

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 januari 2002

WETSVOORSTEL

**houdende wijziging van de wet van
7 december 1998 tot organisatie van een
geïntegreerde politiedienst, gestructureerd
op twee niveaus, teneinde de samenstelling
van de politieraden te democratiseren**

(ingediend door mevrouw Géraldine
Pelzer-Salandra, de heer Denis D'hondt en
mevrouw Kristien Grauwels)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	6

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 janvier 2002

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 7 décembre 1998
organisant un service de police intégré,
structuré à deux niveaux en vue de
démocratiser la composition
des conseils de police**

(déposée par Mme Géraldine
Pelzer-Salandra, M. Denis D'hondt et
Mme Kristien Grauwels)

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	6

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

SAMENVATTING

De huidige wijze van toekenning van de zetels in de politieraad in meergemeentezones is nadelig voor de kleine politieke partijen. Vaak belet deze toestand hen te participeren aan de democratische controle op het politieel beleid dat in hun zone wordt gevoerd.

Met dit voorstel wordt gepoogd dat knelpunt te verhelpen door het stelsel van evenredige vertegenwoordiging en van apparentering, waarin het Kieswetboek voorziet met het oog op de verkiezing van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, toe te passen op de politiezones.

RÉSUMÉ

Le mode actuel d'attribution des sièges au conseil de police dans les zones de police pluricommunales défavorise les petites formations politiques. Cette situation les empêche souvent de participer au contrôle démocratique de la politique policière appliquée dans leur zone.

La présente proposition tente de remédier à ce problème, en transposant au niveau des zones de police le système de la représentation proportionnelle et de l'apparentement tel qu'il est prévu par le Code électoral pour l'élection des membres de la Chambre des représentants.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus is bepaald dat de leden van de politieraden in politiezones bestaande uit meer dan een gemeente, in een tweede fase worden verkozen door en onder de leden van de gemeenteraden van de zone, terwijl de gemeenteraad in ééngemeentezones zelf de rol waarneemt die aan de politieraad is toebedeeld.

De verkiezing van de leden van de politieraad in meergemeentezones, die dus in een daaropvolgende fase plaatsvindt, geschiedt evenwel in elke gemeenteraad apart, waardoor de evenredige vertegenwoordiging in de politieraad er in vergelijking met ééngemeentezones wordt afgezwakt. Die afgezwakte evenredigheid komt bovenop die ingevolge de beperktere samenstelling van de gemeenteraden in meergemeentezones, aangezien zij per definitie uit kleinere gemeenten of gemeenten met een geringer bevolkingsaantal bestaan.

De wijze waarop de zetels in meergemeentezones vandaag worden toegewezen, gaat dan ook ten nadele van de politieke partijen die zwak zijn vertegenwoordigd in de gemeenteraden waaruit de politiezone bestaat.

Zulks heeft gevolgen voor de democratische controle op het politiek beleid in de zone. Toen de burgemeester hoofd van de gemeentepolitie was, beschikte elk gemeenteraadslid over een recht van controle op de politieke bevoegdheden, zulks hoofdzakelijk via de begroting. Op die manier konden de raadsleden mee bepalen welke richting het politiek beleid in hun gemeente, bij voorkeur uitging.

Krachtens de nieuwe wet worden de gemeentelijke politiekorpsen lokale politiekorpsen. In meergemeentezones oefenen voortaan vertegenwoordigers van de gemeenteraad die controle uit, hetgeen vroeger een prerogatief van alle leden van die raad was.

Samen met de afgezwakte evenredige vertegenwoordiging leidt die toestand ertoe dat onvoldoende democratische controle bestaat in de talrijke politiezones bestaande uit meer dan een gemeente, terwijl in de ééngemeentezones de raadsleden van alle in de gemeenteraad vertegenwoordigde politieke partijen die controle zullen kunnen blijven uitoefenen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux prévoit que, dans les zones de police pluricommunales, les membres des conseils de police sont élus au second degré par et parmi les membres des conseils communaux de la zone, tandis que, dans les zones de police uncommunales, c'est le conseil communal lui-même qui assume le rôle dévolu au conseil de police.

L'élection au second degré des conseillers de police des zones pluricommunales a toutefois lieu séparément au sein de chaque conseil communal, ce qui, par rapport aux zones uncommunales, a pour effet de réduire la représentation proportionnelle du conseil de police. Cette réduction de proportionnalité s'ajoute à celle consécutive à la composition plus restreinte des conseils communaux des zones pluricommunales, du fait que celles-ci sont, par définition, constituées de communes plus petites ou moins peuplées.

Le mode actuel d'attribution des sièges dans les zones pluricommunales se fait dès lors au détriment des formations politiques faiblement représentées dans les conseils communaux composant la zone de police.

Ceci n'est pas sans conséquence au niveau du contrôle démocratique sur la politique policière de la zone. Quand le bourgmestre était chef de la police communale, chaque conseiller communal avait un droit de regard sur les compétences de police, et ce principalement au travers du budget. C'est ainsi que les conseillers pouvaient intervenir sur les options policières privilégiées dans leur commune.

La nouvelle loi voit les polices communales devenir polices locales. Dans les zones pluricommunales, ce sont maintenant des délégués du conseil communal qui vont exercer le contrôle qui faisait auparavant partie des prérogatives de tous les membres de ce conseil.

Cette situation, conjuguée avec la réduction de représentation proportionnelle, induit un déficit de contrôle démocratique au sein des nombreuses zones de police pluricommunales, tandis que dans les zones uncommunales, les conseillers de toutes les formations politiques représentées au sein du conseil communal pourront continuer à exercer ce contrôle.

Dit voorstel strekt er dan ook toe dit verschil tussen één- en meergemeentezones wat de democratische controle betreft, te verkleinen door de regels inzake de evenredige zetelverdeling in de politieraad te wijzigen.

Met het oog daarop wordt voorgesteld de wijze van verkiezing van de leden van de politieraad te vervangen door een apparenteringssysteem analoog aan het stelsel dat geldt bij de verkiezing van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, zodat vertegenwoordigers van alle politieke strekkingen in de gemeenteraden van de zone een zitje krijgen in de politieraad.

Naar analogie van de verkiezing van de federale volksvertegenwoordigers die zich in kieskringen verkiesbaar stellen maar op provinciaal vlak een beroep kunnen doen op apparentering, zullen kandidaten voor de politieraad zich verkiesbaar kunnen stellen op lijsten ingediend in elke raad, en zich verbinden met lijsten in andere gemeenten van dezelfde politiezone.

Zodra in elke gemeenteraad is gestemd worden alle zetels van de politiezone verdeeld onder de lijstengroepen volgens het systeem-D'Hondt om de politieke samenstelling van de politieraad te bepalen. De aldus toegewezen zetels worden vervolgens herverdeeld binnen de bij de gemeenteraden ingediende lijsten teneinde de namen te bepalen van de leden waaruit de politieraad zal bestaan.

Die getrapte verkiezingsprocedure geldt echter niet in de politiezones van het tweetalig Brussels Hoofdstedelijk Gewest omdat de politieke stromingen die niet of nauwelijks zijn vertegenwoordigd in de Brusselse politieraden vooral verwant met zijn de Vlaamse politieke partijen, die voortaan aanspraak kunnen maken op een bijzondere regeling van gewaarborgde vertegenwoordiging.

La présente proposition de loi vise dès lors à réduire cette différence de contrôle démocratique entre les zones uni- et pluricommunales en modifiant les règles de répartition proportionnelle des sièges de conseillers de police.

A cette fin, il est proposé que le mode d'élection des membres du conseil de police soit remplacé par un système d'apparementement similaire à celui qui règle l'élection des membres de la Chambre des représentants, de manière à permettre à toutes les tendances politiques présentes dans les conseils communaux de la zone d'être représentées au sein du conseil de police.

Par analogie avec l'élection des députés fédéraux qui se présentent au sein de circonscriptions, mais qui peuvent bénéficier de l'apparementement au niveau provincial, les candidats au conseil de police pourront ainsi se présenter sous forme de listes déposées au sein de chaque conseil et pourront s'apparenter avec des listes déposées dans d'autres communes de la même zone de police.

Une fois le vote intervenu au sein de chaque conseil communal, l'ensemble des sièges de la zone de police sera réparti entre les groupes de listes suivant le tableau D'Hondt pour déterminer la composition politique du conseil de police. Les sièges ainsi conférés seront ensuite redistribués au sein des listes déposées au niveau des conseils communaux pour déterminer la composition nominative du conseil de police.

Ce système d'élection à deux niveaux ne sera néanmoins pas applicable dans les zones de police de la région bilingue de Bruxelles-Capitale, dans la mesure où les tendances politiques qui n'étaient pas ou faiblement représentées dans les conseils de police bruxellois étaient essentiellement issues des formations politiques flamandes et que celles-ci bénéficient dorénavant d'un système particulier de représentation garantie.

Géraldine PELZER-SALANDRA (ECOLO-AGALEV)
Denis D'HONDT (PRL FDF MCC)
Kristien GRAUWELS (AGALEV-ECOLO)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 16 van de wet van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus wordt vervangen als volgt:

«Art. 16 - § 1. De kandidaat-werkende leden en de kandidaat-opvolgers worden in elke gemeenteraad schriftelijk voorgedragen door een of meer gemeenteraadsleden; de kandidaten bewilligen hun kandidaatstelling door middel van een ondertekende verklaring op de voordrachtsakte. De bewilligende kandidaten wier namen voorkomen op een zelfde voordrachtsakte, worden geacht één lijst te vormen.

Behalve in de in artikel 22*bis* bedoelde politiezones en wanneer de politiezone verschillende gemeenten omvat, kunnen de kandidaten van een lijst in hun voordrachtsakte, met de instemming van de raadsleden die hen hebben voorgedragen, verklaren dat zij zich met het oog op de zetelverdeling in de politieraad verbinden met de bij name aangewezen kandidaten van lijsten voorgedragen in andere gemeenteraden van dezelfde politiezone. Een lijst kan zich niet verbinden met een of meer lijsten waartussen geen verklaring van lijstenverbinding bestaat.

De burgemeester, bijgestaan door de gemeentesecretaris en in tegenwoordigheid van een gemeenteraadslid van elke politieke fractie die een voordrachtsakte indient, neemt de voordrachtsakten in ontvangst.

§ 2. Voor de verkiezing van de leden van de politieraad heeft elk gemeenteraadslid één stem. Hij ontvangt een stembiljet waarop hij voor een werkend lid stemt.

De verkiezing van de leden van de politieraad geschiedt bij geheime stemming en in één stemronde.

§ 3. De leden van de politieraad worden volgens het stelsel van evenredige vertegenwoordiging verkozen onder alle gemeenteraden van de gemeenten van de politiezone.

Teneinde die evenredige vertegenwoordiging te bepalen worden de artikelen 166 tot 168 of 169 tot 171

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 16 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, est remplacé par la disposition suivante :

«Art. 16. - § 1^{er}. Les candidats membres effectifs et les candidats suppléants sont présentés par écrit dans chaque conseil communal par un ou plusieurs conseillers communaux ; les candidats acceptent leur candidature par une déclaration signée sur l'acte de présentation. Les candidats qui acceptent leur candidature et dont les noms figurent sur un même acte de présentation sont considérés comme formant une seule liste.

Sauf dans les zones de police visées à l'article 22*bis*, lorsque la zone de police comporte plusieurs communes, les candidats d'une liste peuvent, dans leur acte de présentation et avec l'assentiment des conseillers qui les ont présentés, déclarer former groupe, au point de vue de la répartition des sièges du conseil de police, avec les candidats, nominativement désignés, de listes présentées dans d'autres conseils communaux de la même zone de police. Une liste ne peut former groupe avec deux ou plusieurs listes entre lesquelles il n'y a pas de déclaration de groupement.

Le bourgmestre, assisté du secrétaire communal, et en présence d'un conseiller communal de chaque groupe politique qui dépose un acte de candidature, reçoit les actes de présentation.

§ 2. Pour l'élection des membres du conseil de police, chaque conseiller communal dispose d'une voix. Il reçoit un bulletin de vote sur lequel il vote pour un membre effectif.

L'élection des membres du conseil de police se fait au scrutin secret et en un seul tour.

§ 3. Les membres du conseil de police sont élus à la proportionnelle de l'ensemble des conseils communaux des communes de la zone de police.

Pour le calcul de cette proportionnelle, il est fait application des articles 166 à 168 ou 169 à 171 du Code

van het Kieswetboek toegepast, zulks afhankelijk van het gegeven of de kandidaten al dan niet de verklaring van lijstenverbinding bedoeld in § 1, tweede lid, hebben gedaan.

Met het oog op die toepassing moeten evenwel de termen «*kieskring*», «*hoofdbureau van de kieskring*», «*gehele provincie*», «*provinciehoofdbureau*» en «*griffier van de Kamer van volksvertegenwoordigers*» worden vervangen door respectievelijk «*gemeente*», «*college van burgemeester en schepenen*», «*gehele politiezone*», «*politiecollege*» en «*provinciegriffier*».

§ 4. Het college van burgemeester en schepenen wordt bijgestaan door de gemeentesecretaris, en komt samen in tegenwoordigheid van een gemeenteraadslid van elke, in de hoedanigheid van getuige optredende, politieke fractie die een voordrachtsakte heeft ingediend.

§ 5. Het politiecollege wordt bijgestaan door de secretaris van de politieraad, en komt samen in tegenwoordigheid van een gemeenteraadslid van alle lijstengroepen die een verklaring van lijstenverbinding hebben gedaan of, bij gebreke daarvan, van elke, in de hoedanigheid van getuige optredende, politieke fractie die een voordrachtsakte heeft ingediend.

§ 6. De Koning kan bij een besluit vastgesteld na overleg in de ministerraad de nadere regels en de procedure bepalen die in acht moeten worden genomen bij de indiening van de kandidatenlijsten en bij de verkiezingen.».

Art. 3

Artikel 17 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

«Art. 17 - § 1. Wanneer het aantal kandidaat-titularissen van een lijst gelijk is aan het aantal zetels dat aan die lijst toekomt, zijn al die kandidaten gekozen.

Is dat aantal groter, dan worden de zetels toegekend aan de kandidaten die de meeste stemmen hebben behaald. Bij staking van stemmen wordt voorrang verleend in de volgende orde:

1° aan de kandidaat die, op de dag van de verkiezing, een mandaat in de politieraad uitoefent. Indien twee of meer kandidaten in dit geval verkeren wordt voorrang verleend aan degene die zonder onderbreking zijn mandaat het langst heeft uitgeoefend;

2° aan de kandidaat die, voorheen, een mandaat in de politieraad heeft uitgeoefend. Indien twee of meer kandidaten in dit geval verkeren, wordt voorrang verleend aan degene die zonder onderbreking het langst

électoral, selon que les candidats d'une ou de plusieurs listes ont fait ou non la déclaration de groupement visée § 1^{er}, alinéa 2.

Toutefois, pour cette application il y a lieu d'entendre par «*circonscription électorale*», «*bureau principal de la circonscription électorale*», «*ensemble de la province*», «*bureau central de province*» et «*greffier de la Chambre des représentants*» respectivement «*commune*», «*collège des bourgmestres et échevins*», «*ensemble de la zone de police*», «*collège de police*» et «*greffier provincial*».

§ 4. Le collège des bourgmestre et échevins est assisté du secrétaire communal et se réunit en présence d'un conseiller communal de chaque groupe politique ayant déposé un acte de candidature, en qualité de témoin.

§ 5 Le collège de police est assisté du secrétaire du conseil de police, et se réunit en présence d'un conseiller communal de chaque groupe de liste ayant fait une déclaration de groupement ou, à défaut, de chaque groupe politique ayant déposé un acte de candidature, en qualité de témoin.

§ 6. Le Roi peut, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, fixer les modalités et la procédure à suivre pour la présentation des listes de candidats et pour les élections.

Art. 3

L'article 17 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

«Art. 17. - § 1^{er}. Lorsque le nombre des candidats effectifs d'une liste est égal à celui des sièges revenant à cette liste, ces candidats sont tous élus.

Lorsque ce nombre y est supérieur, les sièges sont conférés aux candidats effectifs qui ont obtenu le plus grand nombre de voix. En cas de parité de voix, la préférence est accordée dans l'ordre indiqué ci-après :

1° au candidat qui, au jour de l'élection, est investi d'un mandat dans le conseil de police. Si deux ou plusieurs candidats se trouvent dans ce cas, la préférence est accordée à celui qui, sans interruption, a exercé son mandat pendant le temps le plus long;

2° au candidat qui, antérieurement, a exercé un mandat dans le conseil de police. Si deux ou plusieurs candidats se trouvent dans ce cas, la préférence est accordée à celui qui a exercé son mandat sans inter-

zijn mandaat heeft uitgeoefend, en bij gelijke duur, aan degene die het het laatst heeft beëindigd;

3° aan de oudste kandidaat in jaren die de leeftijd van zestig jaar niet heeft bereikt;

4° aan de jongste in jaren van de kandidaten die de leeftijd van zestig jaar hebben bereikt.

Is het aantal kandidaten op een lijst lager dan dat van de aan de lijst toekomende zetels, dan zijn deze kandidaten gekozen en worden de overblijvende zetels toegekend overeenkomstig artikel 167, vierde lid, van het Kieswetboek.

§ 2. Wie zou verkozen zijn doch wiens verkiezing geen uitwerking kan krijgen, wordt wegens onverenigbaarheid vervangen door zijn opvolger.

De kandidaten die als opvolger van een verkozen werkend lid worden voorgedragen, zijn van rechtswege opvolger van het voornoemde lid, zulks in de orde van voordracht.».

Art. 4

In artikel 18*bis* van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 2 april 2001, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A. het eerste lid wordt vervangen als volgt:

«De burgemeester kondigt onmiddellijk na de in artikel 18 bepaalde verkiezing de verkiezingsuitslag af. De burgemeester of de voorzitter van het politiecollege kondigt onmiddellijk na de in artikel 17 bepaalde aanwijzing van de verkozenen of na de in artikel 19, tweede lid, bepaalde verkiezing de verkiezingsuitslag af.»;

B. in het tweede lid worden de woorden «en door elke politiezone bestaande uit meer dan een gemeente» ingevoegd tussen de woorden «door elke gemeente» en de woorden «onverwijld toegezonden aan de bestendige deputatie».

Art. 5

Deze wet treedt in werking bij de eerstvolgende algehele vernieuwing van de politieraden.

28 september 2001

ruption pendant le temps le plus long, et en cas d'égalité de durée à celui qui est sorti de charge le plus récemment;

3° au candidat qui, sans avoir atteint l'âge de soixante ans, est le plus âgé;

4° au moins âgé des candidats qui ont atteint l'âge de soixante ans.

Lorsque le nombre des candidats d'une liste est inférieur à celui des sièges qui lui reviennent, ces candidats sont tous élus et les sièges en surplus sont attribués conformément à l'article 167, alinéa 4, du Code électoral.

§ 2. Celui qui serait élu, mais dont l'élection ne sortirait pas d'effet pour cause d'incompatibilité, est remplacé par son suppléant.

Les candidats proposés à titre de suppléants d'un membre effectif élu sont de plein droit suppléants de ce membre, suivant l'ordre de présentation.».

Art. 4

A l'article 18*bis* de la même loi, inséré par la loi du 2 avril 2001, sont apportées les modifications suivantes :

A. l'alinéa 1^{er} est remplacé par la disposition suivante :

«Le bourgmestre proclame, immédiatement après l'élection visée à l'article 18, le résultat des votes. Le bourgmestre ou le président du collège de police proclame, immédiatement après la désignation des élus visée à l'article 17 ou après l'élection visée à l'article 19, alinéa 2, les résultats de l'élection.»;

B. à l'alinéa 2, les mots «et par chaque zone de police pluricommunale» sont insérés entre les mots «par chaque commune» et les mots «, à la députation permanente».

Art. 5

La présente loi entre en vigueur lors du prochain renouvellement intégral des conseils de police.

28 septembre 2001

Géraldine PELZER-SALANDRA (ECOLO-AGALEV)
Denis D'HONDT (PRL FDF MCC)
Kristien GRAUWELS (AGALEV-ECOLO)