

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 januari 2002

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de artikelen 73 en 157 van
de gecoördineerde wet van 14 juli 1994
betreffende de verplichte verzekering voor
geneeskundige verzorging en uitkeringen**

(ingediend door de heer Daniel Bacquelaine)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 janvier 2002

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les articles 73 et 157 de
la loi relative à l'assurance obligatoire
soins de santé et indemnités, coordonnée
le 14 juillet 1994**

(déposée par M. Daniel Bacquelaine)

SAMENVATTING

Een gezonde evolutie van de begroting voor de ziekteverzekering vereist een responsabilisering van alle gezondheidswerkers. Onder hen zijn de beheerders van de ziekenhuizen die, om redenen die verband houden met het beheer van hun instelling, immers een invloed uitoefenen op de medische keuzes van de artsen die in die instelling de geneeskunde uitoefenen. Daarom stelt de indiener voor om in artikel 73 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen een bepaling op te nemen welke die beheerders verbiedt praktijken van onnodige zorgconsumptie voor te staan. De indiener maakt ook van de gelegenheid gebruik om de tekst te vereenvoudigen rekening houdend met de evolutie van de rechtspraak.

RÉSUMÉ

Une saine évolution du budget de l'assurance maladie exige une responsabilisation de tous les acteurs de la santé. Parmi ceux-ci figurent notamment les gestionnaires des établissements hospitaliers qui peuvent, en effet, être amenés à exercer une influence, pour des raisons liées à la gestion de leur établissement, sur les choix médicaux effectués par les médecins qui y exercent. L'auteur propose donc d'insérer à l'article 73 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, une disposition imposant à ces gestionnaires de s'abstenir de promouvoir des pratiques de consommation inappropriée des soins de santé. L'auteur saisit également cette occasion pour procéder à une simplification du texte tenant compte de l'évolution de la jurisprudence.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be	
--	--	---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een gezonde evolutie van de begroting voor de ziekteverzekering vereist een responsabilisering van alle gezondheidswerkers. Dat blijkt voldoende uit de actualiteit. De «beheerders» van de ziekenhuizen maken deel uit van de actoren wier optreden vaak wordt aangehaald.

De artsenstand hekelt de overmatige pressie die sommige beheerders zouden kunnen uitoefenen op de ziekenhuisartsen wat de keuze en de herhaling van verstrekkingen betreft.

Omwille van die noodzakelijke algemene verantwoordelijkheidstoedeling stellen wij voor in artikel 73 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen een soortgelijke bepaling in te voeren als die welke in het bijzonder de verzorgenden ertoe verplicht zich te onthouden van praktijken van onnodige zorgconsumptie.

Dit wetsvoorstel biedt tevens de gelegenheid om dat artikel 73 aan te passen aan de evolutie van de rechtspraak terzake en het een vereenvoudigde vorm te geven die beter beantwoordt aan de praktijk.

Zo zouden de artsen, de beoefenaars van de tandheelkunde en andere zorgverleners worden gegroepeerd onder de formulering «zorgverleners die gemachtigd zijn om onderzoeken of behandelingen aan te vatten».

De begrippen «toegewijde en bekwame verzorging in het belang van de patiënt» worden afgeschaft omdat ze in feite tot de beroepsethiek behoren.

Het criterium van vergelijking zoals het omschreven is in het vierde lid van het huidige artikel 73 wordt aangepast aan de definitie die het Arbitragehof ervan heeft gegeven, namelijk «normaal voorzichtige en bedachtzame zorgverstrekker, geplaatst in omstandigheden gelijkwaardig aan die waarin de betrokken geneesheer zich bevond.» (arrest nr. 28/93 van 1 april 1993).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Une saine évolution du budget de l'assurance maladie exige une responsabilisation de tous les acteurs de la santé; l'actualité ne manque pas de le souligner. Parmi les acteurs dont l'intervention est souvent invoquée figurent notamment les «gestionnaires» des établissements hospitaliers.

La pression abusive que certains d'entre eux pourraient exercer sur les médecins hospitaliers en matière de choix et de répétitions de prestations est dénoncée par le corps médical.

Pour le motif de cette indispensable responsabilisation générale, nous proposons d'insérer à l'article 73 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, une disposition similaire à celle qui impose aux dispensateurs médicaux essentiellement, de s'abstenir de pratiques de consommation inappropriée des soins de santé.

Cette proposition est aussi l'occasion d'adapter cet article 73 à l'évolution de la jurisprudence en la matière et de lui donner concrètement une forme simplifiée répondant au mieux à la réalité de terrain.

C'est ainsi que les médecins, praticiens de l'art dentaire et autres dispensateurs de soins, se verraient regroupés sous le vocable unique de «dispensateurs de soins autorisés à initier des examens ou des traitements».

Les concepts de dévouement et de compétence dans l'intérêt du patient sont supprimés dès lors qu'ils relèvent en fait de la déontologie.

Quant au critère de comparaison tel que défini au 4ème alinéa de l'actuel article 73, il est actualisé en fonction de la définition qu'en a donné la Cour d'arbitrage, celle «du prestataire normalement prudent et diligent agissant dans des circonstances équivalentes» (arrêt n° 28/93 du 1^{er} avril 1993).

Daniel BACQUELAINE (PRL FDF MCC)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 73 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gewijzigd bij de wet van 20 december 1995, wordt vervangen door de volgende bepaling :

«Art. 73.- De zorgverleners die ertoe gemachtigd zijn onderzoeken of behandelingen aan te vatten, oordelen in geweten en in volle vrijheid over de aan de patiënten te verlenen verzorging, rekening houdend met de algemene middelen die de gemeenschap hun ter beschikking stelt.

De beheerders van de in artikel 2, n), bedoelde inrichtingen, diensten of instellingen onthouden zich in het bijzonder van elke handeling die ertoe zou strekken die vrijheid ten onrechte te beperken.

De voormelde zorgverleners onthouden zich van het voorschrijven van overbodige of onnodig dure onderzoeken of behandelingen ten laste van de regeling voor verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

De onnodige duurte of de overbodigheid van die onderzoeken en behandelingen wordt beoordeeld in vergelijking met de onderzoeken en de behandelingen die een normaal voorzichtige en bedachtzame zorgverlener in gelijkwaardige omstandigheden voorschrijft of uitvoert.».

Art. 3

Artikel 157 van dezelfde wet, waarvan de huidige tekst § 1 wordt, wordt aangevuld met een § 2, luidend als volgt :

«§ 2. Met een administratieve geldboete van 250 euro tot 2.500 euro wordt gestraft elke beheerder van een in artikel 2, n) bedoelde inrichting, dienst of instelling die artikel 73, tweede lid, heeft overtreden.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 73 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, modifié par la loi du 20 décembre 1995, est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 73. - Les dispensateurs de soins autorisés à initier des examens ou des traitements apprécient en conscience et en toute liberté les soins dispensés aux patients, en tenant compte des moyens globaux mis à leur disposition par la société.

Les gestionnaires d'établissements, services ou institutions visés à l'article 2, n), s'abstiennent en particulier de toute manœuvre qui tendrait à limiter abusivement cette liberté.

Les dispensateurs susvisés s'abstiennent de prescrire ou d'exécuter des examens ou des traitements superflus ou inutilement onéreux à charge du régime obligatoire d'assurance soins de santé et indemnités.

Le caractère inutilement onéreux ou superflu de ces examens et traitements s'évalue par rapport aux examens et traitements qu'un dispensateur normalement prudent et diligent prescrit ou exécute dans des circonstances similaires. ».

Art. 3

L'article 157 de la même loi, dont le texte actuel formera le § 1^{er}, est complété par un § 2, rédigé comme suit :

« § 2. Sera puni d'une amende administrative de 250 EUR à 2.500 EUR tout gestionnaire d'un établissement, service ou institution visé à l'article 2, n), qui aura commis une infraction à l'article 73, alinéa 2.

Indien de overtreder binnen een termijn van drie jaar te rekenen van de datum waarop hem een administratieve geldboete werd opgelegd een overtreding van dezelfde aard begaat als die waarvoor die administratieve geldboete hem werd opgelegd, wordt het bedrag van de voordien opgelegde geldboete verdubbeld.

De Koning bepaalt het bedrag van de administratieve geldboete alsmede de procedure betreffende de vaststelling van de overtreding en de uitspraak van de administratieve geldboeten.

Het bedrag van de administratieve geldboeten wordt geboekt als ontvangst van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.».

13 december 2001

Lorsque dans un délai de trois ans à compter de la date à laquelle une amende administrative lui a été infligée, le contrevenant commet une infraction de même nature que celle qui a donné lieu à l'application à cette amende administrative, le montant de l'amende infligée précédemment est doublé.

Le Roi fixe le montant de l'amende administrative ainsi que la procédure relative à la constatation des infractions et au prononcé des amendes administratives.

Le montant des amendes administratives est comptabilisé comme recette de l'assurance soins de santé et indemnités. ».

13 décembre 2001

Daniel BACQUELAINE (PRL FDF MCC)