

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 april 2002

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het bevorderen van de
participatiegraad van allochtonen in het
openbaar ambt**

(ingediend door de dames Kristien Grauwels
en Fauzaya Talhaoui en de heer Joos Wauters)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 avril 2002

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'accroissement du taux
d'occupation des allochtones dans la
fonction publique**

(déposée par Mmes Kristien Grauwels et
Fauzaya Talhaoui et M. Joos Wauters)

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	
--	--	---	--

TOELICHTING

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de Europese richtlijnen 2000/43/EG van 29 juni 2000 houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht ras of etnische afstamming en 2000/78/EG van 27 november 2000 tot instelling van een algemeen kader voor gelijke behandeling in arbeid en beroep, die tot doel hebben een algemeen kader te creëren voor de bestrijding van discriminatie zodat in de lidstaten het beginsel van gelijke behandeling kan toegepast worden;

B. gelet op de recente stemming in de Senaat en de huidige werkzaamheden in deze wetgevende vergadering over het wetsontwerp ter bestrijding van discriminatie en tot wijziging van de wet van 15 februari 1993 tot oprichting van een Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding, waarin elke vorm van directe of indirecte discriminatie wordt verboden onder meer bij de benoeming van een ambtenaar of de aanwijzing van een ambtenaar voor een dienst;

C. gelet op de doelstellingen die tijdens de top van Stockholm werden vastgelegd door de Europese Unie ter anticipatie op de veranderende arbeidsmarkt door de verwachte demografische evolutie en waarbij bijzondere aandacht werd gevraagd voor omkaderings-, steun- of hulpmaatregelen die de toename van de tewerkstellingsgraad van onder meer allochtonen als bijzondere doelgroep moeten bevorderen;

D. wijzend op de aanhoudend lage tewerkstellingscijfers onder allochtonen, niet alleen onder laaggeschoolden met een vreemde nationaliteit maar tevens bij nieuwe Belgen met een in België gebruikelijke opleidingsgraad, die genoeg aantonen dat hun participatie op de interne arbeidsmarkt wel degelijk extra aandacht verdient;

E. overwegende dat artikel 10, tweede lid, van de Grondwet bepaalt dat alleen Belgen tot burgerlijke en militaire bedieningen benoembaar zijn, behoudens de uitzonderingen die voor bijzondere gevallen door een wet kunnen worden gesteld;

DÉVELOPPEMENTS

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la directive européenne 2000/43/CE du 29 juin 2000 relative à la mise en œuvre du principe de l'égalité de traitement entre les personnes sans distinction de race ou d'origine ethnique et la directive européenne 2000/78/CE du 27 novembre 2000 portant création d'un cadre général en faveur de l'égalité de traitement en matière d'emploi et de travail, qui ont pour objectif de créer un cadre général pour la lutte contre les discriminations, de manière à ce que le principe d'égalité de traitement puisse être mis en œuvre dans les États membres;

B. vu le vote qui est intervenu récemment au Sénat et les travaux qui ont lieu actuellement au sein de cette assemblée concernant le projet de loi tendant à lutter contre la discrimination et modifiant la loi du 15 février 1993 créant un Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, qui vise à interdire toute discrimination directe ou indirecte, notamment lorsqu'elle porte sur la nomination d'un fonctionnaire ou l'affectation d'un fonctionnaire à un service;

C. vu les objectifs qui ont été fixés par l'Union européenne lors du sommet de Stockholm en vue d'anticiper les mutations que l'évolution démographique attendue induira sur le marché du travail, sommet lors duquel il a été demandé d'accorder une attention particulière aux mesures d'encadrement, de soutien ou d'aide qui doivent notamment permettre d'accroître le taux d'occupation des allochtones en tant que groupe cible spécifique ;

D. eu égard au faible taux d'occupation persistant parmi les allochtones, et ce, non seulement parmi les personnes de nationalité étrangère peu qualifiées, mais aussi parmi les nouveaux Belges ayant un niveau de formation normal, ce qui montre à suffisance que la participation de ces allochtones au marché du travail interne mérite effectivement qu'on lui accorde une attention particulière ;

E. considérant que l'article 10, alinéa 2, de la Constitution dispose que seuls les Belges sont admissibles aux emplois civils et militaires, sauf les exceptions qui peuvent être établies par une loi pour des cas particuliers ;

F. overwegende dat het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschapelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen in artikel 1 de nationaliteitsvoorwaarde schrapt teneinde de toegang tot het openbaar ambt mogelijk te maken voor niet-Belgische onderdanen, ook wanneer zij geen onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Economische Ruimte;

G. overwegende dat de omzendbrief nr. 397 van 24 februari 1995, over de toepassing van het artikel 16, eerste lid, 1^o, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 verduidelijkt dat voor statutaire functies, in overeenstemming met artikel 39, vierde lid, van het EG-verdrag zoals geïnterpreteerd door het Hof van Justitie, de nationaliteitsvoorwaarde enkel mag gelden voor zogenaamde specifieke functies die deelname inhouden aan de uitoefening van het openbaar gezag;

H. vaststellend dat een algemene of exhaustieve omschrijving van de functies die onder de noemer 'specifiek' moeten begrepen worden niet voorhanden is;

I. overwegende dat het koninklijk besluit van 13 maart 2002 tot vaststelling van de voorwaarden voor de indienstneming bij arbeidsovereenkomst in sommige overheidsdiensten geen enkele nationaliteitsvoorwaarde meer stelt voor de indienstneming bij arbeidsovereenkomst (contractuele functies) in federale overheidsdiensten waarvan de betrekking geen rechtstreekse deelneming aan het openbaar gezag inhouden, en dat deze dus ook voor burgers van buiten de Europese Economische Ruimte ontstaan;

J. vaststellend dat de Raad van State stelt dat «een wet die op het (grondwettelijk) beginsel een uitzondering stelt, nauwkeurig moet aangeven voor welk bijzonder geval het voorrecht van de Belgen moet zwichten»;

K. vaststellend dat de omzendbrief nr. 397 stelt dat «het niet mogelijk is om in statutaire aangelegenheden een analyse van de functies te verrichten voor een graad in het algemeen» (de benaming van de graden verschaft geen enkele aanwijzing inzake de binnen het departement uitgeoefende functies) en dat de afweging dus voor elke functie afzonderlijk moet worden gemaakt.

F. considérant que l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 22 décembre 2000 fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'état applicables au personnel des services des Gouvernements de Communauté et de Région et des Collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française ainsi qu'aux personnes morales de droit public qui en dépendent, supprime la condition de nationalité afin de permettre aux ressortissants non belges d'accéder à la fonction publique, même lorsqu'ils ne sont pas ressortissants d'un état membre de l'Espace économique européen ;

G. considérant que la circulaire n° 397 du 24 février 1995 relative à l'application de l'article 16, alinéa 1^{er}, 1^o, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 précise que, pour les fonctions statutaires, conformément à l'article 39, § 4, du Traité CE, tel qu'il est interprété par la Cour de justice, la condition de nationalité n'est valable que pour les fonctions dites spécifiques, qui impliquent la participation à l'exercice de l'autorité publique ;

H. constatant qu'il n'existe pas de définition générale ou exhaustive de la notion de « fonctions spécifiques » ;

I. Considérant que l'arrêté royal du 13 mars 2002 fixant les conditions d'engagement par contrat de travail dans certains services publics n'impose plus aucune condition de nationalité pour l'engagement par contrat de travail (fonctions contractuelles) dans les services publics fédéraux si l'exercice de ces fonctions n'implique pas une participation directe à l'exercice de la puissance publique, et que ces fonctions sont donc aussi accessibles aux citoyens qui ne sont pas ressortissants de l'Espace économique européen.

J. Constatant que le Conseil d'État estime qu'une loi qui assortit le principe (constitutionnel) d'une exception doit préciser dans quel cas particulier le privilège reconnu aux Belges ne s'applique pas ;

K. Constatant que la circulaire n° 397 prévoit « qu'il n'est pas possible en matière statutaire de procéder à une analyse des fonctions pour un grade général (la dénomination des grades ne fournissant aucune indication quant aux fonctions exercées au sein du département) » et qu'il convient donc de procéder à l'évaluation pour chaque fonction ;

L. herinnerend aan het feit dat volgens dezelfde omzendbrief «elk ministerieel departement of instelling van openbaar nut dient te bepalen of de uitoefening van de functies die verbonden zijn aan een vacante betrekking een al dan niet rechtstreekse deelneming aan de uitoefening van het openbaar gezag inhoudt in de zin van het gewijzigde artikel 16, eerste lid, 1°, van het KB van 2 oktober 1937» en dat als gevolg daarvan elke vraag om personeel op basis van zo'n functie-analyse door de bevoegde minister kan opengesteld worden voor burgers van de Europese Economische Ruimte;

M. concluderend dat dit in de praktijk zou moeten betekenen dat iedere vacature die gepubliceerd wordt in het *Belgisch Staatsblad* of in de *Examenagenda* van Selor vergezeld moet zijn van zo een functie-analyse en een ministeriële beslissing of deze functie al dan niet open staat voor niet-Belgen;

N. opmerkende dat niettegenstaande het feit dat het hierboven vermelde koninklijk besluit van 22 december 2000, de nationaliteitsvoorwaarde schrapt om de toegang tot het ambt mogelijk te maken voor niet-Belgische onderdanen, ook wanneer zij geen onderdaan zijn van de Europese Economische Ruimte, deze voorwaarde van Belg of burger van een andere Staat die deel uitmaakt van de Europese Economische Ruimte vervat blijft in het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel;

O. vaststellend echter, dat het aantal allochtonen – ook Belgen van allochtone afkomst – overal in de openbare dienst relatief ondervertegenwoordigd blijft;

P. ons de vraag stellend of dit fenomeen niet in stand wordt gehouden door de grote onduidelijkheid die de gefragmenteerde regelgeving betreffende de toegang tot het openbaar ambt met zich meebrengt;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING,

1. dat zij het statuut van het Rijkspersoneel wijzigt zodat ambten die geen rechtstreekse deelneming aan het openbaar gezag inhouden of werkzaamheden omvatten strekkende tot bescherming van de algemene belangen van de Staat toegankelijk zijn voor niet-Belgische onderdanen, ook wanneer zij geen onderdaan zijn van een andere Staat die deel uitmaakt van de Europese Economische Ruimte;

2. dat zij in het kader van haar opdracht aan SELOR, via dewelke alle contractuele en statutaire aanstellingen en bevorderingen binnen de overheidsdienst ge-

L. Rappelant que, selon la même circulaire, «il incombe à chaque département ministériel ou organisme d'intérêt public de déterminer si l'exercice des fonctions afférentes à un emploi vacant comporte une participation directe ou indirecte à l'exercice de la puissance publique au sens de l'article 16, alinéa 1^{er}, 1°, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 modifié » et que chaque demande de personnel formulée sur la base d'une telle analyse des fonctions peut dès lors être ouverte par le ministre compétent aux citoyens de l'Espace économique européen ;

M. concluant que, dans la pratique, cela impliquerait que chaque vacance d'emploi publiée au *Moniteur belge* ou à l'Agenda des examens du Selor soit accompagnée d'une telle analyse de fonction et d'une décision ministérielle indiquant si cette fonction est ouverte ou non aux non-Belges ;

N. faisant observer qu'alors que l'arrêté royal précité du 22 décembre 2000 supprime la condition de nationalité afin d'ouvrir l'accès à la fonction à des ressortissants non belges, même lorsqu'ils ne sont pas ressortissants d'un État de l'Espace économique européen, l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État impose toujours d'être Belge ou citoyen d'un autre État faisant partie de l'Espace économique européen ;

O. constatant toutefois que les allochtones – et les Belges d'origine allochtone – sont relativement sous-représentés dans toute la fonction publique ;

P. se demandant si la persistance de ce phénomène n'est pas due à la grande imprécision découlant du morcellement de la législation relative à l'accès à la fonction publique ;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FEDERAL

1. qu'il modifie le statut du personnel de l'État, en sorte que les fonctions n'impliquant aucune participation directe à l'autorité publique ou aucune activité visant la protection des intérêts généraux de l'État soient accessibles aux ressortissants non belges, même s'ils ne sont pas non plus des ressortissants d'un autre État faisant partie de l'Espace économique européen;

2. que, dans le cadre de la mission qu'il a confiée au SELOR, qui intervient dans toutes les désignations, nominations et promotions contractuelles et statutai-

beuren, meer aandacht zou hebben voor het bevorderen van de tewerkstellingsgraad van nieuwe Belgen en van personen met een vreemde nationaliteit in overheidsdienst;

3. dat zij erop toeziet dat elke vacature binnen de federale overheidsdienst pas wordt opengesteld nadat men specifiek heeft nagegaan of deze functie voorbehouden is voor Belgen of toegankelijk is voor personen met een vreemde nationaliteit;

4. dat zij, indien blijkt dat de functie open staat voor personen met een vreemde nationaliteit, dit als dusdanig vermeldt op elke advertentie voor deze werkaanbieding en op deze manier in de praktijk ook mensen van allochtone afkomst aanmoedigt om bij de overheid te solliciteren;

5. dat zij de verantwoordelijkheid en het toezicht op deze, en alle toekomstige acties ter bevordering van de tewerkstellingsgraad van allochtonen in het openbaar ambt als opdracht geeft aan de in het Copernicusplan in het vooruitzicht gestelde programmatorische overheidsdienst «Gelijke Kansen» of een andere dienst die haar voor het vervullen van deze opdracht geschikt lijkt;

6. dat deze overheidsdienst voor de uitvoering van haar opdracht niet alleen gekoppeld wordt aan de federale overheidsdienst «Tewerkstelling en Sociaal Overleg» maar ook aan de federale overheidsdienst «Personeel en Organisatie», vanuit de bekommernis dat zij ook de resultaten van de overheid als diversiteitsbevorderende werkgever moet kunnen evalueren en bijsturen;

7. dat, in afwachting van de oprichting van de hier bedoelde overheidsdienst, deze opdracht zonder uitstel wordt uitgevoerd door het ministerie van Ambtenarenzaken in samenwerking met het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid;

8. dat zij jaarlijks aan het parlement verslag uitbrengt van de resultaten van het beleid gevoerd ter bevordering van de participatie van allochtonen in het openbaar ambt.

10 april 2002

Kristien GRAUWELS (AGALEV-ECOLO)
Fauzaya TALHAOU (AGALEV-ECOLO)
Joos WAUTERS (AGALEV-ECOLO)

res au sein de l'administration, il s'attache plus activement à accroître le taux d'occupation des nouveaux Belges et des personnes de nationalité étrangère dans les services publics ;

3. qu'il veille à ce que toute vacance dans les services publics fédéraux ne soit déclarée ouverte qu'après que l'on a spécialement vérifié si la fonction est réservée aux Belges ou est accessible aux personnes de nationalité étrangère;

4. que, s'il s'avère que la fonction est accessible aux personnes de nationalité étrangère, il le mentionne expressément dans toute annonce consacrée à cette offre d'emploi, de manière à encourager aussi dans la pratique les personnes d'origine étrangère à postuler auprès des autorités publiques ;

5. qu'il confie la responsabilité et le contrôle de cette action et de toutes les actions futures visant à accroître le taux d'occupation des allochtones dans la fonction publique au service public programmatore «Égalité des chances» prévu dans le plan Copernic ou à un autre service qui lui paraît qualifié pour accomplir cette mission;

6. que ce service public soit associé, pour l'accomplissement de sa mission, non seulement au Service public fédéral «Emploi et Concertation sociale», mais également au service public fédéral «Personnel et Organisation», étant donné que ce service doit lui aussi pouvoir évaluer et corriger les résultats obtenus par les pouvoirs publics en tant qu'employeur favorisant la diversité;

7. qu'en attendant la création du service public visé en l'occurrence, cette mission soit accomplie sans délai par le ministère de la Fonction publique en collaboration avec le ministère de l'Emploi et du Travail;

8. qu'il rende compte, chaque année, au parlement des résultats de la politique menée en vue de favoriser l'emploi des allochtones dans la fonction publique.

10 avril 2002