

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 mei 2002

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet van
8 augustus 1980 tot hervorming der
instellingen met het oog op de splitsing
van de sociale zekerheid**

(ingediend door de heren Koen Bultinck en
Guy D'haeseleer)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Artikelsgewijze toelichting	8
4. Voorstel van bijzondere wet	15

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 mai 2002

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la loi spéciale du 8 août 1980
de réformes institutionnelles
en vue de la scission
de la sécurité sociale**

(déposée par MM. Koen Bultinck et
Guy D'haeseleer)

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Commentaire des articles	8
4. Proposition de loi spéciale	15

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

SAMENVATTING

Met dit voorstel wensen de indieners de sociale zekerheid in het algemeen en het tewerkstellingsbeleid in het bijzonder toe te vertrouwen aan de gemeenschappen.

RÉSUMÉ

Les auteurs de la présente proposition souhaitent transférer aux communautés l'ensemble des compétences en matière de sécurité sociale et, plus particulièrement, les compétences en matière de politique d'emploi.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Sociale Zekerheid wordt in vijf grote deelpakketten onderverdeeld, met name de kinderbijslagen, de pensioenen, de werkloosheidsuitkeringen, de ziekte- en invaliditeitsverzekering en de arbeidsongevallenverzekering. Meer concreet worden volgende aangelegenheden tot de Sociale Zekerheid gerekend: de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging, de prestaties van de uitkeringsverzekering, de prestaties van de moederschapsverzekering, de pensioenen, de werkloosheid, de gezinsbijslag, de beroepsrisico's, de jaarlijkse vakantie, de sociale verzekering in geval van faillissement, de tegemoetkoming aan gehandicapten, het bestaansminimum en de maatschappelijke dienstverlening. Dit voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen beoogt de zorgenverstreking, het maatschappelijk welzijn, het beleid inzake mindervaliden en bejaarden volledig over te hevelen naar de gemeenschappen, wat er op neer komt dat de ziekteverzekering, de invaliditeitsverzekering, het bestaansminimum, de OCMW's, de toelagen aan mindervaliden en aan de werkgevers die mindervaliden te werk stellen en het wettelijk gewaarborgd inkomen voor bejaarden in Vlaamse handen komen. Bovendien hevelen de indieners van dit voorstel enerzijds de Sociale Zekerheid, die in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen staat ingeschreven als een niet-persoonsgebonden aangelegenheid van de federale overheid en anderzijds het tewerkstellingsbeleid dat in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen staat ingeschreven als een niet-persoonsgebonden aangelegenheid deels van de federale overheid en deels van de gewesten, over naar de persoonsgebonden aangelegenheden van de gemeenschappen. Wat het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad betreft, wordt de Vlaamse Gemeenschap exclusief bevoegd voor de persoonsgebonden aangelegenheden.

De splitsing van de Sociale Zekerheid mag niet enkel gezien worden als een jarenoude eis van de Vlaamse Beweging. De verschillen tussen Vlaanderen en Wallonië op alle gebieden die door de Sociale Zekerheid worden gedekt, zijn dermate groot dat een goed federaal sociaal beleid niet meer mogelijk is. Volgens professor emeritus Senelle bijvoorbeeld is de economische en sociale kloof tussen Vlaanderen en Wallonië onder de huidige regering allesbehalve kleiner geworden (Knack, 13/02/2002). Zo neemt Vlaanderen slechts 32% van de totale werkloosheid in België voor eigen

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La sécurité sociale en divisée en cinq grands secteurs, à savoir : les allocations familiales, les pensions, les allocations de chômage, l'assurance maladie-invalidité et l'assurance contre les accidents du travail. Plus concrètement, on considère que les matières ci-après font partie de la sécurité sociale : l'assurance obligatoire soins de santé, les prestations en matière d'assurance-indemnités, l'assurance maternité, les pensions, le chômage, les allocations familiales, les risques professionnels, les vacances annuelles, la sécurité sociale applicable en cas de faillite, les allocations aux handicapés, le minimum de moyens d'existence et l'aide sociale. La présente proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles vise à transférer aux communautés l'ensemble des compétences relatives aux soins, à l'aide sociale, et à la politique des handicapés et des personnes âgées. Ce transfert revient à confier à chaque communauté l'assurance-maladie, l'assurance-invalidité, le minimum de moyens d'existence, les CPAS, les allocations aux handicapés et aux personnes qui emploient des handicapés, ainsi que le revenu légal garanti aux personnes âgées. De plus, les auteurs de la présente proposition entendent transférer dans les matières personnalisables des communautés certaines matières du niveau fédéral et du niveau régional : il s'agit, d'une part, de la sécurité sociale – qui, aux termes de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, figure parmi les matières non personnalisables de l'autorité fédérale – et, d'autre part, de la politique de l'emploi qui, aux termes de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, figure également parmi les matières non personnalisables. Dans la Région bilingue de Bruxelles-Capitale, les matières personnalisables relèveront de la compétence exclusive de la Communauté flamande.

La scission de la sécurité sociale ne doit pas uniquement être considérée comme une vieille revendication du mouvement flamand. Les différences entre la Flandre et la Wallonie dans tous les domaines concernés par la sécurité sociale sont tellement importantes qu'elles ne permettent plus de mener une bonne politique sociale au niveau fédéral. Selon le professeur émérite Senelle, par exemple, le fossé économique et social entre la Flandre et la Wallonie ne s'est pas du tout réduit sous l'actuel gouvernement (Knack, 13/02/2002). C'est ainsi que la part de la Flandre dans le

rekening, terwijl 72% van de sancties tegen niet-werkwilligheid in Vlaanderen worden getroffen. In Wallonië zijn de percentages respectievelijk 52% en 10%. De werkloosheidsgraad bedraagt in Vlaanderen 5,9%, in Wallonië 15,1%. De kinderbijslag per kind ligt in Vlaanderen 3% onder het landsgemiddelde, terwijl deze in Wallonië 8% boven het gemiddelde ligt. In Vlaanderen wordt slechts voor 12% van de kinderen een verhoogde kinderbijslag uitgekeerd, tegenover 23% in Wallonië. De tewerkstellingsplannen van de federale overheid en dan vooral het Rosettaplan van minister Onkelinx, zijn op maat gesneden van de Waalse industrie. De verschillen tussen Vlaanderen en Wallonië zijn historisch en nemen jaarlijks toe. Studies van de KUL en de ULB uit 1991 toonden toen reeds aan dat inzake de gezondheidszorg, een modaal ziekenfonds lid van de socialistische en liberale landsbonden in Henegouwen en Luik jaarlijks tot 115 euro meer kost aan de gemeenschap dan een lid van de christelijke landsbond in Antwerpen of Brabant. Het christelijk ziekenfonds leerde uit een onderzoek onder de eigen leden dat bij de gewone uitkeringsgerechtigden een Waals lid jaarlijks gemiddeld 72 euro meer kost dan een Vlaams lid. Het groter verbruik aan Waalse zijde in diverse sectoren van de gezondheidszorg, met voorop de klinische biologie en de radiologie, werd reeds begin jaren negentig aangetoond door de verslagen-Jadot. Volgens een studie van professor Van Rompay uit 1993 blijkt dat er in de jaren tachtig in de Sociale Zekerheid een transfer van 22,5 miljard euro ten nadele van Vlaanderen plaatsgreep, zonder rekening te houden met de intrestlast ontstaan als gevolg van de directe subsidies van de federale overheid aan de Sociale Zekerheid. Professor emeritus Senelle stelt in het recente interview in Knack dat de Vlaamse economie en het Vlaamse aandeel in de welvaartscreatie van België sneller blijven stijgen dan respectievelijk de Waalse economie en het Waalse aandeel, wat impliceert dat de transfers blijven toenemen. Volgens de voorzichtige schattingen van de KBC-studie uit 1999 bedragen de transfers van Vlaanderen naar Wallonië in de Sociale Zekerheid jaarlijks 2,75 miljard euro.

Hoewel bepaalde uitgaven in Vlaanderen toenemen, heeft Vlaanderen in geen enkele tak van de Sociale Zekerheid een aandeel dat hoger ligt dan zijn bevolkingsaandeel, terwijl dat in de ontvangsten juist wel het geval is. Vlaanderen financiert dus niet alleen haar 'eigen' Sociale Zekerheid, maar ook die van Wallonië.

chiffre total du chômage en Belgique n'est que de 32 %, alors que 72 % des sanctions pour refus de travailler sont prises en Flandre. En Wallonie, ces pourcentages s'élèvent respectivement à 52 % et à 10 %. Le taux de chômage atteint 5,9 % en Flandre contre 15,1 % en Wallonie. Les allocations familiales par enfant sont de 3 % inférieures à la moyenne nationale en Flandre, tandis qu'elles sont de 8 % supérieures à cette même moyenne nationale en Wallonie. Des allocations familiales majorées ne sont accordées que pour 12 % des enfants en Flandre, contre 23 % en Wallonie. Les plans d'emploi du gouvernement fédéral, et notamment le plan Rosetta de la ministre Onkelinx, sont taillés sur mesure pour l'industrie wallonne. Les différences entre la Flandre et la Wallonie sont historiques et elles s'accroissent d'année en année. Des études menées en 1991 par la KUL et l'ULB avaient déjà montré à l'époque qu'en ce qui concerne les soins de santé, un membre moyen d'une mutualité faisant partie des unions nationales de mutualités socialistes et libérales des provinces de Hainaut et de Liège coûtait jusqu'à 115 euros de plus par an à la collectivité qu'un membre de l'union nationale chrétienne de la province d'Anvers ou de Brabant. La mutualité chrétienne a appris par une enquête menée auprès de ses propres membres que, parmi les allocataires ordinaires, un membre wallon coûtait en moyenne 72 euros de plus qu'un membre flamand. Les rapports Jadot avaient déjà révélé, dès le début des années nonante, que les Wallons consomment davantage dans les divers secteurs des soins de santé, en particulier en biologie clinique et en radiologie. Il ressort d'une étude du professeur Van Rompay datant de 1993 qu'au cours des années quatre-vingt, un transfert de 22,5 milliards d'euros avait eu lieu dans la sécurité sociale au détriment de la Flandre, sans tenir compte de la charge d'intérêts consécutive aux subventions directes du pouvoir fédéral à la sécurité sociale. Le professeur émérite Senelle a déclaré dans l'interview parue récemment dans Knack que l'économie flamande et la part de la Flandre dans l'augmentation du bien-être en Belgique continuent de croître plus rapidement que respectivement l'économie wallonne et la part de la Wallonie, ce qui implique que les transferts continueront de s'accroître. Selon des estimations prudentes de l'étude de la KBC de 1999, les transferts de la Flandre à la Wallonie dans le domaine de la sécurité sociale s'élèvent à 2,75 milliards d'euros par an.

Bien que certaines dépenses augmentent en Flandre, la part de celle-ci dans les dépenses de sécurité sociale n'est supérieure, dans aucun secteur, au pourcentage que représentent les Flamands dans la population, alors que c'est précisément le cas en ce qui concerne les recettes. La Flandre finance donc non seulement sa propre sécurité sociale, mais aussi celle de la Wallonie.

Het huidige federale Sociale Zekerheidsstelsel is ondemocratisch, inefficiënt, ondoorzichtig en buitensporig duur. Ondemocratisch, omdat in de besluitvorming meermaals de belangen van de meerderheid worden geschonden zonder dat inspraak mogelijk is; inefficiënt, omdat ondanks het prijskaartje dat aan de Belgische Sociale Zekerheid kleeft, sommige kassen zoals die van de pensioenen, omzeggens leeg zijn; ondoorzichtig, omdat de geldstromen van Vlaanderen naar Wallonië zo goed mogelijk verborgen moeten blijven en buitensporig duur, omdat iedereen, en dan vooral het Zuiden, tevreden moet gehouden worden door de (nieuwe) federale regeringspartijen. Bovendien wordt de Sociale Zekerheid gebruikt om langs een federale omweg massa's geld van Noord naar Zuid over te hevelen. In naam van de federale solidariteit verdwijnen via de federale Sociale Zekerheid jaarlijks minstens 2,75 miljard euro Vlaams geld in duistere en onbegrijpbare Waalse putten. In Duitsland heeft het *Bundesverfassungsgericht* in 1999 de *Länderfinanzausgleich*, namelijk de transfers van rijke naar minder rijke deelstaten, ongrondwettelijk verklaard. Huidig premier Guy Verhofstadt klaagde de wantoestand in België in februari 1998 op de VLD-studiedag 'Meer Vlaanderen' met scherpe bewoordingen aan. Patrick Dewael brak een lans voor de defederalisering van de gezondheidszorg tijdens een verkiezingscongres te Antwerpen op 24 april 1999. In hetzelfde jaar aanzag het Vlaams Parlement het overhevelen van meer coherente bevoegdheidspakketten naar de gemeenschappen en gewesten als een prioritaire doelstelling, inzonderheid «de normerings-, uitvoerings-, en financieringsbevoegdheid betreffende het volledige gezondheids- en gezinsbeleid (...) met inbegrip van de gezondheidszorgverzekering en de gezinsbijslagen.» In dezelfde resolutie pleit het Vlaams Parlement voor een voorzichtige defederalisering van de werkloosheidsuitkering.

Via de defederalisering van de Sociale Zekerheid is het geenszins de bedoeling om de solidariteit tussen Vlaanderen en Wallonië af te schaffen, integendeel. Indien Vlaanderen bevoegd wordt voor de eigen Sociale Zekerheid, zal eindelijk werk kunnen gemaakt worden van een echte solidaire geldstroom van Noord naar Zuid, waarop Vlaanderen vat heeft en die de Waalse burger echt ten goede zal komen. Het Vlaams Parlement stelde in één van de vijf resoluties van 1999 dat «de solidariteit dient behouden te blijven, op basis van objectieve, duidelijke en doorzichtige mechanismen». Enkel met de hulp van een zo autonoom mogelijk Vlaanderen kan Wallonië slagen in wat in de Belgische structuren nooit kon: de afbouw van Waals profitaat en gemakzucht, een economische herstruc-

Le régime fédéral de sécurité sociale actuel est antidémocratique, inefficace, opaque et excessivement coûteux. Antidémocratique, parce les décisions prises portent atteinte, à de nombreux égards, aux intérêts de la majorité de la population sans que celle-ci ait voix au chapitre ; inefficace parce que malgré le coût de la sécurité sociale belge, certaines caisses, comme celles des pensions, sont pour ainsi dire vides ; opaque, parce qu'il faut bien se garder de dénoncer les flux de capitaux transférés de la Flandre vers la Wallonie ; et enfin, excessivement coûteux, parce qu'il faut que les (nouveaux) partis de la coalition gouvernementale continuent à satisfaire tout le monde, en particulier le Sud du pays. Au demeurant, la sécurité sociale sert de prétexte pour transférer, par la voie fédérale, d'énormes quantités d'argent du Nord au Sud. C'est ainsi qu'au nom de la solidarité fédérale, quelque 2,75 milliards d'euros d'argent flamand disparaissent chaque année dans d'obscurs gouffres wallons impossibles à combler. En Allemagne, le *Bundesverfassungsgericht* a déclaré inconstitutionnels les «*Länderfinanzausgleich*», c'est-à-dire les transferts des états fédérés (länder) riches à ceux qui le sont moins. En février 1998, lors de la journée d'étude du VLD «Meer Vlaanderen», l'actuel premier ministre Guy Verhofstadt dénonçait avec virulence cette situation intolérable en Belgique. Patrick Dewael prônait quant à lui la défédéralisation des soins de santé lors d'un congrès électoral à Anvers le 24 avril 1999. La même année, le Parlement flamand considérait le transfert de compétences plus homogènes aux communautés et aux régions comme un objectif prioritaire, en particulier la compétence de normalisation, d'exécution et de financement relative à l'ensemble de la politique familiale et la politique en matière de soins de santé (...), y compris l'assurance soins de santé et les allocations familiales.» Dans la même résolution, le Parlement flamand préconisait avec prudence la défédéralisation des allocations de chômage.

La défédéralisation n'a absolument pas pour objectif de supprimer la solidarité entre la Flandre et la Wallonie, au contraire. Si l'on confère à la Flandre le pouvoir d'organiser sa propre sécurité sociale, l'on pourra enfin s'atteler à la création d'un flux financier Nord-Sud, qui s'inscrira dans une optique de réelle solidarité, sur lequel la Flandre prise et qui sera réellement profitable au citoyen wallon. Le Parlement flamand a signalé dans l'une des cinq résolutions de 1999 qu'«il convient de maintenir la solidarité, sur base de mécanismes objectifs, clairs et transparents». Ce n'est qu'avec l'aide d'une Flandre aussi autonome que possible que la Wallonie pourra réussir ce qui n'a jamais été possible au sein des structures belges : mettre un terme à la nonchalance et au profitaat qui gangrènent la Wallonie,

turering en heropleving, een doortastende aanpak van de werkloosheid, een doelgerichte heroriëntering van de Waalse Sociale Zekerheid. Dit is ook de visie van professor emeritus Senelle, die er op wijst dat de transfers Wallonië beletten om zelf zijn dynamiek en competitiviteit op te krikken. Via een streng monetair dieet moet Wallonië weer leren werken en zijn eigen toekomst in handen nemen. De defederalisering van de Sociale Zekerheid is de eerste stap in deze richting.

Op wetgevend vlak is de huidige situatie niet coherent en dubbelzinnig. De Grondwet zegt dat de gemeenschappen enkel kunnen bevoegd zijn en worden voor persoonsgebonden aangelegenheden, terwijl niet-persoonsgebonden aangelegenheden zijn en kunnen worden overgeheveld naar de gewesten. In navolging van de Grondwet zouden in artikel 5, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de persoonsgebonden aangelegenheden moeten vermeld staan, deels naar de gemeenschappen overgeheveld, en in artikel 6, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen de niet-persoonsgebonden aangelegenheden, deels naar de gewesten overgeheveld. De realiteit is echter anders. In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen staan de Sociale Zekerheid en het tewerkstellingsbeleid vermeld bij de niet-persoonsgebonden aangelegenheden van artikel 6, § 1, terwijl beide aangelegenheden persoonsgebonden zijn. Terwijl dus deelaspecten van de Sociale Zekerheid vermeld staan als bevoegdheden van de federale overheid en of van de gemeenschappen, staat de hele Sociale Zekerheid te samen met nog een deelaspect ingeschreven bij de bevoegdheden van de federale overheid en of van de gewesten. Deze contradictie is door de toenmalige wetgever ingebouwd om niet alleen de gewesten expliciet niet bevoegd te maken voor de Sociale Zekerheid, maar ook om steeds via de federale overheid te kunnen ingrijpen indien de gemeenschappen, lees Vlaanderen, te veel of te ingrijpend zouden gebruik maken van hun bij wet geregeld recht om wat betreft de deelaspecten van de Sociale Zekerheid die hun zijn toevertrouwd, een eigen koers te varen. Met andere woorden, de wetgever heeft in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen een mechanisme ingebouwd dat er voor moet zorgen dat de sociale en economische unie binnen het Belgische Staatsverband gevrijwaard blijft ondanks de persoonsgebonden aangelegenheden die bij wet naar de gemeenschappen zijn overgeheveld. Door de wijzigingen naar de Sociale Zekerheid en het tewerkstellingsbeleid uit de niet-persoonsgebonden

organiser une restructuration et une relance économique, s'attaquer de manière radicale au problème du chômage, procéder à une réorientation ciblée de la sécurité sociale en Wallonie. M. Senelle, professeur émérite, partage cette vision et souligne que les transferts empêchent la Wallonie de stimuler elle-même sa dynamique et sa compétitivité. Les flux financiers une fois réduits de manière radicale, la Wallonie devra réapprendre à travailler et à prendre son destin en main. La défédéralisation de la sécurité sociale est une première étape dans cette direction.

Sur le plan législatif, la situation actuelle manque de cohérence et clarté. La Constitution dispose que les matières personnalisables ne peuvent être confiées qu'aux seules communautés, alors que les matières non personnalisables peuvent être transférées aux régions. En application de la Constitution, l'article 5, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles devrait mentionner les matières personnalisables à transférer partiellement aux communautés, alors que l'article 6, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles devrait transférer partiellement aux régions les matières non personnalisables. Dans la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, la sécurité sociale et la politique en matière d'emploi figurent parmi les matières non personnalisables reprises à l'article 6, § 1^{er}, alors qu'il s'agit, dans les deux cas, de matières personnalisables. En d'autres termes, alors que certains aspects de la sécurité sociale figurent parmi les compétences de l'autorité fédérale et/ou des communautés, l'ensemble de la sécurité sociale, de même qu'un aspect de celle-ci, sont repris parmi les compétences de l'autorité fédérale et/ou des régions. Le législateur de l'époque a intégré cette contradiction non seulement afin de ne pas confier explicitement aux seules régions les compétences en matière de sécurité sociale, mais aussi afin de garder pour l'autorité fédérale, une possibilité d'intervention au cas où les communautés, lisez la Flandre, abuseraient du droit qui leur est conféré par la loi de régler à leur manière les aspects de la sécurité sociale pour lesquels elles sont compétentes. En d'autres termes, le législateur a inséré dans la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles un mécanisme devant permettre de préserver l'union économique et sociale au sein de l'État belge en dépit du transfert des matières personnalisables aux communautés. En retirant les renvois à la sécurité sociale et à la politique de l'emploi des matières non personnalisables pour les classer parmi les affaires personnalisables, nous renforçons la cohérence de la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. En outre, la présente proposition de loi spéciale confie les deux matières, la sécurité

aangelegenheden te lichten en in de persoonsgebonden aangelegenheden in te schrijven, maken de indieners door dit voorstel de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen meer samenhangend. Bovendien worden door dit voorstel van bijzondere wet beide aangelegenheden, de Sociale Zekerheid in het algemeen en het tewerkstellingsbeleid in het bijzonder, toevertrouwd aan de gemeenschappen.

Vlaanderen vraagt geen compensatie voor de honderden miljarden euro die over de jaren heen via de federale Sociale Zekerheid in Wallonië zijn beland. Vlaanderen vraagt geen omkering van het solidariteitsprincipe, daar het de Waalse solidariteit nooit nodig heeft gehad en ook nooit heeft gekregen. Vlaanderen vraagt enkel een splitsing van de Sociale Zekerheid.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2, A)

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden inzake de persoonsgebonden aangelegenheden bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet, voor wat het gezondheidsbeleid betreft en aangaande het beleid betreffende de zorgverstrekking in en buiten de verplegingsinrichtingen, in artikel 5, § 1, I, 1°, volgende uitzonderingen opgesomd:

- a) de organieke wetgeving;
- b) de financiering van de exploitatie, wanneer deze geregeld is door de organieke wetgeving;
- c) de ziekte- en invaliditeitsverzekering;
- d) de basisregelen betreffende de programmatie;
- e) de basisregelen betreffende de financiering van de infrastructuur, met inbegrip van de zware medische apparatuur;
- f) de nationale erkenningsnormen uitsluitend voor zover deze een weerslag kunnen hebben op de bevoegdheden bedoeld in b), c), d) en e) hiervoren;
- g) de bepalingen van de voorwaarden voor en de aanwijzing tot universitair ziekenhuis overeenkomstig de wetgeving op de ziekenhuizen.

De indieners van dit voorstel zijn van mening dat een volledige en volwaardige ontplooiing van de gemeenschappen slechts dan optimaal kan verlopen als alle genoemde aangelegenheden tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoren. Om die reden worden de hoger opgesomde uitzonderingen opgeheven.

sociale en général et la politique en matière d'emploi, aux communautés.

La Flandre ne réclame aucune compensation pour les centaines de milliards d'euros qui ont été octroyés au fil des années à la Wallonie. La Flandre ne demande pas que le principe de solidarité soit renversé, dès lors qu'elle n'a jamais eu besoin et n'a jamais bénéficié de la solidarité wallonne. La Flandre se limite à demander la scission de la sécurité sociale.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2, A)

La loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles énonce, en son article 5, § 1^{er}, I, 1°, les exceptions ci-après en ce qui concerne les matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er} de la Constitution, à propos de la politique en matière de santé et en ce qui concerne la politique de dispensation de soins dans et au dehors des institutions de soins :

- a) la législation organique;
- b) le financement de l'exploitation, lorsqu'il est organisé par la législation organique;
- c) l'assurance maladie-invalidité;
- d) les règles de base relatives à la programmation;
- e) les règles de base relatives au financement de l'infrastructure, en ce compris l'appareillage médical lourd;
- f) les normes nationales d'agrément uniquement dans la mesure où celles-ci peuvent avoir une répercussion sur les compétences visées aux b), c), d) et e) ci-dessus;
- g) la détermination des conditions et de la désignation comme hôpital universitaire conformément à la législation sur les hôpitaux.

Nous estimons que l'épanouissement plein et entier des communautés ne pourra s'opérer de manière optimale que si toutes les matières précitées relèvent de la compétence des communautés. Nous proposons dès lors de supprimer les exceptions susvisées.

Art. 2, B)

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden inzake de persoonsgebonden aangelegenheden bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet, voor wat het gezondheidsbeleid betreft en de gezondheidsopvoeding alsook de activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg, in artikel 5, § 1, I, 2°, een uitzondering gemaakt voor de nationale maatregelen inzake profylaxis. De indieners van dit voorstel zijn van mening dat een volledige en volwaardige ontplooiing van de gemeenschappen slechts dan optimaal kan verlopen als alle genoemde aangelegenheden tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoren. Om die reden wordt de hoger opgesomde uitzondering opgeheven.

Art. 2, C)

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden inzake de persoonsgebonden aangelegenheden bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet, voor wat de bijstand aan personen betreft en aangaande het beleid inzake maatschappelijk welzijn, met inbegrip van de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, in artikel 5, § 1, II, 2°, volgende uitzonderingen opgesomd:

a) de vaststelling van het minimumbedrag, de toekenningsvoorwaarden en de financiering van het wettelijk gewaarborgd inkomen overeenkomstig de wetgeving tot instelling van het recht op een bestaansminimum;

b) de aangelegenheden met betrekking tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die geregeld zijn in de artikelen 1 en 2 en in de hoofdstukken IV, V en VII van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, onverminderd de bevoegdheid van de gemeenschappen om aanvullende of bijkomende rechten toe te kennen;

c) de aangelegenheden met betrekking tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die geregeld zijn in de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de commissies van openbare onderstand;

d) de regelingen met betrekking tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van de gemeenten bedoeld in artikelen 6 en 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en van de gemeenten Komen-Waasten en Voeren, die opgenomen zijn in de artikelen 6, § 4, 11, § 5, 18^{ter}, 27, § 4 en 27^{bis}, § 1, laatste lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare

Art. 2, B)

En ce qui concerne la politique de santé et l'éducation sanitaire ainsi que les activités et services de médecine préventive, l'article 5, § 1^{er}, I, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles exclut les mesures prophylactiques nationales des matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution. Nous estimons que l'épanouissement plein et entier des communautés ne pourra s'opérer de manière optimale que si toutes les matières précitées sont transférées aux communautés. Nous proposons dès lors de supprimer l'exception précitée.

Art. 2, C)

En ce qui concerne la politique d'assistance aux personnes et la politique d'aide sociale, en ce compris les règles organiques relatives aux centres publics d'aide sociale, l'article 5, § 1^{er}, II, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles exclut les matières suivantes des matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution :

a) la fixation du montant minimum, des conditions d'octroi et du financement du revenu légalement garanti, conformément à la législation instituant le droit à un minimum de moyens d'existence;

b) les matières relatives aux centres publics d'aide sociale, réglées par les articles 1^{er} et 2 et dans les chapitres IV, V et VII de la loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'aide sociale sans préjudice de la compétence des Communautés d'octroyer des droits supplémentaires ou complémentaires;

c) les matières relatives aux centres publics d'aide sociale réglées dans la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les commissions d'assistance publique;

d) les règles relatives aux centres publics d'aide sociale des communes visées aux articles 6 et 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et des communes de Comines-Warneton et Fourons, inscrites dans les articles 6, § 4, 11, § 5, 18^{ter}, 27, § 4, et 27^{bis}, § 1^{er}, dernier alinéa, de la loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'aide sociale et dans la loi du

centra voor maatschappelijk welzijn en in de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen.

De indieners van dit voorstel zijn van mening dat een volledige en volwaardige ontplooiing van de gemeenschappen slechts dan optimaal kan verlopen als alle genoemde aangelegenheden tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoren. Om die reden worden de hoger opgesomde uitzonderingen opgeheven.

Art. 2, D)

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden inzake de persoonsgebonden aangelegenheden bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet, voor wat de bijstand aan personen betreft en aangaande het beleid inzake mindervaliden, met inbegrip van de beroepsopleiding, de omscholing en de herscholing van mindervaliden, in artikel 5, § 1, II, 4°, volgende uitzonderingen opgesomd:

- a) de regelen betreffende en de financiering van de toelagen aan de mindervaliden, met inbegrip van de individuele dossiers;
- b) de regelen betreffende de financiële tegemoetkoming voor de tewerkstelling van mindervalide werknemers, die toegekend wordt aan de werkgevers die mindervaliden tewerkstellen.

De indieners van dit voorstel zijn van mening dat een volledige en volwaardige ontplooiing van de gemeenschappen slechts dan optimaal kan verlopen als alle genoemde aangelegenheden tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoren. Om die reden worden de hoger opgesomde uitzonderingen opgeheven.

Art. 2, E)

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden inzake de persoonsgebonden aangelegenheden bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet, voor wat de bijstand aan personen betreft en aangaande het bejaardenbeleid, in artikel 5, § 1, I, 5°, een uitzondering gemaakt voor de vaststelling van het minimumbedrag, van de toekenningsvoorwaarden en van de financiering van het wettelijk gewaarborgd inkomen voor bejaarden. De

9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provinciaux.

Nous estimons que l'épanouissement des communautés plein et entier ne pourra s'opérer de manière optimale que si l'ensemble des matières précitées relèvent de la compétence des communautés. Nous proposons dès lors de supprimer les exceptions susvisées.

Art. 2, D)

La loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles énonce, en son article 5, § 1^{er}, II, 4°, les exceptions ci-après en ce qui concerne les matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution, pour ce qui est de l'assistance aux personnes et de la politique des handicapés, en ce compris la formation, la reconversion et le recyclage professionnels des handicapés.

- a) les règles et le financement des allocations aux handicapés en ce compris les dossiers individuels ;
- b) les règles relatives à l'intervention financière pour la mise au travail de travailleurs handicapés, octroyée aux employeurs occupant des handicapés.

Nous estimons que l'épanouissement plein et entier des communautés ne pourra s'opérer de manière optimale que si l'ensemble des matières citées relèvent de la compétence des communautés. Nous proposons dès lors de supprimer les exceptions susvisées.

Art. 2, E)

L'article 5, § 1^{er}, I, 5°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles prévoit, s'agissant des matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution, l'aide aux personnes et la politique du troisième âge, une exception pour ce qui est de la fixation du montant minimum, des conditions d'octroi et du financement du revenu légalement garanti aux personnes âgées. Nous estimons que les communautés ne pourront s'épanouir pleinement et véritablement

indieners van dit voorstel zijn van mening dat een volledige en volwaardige ontplooiing van de gemeenschappen slechts dan optimaal kan verlopen als alle genoemde aangelegenheden tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoren. Om die reden wordt de hoger opgesomde uitzondering opgeheven.

Artt. 2, F) en 3, B)

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden inzake de niet persoonsgebonden aangelegenheden bedoeld in artikel 39 van de Grondwet, voor wat het tewerkstellingsbeleid betreft, in artikel 6, § 1, IX, de volgende aangelegenheden naar de gewesten overgeheveld:

1° de arbeidsbemiddeling;

2° de programma's voor wedertewerkstelling van de niet-werkende werkzoekenden, met uitsluiting van de programma's voor wedertewerkstelling in de besturen en de diensten van de federale overheid of die onder het toezicht van deze overheid ressorteren en met uitsluiting van de overeenkomsten bedoeld in afdeling 5 van hoofdstuk II van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetten van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector. Voor iedere binnen het raam van een arbeidsovereenkomst in een wedertewerkstellingsprogramma geplaatste niet-werkende werkzoekende, kent de federale overheid een financiële tegemoetkoming toe, waarvan het bedrag vastgesteld bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad overeenstemt met een werkloosheidsvergoeding. De financiële tussenkomst bedoeld in het vorige lid kan schommelen in functie van de periode gedurende dewelke de wedertewerkgestelde werkzoekende ingeschreven is als werkzoekende en geen werk heeft. Het bedrag van die tussenkomst wordt vastgesteld in akkoord met de gewestregeringen. De federale overheid kent eveneens de financiële tegemoetkoming toe, bedoeld in het tweede lid, voor een aantal werknemers tewerkgesteld op basis van een arbeidsovereenkomst of op basis van een statuut, gelijk aan het aantal betrekkingen dat gehandhaafd is onder de betrekkingen die de dag vóór de opheffing van de wedertewerkstellingsprogramma's door een gewest in het kader van die programma's ingevuld waren;

3° de toepassing van de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten. Het toezicht op de naleving van deze normen ressorteert

que si toutes les matières précitées relèvent de la compétence des communautés. C'est pourquoi nous proposons de supprimer les exceptions énumérées ci-dessus.

Art. 2, F et 3, B)

L'article 6, § 1^{er}, IX, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles transfère, s'agissant des matières non personnalisables visées à l'article 39 de la Constitution, en ce qui concerne la politique de l'emploi, les matières suivantes aux régions :

1° le placement des travailleurs ;

2° les programmes de remise au travail des demandeurs d'emploi inoccupés, à l'exclusion des programmes de remise au travail dans les administrations et services de l'autorité fédérale ou placés sous sa tutelle et à l'exclusion des conventions visées dans la section 5 du chapitre II de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non marchand. Pour chaque demandeur d'emploi inoccupé, placé, dans le cadre d'un contrat de travail, dans un programme de remise au travail, l'autorité fédérale octroie une intervention financière dont le montant fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres correspond à une indemnité de chômage. L'intervention financière visée à l'alinéa précédent peut varier en fonction de la durée d'inscription comme demandeur d'emploi pendant laquelle le demandeur d'emploi remis au travail est inoccupé. Le montant de cette intervention est fixé avec l'accord des gouvernements de région. L'autorité fédérale octroie également l'intervention financière visée à l'alinéa 2 pour un nombre de travailleurs occupés dans les liens d'un contrat de travail ou d'un engagement statutaire égal au nombre d'emplois maintenus parmi ceux qui étaient occupés dans les programmes de remise au travail la veille de leur abrogation par une région;

3° l'application des normes concernant l'occupation des travailleurs étrangers. La surveillance du respect de ces normes relève de l'autorité fédérale. La consta-

onder de bevoegdheid van de federale overheid. De vaststelling van de inbreuken kan eveneens worden verricht door de daartoe door de gewesten gemachtigde ambtenaren.

Volgens de indieners van dit voorstel is het tewerkstellingsbeleid een persoonsgebonden aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet en dus een federale en/of gemeenschapsmaterie die in artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen moet ingeschreven worden, en niet, zoals het in de huidige wet het geval is, federale en/of gewestmaterie die in artikel 6 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is ingeschreven. De indieners van dit voorstel zijn bovendien van mening dat een volledige en volwaardige ontplooiing van de gemeenschappen slechts dan optimaal kan verlopen als de punten 1° en 2° van de genoemde aangelegenheden exhaustief en volledig tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoren. Om deze redenen worden de punten 1° en 2° van de genoemde aangelegenheden van het tewerkstellingsbeleid geschrapt als niet persoonsgebonden aangelegenheid van de federale overheid en van de gewesten en ingevoegd bij de persoonsgebonden aangelegenheden van de gemeenschappen, zonder de hoger vermelde uitzonderingen en verwijzingen naar het federale niveau. De uitzondering op het punt 3° van de genoemde aangelegenheden van het tewerkstellingsbeleid, namelijk het toezicht op de toepassing van de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten wordt echter niet overgeheveld naar de gemeenschappen. De indieners van dit voorstel zijn van mening dat dit toezicht onder de bevoegdheid van de federale overheid moet blijven ressorteren, zodat de Franstalige Gemeenschap niet de mogelijkheid zou krijgen om in de Belgische context op gebied van de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten een politiek te voeren waarvan Vlaanderen nadelige gevolgen zou ondervinden.

Artt. 2, G) en 3, A)

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is inzake de niet persoonsgebonden aangelegenheden bedoeld in artikel 39 van de Grondwet, voor wat de economie betreft, in artikel 6, § 1, VI, laatste lid, 12°, alleen de federale overheid bevoegd voor het arbeidsrecht en de sociale zekerheid.

Volgens de indieners van dit voorstel is de sociale zekerheid een persoonsgebonden aangelegenheid zo-

tation des infractions peut également être faite par des agents dûment habilités à cette fin par les Régions.

Nous estimons que la politique de l'emploi est une matière personnalisable au sens de l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution, et dès lors une matière fédérale et/ou communautaire qui doit figurer à l'article 5 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et non, comme le prévoit la législation actuelle, à l'article 6 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Nous estimons que l'épanouissement plein et entier des communautés ne pourra s'opérer de manière optimale que si les matières visées aux points 1° et 2° sont intégralement transférées aux communautés. Les points 1° et 2° des matières précitées concernant la politique de l'emploi sont soustraits aux matières non personnalisables relevant des compétences de l'autorité fédérale et des régions pour être classées parmi les matières personnalisables relevant des compétences des communautés, sans prévoir les exceptions précitées ni les renvois au niveau fédéral. L'exception prévue au point 3° des matières précitées concernant la politique de l'emploi, à savoir la surveillance de l'application des normes concernant l'occupation des travailleurs étrangers, n'est toutefois pas transférée aux communautés. Nous estimons qu'il convient que cette surveillance continue de relever des compétences fédérales, afin que, dans le contexte belge, la Communauté française ne soit pas en mesure de mener, en matière de normes concernant l'occupation des travailleurs étrangers, une politique dont les conséquences pourraient être préjudiciables à la Flandre.

Articles 2, G) et 3, A)

En ce qui concerne les matières non personnalisables visées à l'article 39 de la Constitution, l'article 6, § 1^{er}, VI, dernier alinéa, 12°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, dispose qu'en ce qui concerne l'économie, l'autorité fédérale est seule compétente en matière de droit du travail et de sécurité sociale.

Nous estimons que la sécurité sociale est une matière personnalisable visée à l'article 128, § 1^{er}, de la

als bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet. De indieners van dit voorstel zijn bovendien van mening dat een volledige en volwaardige ontplooiing van de gemeenschappen slechts dan optimaal kan verlopen als de sociale zekerheid exhaustief en volledig tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoort. Om deze redenen wordt de sociale zekerheid geschrapt als niet persoonsgebonden aangelegenheid van de federale overheid en wat betreft de delen van de sociale zekerheid die niet door de artikelen 2, 3, 4, 5, 6, en 8 van dit voorstel worden gedekt, ingevoegd bij de persoonsgebonden aangelegenheden van de gemeenschappen.

Art. 2, H)

Artikel 5, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen inzake de persoonsgebonden aangelegenheden bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet, stelt dat de gemeenschapsregeringen de bevoegde federale overheid op de hoogte brengen van hun beslissingen inzake erkenning, sluiting en investeringen betreffende de aangelegenheden bedoeld in § 1, I, 1°, met name het beleid betreffende de zorgverstrekking in en buiten de verplegingsinrichtingen.

Door de volledige splitsing van de sociale zekerheid en in het bijzonder van het beleid betreffende de zorgverstrekking in en buiten de verplegingsinrichtingen is artikel 5, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zonder voorwerp en wordt derhalve opgeheven.

Art. 2, I)

Artikel 5, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen inzake de persoonsgebonden aangelegenheden bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet stelt dat er een overlegorgaan voor het gezondheidsbeleid wordt opgericht in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Dit overlegorgaan groepeerde de vertegenwoordigers van de gemeenschapsregeringen en van de bevoegde federale overheid. Zijn samenstelling en opdrachten worden bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Dit koninklijk besluit zal toezien op de aanwezigheid van vertegenwoordigers van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

De indieners van dit voorstel zijn van mening dat de Vlaamse Gemeenschap moet bevoegd worden inzake alle persoonsgebonden aangelegenheden bedoeld in

Constitution. Nous estimons en outre que les communautés ne peuvent s'épanouir pleinement et véritablement que si la sécurité sociale relève entièrement de la compétence des communautés. C'est pourquoi nous proposons de supprimer la sécurité sociale des matières non personnalisables relevant de l'autorité fédérale et de l'ajouter, en ce qui concerne les parties qui ne sont pas visées aux articles 2, 3, 4, 5, 6 et 8 de la présente proposition de loi, aux matières personnalisables relevant des communautés.

Art. 2, H)

En ce qui concerne les matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution, l'article 5, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dispose que les gouvernements de communauté informent l'autorité fédérale compétente de leurs décisions en matière d'agrégation, de fermeture et d'investissements concernant les matières visées au § 1^{er}, I, 1°, à savoir la politique de dispensation de soins dans et au dehors des institutions de soins.

Par suite de la scission complète de la sécurité sociale et, en particulier, de la politique de dispensation de soins dans et au dehors des institutions de soins, l'article 5, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles devient sans objet et est en conséquence abrogé.

Art. 2, I)

L'article 5, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles dispose, en ce qui concerne les matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution, qu'un organe de concertation de la politique de santé est institué dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, et que cet organe de concertation regroupe les représentants des Gouvernements de Communauté et de l'autorité fédérale compétente. Sa composition et ses missions sont fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. Cet arrêté royal veillera à la présence de représentants de la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Nous estimons que toutes les matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution doivent relever de la compétence de la Com-

artikel 128, § 1, van de Grondwet, wat het hoofdstedelijk gebied Brussel betreft. Derhalve zijn de bepalingen in artikel 5, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zonder voorwerp. Om deze redenen vervangen de indieners van dit voorstel artikel 5, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen door een bepaling die stelt dat wat het tweetalige gebied Brussel hoofdstad betreft, de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is wat betreft de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, met name de persoonsgebonden aangelegenheden zoals bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet.

Koen BULTINCK (VLAAMS BLOK)
Guy D'HAESELEER (VLAAMS BLOK)

munauté flamande pour ce qui est de la région de Bruxelles-Capitale. Les dispositions de l'article 5, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles sont dès lors sans objet. Par conséquent, nous entendons remplacer l'article 5, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles par une disposition aux termes de laquelle la Communauté flamande est compétente, en ce qui concerne la région bilingue de Bruxelles-Capitale, pour les matières visées à l'article 5, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, à savoir les matières personnalisables visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution.

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) in § 1, I, 1° vervallen de woorden:

«, met uitzondering van:

- a) de organieke wetgeving;
- b) de financiering van de exploitatie, wanneer deze geregeld is door de organieke wetgeving;
- c) de ziekte- en invaliditeitsverzekering;
- d) de basisregelen betreffende de programmatie;
- e) de basisregelen betreffende de financiering van de infrastructuur, met inbegrip van de zware medische apparatuur;
- f) de nationale erkenningsnormen uitsluitend voor zover deze een weerslag kunnen hebben op de bevoegdheden bedoeld in b), c), d) en e) hiervoren;

g) de bepaling van de voorwaarden voor en de aanwijzing tot universitair ziekenhuis overeenkomstig de wetgeving op de ziekenhuizen»;

B) in § 1, I, 2° vervallen de woorden:

«, met uitzondering van de nationale maatregelen inzake profylaxis».

C) in § 1, II, 2°, vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, vervallen de woorden:

«, met uitzondering van:

- a) de vaststelling van het minimumbedrag, de toekenningsvoorwaarden en de financiering van het wettelijk gewaarborgd inkomen overeenkomstig de wetgeving tot instelling van het recht op een bestaansminimum;
- b) de aangelegenheden met betrekking tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die geregeld zijn in de artikelen 1 en 2 en in de hoofdstukken IV, V en VII van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, onverminderd de bevoegdheid van de Gemeenschappen om aanvullende of bijkomende rechten toe te kennen;

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 5 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 sont apportées les modifications suivantes :

A) au § 1^{er}, I, 1°, sont supprimés les mots :

«, à l'exception :

- a) de la législation organique;
- b) du financement de l'exploitation, lorsqu'il est organisé par la législation organique;
- c) de l'assurance maladie-invalidité;
- d) des règles de base relatives à la programmation;
- e) des règles de base relatives au financement de l'infrastructure, en ce compris l'appareillage médical lourd;
- f) des normes nationales d'agrégation uniquement dans la mesure où celles-ci peuvent avoir une répercussion sur les compétences visées aux b), c), d) et e) ci-dessus;
- g) de la détermination des conditions et de la désignation comme hôpital universitaire conformément à la législation sur les hôpitaux» ;

B) au § 1^{er}, I, 2°, les mots «, à l'exception des mesures prophylactiques nationales» sont supprimés.

C) au § 1^{er}, II, 2°, remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993, sont supprimés les mots :

«, à l'exception :

- a) de la fixation du montant minimum, des conditions d'octroi et du financement du revenu légalement garanti, conformément à la législation instituant le droit à un minimum de moyens d'existence ;
- b) des matières relatives aux centres publics d'aide sociale, réglées par les articles 1^{er} et 2 et dans les chapitres IV, V et VII de la loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'aide sociale sans préjudice de la compétence des Communautés d'octroyer des droits supplémentaires ou complémentaires ;

c) de aangelegenheden met betrekking tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die geregeld zijn in de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de commissies van openbare onderstand;

d) de regelingen met betrekking tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van de gemeenten bedoeld in artikelen 6 en 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en van de gemeenten Komen-Waasten en Voeren, die opgenomen zijn in de artikelen 6, § 4, 11, § 5, 18^{ter}, 27, § 4, en 27^{bis}, § 1, laatste lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en in de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen»;

D) in § 1, II, 4° vervallen de woorden:

«, met uitzondering van:

a) de regelen betreffende en de financiering van de toelagen aan de minder-validen, met inbegrip van de individuele dossiers;

b) de regelen betreffende de financiële tegemoetkoming voor de tewerkstelling van minder-valide werknemers, die toegekend wordt aan de werkgevers die minder-validen tewerkstellen»;

E) in § 1, II, 5°, vervallen de woorden:

«met uitzondering van de vaststelling van het minimumbedrag, van de toekenningsvoorwaarden en van de financiering van het wettelijk gewaarborgd inkomen voor bejaarden».

F) § 1, III opgeheven bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, wordt hersteld in de volgende lezing:

«III. Wat het tewerkstellingsbeleid betreft:

1° De arbeidsbemiddeling;

2° De programma's voor wedertewerkstelling van de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen of van de daarmee gelijkgestelde personen;

3° De toepassing van de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten.

Het toezicht op de naleving van deze normen ressorteert onder de bevoegdheid van de federale overheid.

c) des matières relatives aux centres publics d'aide sociale réglées dans la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les commissions d'assistance publique ;

d) des règles relatives aux centres publics d'aide sociale des communes visées aux articles 6 et 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et des communes de Comines-Warneton et Fourons, inscrites dans les articles 6, § 4, 11, § 5, 18^{ter}, 27, § 4, et 27^{bis}, § 1^{er}, dernier alinéa, de la loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'aide sociale et dans la loi du 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provinciaux. «;

D) au §1^{er}, II, 4°, sont supprimés les mots suivants:

«à l'exception :

a) des règles et du financement des allocations aux handicapés en ce compris les dossiers individuels;

b) des règles relatives à l'intervention financière pour la mise au travail de travailleurs handicapés, octroyée aux employeurs occupant des handicapés» ;

E) au §1^{er}, II, 5°, les mots «à l'exception de la fixation du montant minimum, des conditions d'octroi et du financement du revenu légalement garanti aux personnes âgées» sont supprimés.

F) au §1^{er}, le point III, abrogé par la loi du 8 août 1988 modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, est rétabli dans la rédaction suivante :

«III. En ce qui concerne la politique de l'emploi :

1° le placement des travailleurs ;

2° les programmes de remise au travail des chômeurs complets indemnisés ou des personnes assimilées ;

3° l'application des normes concernant l'occupation des travailleurs étrangers.

Le contrôle du respect de ces normes relève de la compétence de l'autorité fédérale.

De vaststelling van de inbreuken kan eveneens worden verricht door de daartoe door de Gemeenschappen gemachtigde ambtenaren.»

G) § 1 wordt aangevuld als volgt:

«IV. Wat de sociale zekerheid betreft, al de niet in I, II en III vernoemde bevoegdheden wat betreft het beleid inzake:

- 1° de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging;
- 2° de prestaties van de uitkeringsverzekering;
- 3° de prestaties van de moederschapverzekering;
- 4° de pensioenen;
- 5° de werkloosheid;
- 6° de gezinsbijslag;
- 7 de beroepsrisico's;
- 8° de jaarlijkse vakantie;
- 9° de sociale verzekering in geval van faillissement;
- 10° de tegemoetkoming aan gehandicapten;
- 11° het bestaansminimum;
- 12° de maatschappelijke dienstverlening.».

H) § 2 wordt opgeheven;

I) § 3 wordt vervangen als volgt:

«§ 3. In het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad is de Vlaamse Gemeenschap bevoegd voor de aangelegenheden bedoeld in § 1.».

Art. 3

In artikel 6 van dezelfde bijzondere wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) in § 1, VI, laatste lid, 12° vervallen de woorden «en de sociale zekerheid»;

B) § 1, IX, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988, 16 januari 1989, 16 juli 1993 en 13 juli 2001, wordt opgeheven.

La constatation des infractions peut également être faite par des agents dûment habilités à cette fin par les communautés.».

G) le § 1^{er} est complété comme suit :

«IV. En ce qui concerne la sécurité sociale, toutes les compétences qui ne sont pas mentionnées aux I, II et III en ce qui concerne la politique en matière :

- 1° d'assurance obligatoire soins de santé ;
- 2° de prestations de l'assurance indemnités ;
- 3° de prestations de l'assurance maternité ;
- 4° de pensions ;
- 5° de chômage ;
- 6° d'allocations familiales ;
- 7° de risques professionnels ;
- 8° de vacances annuelles ;
- 9° d'assurance sociale en cas de faillite ;
- 10° d'allocation aux handicapés ;
- 11° de minimum de moyens d'existence ;
- 12° d'aide sociale.».

H) le § 2 est abrogé ;

I) le § 3 est remplacé par la disposition suivante :

«§ 3. Dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, la Communauté flamande est compétente pour les matières visées au § 1^{er}.».

Art. 3

À l'article 6 de la même loi spéciale sont apportées les modifications suivantes :

A) au § 1^{er}, VI, dernier alinéa, 12°, les mots «et la sécurité sociale» sont supprimés ;

B) le § 1^{er}, IX, modifié par les lois spéciales des 8 août 1988, 16 janvier 1989, 16 juillet 1993 et 13 juillet 2001, est abrogé.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

25 april 2002

Koen BULTINCK (VLAAMS BLOK)
Guy D'HAESELEER (VLAAMS BLOK)

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

25 avril 2002