

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 mei 2002

**WETSONTWERP**

**houdende toewijzing van een opdracht aan de  
openbare centra voor maatschappelijk welzijn  
inzake de begeleiding en de  
financiële maatschappelijke steunverlening  
aan de meest hulpbehoevenden  
inzake energielevering**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN  
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Colette BURGEON**

**INHOUD**

|                                               |    |
|-----------------------------------------------|----|
| I. Inleiding                                  | 3  |
| II. Algemene bespreking                       | 5  |
| III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen | 10 |

Voorgaand document :

Doc 50 **1664/ (2001/2002)** :

001 : Wetsontwerp.

002 en 003 : Amendementen.

**Zie ook:**

005 : Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

8 mai 2002

**PROJET DE LOI**

**visant à confier aux centres publics d'aide  
sociale la mission de guidance et d'aide  
sociale financière dans le cadre de  
la fourniture d'énergie aux personnes  
les plus démunies**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT  
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ  
PAR  
MME **Colette BURGEON**

**SOMMAIRE**

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| I. Exposé introductif                 | 3  |
| II. Discussion générale               | 5  |
| III. Discussion des articles et votes | 10 |

Document précédent :

Doc 50 **1664/ (2001/2002)** :

001 : Projet de loi.

002 et 003: Amendements.

**Voir aussi :**

005 : Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**  
Voorzitter / Président : Yolande Avontroodt

**A. — Vaste leden / Membres titulaires**

|              |                                                       |
|--------------|-------------------------------------------------------|
| VLD          | Yolande Avontroodt, Jacques Germeaux, Hugo Philtjens. |
| CD&V         | Hubert Brouns, Luc Goutry, José Vande Walle.          |
| Agalev-Ecolo | Anne-Mie Descheemaeker, Michèle Gilkinet.             |
| PS           | Colette Burgeon, Yvan Mayeur.                         |
| MR           | Robert Hondermarcq, Philippe Seghin.                  |
| Vlaams Blok  | Koen Bultinck, Guy D'haeseleer.                       |
| SPA          | Magda De Meyer.                                       |
| PSC          | Luc Paque.                                            |
| VU-ID        | Els Van Weert.                                        |

**B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants**

|                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------|
| Filip Anthuenis, Maggie De Block, Jef Valkeniers, Arnold Van Aperen. |
| Simonne Creyf, Greta D'Hondt, Dirk Pieters, Jo Vandeurzen.           |
| Martine Dardenne, Simonne Leen, Joos Wauters.                        |
| Jean-Marc Délizée, André Frédéric, N.                                |
| Daniel Baquelaine, Anne Barzin, Olivier Chastel.                     |
| Gerolf Annemans, Hagen Goyvaerts, John Spinnewyn.                    |
| Dalila Douifi, Jan Peeters.                                          |
| Joseph Arens, Jean-Jacques Viseur.                                   |
| Frieda Brepoels, Annemie Van de Casteele.                            |

|              |   |                                                                                     |
|--------------|---|-------------------------------------------------------------------------------------|
| AGALEV-ECOLO | : | Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales |
| CD&V         | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                                     |
| FN           | : | Front National                                                                      |
| MR           | : | Mouvement Réformateur                                                               |
| PS           | : | Parti socialiste                                                                    |
| PSC          | : | Parti social-chrétien                                                               |
| SPA          | : | Socialistische Partij Anders                                                        |
| VLAAMS BLOK  | : | Vlaams Blok                                                                         |
| VLD          | : | Vlaamse Liberalen en Democraten                                                     |
| VU&ID        | : | Volksunie&ID21                                                                      |

|                                                          |                                                                                                                                                                |                                                             |                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> |                                                                                                                                                                | <i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> |                                                                                                                                                                        |
| DOC 50 0000/000 :                                        | Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                                                   | DOC 50 0000/000 :                                           | Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                                                  |
| QRVA :                                                   | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                                             | QRVA :                                                      | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                          |
| CRIV :                                                   | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen) | CRIV :                                                      | Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes) |
| CRIV :                                                   | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)                                                                                                  | CRIV :                                                      | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)                                                                                                          |
| CRABV :                                                  | Beknopt Verslag (op blauw papier)                                                                                                                              | CRABV :                                                     | Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)                                                                                                                              |
| PLEN :                                                   | Plenum (witte kaft)                                                                                                                                            | PLEN :                                                      | Séance plénière (couverture blanche)                                                                                                                                   |
| COM :                                                    | Commissievergadering (beige kaft)                                                                                                                              | COM :                                                       | Réunion de commission (couverture beige)                                                                                                                               |

|                                                                                    |                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> | <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>          |
| <i>Bestellingen :</i>                                                              | <i>Commandes :</i>                                                                |
| Natieplein 2                                                                       | Place de la Nation 2                                                              |
| 1008 Brussel                                                                       | 1008 Bruxelles                                                                    |
| Tel. : 02/ 549 81 60                                                               | Tél. : 02/ 549 81 60                                                              |
| Fax : 02/549 82 74                                                                 | Fax : 02/549 82 74                                                                |
| <a href="http://www.deKamer.be">www.deKamer.be</a>                                 | <a href="http://www.laChambre.be">www.laChambre.be</a>                            |
| e-mail : <a href="mailto:publicaties@deKamer.be">publicaties@deKamer.be</a>        | e-mail : <a href="mailto:publications@laChambre.be">publications@laChambre.be</a> |

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 23 april, 30 april en 7 mei 2002.

# **I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING, MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE EN SOCIALE ECONOMIE**

Dit wetsontwerp strekt ertoe aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn een bij wet bepaalde taak toe te wijzen in het kader van de energielevering aan de minstbesteden.

Die wettelijke opdracht omvat 2 onderdelen :

a. een onderdeel ondersteuning alsook sociale en budgettaire begeleiding van de gas- en elektriciteitsverbruikers die betalingsmoeilijkheden ondervinden, te weten onderhandelingen met de verbruiker en de verdeler over afbetalingsplannen en het opstarten van budgetbegeleiding. Het recht wordt toegekend aan de mensen die problemen hebben inzake energieleveringen, maar de begeleiding moet het hele schuldenvraagstuk omvatten;

b. een onderdeel financiële steunverlening dat het voor de OCMW's mogelijk moet maken de opgelopen schulden geheel of gedeeltelijk aan te zuiveren, teneinde de betrokken persoon in staat te stellen met een nieuwe lei te beginnen. Tevens kan het OCMW optreden inzake preventief sociaal energiebeleid, zoals voor de plaatsing van budgetmeters, de kosten verbonden aan de minimale levering van energie alsmede de plaatsing van veiligere en energievriendelijkere toestellen.

De uitgangspunten die aan de basis lagen voor dit wetsontwerp zijn de volgende :

## **1) Toename van de schuldenoverlast**

Het aantal gezinnen dat geconfronteerd wordt met moeilijkheden inzake schuldenoverlast blijft de jongste jaren stijgen. Eind december 2001 stonden 397.451 personen geregistreerd bij de Negatieve kredietcentrale van de Nationale Bank, dit is circa 5 % (4,9 %) van de meerderjarige bevolking, tegenover 4,5 % in 1996. Vooral de leeftijdsgroep van 25-34 jarigen en 35-44 jarigen heeft het het moeilijkst (respectievelijk 7,7 en 7,8 %).

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de loi au cours de ses réunions des 23 et 30 avril 2002 et 7 mai 2002.

# **I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET, DE L'INTÉGRATION SOCIALE ET DE L'ÉCONOMIE SOCIALE**

Le présent projet de loi vise à attribuer aux centres publics d'aide sociale une mission légale dans le cadre de la fourniture d'énergie aux plus défavorisés.

Cette mission légale comprend deux volets :

a. Un volet d'accompagnement et de guidance sociale et budgétaire pour les consommateurs de gaz et d'électricité en difficulté de paiement. Il faut comprendre par là la négociation avec le client et le distributeur de plans de paiement et la mise en place d'une guidance budgétaire, le droit est accordé aux personnes qui ont des problèmes en matière de fournitures d'énergie mais l'accompagnement doit inclure la problématique de dettes dans son intégralité ;

b. Un volet d'aide financière qui doit permettre aux CPAS d'apurer entièrement ou partiellement les dettes encourues afin de permettre à la personne concernée de repartir sur une nouvelle base, le CPAS peut dans le même temps intervenir dans le cadre d'une politique sociale préventive en matière d'énergie, comme l'intervention dans le placement de compteurs à budget, dans les frais liés à la livraison minimale d'énergie, le placement d'appareils plus sûrs et plus respectueux de l'environnement

Les points de départ à la base de ce projet de loi sont les suivants :

## **1. Augmentation du surendettement**

Au cours des dernières années, le nombre de ménages confrontés à des problèmes de surendettement n'a cessé d'augmenter. Fin décembre 2001, 397.451 personnes étaient enregistrées à la centrale négative de crédits de la Banque Nationale, ce qui représente environ 5 % (4,9 %) de la population majeure contre 4,5 % en 1996. Ce sont surtout les tranches 25-34 ans et 35-44 ans qui sont les plus touchées (respectivement 7,7 et 7,8 %).

Van de ongeveer 540.000 contracten die geregistreerd stonden, waren er 84 % niet aangezuiverd. Het totaal achterstallige bedrag van deze contracten bedraagt 1,8 miljard euro. De toename wordt vooral vastgesteld bij de «kredietopeningen» toegekend door niet-bancaire instellingen zoals financieringsmaatschappijen, warenhuisketens, postorderbedrijven,...

## *2) Liberalisering van de energiemarkt*

De overgang naar een meer open stelsel inzake energielevering met een grotere blootstelling aan marktrisico's, rechtvaardigt dat de overheid openbaredienstverplichtingen oplegt. Dit is bepaald in de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt én in de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de gasmarkt. De ondersteuning door de OCMW's van klanten met ernstige betalingsmoeilijkheden ressorteert onder openbaredienstverplichtingen.

Artikel 21 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt machtigt de Koning om bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad een fonds op te richten dat de volledige of een deel van de reële nettokosten van de openbaredienstverplichtingen ten laste kan nemen.

Op 5 april en 20 juli 2000 heeft de regering beslist de middelen van de sociale fondsen aanzienlijk te verhogen, van circa 7 932 590 euro naar 42 637 690 euro (stijging met 34 705 090 euro).

## *3) Continuering en versterking van de bemiddeling door de OCMW's*

Sinds 1985 leveren de OCMW's, met de hulp van het Hulpfonds van het Controlecomité voor Gas en Elektriciteit, een belangrijke inspanning om via bemiddeling en begeleiding de afsluiting van energietoevoer te verhelpen, in eerste instantie voor de verbruikers die zich in een moeilijke sociale situatie bevinden. Uit evaluaties van deze OCMW-acties blijkt dat ondertussen belangrijke successen werden geboekt.

Op basis van cijfers van het Controlecomité Gas en Elektriciteit stelt men tussen 1996 en 2000 weliswaar een toename vast van het aantal ingebrekestellingen, maar een afname van het aantal klanten op OCMW-lijsten (van 331.179 in 1996 naar 213.160 in 2000) en van het aantal afsluitingen (van 28.626 naar 20.191). Toch stonden er in 2000 voor België nog 213.160 mensen op OCMW-lijsten.

Sur les quelque 540.000 contrats qui étaient enregistrés, 84 % n'étaient pas apurés. Le montant total impayé de ces contrats s'élève à 1,8 milliards d'euros. L'augmentation est surtout constatée pour les 'ouvertures de crédits' accordées par des institutions non bancaires comme les sociétés de financement, les chaînes de grandes surfaces, les entreprises de vente par correspondance, ...

## *2. Libéralisation du marché de l'énergie*

La transition à un régime plus ouvert en matière de fourniture d'énergie, avec une plus grande exposition à des risques du marché, justifie l'imposition d'obligations de service public par les autorités. C'est ce qui est ainsi prévu dans la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et dans la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché du gaz. L'aide des CPAS aux clients présentant de graves difficultés de paiement fait partie d'obligations de service public.

Dans la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, l'article 21 offre au Roi la possibilité de créer par arrêté concerté en conseil des ministres un Fonds qui peut être chargé d'une partie ou de la totalité des frais nets réels des obligations de service public.

Le 5 avril et le 20 juillet 2000, le gouvernement a décidé d'augmenter considérablement les moyens des fonds sociaux. L'on passe d'environ 7 932 590 euros à 42 637 690 euros (augmentation de 34 705 090 euros).

## *3. Continuation et renforcement des interventions par les CPAS*

Depuis 1985, les CPAS, avec l'aide du Fonds social du Comité de Contrôle de l'Electricité et du Gaz mènent une action importante de médiation et de guidance dans le but de remédier aux coupures des fournitures d'énergie, en premier lieu chez les consommateurs se trouvant dans des situations sociales difficiles. Les évaluations de l'action menée par les CPAS en faveur de ces consommateurs montrent que d'importants succès ont été enregistrés depuis.

Sur la base des chiffres du Comité de Contrôle de l'Electricité et du Gaz, on constate bien une hausse du nombre de mises en demeure entre 1996 et 2000 mais une baisse du nombre de clients sur les listes (de 331.179 en 1996 à 213.160 en 2000) et du nombre de coupures (de 28.626 à 20.191). Toutefois, les listes du CPAS comprenaient encore 213.160 personnes en 2000, pour la Belgique.

In het Hulpfonds zit een bedrag van jaarlijks ongeveer 7 932 590 euro, dat over de OCMW's wordt verdeeld en waarvoor conventies worden gesloten met het Controlecomité. In het kader van het toenemende schuldenvraagstuk zijn deze middelen echter ontoereikend.

Dit wetsontwerp heeft tot doel die bestaande maar niet geregementeerde taak van de OCMW's wettelijk te regelen en beter te financieren.

1) De taken die de OCMW's in het kader van dit wetsontwerp krijgen, zijn dezelfde als die welke thans op basis van conventies met het controlecomité worden opgenomen. De taak die in het wetsontwerp is ingeschreven, en in eerste instantie bedoeld is voor mensen die financiële problemen hebben met hun energielevering, is de voortzetting van de binnen de OCMW's sinds 1985 opgebouwde ervaring en deskundigheid.

2) De verhoging van het budget van 7 932 590 euro naar 42 637 690 euro vergt een duidelijke wettelijke regeling en reglementaire basis voor de aanwending en verdeling ervan. De Europese richtlijnen schrijven bovendien voor dat de aanwending van dergelijke fondsen mogelijk is, op voorwaarde dat het op een transparante, duidelijk gedefinieerde, niet-discriminerende en controleerbare manier gebeurt. Een wettelijke regeling biedt daartoe betere garanties dan de bestaande conventies tussen de OCMW's en de distributiesector.

3) Via de verplichting aan elk OCMW om in sociale en budgettaire begeleiding te voorzien voor mensen met schulden inzake energielevering, wordt tevens aan iedereen een recht op maatschappelijke dienstverlening gegarandeerd.

4) Met de liberalisering van de elektriciteits- en gasmarkt zal niet langer het controlecomité maar de CREG de sociale fondsen beheren. Het bestaande hulpfonds en het controlecomité worden afgeschaft en zullen opgaan in de CREG.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*De heer José Vande Walle (CD&V)* attendeert erop dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp de OCMW's een nieuwe wettelijke taak oplegt, namelijk de begeleiding van de personen die moeilijkheden hebben om hun gas- en elektriciteitsfactuur te betalen en een financiële steun bestaande in de gehele of gedeeltelijke betaling van de facturen. De OCMW's krijgen de daartoe nodige financiële middelen. De CD&V-fractie steunt de algemene doelstelling van het wetsontwerp.

L'aide du Fonds social comprend un montant d'environ 7 932 590 euros, qui est réparti entre les CPAS et pour lequel des conventions sont conclues avec le Comité de Contrôle. Dans le cadre de la problématique de la dette croissante, ces moyens sont insuffisants.

Le présent projet de loi veut régler légalement et financer d'une meilleure manière cette mission existante mais non réglementée des CPAS.

1) Les missions que les CPAS reçoivent dans le cadre de ce projet de loi sont les mêmes que celles qui sont reprises sur la base des conventions avec le Comité de Contrôle. La mission qui s'inscrit dans le projet de loi, et qui en premier lieu est destinée aux gens qui ont des difficultés financières avec leur fourniture d'énergie, est la continuation de l'expérience et de la compétence acquises depuis 1985 au sein des CPAS.

2) La majoration du budget de 7 932 590 euros, à 42 637 690 euros nécessite une réglementation légale précise et une base réglementaire pour son usage et sa répartition. Les directives européennes prescrivent en outre que l'usage de ce type de fonds soit possible à condition que cela se passe de manière transparente, clairement définie, non discriminatoire et contrôlable. Une réglementation légale y apporte de meilleures garanties que les conventions existant actuellement entre les CPAS et le secteur de distribution.

3) Par l'obligation pour chaque CPAS de pourvoir à la guidance sociale et budgétaire des personnes en situation de dette en matière de fourniture d'énergie, on garantit également à chacun un droit à l'aide sociale.

4) Avec la libéralisation des marchés du Gaz et de l'électricité, ce ne sera plus le Comité de Contrôle mais la CREG qui gèrera les fonds sociaux. Le fonds social existant et le Comité de Contrôle sont supprimés et repris dans la CREG.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*M. José Vande Walle (CD & V)* remarque que le projet en discussion confie aux CPAS une nouvelle mission légale : l'accompagnement des personnes qui ont des difficultés de paiement de leurs factures de gaz et d'électricité ainsi qu'un soutien financier consistant dans le paiement partiel ou total des factures. Les CPAS reçoivent les moyens financiers nécessaires à l'accomplissement de ces nouvelles missions.

De spreker wenst echter een aantal punten onder de aandacht van de commissieleden te brengen.

Hij wijst er eerst op dat het wetsontwerp in het verlengde ligt van de wet van 29 april 1999 en dat het onder meer de bestemming bepaalt van de middelen die ter beschikking worden gesteld van de sociale fondsen die met toepassing van artikel 21 van die wet zijn opgericht. Het ware dus niet nutteloos geweest het advies te vragen van de commissie voor het Bedrijfsleven.

Ook blijkt het Fonds waarvan sprake is en dat de financiering moet mogelijk maken van de nieuwe taken van de OCMW's, nog niet is opgericht. Het is dan ook paradoxaal te bepalen dat de wet zal terugwerken.

Voorts is het wetsontwerp alleen van toepassing op de personen die het moeilijk hebben om hun gas- en elektriciteitsfactuur te betalen. Is zulks geen discriminatie ten opzichte van de personen die bijvoorbeeld hun factuur voor huisbrandolie niet kunnen betalen ?

Het wetsontwerp bevat ook enkele onduidelijkheden : wat houdt de in het wetsontwerp bedoelde financiële steun precies in? Gaat het om een louter voorschot of zal het OCMW de gepresenteerde factuur gewoonweg moeten betalen ?

Volgens *de heer Vande Walle* roept het wetsontwerp een voorrecht in het leven ten behoeve van de gas- en elektriciteitsmaatschappijen. De OCMW's zullen die maatschappijen immers betalen terwijl de schuldenaar vaak andere schuldeisers zal hebben. Op grond waarvan heeft men beslist die voorkeur te erkennen ? Hoe verhoudt het wetsontwerp zich tot de wet inzake de overmatige schuldenlast ? Die wet strekt er immers toe een algemene aanpak terzake te bevorderen, terwijl het wetsontwerp kennelijk alleen op de energieschulden betrekking heeft.

Ten slotte wekt het lezen van de tekst de indruk dat hij veeleer ten behoeve van de schuldeiser dan ten behoeve van de schuldenaar werd geredigeerd.

*De heer Luc Paque (PSC)* geeft aan dat het probleem van de schuldenlast van de gezinnen waarvoor het wetsontwerp een oplossing wil aanreiken niet nieuw is. De OCMW's en de non-profitsector houden zich al lang bezig met schuldbemiddeling en onderhandelingen voor minimale leveringen. Men kan het vrijmaken van nieuwe financiële middelen ten behoeve van de OCMW's weliswaar alleen maar toejuichen, maar het zou nuttig zijn indien soortgelijke projecten zouden worden uitgewerkt voor de verenigingen van de social-profitsector, omdat die anders kunnen worden benadeeld.

Le groupe politique de M.J. Vande Walle soutient l'objectif général du projet.

L'intervenant souhaite toutefois attirer l'attention des membres de la commission sur un certain nombre de points.

Il souligne tout d'abord que le projet s'inscrit dans le droit fil de la loi du 29 avril 1999 et détermine notamment l'affectation des moyens mis à la disposition des fonds sociaux créés en vertu de l'article 21 de ladite loi. Par conséquent, il n'aurait pas été inutile de demander un avis à la Commission de l'Economie. Il semble également que le Fonds dont il est question et qui doit permettre le financement des nouvelles tâches assignées au CPAS n'a pas encore été mis sur pied. Il est, dès lors, paradoxal de prévoir que la loi produira ses effets de manière rétroactive.

En outre, le projet de loi ne s'applique qu'aux personnes qui rencontrent des difficultés à payer leur facture de gaz et d'électricité. N'y a-t-il pas là une discrimination vis-à-vis des personnes qui, par exemple, ne peuvent pas payer leur facture de mazout de chauffage ?

Le projet comporte également certaines imprécisions: que représente exactement l'aide financière visée dans la loi? S'agira-t-il d'une simple avance ou le CPAS devra-t-il payer purement et simplement la facture qui lui est présentée ?

*M. Vande Walle* estime que le projet de loi crée un privilège au bénéfice des sociétés distributrices de gaz et d'électricité. En effet, les CPAS paieront ces sociétés alors que le débiteur aura souvent d'autres créanciers. Sur quelle base a-t-on décidé de reconnaître cette préférence? Comment le projet se concilie-t-il avec la loi sur le surendettement? L'objectif de cette loi était en effet de privilégier une approche globale en la matière alors que le projet en discussion semble ne concerner que les dettes d'énergie.

Enfin, la lecture du texte crée l'impression qu'il a été rédigé en faveur du créancier plus qu'en faveur du débiteur.

*M. Luc Paque (PSC)* souligne que le problème de l'endettement des ménages auquel le projet entend apporter une solution n'est pas neuf. Les CPAS et le secteur non marchand interviennent déjà depuis longtemps en matière de médiation de dettes et de négociation de fournitures minimales. Si l'on ne peut qu'approuver la libération de nouveaux moyens financiers au bénéfice des CPAS, il serait intéressant que des projets similaires soient élaborés pour les associations du secteur non marchand qui, à défaut, pourraient être défavorisées.



Voorts wenst hij van de minister enkele verduidelijkingen over de toekenning van subsidies voor de indienstneming van personeel. In het advies van de Raad van State is sprake van subsidies voor bijkomende personeelsleden, maar dat aspect is niet in het wetsontwerp opgenomen. Wat is er precies van aan? Mag dat bedrag worden aangewend voor de financiering van het personeel dat zich reeds bezighoudt met de schuldenlast?

*De heer Yvan Mayeur (PS)* is tevreden over het voorliggende wetsontwerp en over de totstandkoming van een zo belangrijk sociaal fonds. Hij herinnert eraan dat hij aan de minister vragen heeft gesteld over de voortgang van het akkoord waarover moest worden onderhandeld in de interministeriële conferentie over de bestemming van het sociaal fonds dat was opgericht als gevolg van de liberalisering van de elektriciteitsmarkt (vergadering van de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing van 18 juli 2001).

De minister heeft toen aangegeven dat de financiering enerzijds betrekking had op het OCMW-personeel en anderzijds op precieze taken, namelijk bijdragen in energieschulden, bijdragen in schulden in het algemeen, alsmede preventieve acties om energieschulden te voorkomen.

In dat opzicht beantwoordt het wetsontwerp aan de bezorgdheden van de OCMW's.

Hij wijst erop dat de OCMW's in geen geval organen voor de schuldinvoering mogen worden. In dat opzicht is hij bijzonder verheugd over het aspect «preventie» waarnaar in het wetsontwerp wordt verwezen.

Ook *mevrouw Michèle Gilkinet (AGALEV-ECOLO)* is voorstander van het wetsontwerp, dat tot doel heeft een oplossing aan te reiken voor het probleem van de schuldenlast in het algemeen. Ze heeft echter vragen over de toekomst van de lokale adviescommissies inzake gas- en elektriciteitsafsluiting.

*De heer Guy D'haeseleer (Vlaams Blok)* attendeert erop dat zijn fractie van oordeel is dat het probleem van de overmatige schuldenlast grondig moet worden aangepakt. De Raad van State heeft weliswaar geen bezwaren geuit in verband met de bevoegdheid van de federale overheid terzake, maar de spreker is niettemin van mening dat, om nieuwe financiële transfers te voorkomen, de decentrale overheden zouden moeten zorgen voor de begeleiding van de personen die schulden hebben.

Par ailleurs, il aimerait recevoir du ministre des éclaircissements concernant l'octroi des subventions pour l'engagement de personnel. L'avis du Conseil d'État parle de subventions pour le personnel supplémentaire. Le texte du projet de loi ne le précise pas. Qu'en est-il exactement? Ce montant peut-il être affecté au financement du personnel qui s'occupe déjà du problème de l'endettement?

*M. Yvan Mayeur (PS)* se dit satisfait du projet en discussion. Il se réjouit de l'adoption d'un fonds social de cette importance. Il rappelle avoir interrogé le ministre sur l'état d'avancement de l'accord qui devait être négocié en conférence interministérielle sur la destination du Fonds social créé à la suite de la libéralisation du marché de l'électricité (réunion de la Commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la société du 18 juillet 2001).

Le ministre avait alors précisé que le financement visait, d'une part, le personnel du CPAS et, d'autre part, des tâches précises, à savoir, l'intervention dans les dettes d'énergie, l'intervention dans les dettes en général et enfin des actions préventives pour éviter l'endettement énergétique.

En ce sens, le projet répond aux préoccupations des CPAS.

Il souligne que les CPAS ne doivent, en aucune manière, devenir des organes de recouvrement de dettes. Il se réjouit particulièrement, à cet égard, de l'aspect «prévention» auquel le projet fait référence.

*Mme Michèle Gilkinet (AGALEV – ECOLO)* se dit également favorable au projet qui entend apporter une solution au problème de l'endettement dans sa globalité. Elle s'interroge toutefois sur le devenir des commissions locales d'avis de coupure (C.L.A.C.).

*M. Guy D'haeseleer (Vlaams Blok)* souligne que son groupe politique estime que le problème du surendettement est un problème qu'il faut prendre à bras le corps. Toutefois, même si le Conseil d'État n'a pas émis d'objections quant à la compétence de l'autorité fédérale en la matière, il estime que l'accompagnement des personnes endettées devrait être assuré par les entités fédérées de manière à éviter de nouveaux transferts financiers.

De spreker vraagt of het wetsontwerp geen nefaste invloed dreigt te hebben omdat de distributie-maatschappijen hun taken dreigen af te wentelen op de OCMW's (onder meer inzake invordering).

Voorts preciseert het wetsontwerp niet voor wie de financiële steun bestemd is en geeft het niet aan onder welke voorwaarden de schulden van een persoon geheel of ten dele mogen worden aangezuiverd. Het is echter belangrijk dat de wet op dezelfde wijze wordt toegepast in Vlaanderen en in Wallonië.

Geldt voor die tegemoetkoming bijvoorbeeld een maximumbedrag? Werd in voldoende budgettaire ruimte voorzien? Hoe zullen de OCMW's de beschikbare middelen verdelen? Hoe valt het wetsontwerp ten slotte te rijmen met de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer?

*Mevrouw Yolande Avontroodt (VLD)* schaart zich achter het wetsontwerp, maar verwijst naar een brief die de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten vóór de vergadering aan de commissieleden heeft gestuurd: het is van essentieel belang dat de OCMW's, van bij het begin van het jaar, weten welk bedrag hen werd toegekend om hun nieuwe taken te vervullen.

*De minister* merkt op dat de VBSG zich bij de uitwerking van het wetsontwerp akkoord had verklaard over de strekking van het ontwerp. Hij vindt het dan ook jammer dat de Vereniging pas nu haar opmerkingen en bezwaren formuleert.

Vervolgens wijst de minister erop dat het, conform de beginselen die de bevoegdheidsverdeling regelen, de gemeenschappen toekomt de regels inzake de erkenning vast te stellen met betrekking tot de verenigingen uit de social-profitsector die zich inzetten om overmatige schuldenlast te bestrijden. Ook zal, bij de uitwerking van het wetsontwerp, een protocol met de gemeenschappen worden gesloten: om aanspraak te kunnen maken op financiering door de federale overheid, moeten de OCMW's de door de gemeenschappen uitgevaardigde erkenningsvoorwaarden naleven. Voor de OCMW's zullen dezelfde bindende maatregelen en dezelfde controles gelden als voor de social-profitsector. Zo kunnen de gemeenschappen hun financiële middelen naar de social-profitsector laten vloeien.

De federale overheid financiert dan weer de wettelijke opdrachten die zij aan de OCMW's toewijst.

Voorts blijft de regeling van de lokale adviescommissies inzake gas- en elektriciteitsafsluiting gehandhaafd, maar de minister onderstreept dat de toekomst ervan afhangt van de privé-ondernemingen die het initiatief tot de oprichting ervan hebben genomen. Hij wijst erop dat die structuren door Electrabel werden opgezet om de

L'intervenant se demande si le projet en discussion ne risque pas d'avoir une incidence néfaste dans la mesure où les sociétés de distribution risque de se décharger des tâches qui sont les leurs sur les CPAS (notamment pour le recouvrement).

Par ailleurs, le projet ne précise ni le destinataire de l'aide financière, ni les conditions dans lesquelles les dettes d'une personne peuvent être partiellement ou totalement apurées. Or, il est important que la loi soit appliquée de la même manière en Flandre et en Wallonie.

Ainsi, y a-t-il, par exemple, un montant d'intervention maximum? Un espace budgétaire suffisant est-il prévu? Comment les CPAS vont-ils répartir les moyens disponibles? Enfin, comment concilier le projet avec le respect de la vie privée?

*Mme Yolande Avontroodt (VLD)* approuve le projet mais se réfère à la lettre de l'Union des Villes et Communes belges adressée aux membres de la commission avant la réunion : il est essentiel que les CPAS connaissent, dès le début de l'année, le montant qui leur est alloué pour remplir leurs nouvelles missions.

*Le ministre* remarque que lors de l'élaboration du projet de loi, l'UVCB avait marqué son accord sur la philosophie du projet. Il regrette par conséquent qu'elle ne communique qu'aujourd'hui ses remarques et objections.

Tout d'abord, le ministre rappelle qu'en vertu des principes régissant la répartition des compétences, il appartient aux communautés de fixer les règles concernant l'agrément et relatives aux associations du secteur non-marchand actives en matière de lutte contre l'endettement. En outre, lors de l'élaboration du projet, un protocole sera conclu avec les communautés : pour bénéficier du financement fédéral, les CPAS doivent respecter les conditions de reconnaissance édictées par ces dernières. Les CPAS se verront soumis aux mêmes contraintes et contrôles que le secteur non marchand. Les communautés peuvent ainsi orienter leur financement vers le secteur non-marchand.

L'autorité fédérale, elle, finance les missions légales qu'elle assigne aux CPAS.

Par ailleurs, le système des commissions locales d'avis de coupure est maintenu, mais le ministre souligne que leur avenir dépend des entreprises privées qui ont pris l'initiative de les créer. Il rappelle que ces structures ont été mises sur pied par Electrabel pour l'aider à décider de ce qu'il faut faire avec les personnes en diffi-



maatschappij te helpen bij het nemen van beslissingen omtrent wat haar bij personen met betalingsmoeilijkheden te doen staat. Met de huidige liberaliseringstendensen valt op dat de mogelijkheden om uitstel van betaling te verkrijgen, fors afnemen. Velen doen dus al een beroep op het OCMW.

De minister vestigt de aandacht van de commissieleden op de algemene strekking van het wetsontwerp, om met name het vraagstuk van de overmatige schuldenlast in zijn geheel aan te pakken. Dat verklaart waarom de tekst geen opsplitsing doorvoert tussen de schulden van personen met overmatige schuldenlast. Het wetsontwerp legt de klemtoon op de begeleiding en inzonderheid op de hulp inzake budgetbeheer, veeleer dan op het verlenen van financiële steun als zodanig.

In verband met de toekenning van de subsidies voor het personeel, preciseert hij dat die toekenning niet afhangt van extra indienstemingen. Anders zouden immers die OCMW's worden benadeeld die inzake schuldbemiddeling al een aantal initiatieven hadden genomen en die daarvoor reeds het nodige personeel hadden aangetrokken.

De minister bevestigt voorts dat het Fonds waarvan sprake, nog steeds niet is opgericht. De goedkeuring van het koninklijk besluit tot uitvoering van de wet van 1999 hangt af van de goedkeuring van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, aangezien dat laatste de bedragen vaststelt die noodzakelijk zijn voor de financiering van het nieuwe OCMW-takenpakket. Zodra het wetsontwerp is goedgekeurd, zal een koninklijk besluit worden genomen dat op 1 januari 2002 uitwerking zal krijgen; het zal, conform artikel 21 van de wet van 29 april 1999, uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding ervan, ter bekrachtiging aan de Kamer worden voorgelegd.

De minister heeft niet de tijd gehad om de door de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten aan de commissieleden gezonden brief grondig te bekijken. Maar hij kan terzake wel de volgende opmerkingen maken: in tegenstelling tot wat voormelde brief lijkt te suggereren, maakt het wetsontwerp de verkoop van de «energiekaarten» niet verplicht. Voorts moet ieder misverstand uit de wereld worden geholpen: voor 2002 en 2003 is de financiering onvoorwaardelijk gewaarborgd. Vanaf 2004 wordt die financiering gekoppeld aan de naleving van de door de gemeenschappen uitgevaardigde erkenningsnormen. Er zij onderstreept dat de Vlaamse Gemeenschap, in tegenstelling tot de Franse Gemeenschap, terzake weinig initiatieven heeft genomen. Mocht die toestand aanhouden, dan zou dat, in elk geval in Vlaanderen, een probleem doen rijzen.

culté de paiement. Dans le contexte actuel de libéralisation, on remarque que les possibilités de retarder les paiements diminuent fortement. Par conséquent, de nombreuses personnes s'adressent déjà aux CPAS.

Le ministre attire l'attention des membres de la commission sur la philosophie générale du projet qui est de privilégier une approche globale du problème de l'endettement. Raison pour laquelle le texte n'opère pas de scission entre les dettes d'une personne surendettée. Le projet met l'accent sur l'accompagnement et notamment sur la guidance budgétaire, plutôt que sur l'aide financière en tant que telle.

Concernant l'octroi des subsides pour le personnel, il précise qu'ils ne sont pas conditionnés par des engagements supplémentaires. Cela aboutirait sinon à pénaliser les CPAS qui ont déjà entrepris des actions en matière de médiation de dette et qui, à cet effet, ont engagé le personnel nécessaire.

Le ministre confirme par ailleurs que le Fonds dont il est question n'a pas encore été mis sur pied. L'adoption de l'arrêté royal d'exécution de la loi de 1999 dépend de l'adoption du projet en discussion, puisque c'est ce dernier qui détermine les montants nécessaires au financement des nouvelles missions des CPAS. Une fois le projet adopté, un arrêté royal produisant ses effets au 1<sup>er</sup> janvier 2002 sera pris et, conformément à l'article 21 de la loi du 29 avril 1999, sera présenté, pour confirmation, à la Chambre dans les six mois de son entrée en vigueur.

Le ministre n'a pas eu l'occasion d'étudier de manière approfondie la lettre adressée aux membres de la commission par l'Union des Villes et Communes Belges. Mais, il peut émettre les remarques suivantes: le projet ne rend pas la vente des « cartes énergie » obligatoires, contrairement à ce que semble sous-entendre ladite lettre. Par ailleurs, il faut éviter tout malentendu: le financement est assuré, de manière inconditionnelle, pour 2002 et 2003. A partir de 2004, il est conditionné par le respect des normes de reconnaissance édictées par les communautés. Il faut souligner qu'à l'heure actuelle, la Communauté flamande, à la différence de la Communauté française, n'a encore pris que peu d'initiatives. Dans le cas où cette situation perdurerait, il y aurait un problème, en tout cas, en Flandre.

### III.— ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### Opschrift

*De heren José Vande Walle (CD&V) en Luc Paque (PSC)* dienen amendement nr. 8 in, dat ertoe strekt het opschrift van het wetsontwerp te wijzigen. Zij verwijzen naar de schriftelijke verantwoording bij het amendement.

Voorts zullen de ter beschikking van de OCMW's gestelde fondsen, blijkens de door de minister verstrekte toelichting, kunnen worden aangewend om andersoortige schulden te betalen dan die welke op energielevering betrekking hebben. Dat zou dan ook duidelijk uit de redactie van het opschrift moeten blijken.

\*  
\*   \*

Amendement nr. 8 van de heren Vande Walle en Paque wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

#### Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt; het wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

#### Art. 2

*De heren José Vande Walle (CD&V) en Luc Paque (PSC)* dienen amendement nr. 1 (DOC 50 1664/002) in, dat strekt tot een nieuwe tekstredactie van dit artikel. Inzake steun moet de nadruk komen te liggen op het facultatieve aspect ervan en op de bestemming van de eventueel toegekende steun. Die steun moet namelijk worden aangewend om de energieschulden aan te zuiveren.

Ten slotte houdt het artikel, luidens de nieuwe tekstredactie, ook rekening met de door de Raad van State geformuleerde opmerking omtrent de weglating van het woord «inzonderheid».

Als subamendement op het door hen ingediende amendement nr. 1, dienen dezelfde indieners tevens amendement nr. 2 in, dat ertoe strekt het tussen het woord «afbetalingsplannen» en de woorden «of het stopzetten» het woord «en/ » in te voegen.

*De minister* is het amendement niet genegen. Niet alleen wordt door de weglating van het woord «inzon-

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### Intitulé

*MM. José Vande Walle (CD & V) et Luc Paque (PSC)* déposent un amendement n° 8 visant à modifier l'intitulé du projet de loi. Il se réfère à la justification écrite de l'amendement. Par ailleurs, il ressort des explications du ministre que les fonds mis à la disposition des CPAS pourront être utilisés pour payer d'autres dettes que la dette d'énergie. Cela devrait donc apparaître clairement de la rédaction de l'intitulé.

\*  
\*   \*

L'amendement n° 8 de MM. Vande Walle et Paque est rejeté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

#### Article 1<sup>er</sup>

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

#### Art. 2

*MM. José Vande Walle (CD & V) et Luc Paque (PSC)* déposent un amendement n° 1 (DOC 1664/002) tendant à réécrire l'article en discussion. Il s'agit d'insister, d'une part, sur le caractère facultatif de l'aide financière et, d'autre part, sur la destination de l'aide financière éventuellement octroyée. Celle-ci doit en effet être affectée à l'apurement de la dette d'énergie.

Enfin, l'article tel que réécrit tient également compte de la suggestion formulée par le Conseil d'État, concernant la suppression du terme «notamment».

Ils déposent également un amendement n° 2, sous-amendement à leur amendement n° 1 tendant à insérer la conjonction «et» entre les mots « plans de paiement » et les mots « ou la mise en place ».

*Le ministre* n'est pas favorable à l'amendement. Tout d'abord, en supprimant le mot « notamment », on limite

derheid», het voordeel van het wetsontwerp beperkt waardoor de begeleiding enkel openstaat voor de mensen die moeilijkheden ondervinden om hun gas- en elektriciteitsrekeningen te betalen.

Ook voegt de door subamendement nr. 2 voorgestelde invoeging van de voegwoorden «en/of» niets nieuws aan de tekst van het wetsontwerp toe.

Ten slotte komt het de OCMW's toe te beslissen hoe zij de toegekende financiële steun besteden.

*Mevrouw Yolande Avontroodt (VLD)* wijst erop dat het voorgestelde amendement in feite gebaseerd is op de brief van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten.

*De heer Yvan Mayeur (PS)* voegt daaraan toe dat het in de brief van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten vervatte voorstel tot formulering niets nieuws toevoegt aan de tekst van artikel 2. Uit die bepaling blijkt namelijk duidelijk dat het, vooraleer steun wordt toegekend, noodzakelijk is dat het OCMW eerst een onderzoek uitvoert naar de situatie van overmatige schuldenlast waarin de betrokken personen zich bevinden.

*Mevrouw Michèle Gilkinet (AGALEV-ECOLO)* schaart zich achter het standpunt van de heer Mayeur.

*De heer Jacques Germeaux (VLD)* heeft bedenkingen bij de strekking van artikel 2 van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp: uit de tekst van dat artikel had hij begrepen dat de onderhandeling over betalingsplannen, bij de begeleiding van cliënten in moeilijkheden, gepaard ging met het opzetten van een budgetbegeleiding. De commentaar in de toelichting geeft evenwel een veel minder concrete omschrijving van de nieuwe OCMW-taken.

*De minister* onderstreept dat er geen sprake van is de OCMW's tot invorderingsorganen om te vormen, maar wel hen te belasten met een begeleidingstaak die twee vormen kan aannemen: het onderhandelen over een betalingsplan en de budgetbegeleiding. Het komt de OCMW's toe te bepalen voor welke mogelijkheid ze het noodzakelijk achten te opteren en desgevallend aan de onderhandeling over het betalingsplan het opzetten van budgetbegeleiding te koppelen.

*De heer Yvan Mayeur (PS)* uit zijn tevredenheid over de tekstredactie van artikel 2. Het is duidelijk dat de OCMW's niet over betalingsplannen zullen onderhandelen of niet in budgetbegeleiding zullen voorzien zo zulks niet echt noodzakelijk blijkt. Voorts zal het OCMW zich niet alleen met invorderingen bezighouden: andere wetten (met name de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van 8 juli 1976 en de wet tot instelling van het recht op een bestaansmi-

le bénéfice du projet, ce qui ne rend la guidance accessible qu'aux personnes qui ont des difficultés à payer leur facture de gaz ou d'électricité.

Ensuite, l'introduction des conjonctions «et/ou», telle que proposée par le sous-amendement n°2, n'apporte rien par rapport au texte initial.

Enfin, il appartient aux CPAS de décider de l'affectation de l'aide financière allouée.

*Mme Y. Avontroodt (VLD)* relève que l'amendement proposé se fonde en fait sur la lettre de l'Union des Villes et Communes belges.

*M. Y. Mayeur (PS)* ajoute que la proposition de formulation contenue dans la lettre de l'Union des Villes et Communes belges n'apporte rien de neuf par rapport au texte de l'article 2. En effet, il ressort clairement de cette disposition que l'allocation d'une aide nécessite un examen par le CPAS de la situation d'endettement des personnes concernées.

*Mme M. Gilkinet (ECOLO-AGALEV)* se rallie à la position de M. Mayeur.

*M. J. Germeaux (VLD)* s'interroge sur la portée de l'article 2 du projet en discussion: il avait déduit du texte de cet article que dans le cadre de l'accompagnement des clients en difficulté, la négociation de plans de paiement allait de pair avec la mise en place d'une guidance budgétaire. Or, les commentaires qui sont exprimés dans les développements décrivent les nouvelles missions des CPAS de manière beaucoup moins concrète.

*Le ministre* souligne qu'il n'est pas question de transformer les CPAS en organes de recouvrement mais bien de leur assigner une mission d'accompagnement qui peut revêtir deux formes à savoir la négociation d'un plan de paiement et la guidance budgétaire. Il appartient aux CPAS de choisir l'option à laquelle ils estiment nécessaire de recourir, et le cas échéant, de coupler à la négociation du plan de paiement, la mise sur pied d'une guidance.

*M. Y. Mayeur (PS)* se dit satisfait par la rédaction du texte de l'article 2. Il est clair que les CPAS ne négocieront les plans de paiement ou ne mettront en place une guidance budgétaire que si cela s'avère réellement nécessaire. Par ailleurs, le CPAS ne fera jamais uniquement du recouvrement: d'autres lois (c'est-à-dire la loi organique des centres publics d'aide sociale du 8 juillet 1976 et la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence) qui encadrent l'action des

nimum van 7 augustus 1974) die voorzien in een raam voor de werking van de OCMW's, verplichten hen ertoe om, vooraleer enige steun te verlenen, een zeer uitgebreide sociale enquête uit te voeren die inzonderheid op de budgettaire toestand van de betrokkene betrekking heeft.

De spreker is van mening dat amendement nr. 2 niet aanvaardbaar is omdat het voorbijgaat aan het overige sociale werk dat de OCMW's moeten verrichten.

*Mevrouw Michèle Gilkinet (AGALEV-ECOLO)* onderstreept dat het ter bespreking voorliggende ontwerp er niet toe mag leiden dat de energieverdelers hun praxis gaan wijzigen en hun taken op de OCMW's gaan afweten. Ter illustratie verwijst zij naar de stad Luik, waar de verdelers druk uitoefenen op het OCMW om dat centrum met de herlading van de zogenaamde «energiek-aarten» op te zadelen. Om eventuele ontsporingen te voorkomen, is het belangrijk te onderstrepen dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp niet tot doel heeft soortgelijke activiteiten te financieren.

*De heer Guy D'haeseleer (Vlaams Blok)* deelt de interpretatie die de CD&V-fractie van de tekst maakt. Het artikel kan inderdaad zo worden begrepen dat het, naast de noodzakelijke sociale en budgetbegeleiding, ook het verlenen van een financiële sociale steun verplicht stelt.

*De minister* stelt er prijs op te onderstrepen dat het daarbij inderdaad om een verplichte taak gaat. Zonder die verplichting zou het zinloos zijn financiële middelen vrij te maken. De beoordelingsbevoegdheid van de OCMW's slaat op de noodzaak en op de omvang van de toe te kennen steun, rekening houdend met de daartoe beschikbare middelen. De minister herhaalt nogmaals dat de federale overheid alleen bevoegd is om de regels uit te vaardigen die betrekking hebben op de wettelijk omschreven – en dus verplichte – OCMW-taken.

*De heer José Vande Walle (CD&V)* stelt de minister een aantal vragen over de besteding van de eventueel toegekende financiële middelen.

*De minister* herhaalt dat het wetsontwerp de aanzuivering van de volledige schuldenlast van een persoon beoogt. Het OCMW kan er dus voor kiezen andere dan de energieschulden te betalen (bijvoorbeeld schulden inzake gezondheidszorg). Amendement nr. 1 van de heren Paque en Vande Walle zou een onnodige starheid in het leven roepen.

Hij herinnert eraan dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp alleen op de personen met energieschulden van toepassing is. Men mag niet uit het oog verliezen dat het geld dat bij deze tekst ter beschikking wordt gesteld van de OCMW's afkomstig is van de bijdragen van de energiesector.

CPAS leur imposent de procéder, avant l'octroi d'une aide, à une enquête sociale très large portant notamment sur la situation budgétaire de la personne visée.

L'intervenant estime que l'amendement n°2 n'est pas acceptable dans la mesure où il omet le reste du travail social qui incombe aux CPAS.

*Mme M. Gilkinet (AGALEV-ECOLO)* souligne que le projet en discussion ne doit pas avoir pour conséquence d'inciter les distributeurs d'énergie à changer leurs pratiques et à se décharger de leurs tâches sur les CPAS. Elle cite l'exemple de la ville de Liège où les distributeurs font pression sur le CPAS pour qu'il s'occupe du rechargement des « cartes énergie ». Il est important de souligner, pour éviter d'éventuelles dérives, que le projet de loi en discussion n'a pas pour objet de financer ce type d'activités.

*M.G. D'haeseleer (VLAAMS BLOK)* partage la lecture qui a été faite par le groupe CD & V. L'article peut, en effet, être interprété comme imposant, outre l'accompagnement et la guidance sociale et budgétaire nécessaires, l'octroi d'une aide sociale financière.

*Le ministre* tient à souligner qu'il s'agit en effet d'une tâche obligatoire. A défaut de caractère obligatoire, il n'y aurait pas de sens à libérer des fonds. Le pouvoir d'appréciation des CPAS porte sur la nécessité et l'ampleur de l'aide à allouer, compte tenu des moyens disponibles. L'autorité fédérale, rappelle à nouveau le ministre, n'est compétente que pour édicter les règles relatives aux missions légales – et donc obligatoires – des CPAS.

*M. Vande Walle* interroge le ministre sur l'affectation des fonds éventuellement alloués.

*Le ministre* répète que le but du projet est de résorber l'endettement global d'une personne. Le CPAS peut donc choisir de payer une autre dette (par exemple, une dette de soins de santé) que la dette d'énergie. L'amendement n°1 de MM. Paque et Vande Walle aurait pour effet d'introduire une rigidité inutile.

Il rappelle que le projet en discussion n'est applicable qu'aux personnes présentant des dettes d'énergie. Il ne faut pas perdre de vue que l'argent mis à la disposition des CPAS par le présent texte provient de contributions du secteur de l'énergie.

*De heer Guy D'haeseleer (Vlaams Blok)* merkt op dat het OCMW dus op arbitraire wijze dient uit te maken of de schulden van de betrokkene geheel of ten dele moeten worden aangezuiverd.

*De minister* betwist die interpretatie : het betreft geen arbitraire beslissing maar een doordachte beslissing die voortvloeit uit een onderzoek geval per geval.

\*  
\* \*

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

#### Art. 3

*Mevrouw Michèle Gilkinet (AGALEV-ECOLO)* attendeert erop dat artikel 3 het volgende bepaalt : «Behalve bij verzet van de cliënt, zendt de distributiemaatschappij aan het bevoegd openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn de lijst door van de cliënten met betalingsmoeilijkheden (...)».

Dreigt de tekst geen wijziging met zich te brengen van de huidige werkwijze, die de instemming van de klant vereist? Er is een risico van werkoverlast voor de OCMW's want de distributiemaatschappijen zullen systematischer de onbetaalde facturen verzenden zonder het advies te vragen van de lokale adviescommissies inzake gas- en elektriciteitsafsluiting.

*De minister* geeft aan dat de tekst niets verandert aan de huidige werkwijze van de distributiemaatschappijen : ze delen aan de OCMW's alleen de namen mee van de klanten met onbetaalde facturen die zich daar niet tegen hebben verzet.

\*  
\* \*

Artikel 3 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

#### Art. 4

Met hun amendement nr. 3 (DOC 50 1664/002) beogen *de dames Michèle Gilkinet en Simonne Leen*

*M. D'haeseleer (Vlaams Blok)* remarque qu'il appartient donc aux CPAS de décider, de manière arbitraire, s'il convient d'apurer totalement ou partiellement les dettes de la personne concernée.

*Le ministre* conteste cette interprétation : il ne s'agit pas d'une décision arbitraire mais d'une décision réfléchie, résultant d'un examen au cas par cas.

\*  
\* \*

L'amendement n°2 est rejeté par 11 voix contre 5.

L'amendement n°1 est rejeté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'article 2 est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

#### Art.3

*Mme Gilkinet (ECOLO-AGALEV)* remarque que le texte de l'article 3 prévoit que « sauf opposition du client », la société distributrice transmet au CPAS compétent la liste des clients en difficulté de paiement.

Le texte n'a-t-il pas pour conséquence de modifier la pratique actuelle, en vertu de laquelle, l'accord du client est nécessaire? Le risque est de créer une surcharge des CPAS car les sociétés distributrices vont de manière plus systématique envoyer les factures non payées sans même prendre la peine de consulter les commissions locales d'avis de coupure.

*Le ministre* indique que le texte ne change rien à la pratique actuelle des sociétés distributrices : elles ne communiquent aux CPAS les noms des clients défaillants que si ceux-ci n'ont pas marqué leur opposition.

\*  
\* \*

L'article 3 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

#### Art. 4

*Mmes Michèle Gilkinet (ECOLO-AGALEV) et Simonne Leen (AGALEV-ECOLO)* déposent un amen-



(AGALEV-ECOLO) § 3 te vervangen door de volgende bepaling : «Het in § 1 bedoelde bedrag wordt automatisch geïndexeerd en de Koning kan dat bedrag bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad aanpassen aan de evolutie van de lonen.».

De indieners kunnen akkoord gaan met een forfaitaire tegemoetkoming, maar die zou volgens hen moeten worden gekoppeld aan de evolutie van de welvaart.

*De minister* heeft geen enkel bezwaar tegen de goedkeuring van amendement nr. 3.

Voorts vraagt *mevrouw Michèle Gilkinet (AGALEV-ECOLO)* waarom de financiering geschiedt op grond van «het aantal rechthebbenden WIGW-statuu» en niet op basis van een ander criterium zoals het aantal werklozen.

*De minister* stipt aan dat er een correlatie bestaat tussen de beide gekozen criteria. Met de verwijzing naar het aantal personen met betalingsachterstand (onder wie tal van werklozen) geregistreerd bij de Centrale voor Kredieten aan Particulieren kan men rekening houden met een actieve bevolking, terwijl de verwijzing naar het WIGW-statuu betrekking heeft op een oudere bevolkingsgroep.

\*  
\* \*

Amendement nr. 3 van de dames Gilkinet en Leen wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus geamendeerde artikel 4 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

#### Art. 5

Tijdens de vergadering van 23 april 2002 dient *de heer Yvan Mayeur (PS) c.s.* amendement nr. 6 (DOC 50 1664/002) in, dat tot doel heeft de data waarnaar het wetontwerp verwijst aan te passen zodat de OCMW's tijd hebben om zich voor te bereiden en ze de voor hen bedoelde financiering niet mislopen door het opleggen van een te krappe tijdslimiet.

*De minister* geeft toe dat het amendement gegrond is, maar hij wijst erop dat terzake een akkoord werd bereikt met de gemeenschappen. Er zou dus opnieuw overleg moeten worden gepleegd.

Tijdens de vergadering van 30 april 2002 stelt *de minister* de commissieleden in kennis van de resultaten

dement n° 3 (DOC 50 1664/002) tendant à ajouter au début du §3 de l'article 4 que « le montant visé au § 1 est automatiquement indexé » .

En effet, si elles ne sont pas opposées au système de forfait, elles estiment nécessaire d'en prévoir l'indexation.

*Le ministre* ne voit aucune objection à l'adoption de l'amendement n° 3.

En outre, *Mme M. Gilkinet* souhaiterait connaître les raisons pour lesquelles on a choisi « le nombre de statut VIPO » comme clé de financement et pas un autre critère tel le nombre de chômeurs.

Le ministre indique qu'il existe une corrélation entre les deux critères choisis. La référence aux débiteurs défaillants (dont de nombreux chômeurs) enregistrés à la Centrale des Crédits aux Particuliers permet de prendre en considération une population active alors que la référence au statut VIPO vise une couche de population plus âgée.

\*  
\* \*

L'amendement n° 3 de Mmes Gilkinet et Leen est adopté par 12 voix contre 2 et une abstention.

L'article 4, tel qu'amendé, est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

#### Art.5

Lors de la réunion du 23 avril 2002, *M. Yvan Mayeur (PS) et consorts* déposent un amendement n° 6 (DOC 50 1664/002) tendant à adapter les dates auxquelles le projet fait référence de manière à donner le temps aux CPAS de se préparer et de ne pas échapper au financement dont ils pourraient bénéficier en raison d'une date butoir trop rapprochée.

*Le ministre* reconnaît le bien fondé de l'amendement proposé mais indique qu'un accord avait été atteint avec les communautés à ce sujet. Dès lors, une nouvelle concertation devrait avoir lieu.

Lors de la réunion du 30 avril 2002, *le Ministre* informe les membres de la commission des résultats de

van het overleg dat op 26 april 2002 heeft plaatsgehad met de betrokken actoren. Dankzij het akkoord dat na afloop van dat overleg tot stand is gekomen, kan vanaf 1 januari 2005 de financiering samengaan met de erkenning.

Als gevolg van de uitleg van de minister trekt *de heer Yvan Mayeur (PS)* zijn amendement nr. 6 in en dient hij amendement nr. 7 (DOC 50 1664/003) in, dat ertoe strekt artikel 5 te wijzigen teneinde het in overeenstemming te brengen met het voormelde akkoord.

\*  
\* \*

Amendement nr. 6 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 7 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 5 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

#### Art. 6

*De dames Michèle Gilkinet en Simonne Leen (AGALEV-ECOLO)* dienen amendement nr. 4 (DOC 50 1664/002) in, dat ertoe strekt voor de verdeling van het saldo van de sociale fondsen rekening te houden met het aantal vreemdelingen die op het grondgebied van de gemeente verblijven en die recht hebben op steun van het OCMW, in plaats van met de personen «ingeschreven in het bevolkingsregister, die omwille van hun nationaliteit geen aanspraak kunnen maken op het bestaansminimum en financiële maatschappelijke hulp genieten.» (DOC 50 1664/001, blz. 7). Zodoende steunt men de OCMW's die in hun werkingsgebied plaatselijke opvangstructuren voor asielzoekers uitbouwen en moedigt men de andere OCMW's aan dat ook te doen.

Voorts strekt die formulering ertoe te voorkomen dat rekening wordt gehouden met de vreemdelingen die wel in het bevolkingsregister zijn ingeschreven, maar niet daadwerkelijk op het grondgebied van de gemeente verblijven.

*De minister* is geen voorstander van dat amendement. Hij wijst er eerst op dat de federale overheid nu reeds de OCMW's steunt die voor opvangstructuren hebben gezorgd aangezien ze een hogere financiering krijgen.

Het amendement stelt een moeilijk te hanteren referentie in uitzicht: het voorziet immers in een omslachtige feitelijke evaluatie in het veld. Voorts dreigt het te leiden tot een uitbreiding van het door mevrouw Gilkinet aan-

la concertation organisée le 26 avril 2002 avec les acteurs concernés. L'accord obtenu à l'issue de cette concertation permet de lier, à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2005, le financement à l'agrément.

A la suite des explications du Ministre, *M. Mayeur (PS)* retire son amendement n° 6 et dépose un amendement n° 7 visant à modifier l'article 5 de manière à le mettre en conformité avec l'accord précité.

\*  
\* \*

L'amendement n° 6 est retiré.

L'amendement n° 7 est adopté à l'unanimité.

L'article 5, tel qu'amendé, est adopté par 13 voix et 2 abstention.

#### Art. 6

*Mmes Michèle Gilkinet (ECOLO-AGALEV) et Simonne Leen (AGALEV-ECOLO)* déposent un amendement n° 4 (DOC 50 1664/002) tendant à prendre en considération, pour la répartition du solde des fonds sociaux, le nombre de personnes étrangères résidant sur le territoire de la commune et bénéficiant d'une aide du CPAS, plutôt que celles «inscrites au registre de la population, qui en raison de leur nationalité ne peuvent prétendre au minimum de moyens d'existence et bénéficient de l'aide sociale financière». De la sorte, on soutient les CPAS qui mettent en oeuvre sur leur territoire des structures locales d'accueil pour demandeurs d'asile et on encourage ceux qui ne le font pas encore.

Cette formule évite également de prendre en compte les étrangers inscrits dans la commune mais qui n'y résident pas effectivement.

*Le ministre* n'est pas favorable à l'amendement. Il souligne tout d'abord que l'autorité fédérale soutient déjà les CPAS qui ont développé des structures d'accueil étant donné que ceux-ci bénéficient d'un financement plus élevé.

L'amendement introduit un élément de référence difficile à gérer puisqu'il suppose une évaluation de fait, peu aisée, à mener sur le terrain. Il risque en outre d'accroître le phénomène auquel Mme Gilkinet fait référence

gehaalde fenomeen dat tal van vreemdelingen zijn ingeschreven in de gemeente waar ze een financiële steun krijgen, zonder dat ze daar echter daadwerkelijk verblijven.

Als gevolg van die uitleg van de minister beslist *mevrouw Gilkinet* haar amendement in te trekken.

Volgens *de heer José Vande Walle (CD&V)* zouden de OCMW's in geval van ontoereikend saldo er niet moeten worden toe verplicht steun te verlenen, zoniet zouden ze met nog grotere financiële moeilijkheden te kampen hebben.

*De minister* constateert dat naar luid van de commentaar bij artikel 6 het saldo uitsluitend moet worden besteed aan «een tussenkomst inzake de aanzuivering van niet-betaalde facturen en/of maatregelen in het kader van een preventief sociaal energiebeleid» (DOC 50 1664/001, blz. 7). Het ligt dus voor de hand dat bij ontstentenis van een saldo die hulp en maatregelen niet langer afdwingbaar zijn.

\*  
\* \*

Amendement nr. 4 wordt ingetrokken.

Artikel 6 wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

#### Art. 7

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.  
Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

#### Art. 8

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.  
Het wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

#### Art. 9 (*nieuw*)

Met hun amendement nr. 5 (DOC 50 1664/002) beogen *de dames Michèle Gilkinet en Simonne Leen (AGALEV-ECOLO)* een evaluatie van de wet mogelijk te maken die aan de federale wetgevende Kamers moet worden voorgelegd vóór het einde van het tweede jaar volgend op dat waarin de wet in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt..

selon lequel de nombreux étrangers sont inscrits dans des communes où ils reçoivent un soutien financier, sans toutefois y résider effectivement.

À la suite des explications du ministre, *Mme Gilkinet* décide de retirer son amendement.

*M. Vande Walle (CD & V)* estime qu'en cas de solde insuffisant, les CPAS ne devraient pas être obligés d'intervenir, à défaut de quoi les difficultés financières qu'ils rencontrent seraient accrues.

Le ministre constate que l'article 6 stipule que le solde dont il y est question doit être affecté exclusivement à une intervention concernant l'apurement de facture et/ou à des mesures dans le cadre d'une politique sociale préventive en matière d'énergie. Il est donc évident qu'à défaut de solde, ces interventions et mesures ne sont plus imposables.

\*  
\* \*

L'amendement n° 4 est retiré.

L'article 6 est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

#### Art. 7

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

#### Art. 8

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

#### Art. 9 (*nouveau*)

*Mmes Michèle Gilkinet (ECOLO-AGALEV) et Simonne Leen (AGALEV-ECOLO)* déposent un amendement n°5 (DOC 50 1664/002) visant à permettre une évaluation de la loi, qui devra être présentée aux Chambres législatives fédérales avant la fin de la deuxième année qui suit celle au cours de laquelle elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

*De minister* heeft geen enkel bezwaar tegen dat amendement : het komt aan het parlement toe te bepalen of een wet moet worden geëvalueerd.

*De heer Yvan Mayeur (PS)* is van oordeel dat de invoering van dat mechanisme niet mag leiden tot een toename van de administratieve lasten van de OCMW's door hen te vragen evaluatieverslagen op te stellen.

*Mevrouw Yolande Avontroodt (VLD)* wijst erop dat het steeds mogelijk is een wet te evalueren door de bevoegde minister vragen te stellen over de toepassing ervan.

\*  
\* \*

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

*De heer José Vande Walle (CD&V)* laat weten dat hij zich zal onthouden bij de eindstemming over het wetsontwerp. Hij licht zijn houding nader toe: als men een nieuwe opdracht toevoegt aan het reeds complexe takenpakket van de OCMW's, dan moeten die laatste volgens hem voldoende worden toegerust. Het wetsontwerp vertoont evenwel leemten: vooraleer iemand geholpen wordt door het Fonds, moet hij kunnen bewijzen dat hij zijn gas- of elektriciteitsrekeningen niet kan betalen. Dat Fonds zou in de eerste plaats moeten worden aangewend voor de betaling van die rekeningen.

Het gevaar bestaat dat sommige OCMW's rekeningen gaan verwisselen om middelen te krijgen uit het Fonds. Waarom wordt die nieuwe opdracht overigens niet opgenomen in de organieke wet op de OCMW'S?

Het aldus geamendeerde wetsontwerp wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Colette BURGEON

Yolande AVONTROODT

**Lijst van de bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vereisen (artikel 18.4, tweede lid, van het Reglement) :**

«de artikelen 3, 4, § 3 en 7 van dit wetsontwerp vereisen uitvoeringsmaatregelen op grond van artikel 108 van de Grondwet.».

*Le ministre* n'émet aucune objection à l'égard de cet amendement: il appartient au Parlement de décider s'il convient d'évaluer une loi.

*M. Y Mayeur (PS)* estime que l'introduction de ce mécanisme ne doit pas avoir pour effet d'augmenter les charges administratives des CPAS en leur demandant de rédiger des rapports d'évaluation.

*Mme Y. Avontroodt* souligne qu'il est toujours possible de procéder à l'évaluation d'une loi en interrogeant le Ministre compétent sur son application.

\*  
\* \*

L'amendement n° 5 est rejeté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

*M. José Vande Walle (CD&V)* déclare qu'il s'abstiendra lors du vote final sur le projet de loi. Il s'en explique: il estime que si l'on ajoute une nouvelle tâche aux tâches déjà complexes des CPAS, il convient de les armer suffisamment. Or, le projet de loi présente des lacunes: une personne, avant de pouvoir bénéficier du Fonds, doit prouver qu'elle ne peut pas payer ses factures de gaz ou d'électricité. Ce Fonds devrait tout d'abord être affecté au paiement desdites factures.

Le risque est que certains CPAS procèdent à des échanges de factures de manière à pouvoir bénéficier du Fonds. Par ailleurs, pourquoi ne pas inscrire cette nouvelle tâche dans la loi organique des CPAS?

L'ensemble du projet de loi, tel qu'amendé est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

*La rapporteuse,*

*La présidente,*

Colette BURGEON

Yolande AVONTROODT

**Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (art.18.4, alinéa 2 du Règlement):**

«Les articles 3, 4, § 3 et 7 du projet de loi nécessitent des mesures d'exécution en application de l'article 108 de la Constitution.».