiding aan te brengen tussen de verschillende opdrachten van de Commissie en de uitvoerende macht, pleiten zowel de minister van Justitie als de voorzitter van de Commissie ervoor de Commissie onder te brengen bij het Parlement.

Het eventueel onderbrengen van de Commissie bij het Parlement om de onafhankelijkheid ervan te vergroten vindt blijkens rechtsvergelijkend onderzoek geen equivalent in de ons omringende landen.

Uit de verschillende gesprekken die werden gevoerd, blijkt alvast dat de Commissie een belangrijke rol te vervullen heeft, zowel als adviesorgaan, klachtenbank, als inzake controle. De actuele personeelsbezetting, in samenhang met te zware administratieve procedures, heeft echter tot gevolg dat adviezen laattijdig worden uitge-

ANNEXE

Groupe de travail

«Commission de la protection de la vie privée»

Rapport à l'attention de la Conférence
des présidents

Fait par M. Peter Van Houtte

Le présent rapport fournit un aperçu des problèmes constatés au cours des différentes discussions qui ont été menées durant les derniers mois et sur la base d'informations complémentaires fournies par la Commission de la protection de la vie privée (I). Il contient également les recommandations du groupe de travail « Commission de la protection de la vie privée » pour la résolution des problèmes rencontrés par la Commission (II).

I) Position du problème**1) Contexte général**

La Commission de la protection de la vie privée relève actuellement du ministre de la Justice. Ces dernières années, nous constatons surtout un recul en ce qui concerne l'effectif du personnel. Sur un cadre complet de 25 personnes, seules 18 fonctions sont effectivement occupées à l'heure actuelle. Le manque de possibilités en ce qui concerne la planification de la carrière et la faiblesse de la rémunération afférente à une série de fonctions (dont celles de juriste et d'informaticien spécialisés) contribuent à vider la Commission de ses effectifs. Afin d'accroître l'indépendance de la Commission et de séparer clairement les différentes missions de la Commission et du pouvoir exécutif, tant le ministre de la Justice que le président de la Commission plaident pour que l'on fasse relever la Commission du parlement.

L'intégration éventuelle de la Commission dans le parlement, afin d'en accroître l'indépendance, n'a, selon une étude de droit comparé, pas d'équivalent dans les pays voisins.

Il ressort des divers entretiens qui ont été menés que la Commission a un rôle important à jouer, tant en tant qu'organe d'avis et que centre des plaintes qu'en matière de contrôle. L'effectif du personnel actuellement disponible, conjugué à la lourdeur excessive des procédures administratives, entraîne cependant un retard dans

bracht, en dat er nauwelijks tot geen ruimte is voor het inspectoraat en prospectief rechtskundig onderzoek. Anderzijds stellen wij een toenemende versnippering vast door de introductie van bijkomende parallelle, sectoriële toezichtscommissies, die in de meeste gevallen geen organisatorische relatie hebben met de Privacy-commissie. Bovendien lijkt er een overlapping te zijn tussen de klachtenafhandelingsfunctie van de Commissie en de ombudsdienst.

Vooraf vanuit de Dienst voor Administratieve vereenvoudiging wordt aangedrongen op een transparantere werking van de privacy-commissie. Daartoe lijkt een verregaande integratie van de bestaande sectoriële toezichtscommissies met de privacy-commissie noodzakelijk, alsmede een betere scheiding tussen de ombudsdienst en de klachtenbank van de Privacy-commissie. De Dienst onderstreept eveneens het belang van een goed uitgebouwd inspectoraat. Tot slot is het noodzakelijk dat werk gemaakt wordt van vereenvoudigde en uniforme administratieve procedures in de schoot van de Privacy-commissie.

2) Structuur Commissie

Het voltallig kader van de Commissie bestaat momenteel uit 25 personen, waarvan 18 ingevuld zijn. Dit kader bestaat uit:

- permanente leden (voorzitter en vice-voorzitter)
- niet-permanente leden (6)
- plaatsvervangende leden (8)

De Commissie bevat 3 sectorale comité's: Sociale Zekerheid, Kruispuntbank ondernemingen en het Rijksregister. Deze comité's bestaan ieder uit:

- voorzitter (vanuit Commissie)
- leden (2 vanuit de Commissie)
- externe leden (3)

3) Structuur secretariaat

De Algemene leiding van het secretariaat is in handen van de administrateur-generaal. Hij leidt 3 departementen: logistiek, recht, onderzoek, controle en inspectie.

- Logistiek:
 - Beheer van personeel en materiaal;
 - Relaties met het publiek (met uitzondering van klachten en indirecte toegang);

la formulation des avis et exclut pratiquement toute possibilité d'effectuer des inspections ou de réaliser des études juridiques prospectives. Nous constatons par ailleurs un morcellement croissant, dû à la création de commissions de contrôle sectorielles parallèles qui, dans la plupart des cas, n'ont aucune relation avec la Commission de la protection de la vie privée sur le plan organisationnel. En outre, les fonctions de traitement des plaintes de la Commission et du service de médiation semblent se chevaucher.

C'est surtout l'Agence pour la simplification administrative qui insiste sur la nécessité d'un fonctionnement plus transparent de la Commission de la protection de la vie privée. Cette transparence accrue semble devoir passer par une intégration poussée entre les commissions de contrôle sectorielles existantes et la Commission de la protection de la vie privée et par une meilleure séparation entre le service de médiation et le centre des plaintes de la Commission. L'Agence souligne également l'importance d'une bonne structure d'inspection. Enfin, il est nécessaire de simplifier et d'uniformiser les procédures administratives au sein de la Commission de la protection de la vie privée.

2) Structure de la Commission

Le cadre complet de la Commission compte 25 postes, dont 18 sont actuellement occupés. Ce cadre se compose de:

- membres permanents (président et vice-président);
- membres non permanents (6);
- membres suppléants (8).

La Commission comprend trois comités sectoriels : Sécurité sociale, Banque-carrefour des entreprises et Registre national. Ces comités sont tous composés :

- d'un président (émanant de la Commission)
- de membres (deux émanant de la Commission)
- de membres externes (au nombre de trois).

3) Structure du secrétariat

La direction générale du secrétariat est prise en charge par un administrateur général. Il dirige trois départements : Logistique, Droit, Enquête, contrôle et inspection.

- Logistique :
 - Gestion du personnel et matériel
 - Relations avec le public (à l'exception des plaintes et accès indirect) ;

- Administratieve ondersteuning van de commissie en van de sectorale comité's.

- Recht:
 - Rechtskundige ondersteuning van de Commissie en van de sectorale comité's;
 - Voorbereiding van de dossiers: adviezen, aanbevelingen enz...;
 - Deelname aan nationale en internationale werkzaamheden;
 - Gegarandeerde bijstand aan de sectorale comité's binnen de Commissie.

- Onderzoek, Controle, Inspectie:
 - Beheer van het openbaar register;
 - Behandeling van klachten;
 - Behandeling van aanvragen voor indirecte toegang;
 - Inspectie-opdrachten en controles;
 - Deskundig onderzoek;
 - Research.

Taakverdeling binnen de afdelingen:

- Logistiek:
 - Personeelsbeheer: planning, aanwerving, opleiding, organisatie, opvolging dossiers;
 - Materiaal: aankoopdienst, logistieke toerusting, documentatie, huisvesting, wagenpark...;
 - Boekhouding: verwerking wedden, lonen, zitpenningen, verblijfsvergoedingen, zendingen, openbaar register, aangiften...;
 - Vertaaldienst: vertaling van alle officiële stukken van de Commissie en de Comité's; externe briefwisseling;
 - Publieksrelaties: front office, documentatiecentrum, website, jaarverslag;
 - Administratieve ondersteuning: secretariaat voorzitter, vice-voorzitter, zittingen, sectorale comité's, werkgroepen, agenda van de vergaderingen, verslaggeving, beheer vergaderzalen, zendingen, verzending, archiefbeheer, ontvangst bezoekers...;
 - Informatica-ondersteuning: ontwerp en beheer informatica van de Commissie en de comité's statistiek...;
- Recht:
 - Interne rechtskundige dienst: gespecialiseerde juridische ondersteuning voor volgende domeinen: administratie, openbare registers, politieke zaken, verhouding werkgever-werknemer, syndicale aangelegenheden, beeldvorming en cameratoezicht, nieuwe

- Soutien administratif de la commission et des comités sectoriels.

- Droit :
 - Soutien juridique de la Commission et des comités sectoriels ;
 - Préparation des dossiers : avis, recommandations, etc.
 - Participation aux travaux à l'échelle nationale et internationale ;
 - Assistance garantie aux comités sectoriels au sein de la Commission.

- Enquête, Contrôle, Inspection
 - Gestion du registre public ;
 - Traitement des plaintes ;
 - Traitement des demandes d'accès indirect ;
 - Missions d'inspection et contrôles ;
 - Expertise ;
 - Recherche.

Répartition des tâches entre les départements :

- Logistique
 - Gestion du personnel : planification, recrutement, formation, organisation, suivi des dossiers ;
 - Matériel : service d'achat, équipement logistique, documentation, logement, parc de véhicules ;
 - Comptabilité : gestion des traitements, salaires, jetons de présence, indemnités de séjour, missions, du registre public, des déclarations... ;
 - Service de traduction : traduction de tous les documents officiels de la Commission et des comités ; correspondance externe ;
 - Relations publiques : *front office* (contact direct avec les visiteurs), centre de documentation, site web, rapport annuel ;
 - Assistance administrative : secrétariat président, vice-président, réunions, comités sectoriels, groupes de travail, ordre du jour des réunions, rapports, gestion des salles de réunion, missions, expédition, gestion des archives, accueil des visiteurs... ;
 - Assistance informatique : conception et gestion du système informatique de la Commission et des comités, statistiques... ;
- Droit :
 - Service juridique interne : assistance juridique spécialisée dans les domaines suivants : administration, registres publics, affaires politiques, relation employeur-travailleur, matières syndicales, image et surveillance par caméra, nouvelles technologies, télé-

technologieën, telecommunicatie, financiële zaken, verzekeringen, marketing, consumentenzaken, medische gegevens, wetenschappelijk onderzoek. Daarnaast wordt gegarandeerd dat de sectorale comité's steeds een specialist ter beschikking krijgen;

- Internationale aangelegenheden: het secretariaat voorziet in een continue opvolging en deelname aan belangrijke internationale werkzaamheden met betrekking tot het werkveld van de persoonlijke levenssfeer. Dit houdt onder andere deelname in aan verschillende internationale fora: groep 29 EU, toezichtsinstanties Schengen, Europol, douane, Eurodac, internationale conferenties, Groupe de Berlin;

- Zittingen Commissie en Comité's: het secretariaat staat in voor de rechtskundige ondersteuning van de vergaderingen van de Commissie, de sectorale comité's, *ad hoc* vergaderingen en werkgroepen. Dit houdt concreet in: voorbereiding van adviezen, aanbevelingen, dossiers, aanwezigheid op vergaderingen, verslaggeving en opvolging;

- Rechtskundige research: proactief onderzoek en opvolging binnen het domein van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en gegevensverwerking, dit in samenspraak met technici van het departement onderzoek, controle en inspectie.

- Onderzoek, controle en inspectie:

- Openbaar register: ontvangstmelding van aangifte, onderzoek van de verklaringen en aangiften, voorbereiding van de eventuele aanbeveling, onderhandeling met representatieve organisaties over vereenvoudigde aangifte, proactief beheer van de aangiften, informatie en voorlichting van het publiek (inzake aangifteplicht) opvolging van gegevensoverdrachten naar het buitenland, kadaster van interconnecties;

- Klachten: opvolging, onderzoek, voorbereiding beslissing, aanbeveling aan de commissie;

- Indirecte toegang: opvolging, onderzoek, aanbevelingen aan de Commissie.

- Onderzoek: het secretariaat moet beschikken over deskundigen die samen met gespecialiseerde juristen de technologische evoluties volgen en proactief werkzaam zijn in het domein van gegevensverwerking. Formuleren van voorstellen tot aanbeveling, organiseren van informatiesessies, uitvoeren van expertise-opdrachten en benchmarking;

- Controle en inspectie: verificatie en inspectie ter plekke op initiatief of na klacht, opstellen van gedragscodes, pro-actief onderzoek naar mogelijk misbruik.

communications, finances, assurances, marketing, consommation, données médicales, recherche scientifique. En outre, les comités sectoriels se voient garantir la mise à disposition permanente d'un spécialiste ;

- Matières internationales : le secrétariat prévoit un suivi permanent et une participation à d'importants travaux internationaux portant sur la sphère de la vie privée. Cela implique notamment la participation à divers forums internationaux : groupe 29 UE, instances de contrôle Schengen, conférences internationales, Groupe de Berlin ;

- Séances de la Commission et des comités : le secrétariat se charge de l'assistance juridique des réunions de la Commission, des comités sectoriels, des réunions *ad hoc* et des groupes de travail. Cela implique concrètement la préparation des avis, recommandations, dossiers, la présence aux réunions, les comptes rendus et le suivi ;

- Enquête juridique : recherche proactive et suivi dans le domaine de la protection de la vie privée et du traitement des données, et ce, en concertation avec des techniciens du département recherche, contrôle et inspection.

- Etude, contrôle et inspection:

- Registre public: accusé de réception de dénonciations, examen des déclarations et des dénonciations, préparation de la recommandation éventuelle, négociation avec des organisations représentatives concernant la dénonciation simplifiée, gestion proactive des dénonciations, information et éducation du public (en ce qui concerne l'obligation de dénonciation), suivi des transferts de données vers l'étranger, cadastre d'interconnexions;

- Plaintes: suivi, examen, préparation de la décision, formulation de recommandations à l'intention de la commission;

- Accès indirect: suivi, examen, formulation de recommandations à l'intention de la Commission.

- Étude: le secrétariat doit disposer d'experts qui suivent, conjointement avec les juristes spécialisés, les évolutions technologiques et effectue un travail proactif dans le domaine du traitement des données. Il formule des propositions de recommandation, organise des sessions d'information, accomplit des missions d'expertise et pratique la référencement;

- Contrôle et inspection: vérification et inspection sur place d'initiative ou à la suite d'une plainte, établissement de codes de conduite, recherche proactive d'abus éventuels.

II) Aanbevelingen van de werkgroep**1) Wat de grond van de zaak betreft**

De werkgroep stelt eenparig voor dat de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zou worden gedetacheerd van het departement Justitie. Met het oog daarop stelt hij voor die commissie om te vormen tot instantie die ressorteert onder de Kamer van volksvertegenwoordigers.

2) Wat de procedure betreft

Om tegemoet te komen aan de desiderata van de vertegenwoordigers van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, stelt de werkgroep voor zich bij de bespreking te baseren op wetsvoorstel nr. 1940/1 tot wijziging van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid tot aanpassing van de status van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en tot uitbreiding van haar bevoegdheden.

De werkgroep stelt voor dat wetsvoorstel zo spoedig mogelijk op de agenda te plaatsen van de commissie voor de Justitie.

*
* *

Samenstelling van de werkgroep «Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer»:

De heer Hugo Coveliers (VLD), président,
De heer Tony Van Parys (CD&V),
De heer Peter Van Houtte (Agalev-Ecolo), rapporteur,
De heer Thierry Giet (PS),
Mevrouw Anne Barzin (MR),
De heer Bert Schoofs (Vlaams Blok),
De heer Jean-Jacques Viseur (CDH).

II) Recommandations du groupe de travail**1) Quant au fond**

Le groupe de travail propose à l'unanimité que la Commission pour la protection de la vie privée soit détachée du département de la Justice. Il propose à cette fin de faire de cette Commission un organe collatéral de la Chambre des représentants.

2) Quant à la procédure

Afin de fournir une réponse aux demandes des représentants de la Commission pour la protection de la vie privée, le groupe de travail propose que la proposition de loi n° 1940/1 modifiant la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel et la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une banque carrefour de la sécurité sociale en vue d'aménager le statut et d'étendre les compétences de la protection de la vie privée serve de base à la discussion.

Le groupe de travail propose que cette proposition de loi soit mise le plus rapidement possible à l'ordre du jour de la commission de la Justice.

*
* *

Composition du groupe travail «Commission de la protection de la vie privée»:

M. Hugo Coveliers (VLD), président,
M. Tony Van Parys (CD&V),
M. Peter Van Houtte (Agalev-Ecolo), rapporteur,
M. Thierry Giet (PS),
Mme Anne Barzin (MR),
M. Bert Schoofs (Vlaams Blok),
M. Jean-Jacques Viseur (CDH).