

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 juli 2002

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet van
12 januari 1989 met betrekking tot de
Brusselse instellingen teneinde hun de
bevoegdheid te verlenen voortaan decreten
uit te vaardigen die kracht van wet hebben**

(ingediend door mevrouw Joëlle Milquet
en de heer Jean-Jacques Viseur)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 juillet 2002

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la loi spéciale du 12 janvier 1989
relative aux institutions bruxelloises
en vue de leur conférer le pouvoir
d'adopter dorénavant des décrets
ayant force de loi**

(déposée par Mme Joëlle Milquet
et M. Jean-Jacques Viseur)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe aan de Brusselse instellingen de bevoegdheid te verlenen, wetgevende normen uit te vaardigen die vergelijkbaar zijn met die van de andere gewesten. Met dat doel laten de indieners in de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen alle wijzigingen weg naar de ordonnanties (die voortaan decreten worden), alsmede de meeste, thans vigerende controlemechanismen, zoals inzonderheid de in artikel 9 bedoelde controle door de rechtscolleges alsook die vervat in artikel 45.

RÉSUMÉ

La présente proposition vise à octroyer aux institutions bruxelloises le pouvoir d'adopter des normes législatives comparables à celles des autres régions. Pour ce faire, les auteurs suppriment dans l'ensemble de la loi spéciale 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises toute référence aux ordonnances (qui deviennent des décrets) ainsi que la plupart des mécanismes de contrôle actuellement en vigueur dont notamment le contrôle par les juridictions visé à l'article 9 ainsi que celui visé à l'article 45.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
cdH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel beoogt concrete vorm te geven aan één van de onderdelen van de zogenaamde «akkoorden van de heilige Cletus»¹, die er inzonderheid toe strekken aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest grondwettelijke autonomie te verlenen alsmede de bevoegdheid om niet langer ordonnances, maar decreten met kracht van wet uit te vaardigen. De minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft bevestigd dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest institutionele vooruitgang in die zin heeft geboekt. Volgens hem ware de implementatie ervan evenwel alleen mogelijk tijdens een volgende regeerperiode, hetgeen te rechtvaardigen valt doordat de *ad hoc*-artikelen van de Grondwet vooraf voor herziening vatbaar moeten worden verklaard.

Aangezien het verlenen van decretale bevoegdheid aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest echter geen grondwetsherziening vergt (en integendeel zelfs een ongrondwettelijke situatie rechtzet waarbij de in artikel 3 van de Grondwet genoemde gewesten een ongelijke behandeling te beurt viel, terwijl die gewesten volgens de Grondwet op voet van gelijkheid staan), moet dit onderdeel van het akkoord inzake de instellingen onverwijld worden uitgevoerd.

Daarom is dit wetsvoorstel erop gericht, in de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen alle verwijzingen naar ordonnances weg te laten en ze te vervangen door verwijzingen naar decreten.

In afwachting van een herziening van artikel 138 van de Grondwet strekt het wetsvoorstel er derhalve toe, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op gelijke voet te plaatsen met de andere gewesten van het land wat de waarde betreft van de normen die het uitvaardigt. Overeenkomstig het akkoord en de lezing die de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest eraan heeft gegeven, heeft het voorts ten doel de specifieke toezichtmaatregelen af te schaffen die voor de door dit gewest uitgevaardigde normen gelden in tegenstelling tot hetgeen bepaald is inzake die welke de andere gewesten van het land uitvaardigen.

¹ 26 april 2002

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition vise à mettre en œuvre un des volets des accords dits de la «Sainte Alida»¹ qui prévoit notamment de reconnaître à la Région de Bruxelles-Capitale, une autonomie constitutive et le pouvoir d'adopter non plus des ordonnances mais des décrets ayant force de loi. Le ministre-président de la Région de Bruxelles-Capitale a confirmé ces avancées institutionnelles pour la Région de Bruxelles-Capitale. Cependant, la mise en œuvre de celles-ci ne serait possible, selon ses dires, que lors d'une prochaine législature, justifiant ces délais par la nécessaire et préalable ouverture à révision des articles *ad hoc* de la Constitution.

Toutefois, compte tenu de ce que l'attribution du pouvoir décretal à la Région de Bruxelles-Capitale n'implique aucune révision de la Constitution (et constitue même la réparation de l'inconstitutionnalité qui avait consisté à traiter différemment une des régions citées à l'article 3 de la Constitution, alors que celle-ci les met sur le même pied), il importe d'exécuter dès maintenant ce volet de l'accord institutionnel.

C'est pourquoi la présente proposition vise à supprimer, dans la loi du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, toute référence aux ordonnances afin de les remplacer par une référence aux décrets.

Elle vise donc, en attendant une révision de l'article 138 de la Constitution, à mettre la Région de Bruxelles-Capitale sur le même pied que les deux autres Régions du pays quant à la valeur des normes qu'elle édicte. Elle vise aussi, conformément à l'accord et à l'interprétation qu'en a donné le ministre-président de la Région de Bruxelles-Capitale, à supprimer les mesures de tutelle spécifique existant sur les normes édictées par cette région et non sur celles édictées par les deux autres régions du pays.

Joëlle MILQUET (CDH)
Jean-Jacques VISEUR (CDH)

¹ 26 avril 2002

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1/ in het eerste lid worden de woorden «van ordonnanties» vervangen door de woorden «van decreten»;

2/ in het tweede lid vervalt het woord «overeenkomstige».

Art. 3

In de artikelen 5*bis* en 6 van dezelfde bijzondere wet wordt het woord «ordonnanties» telkens vervangen door het woord «decreten».

Art. 4

In artikel 7 van dezelfde bijzondere wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1/ in het eerste lid worden de woorden «de ordonnantie» vervangen door de woorden «het decreet»;

2/ in het tweede lid wordt het woord «zij» vervangen door het woord «het».

Art. 5

Artikel 8 van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen als volgt :

«Art. 8. — De artikelen 19, § 1, eerste lid, en 20 tot 22, van de bijzondere wet zijn van toepassing op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De in dit artikel bedoelde decreten moeten vermelden dat zij aangelegenheden regelen als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.».

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises sont apportées les modifications suivantes :

1/ à l'alinéa 1^{er}, les mots «d'ordonnances» sont remplacés par les mots «de décrets» :

2/ à l'alinéa 2, les mots «, moyennant les adaptations nécessaires» sont supprimés.

Art. 3

Aux articles 5*bis* et 6 de la même loi spéciale, le mot «ordonnances» est chaque fois remplacé par le mot «décrets».

Art. 4

A l'article 7 de la même loi spéciale, sont apportées les modifications suivantes :

1/ à l'alinéa 1^{er}, les mots «L'ordonnance» sont remplacés par les mots «Le décret» ;

2/ à l'alinéa 2, le mot «Elle» est remplacé par le mot «Il».

Art. 5

L'article 8 de la même loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

«Art. 8. — Les articles 19, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, et 20 à 22, de la loi spéciale sont applicables à la Région de Bruxelles-Capitale.

Les décrets visés au présent article mentionnent qu'ils règlent des matières visées à l'article 39 de la Constitution.».

Art. 6

Artikel 9 van dezelfde bijzondere wet wordt opgeheven.

Art. 7

In artikel 22, § 5, eerste lid, van dezelfde bijzondere wet wordt het woord «ordonnantie» vervangen door het woord «decreet».

Art. 8

In artikel 28 van dezelfde bijzondere wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1/ het tweede lid, 2°, wordt opgeheven;

2/ in het derde lid, eerste zin, worden de woorden «worden de ordonnances vastgesteld krachtens artikel 6, § 1, VIII, 1° tot 5°, van de bijzondere wet goedgekeurd bij de volstrekte meerderheid» vervangen door de woorden «worden de decreten vastgesteld krachtens artikel 6, § 1, VIII, 1° tot 5°, van de bijzondere wet goedgekeurd bij de volstrekte meerderheid»;

3/ in het derde lid, tweede zin, worden de woorden «de ordonnantie» vervangen door de woorden «het decreet».

Art. 9

In de artikelen 29 en 31 van dezelfde bijzondere wet worden de woorden «van ordonnantie» telkens vervangen door de woorden «van decreet».

Art. 10

In titel III, hoofdstuk 2, van dezelfde bijzondere wet wordt afdeling 4, dat de artikelen 32 en 33 bevat, vervangen als volgt:

«Afdeling 4. — Bekendmaking en inwerkingtreding van de decreten.

Art. 32. — De bekrachtiging en de afkondiging van de decreten geschieden op de volgende wijze:

«De Brusselse Hoofdstedelijke Raad heeft aangenomen en Wij, Regering, bekrachtigen hetgeen volgt:

Art. 6

L'article 9 de la même loi spéciale est abrogé.

Art. 7

A l'article 22, § 5, alinéa 1^{er}, de la même loi spéciale le mot «ordonnance» est remplacé par le mot «décret».

Art. 8

A l'article 28 de la même loi spéciale sont apportées les modifications suivantes :

1/ l'alinéa 2, 2°, est abrogé ;

2/ à l'alinéa 3, première phrase, les mots «les ordonnances prises en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1° à 5°, de la loi spéciale sont prises à la majorité absolue» sont remplacés par les mots «les décrets pris en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1° à 5°, de la loi spéciale sont pris à la majorité absolue»;

3/ à l'alinéa 3, deuxième phrase, les mots «l'ordonnance est prise» sont remplacés par les mots «le décret est pris».

Art. 9

Aux articles 29 et 31 de la même loi spéciale, les mots «d'ordonnance» sont chaque fois remplacés par les mots «de décret».

Art. 10

Dans le titre III, chapitre II, de la même loi spéciale, la section 4, comprenant les articles 32 et 33, est remplacée comme suit :

«Section 4. — De la publication et de l'entrée en vigueur des décrets

Art. 32. — La sanction et la promulgation des décrets se font de la manière suivante:

«Le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale a adopté et Nous, Gouvernement, sanctionnons ce qui suit:

(Decreet)

Kondigen dit decreet af, bevelen dat het in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.»

«*Le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale a adopté et Nous, Gouvernement, sanctionnons ce qui suit :*

(Décret)

Promulguons le présent décret, ordonnons qu'il soit publié au Moniteur belge.»

Art. 33. — Nadat de decreten zijn afgekondigd worden ze in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt, de Nederlandse en Franse tekst tegenover elkaar.

Zij zijn verbindend de tiende dag na die waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* zijn bekendgemaakt, tenzij zij een andere termijn bepalen.»

Art. 11

In artikel 38 van dezelfde bijzondere wet worden de woorden «in de artikelen 78, 79, § 1, en 83, § 1, 1°, en § 3, het woord «decreet» wordt vervangen door het woord «ordonnantie» en» weggelaten.

Art. 12

In artikel 42 van dezelfde bijzondere wet wordt het woord «overeenkomstige» weggelaten.

Art. 13

Artikel 45 van dezelfde bijzondere wet wordt opgeheven.

Art. 14

In artikel 46, eerste lid, van dezelfde bijzondere wet worden de woorden «45, eerste lid, van deze wet» vervangen door de woorden «6, § 1, I, 1°, en X, van de bijzondere wet».

(Décret)

Promulguons le présent décret, ordonnons qu'il soit publié au *Moniteur belge*».

«*De Brusselse Hoofdstedelijke Raad heeft aangenomen en Wij, Regering, bekrachtigen hetgeen volgt:*

(decreet)

Kondigen dit decreet af, bevelen dat het in het Belgisch Staatsblad zal worden bekendgemaakt.»

Art. 33. — Après promulgation, les décrets sont publiés au *Moniteur belge*, texte français et texte néerlandais l'un en regard de l'autre.

Ils sont obligatoires le dixième jour après celui de leur publication au *Moniteur belge*, à moins qu'ils n'aient fixé un autre délai.»

Art. 11

A l'article 38 de la même loi spéciale, la deuxième phrase est remplacée par la phrase suivante :

«Toutefois, pour cette application, il y a lieu de lire «L'avis conforme du Gouvernement» au lieu de «L'avis conforme du Gouvernement flamand ou du Gouvernement wallon » dans l'article 80.».

Art. 12

A l'article 42 de la même loi spéciale, les mots «moyennant les adaptations nécessaires» sont supprimés.

Art. 13

L'article 45 de la même loi spéciale est abrogé.

Art. 14

A l'article 46, alinéa 1^{er}, de la même loi spéciale, les mots «45, alinéa 1^{er}, de la présente loi» sont remplacés par les mots «6, § 1^{er}, I, 1°, et X, de la loi spéciale».

Art. 15

In artikel 63 van dezelfde bijzondere wet wordt het woord «ordonnantie» vervangen door het woord «decreet».

Art. 16

In artikel 69 van dezelfde bijzondere wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1/ in het eerste lid wordt het woord «ordonnanties» vervangen door het woord «decreten»;

2/ in het tweede lid worden de woorden «met dien verstande dat het woord «decreet» telkens wordt vervangen door het woord «ordonnantie»» weggelaten.

Art. 17

In artikel 72 van dezelfde bijzondere wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1/ in het eerste lid wordt het woord «overeenkomstige» weggelaten;

2/ in het vierde lid wordt het woord «ordonnanties» vervangen door het woord «decreten»;

3/ in het zesde lid wordt het woord «ordonnanties» vervangen door het woord «decreten».

Art. 18

Artikel 73 van dezelfde bijzondere wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 73. — § 1. De bekrachtiging en de afkondiging van de decreten van de verenigde vergadering geschieden op de volgende wijze:

«De verenigde vergadering heeft aangenomen en Wij, verenigd college, bekrachtigen hetgeen volgt:
(Decreet)

Kondigen dit decreet af, bevelen dat het in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt ».

«L'assemblée réunie a adopté et Nous, collège réuni, sanctionnons ce qui suit :
(Décret)

Promulguons le présent décret, ordonnons qu'il soit publié au *Moniteur belge*».

Art. 15

A l'article 63 de la même loi spéciale, les mots «une ordonnance» sont remplacés par les mots «un décret».

Art. 16

A l'article 69 de la même loi spéciale sont apportées les modifications suivantes :

1/ à l'alinéa 1^{er}, les mots «Les ordonnances adoptées» sont remplacés par les mots «Les décrets adoptés»;

2/ à l'alinéa 2, les mots « toutefois pour cette application, il y a lieu de lire «ordonnance» au lieu de «décret» » sont supprimés.

Art. 17

A l'article 72 de la même loi spéciale sont apportées les modifications suivantes :

1/ à l'alinéa 1^{er}, les mots «, moyennant les adaptations nécessaires,» sont supprimés;

2/ à l'alinéa 4, les mots « Pour les ordonnances prévues » sont remplacés par les mots «Pour les décrets prévus»;

3/ à l'alinéa 6, le mot «ordonnances» est remplacé par le mot «décrets».

Art. 18

L'article 73 de la même loi spéciale est remplacé par la disposition suivante :

«Art. 73. — § 1^{er}. La sanction et la promulgation des décrets de l'assemblée réunie se font de la manière suivante:

«L'assemblée réunie a adopté et Nous, collège réuni, sanctionnons ce qui suit:
(Décret)

Promulguons le présent décret, ordonnons qu'il soit publié au *Moniteur belge*».

«De verenigde vergadering heeft aangenomen en Wij, verenigd college, bekrachtigen hetgeen volgt:
(Decreet)

Kondigen dit decreet af, bevelen dat het in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt».

§ 2. Artikel 33 van deze wet is van toepassing op de decreten van de verenigde vergadering.».

30 mei 2002

§ 2. L'article 33 de la présente loi est applicable aux décrets de l'assemblée réunie.».

30 mai 2002

Joëlle MILQUET (CDH)
Jean-Jacques VISEUR (CDH)