

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 mei 2002

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot opwerping van een belangenconflict
inzake de bevoegdheidsverdeling in verband
met de algemeen verbindend verklaring van
de collectieve arbeidsovereenkomsten
(CAO's) gesloten in gemeenschaps- en
gewestaangelegenheden**

(ingediend door de heer Jean-Jacques Viseur)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 mai 2002

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**soulevant un conflit d'intérêts en matière de
répartition de compétences pour déclarer
obligatoires les conventions collectives de
travail (CCT) conclues dans des matières de
compétence régionale ou communautaire**

(déposée par M. Jean-Jacques Viseur)

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

Gelet op het ontwerp van decreet van de Vlaamse regering houdende de algemeen verbindend verklaring van akkoorden tussen werknemers- en werkgeversorganisaties betreffende gemeenschaps- en gewest-aangelegenheden;

Gelet op artikel 143 van de Grondwet;

Gelet op artikel 32 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de wetten van 16 juni 1989 en 16 juli 1993;

Gelet op de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités;

Gelet op artikel 57 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers;

Overwegende dat het in het belang is van de Kamer als tak van de wetgevende macht van de federale Staat dat de wet betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten (CAO's) en de paritaire comités, net als alle federale wetten, op het hele nationale grondgebied eenvormig wordt toegepast;

Overwegende dat een van de belangrijkste kenmerken van het sociaaloverlegmodel er immers in bestaat dat CAO's kunnen worden gesloten die algemeen verbindend zijn voor alle ondernemingen en alle werknemers in een bepaalde sector, dat met name dit kenmerk ons land de afgelopen decennia in staat heeft gesteld voor alle werknemers economische welvaart te combineren met sociale vooruitgang;

Overwegende dat het ontwerp van decreet van de Vlaamse regering de deur opent voor CAO's die verbindend worden verklaard voor slechts een gedeelte van het nationale grondgebied, wat ertoe zou leiden dat ondernemingen en werknemers uit verschillende gewesten of gemeenschappen niet gelijk worden behandeld en overwegende dat daardoor de economische en sociale eenheid van ons land in het gedrang komt;

Bovendien overwegende dat een dergelijke ontwikkeling gepaard zou gaan met rechtsonzekerheid en zelfs met grote moeilijkheden in verband met de uitvoering, met name in Brussel, onder andere indien een CAO diverse aangelegenheden regelt die onder verschillende bevoegdheidsniveaus ressorteren, meer bepaald voor de ondernemingen of werknemers die op het grondgebied van verscheidene gewesten of gemeenschappen werkzaam zijn;

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

Vu le projet de décret de la Région flamande portant sur le fait de déclarer obligatoires des accords entre organisations de travailleurs et d'employeurs dans des matières de compétence régionale ou communautaire ;

Vu l'article 143 de la Constitution ;

Vu l'article 32 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, modifié par les lois du 16 juin 1989 et du 16 juillet 1993 ;

Vu la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires ;

Vu l'article 57 du Règlement de la Chambre des représentants ;

Considérant qu'il est de l'intérêt de la Chambre, en tant que branche du pouvoir législatif de l'Etat fédéral, que la loi concernant les conventions collectives de travail (CCT) et les commissions paritaires soit, comme toutes les législations fédérales, uniformément appliquée sur l'ensemble du territoire national ;

Considérant en effet qu'une des principales spécificités du modèle belge de concertation sociale est de pouvoir conclure des CCT applicables de manière obligatoire à l'ensemble des entreprises et des travailleurs d'un secteur déterminé, que cette spécificité a permis à notre pays durant les dernières décennies de concilier au mieux prospérité économique et progrès social pour l'ensemble des travailleurs salariés ;

Considérant que le projet de décret de la Région flamande ouvre la voie à des CCT rendues obligatoires sur une partie seulement du territoire national, ce qui aurait pour conséquence d'introduire des disparités de traitement entre entreprises et entre travailleurs de différentes régions ou communautés, considérant que de ce fait l'unité sociale et économique de notre pays est menacée ;

Considérant, en outre, qu'une telle orientation s'accompagnerait d'une insécurité juridique, voire de difficultés majeures d'exécution, notamment à Bruxelles, notamment lorsqu'une CCT traiterait de diverses matières relevant de niveaux de pouvoir différents, notamment pour des entreprises ou des travailleurs actifs sur le territoire de plusieurs régions ou communautés,...

Voorts overwegende dat inzake sociale zekerheid en fiscaliteit zich aanzienlijke verschillen op het stuk van de financiering en de uitkeringen kunnen voordoen;

Overwegende dat al die moeilijkheden ertoe kunnen leiden dat de sociale partners minder geneigd zullen zijn nog bindende CAO's te sluiten;

Overwegende dat het door de SERV (Sociaal-Economische Raad voor Vlaanderen) op 21 maart 2001 uitgebracht advies, verre van eensluidend is en dit ontwerp van decreet weinig genegen is;

Overwegende dat de representatieve werkgeversorganisaties in dat advies een reeks fundamentele vragen en opmerkingen formuleren waarop de minister het antwoord schuldig blijft en die met name betrekking hebben op het ontbreken van enig samenwerkings- en overlegakkoord met de diverse betrokken bevoegdheidsniveaus, op de moeilijkheden om een en ander in Brussel toe te passen en op de vraag hoe het staat met een soortgelijke regeling inzake het fonds voor bestaanszekerheid;

Overwegende dat de representatieve werknemersorganisaties in dat advies bedenkingen hebben bij de noodzaak en de wenselijkheid van het ontwerp van decreet, door inzonderheid de bevoegdheid van het Vlaams Gewest terzake te betwisten, waarbij zij erop wijzen dat de vigerende federale procedure nog nooit voor enig juridisch probleem heeft gezorgd, en zij stellen dat het, binnen het huidige rechtskader, perfect mogelijk is gewestelijke akkoorden te sluiten en zij voorts uiting geven aan hun vrees dat het ontwerp van decreet op het stuk van de tenuitvoerlegging, aanleiding zal geven tot diverse problemen;

Overwegende dat de SERV een vroeger advies van de NAR (Nationale Arbeidsraad) bijvoegt, alsmede een gedetailleerde, door professor Othmar Vanachter van de Rechtsfaculteit van de KULeuven uitgevoerde juridische analyse die onomstotelijk aantoonst dat het feit CAO's algemeen verbindend te verklaren, inherent deel uitmaakt van het arbeidsrecht, waarbij opgemerkt zij dat arbeid een exclusief federale bevoegdheidsmaterie is;

Overwegende dat het advies van de Raad van State, met schending van artikel 85*bis* van de gecoördineerde wetten van 12 januari 1973 op de Raad van State, werd uitgebracht door de Nederlandstalige Kamer van de afdeling wetgeving, in plaats van door de verenigde Kamers, waarbij erop zij gewezen dat het ontwerp van decreet overduidelijk een probleem doet rijzen dat betrekking heeft op de bevoegdheden die respectievelijk door de Staat, door de gemeenschappen en door de gewesten worden uitgeoefend;

Considérant aussi que des disparités de financement et de prestations pourraient survenir dans le domaine de la sécurité sociale et de la fiscalité ;

Considérant que ces différentes difficultés pourraient freiner la volonté des partenaires sociaux d'enclencher des CCT ayant force obligatoire ;

Vu que l'avis rendu par le S.E.R.V. (Sociaal-Economische Raad voor Vlaanderen) le 21 mars 2001 est un avis partagé et peu favorable au projet de décret ;

Considérant que les organisations représentatives des employeurs formulent dans cet avis une série de questions et de remarques de fond auxquelles le Ministre n'apporte pas de réponse, notamment l'absence d'accord de coopération et de concertation avec les différents niveaux de pouvoirs concernés, notamment les difficultés d'application à Bruxelles, notamment la question d'une réglementation similaire en matière de fonds de sécurité et d'existence ;

Considérant que les organisations représentatives des travailleurs mettent en question, dans cet avis, la nécessité et l'opportunité du projet de décret, notamment en contestant la compétence de la Région flamande en la matière, en relevant que la procédure fédérale actuellement en vigueur n'a jamais soulevé de problème juridique, en affirmant que le cadre juridique actuel permet parfaitement de conclure des accords régionaux, en craignant que le projet de décret ne conduise à différents problèmes d'exécution ;

Considérant que le S.E.R.V. joint un avis antérieur du C.N.T. (Conseil National du Travail) et une analyse juridique détaillée du Professeur Othmar Vanachter de la Faculté de Droit de la KULeuven indiquant notamment de manière incontestable que le fait de déclarer des CCT obligatoires fait partie intégrante du droit du travail, matière de compétence exclusive-fédérale ;

Vu qu'au mépris de l'article 85*bis* des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat du 12 janvier 1973, l'avis du Conseil d'Etat a été rendu par la Chambre flamande de la section législation au lieu d'être rendu par les chambres réunies, le projet de décret soulevant plus que manifestement une question relative aux compétences respectives de l'Etat, des Communautés ou des Régions ;

Overwegende dat dit feit op zich volstaat om het door de Raad van State geformuleerde advies zonder meer als nietig te beschouwen;

Overwegende dat dit advies strijdig is met vroegere, door de verenigde kamers van de Raad van State over soortgelijke ontwerpen geformuleerde adviezen, aangezien die adviezen de exclusieve bevoegdheid terzake van de federale Staat staande houden;

Overwegende dat dit advies een interne tegenstrijdigheid vertoont: enerzijds gaat het immers uit van de stelling dat voortaan de gemeenschappen en de gewesten – en niet langer de Koning – bevoegd zijn om CAO's bindend te verklaren die in onder de gemeenschappen of de gewesten ressorterende aangelegenheden worden gesloten, maar anderzijds stelt het dat het opzetten van het sociaal overleg dat tot het sluiten van CAO's leidt, wel degelijk tot het federale bevoegdheidsdomein blijft behoren. Voorts overwegende dat die tegenstrijdigheid, op het stuk van de tenuitvoerlegging van de regelgevende bepalingen, noodzakelijkerwijs tot een behoorlijk slechte uitwerking moet leiden;

A) Is van mening dat haar belangen door het ontwerp van decreet van de Vlaamse regering houdende de algemeen verbindend verklaring van akkoorden tussen werknemers- en werkgeversorganisaties betreffende gemeenschaps- en gewestaangelegenheden, ernstig worden geschaad ;

B) Vraagt dientengevolge dat, met het oog op overleg, de parlementaire procedure inzake dit ontwerp van decreet, dat thans in bespreking is in het Vlaams Parlement (Vlaams Parlement, Stuk 1172 (2001-2002) – Nr. 1) wordt opgeschort.

15 mei 2002

Considérant que de ce simple fait l'avis rendu par le Conseil d'Etat est tout simplement caduque ;

Considérant que cet avis est en contradiction avec des avis précédents rendus par les chambres réunies du Conseil d'Etat sur des projets similaires dans la mesure où ces avis soutiennent la compétence exclusive de l'Etat fédéral ;

Considérant que cet avis est en lui-même contradictoire dans la mesure où, tout en estimant que ce sont désormais les Communautés et les Régions -et non plus le Roi- qui ont la compétence de rendre obligatoire des CCT conclues dans des matières de compétence régionale ou communautaire, l'avis estime par ailleurs que l'organisation de la concertation sociale conduisant à la conclusion de CCT reste bien de compétence fédérale, considérant que cette contradiction produirait nécessairement des dysfonctionnements importants au niveau de l'exécution des dispositions réglementaires ;

A) Estime que ses intérêts se trouvent gravement lésés par le projet de décret de la Région flamande portant sur le fait de déclarer obligatoires des accords entre organisations de travailleurs et d'employeurs dans des matières de compétence régionale ou communautaire ;

B) Demande par conséquent la suspension, en vue d'une concertation, de la procédure parlementaire relative à ce projet de décret, dont le Parlement flamand est actuellement saisi (Doc. Vlaams Parlement, 1172 (2001-2002) – Nr. 1).

15 mai 2002

Jean-Jacques VISEUR (PSC)