

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 juni 2002

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de economische en sociale
gevolgen van het faillissement van Sabena**

(ingediend door de heren Gérard Robert,
Paul Timmermans en Joos Wauters)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 juin 2002

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative aux effets économiques et sociaux
de la faillite de la Sabena**

(déposée par MM. Gérard Gobert,
Paul Timmermans et Joos Wauters)

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
cdH	:	Centre démocrate Humaniste
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	
--	--	---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het op 7 november 2001 door de Brusselse rechtbank van koophandel uitgesproken faillissement van Sabena is ongetwijfeld een van de grootste faillissementen die ons land ooit heeft gekend. Het had tot gevolg dat bijna 8000 werknemers plots zonder werk kwamen te zitten.

Dit faillissement heeft wel degelijk de ondergang meegebracht van een luchtvaartmaatschappij die symbool stond voor ons gekeerd zijn naar de wereld, maar is vooral voor de personeelsleden een menselijk drama omdat zij van de ene op de andere dag in een onzekere en precaire situatie terecht zijn gekomen.

Men notere weliswaar dat:

- de werknemers de gebruikelijke wettelijke rechten hebben verkregen uit het Fonds voor sluiting van ondernemingen;
- een bijzonder sociaal plan werd opgesteld dat met name voorziet in *outplacement*-regelingen;
- de gewestelijke diensten voor arbeidsvoorziening omscholingsprojecten hebben opgezet.

Deze maatregelen wegen echter niet op tegen het trauma van iedere werknemer die een faillissement heeft meegemaakt, of het nu Sabena betreft of een andere onderneming.

In maart 2002 maakte het Planbureau, in antwoord op een verzoek van de minister van Economie, een studie die ertoe strekte het belang en de evolutie van de luchtvaartsector in België en de impact van het faillissement van Sabena N.V. op de economische activiteiten van België, te analyseren aan de hand van de *input-output* methodologie en, ten slotte, de totale macrosectorale effecten van het faillissement van Sabena N.V. in te schatten door toepassing van het HERMES-model¹.

¹ AVONDT, L., BOSSIER, F., GILOT, A., VAN DEN CRUYCE, B., VANHOREBEEK, F., «Evaluatie van de economische impact van het faillissement van Sabena N.V.», *Working paper 03-02*, Federaal Planbureau, maart 2002.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La faillite de la Sabena, prononcée le 7 novembre 2001 par le tribunal de commerce de Bruxelles, constitue sans conteste l'une des plus importantes que notre pays ait connu : près de 8000 salariés se sont retrouvés d'un seul coup sans emploi.

Cette faillite, c'est bien entendu l'effondrement d'une compagnie aérienne symbole de notre ouverture vers le monde, mais c'est surtout le drame humain vécu par les membres du personnel qui, du jour au lendemain, se sont retrouvés dans une situation d'incertitude et de précarité.

Bien sûr, on relèvera que :

- les travailleurs ont bénéficié des droits légaux habituels provenant du fonds de fermeture des entreprises ;
- un plan social particulier a été mis en place qui prévoit notamment des mécanismes d'*outplacement* ;
- les organismes régionaux de l'emploi ont mis sur pied des cellules de reconversion professionnelle.

Mais tout cela est loin de compenser le traumatisme vécu par tout travailleur qui vit une situation de faillite, qu'il s'agisse de la Sabena ou de n'importe quelle autre entreprise.

En mars 2002, le Bureau du Plan a réalisé, en réponse à une demande du ministre de l'Economie, une étude dont l'objet était d'analyser l'importance et l'évolution du secteur des transports aériens en Belgique, l'impact de la faillite de la Sabena SA sur l'activité économique de la Belgique en utilisant le modèle *input-output* et, enfin, d'estimer les effets macrosectoriels totaux de la faillite de la Sabena SA en utilisant le modèle HERMES¹.

¹ AVONDT, L., BOSSIER, F., GILOT, A., VAN DEN CRUYCE, B., VANHOREBEEK, F., « Evaluation des effets économiques de la faillite de la Sabena SA », *Working paper 3-02*, Bureau fédéral du Plan, mars 2002.

De conclusies van dat rapport tonen aan dat het faillissement een blijvend effect zal hebben op alle macro-economische parameters, maar dat de gevolgen voor de werkgelegenheid ongetwijfeld de meeste onrust baren.

Zo wordt aangegeven dat (...) als gevolg van de geïnduceerde effecten, de negatieve impact op de werkgelegenheid beduidend groter is dan het directe banenverlies, dat op 7446 eenheden wordt geraamd (inclusief het banenverlies bij Sabena Technics). Bovendien (...) vermindert de totale werkgelegenheid, vergeleken met het aantal jobs in de basissimulatie, met bijna 17.200 eenheden in 2002 en bedraagt het totale banenverlies op middellange termijn nog steeds 13.000 eenheden t.o.v. de basissimulatie.²

Les conclusions du rapport montrent que tous les paramètres macroéconomiques vont être durablement affectés par la faillite, mais c'est sans nul doute les conséquences sur l'emploi qui sont les plus inquiétantes.

Ainsi, «*Compte tenu des effets induits, l'impact négatif sur l'emploi est beaucoup plus important que la perte directe d'emplois, laquelle est estimée à 7446 unités (y compris les pertes d'emploi chez Sabena Technics). En comparaison avec la simulation de base, l'emploi total diminue de près de 17200 unités en 2002. A moyen terme, la perte totale d'emplois par rapport à la simulation de base approche encore les 13000 unités*».²

Gérard GOBERT (AGALEV-ECOLO)
Paul TIMMERMANS (AGALEV-ECOLO)
Joos WAUTERS (AGALEV-ECOLO)

² AVONDT, L., BOSSIER, F., GILOT, A., VAN DEN CRUYCE, B., VANHOREBEEK, F., o.c., blz. 24.

² AVONDT, L., BOSSIER, A., GILOT, A., VAN DEN CRUYCE, B., VANHOREBEEK, F., o.c., p.24

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. Heeft kennis genomen van het rapport «Evaluatie van de economische impact van het faillissement van Sabena N.V.», uitgebracht door het Federaal Planbureau in maart 2002;

B. Wijst erop dat dit rapport de omvang bevestigt van de economische en sociale gevolgen van dat faillissement voor ons land;

C. Wijst erop dat in dit rapport met name wordt geconcludeerd dat (...) als rekening wordt gehouden met de inkomenseffecten en de begeleidingsmaatregelen van de regering, het algemene effect [van het faillissement] in constante prijzen uiteindelijk kon worden geëvalueerd op ongeveer 0,65% van het BBP in 2002. In hetzelfde rapport wordt tevens geconcludeerd dat (...) in totaal 17.000 mensen hun baan zouden verliezen en het buitenlandse surplus zou dalen met 528 miljoen euro. De overheidsfinanciën zouden ook nadeel ondergaan, want het deficit zou fors stijgen met 830 miljoen euro (of 0,32 % van het BBP).³; wijst erop dat die gevolgtrekking voortvloeit uit een scenario dat de huidige realiteit sterk benadert, te weten dat een nieuwe maatschappij een deel recupereert van de door Sabena verloren markt;

D. Wijst erop dat de Belgische overheid de meerderheidsaandeelhouder van de luchtvaartmaatschappij was en derhalve ongetwijfeld mee verantwoordelijk is voor het faillissement;

E. Wijst erop dat de nieuwe maatschappij SN *Brussels Airlines* vandaag niet in staat blijkt het geheel van activiteiten en al het personeel van Sabena over te nemen.

F. Wijst op de economisch, sociaal en psychologisch zeer verontrustende situatie waarin veel voormalige personeelsleden van Sabena zich bevinden;

G. Wijst op de onzekere toekomst van de verschillende dochtermaatschappijen van Sabena en hun personeel;

³ AVONDT, L., BOSSIER, F., GILOT, A., VAN DEN CRUYCE, B., VANHOREBEEK, F., o.c., blz. 2.

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. Ayant pris connaissance du rapport « Evaluation des effets économiques de la faillite de la Sabena SA » publié par le Bureau du Plan en mars 2002 ;

B. Considérant que ce rapport confirme très largement l'ampleur des conséquences économiques et sociales de cette faillite sur notre pays ;

C. Considérant que ce rapport conclut notamment qu'«*en tenant compte des effets de revenus et des mesures d'accompagnement décidées par le gouvernement, l'effet global [de la faillite] en prix constants a finalement pu être évalué à quelque 0,65% du PIB en 2002. [Que ce même rapport conclut également que] la perte d'emploi totale serait de 17000 personnes et que le surplus extérieur baisserait de l'équivalent de 528 millions d'euros. Les finances publiques seraient également affectées puisque l'on verrait un gonflement du déficit de 830 millions d'euros (soit l'équivalent de 0,32% du PIB)*»³ et considérant que cette conclusion résulte du scénario proche de la réalité actuelle, à savoir qu'une nouvelle compagnie récupère une partie du marché perdu par la Sabena ;

D. Considérant que les pouvoirs publics belges étaient les actionnaires majoritaires de la compagnie aérienne et portent donc indubitablement une responsabilité dans sa faillite ;

E. Considérant que la nouvelle compagnie SN *Brussels Airlines* ne semble pas à ce jour en mesure de reprendre l'ensemble des activités et du personnel de la Sabena ;

F. Considérant la situation économique, sociale et psychologique très préoccupante de nombreux membres du personnel de l'ex-Sabena ;

G. Considérant le sort à ce jour incertain de différentes filiales de la Sabena et de leur personnel ;

³ AVONDT, L., BOSSIER, A., GILOT, A., VAN DEN CRUYCE, B., VANHOREBEEK, F., o.c., p.2

H. Wijst erop dat er nog steeds heel veel problemen zijn bij de toepassing van het sociaal plan;

I. Wijst op de extreem moeilijke werkomstandigheden waarin een groot aantal opnieuw in dienst genomen personen hun beroep uitoefenen;

J. Wijst op de bij herhaling bevestigde wens van de regering om de participatiegraad te verhogen in overeenstemming met de Europese richtlijnen;

K. Wijst op de hoge kosten inzake werkloosheidsuitkeringen (74 miljoen euro in 2005 volgens de cijfers van het Planbureau).

VRAAGT DE REGERING:

1. het Federaal Planbureau en de Nationale Arbeidsraad te belasten met de regelmatige opvolging van de gevolgen die de ondergang van Sabena en de ontwikkeling van de nieuwe maatschappij *SN Brussels Airlines* hebben op de economie en het arbeidsniveau van de gewesten en van het hele land;

2. voor de opvolging van dit faillissement een comité op te richten dat bestaat uit de vertegenwoordigers van de verschillende federale en regionale betrokken ministeries (Economie, Tewerkstelling en Arbeid, Sociale Zaken, Begroting) en de vertegenwoordigers van de vakbondsorganisaties en dat ermee wordt belast:

a) maatregelen voor te stellen om de negatieve gevolgen van het faillissement de komende maanden te anticiperen, te voorkomen en te beperken;

b) toe te zien op de correcte uitvoering van de arbeidscontracten, en met name op de inachtneming van de collectieve arbeidsovereenkomsten en de regels inzake veiligheid en hygiëne, en dit in samenwerking met de sociale inspectie;

c) de werkzaamheden van het door de gewesten opgezette omscholingsproject geregeld te evalueren.

3. een over voldoende middelen beschikkend sociaal Fonds voor de burgerluchtvaart op te richten dat iedere ontslagen werknemer de mogelijkheid biedt:

a) zich van de nodige financiële en logistieke middelen te voorzien voor zijn omschakeling;

b) elke nadelige persoonlijke financiële situatie op te vangen die voortvloeit uit het faillissement;

H. Considérant que de nombreuses difficultés subsistent dans l'application du plan social ;

I. Considérant les conditions de travail extrêmement difficiles dans lesquelles bon nombre de personnes réengagées exercent leur métier ;

J. Considérant la volonté maintes fois affirmée du gouvernement d'augmenter le taux d'activité, conformément aux lignes directrices européennes ;

K. Considérant les coûts importants à consentir en termes d'allocations de chômage (74 millions d'euros en 2005 selon les chiffres du Bureau du plan).

DEMANDE AU GOUVERNEMENT :

1. De charger le Bureau du Plan et le Conseil supérieur de l'emploi d'assurer le suivi régulier de l'impact de la disparition de la Sabena et du développement de la nouvelle compagnie *SN Brussels Airlines* sur l'économie et le niveau de l'emploi des Régions et du pays ;

2. De mettre en place un Comité de suivi de cette faillite, composé de représentants des différents départements concernés, tant fédéraux que régionaux (Economie, Emploi et Travail, Affaires sociales, Budget) et de représentants des organisations syndicales, et chargé :

a) de proposer des mesures en vue d'anticiper, de prévenir et de réduire les conséquences négatives de la faillite dans les mois à venir ;

b) de veiller, en collaboration avec l'Inspection sociale, à la bonne exécution des contrats de travail, notamment, le respect des conventions collectives et des règles de sécurité et d'hygiène ;

c) d'évaluer régulièrement l'action des cellules de reconversion mises en place par les Régions ;

3. De créer un Fonds social pour l'aéronautique civile, doté de moyens suffisants, pour permettre à chaque travailleur licencié :

a) d'obtenir des facilités financières et logistiques pour sa reconversion ;

b) de faire face à toutes les situations financières personnelles dommageables découlant de la faillite ;

4. de tewerkstelling van de ontslagen werknemers te bevorderen door de werkgevers die hen in dienst zouden nemen, te garanderen dat zij alle premies voor langdurig werklozen ontvangen.

16 mei 2002

4. De favoriser la mise à l'emploi des travailleurs licenciés en garantissant aux employeurs qui les occuperaient toutes les primes réservées aux chômeurs de longue durée.

16 mai 2002

Gérard GOBERT (AGALEV-ECOLO)
Paul TIMMERMANS (AGALEV-ECOLO)
Joos WAUTERS (AGALEV-ECOLO)