

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2001

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

AMENDEMENTEN

voorgesteld na de indiening van het verslag

Nr. 87 VAN DE HEER **PIETERS**

Art. 169

In het tiende gedachtestreepje, de woorden «op 1 januari 2003» en «vanaf het aanslagjaar 2003» respectievelijk vervangen door de woorden «op 1 januari 2002» en «vanaf aanslagjaar 2002».

VERANTWOORDING

Op 14 maart 2001 stelde ik aan de minister van Financiën de vraag (nr. 3498 COM 422) over de vrijstelling van onroerende voorheffing voor de NV Belgacom. Deze vraag is cruciaal om de draagwijdte van dit amendement te begrijpen. Het werpt tevens een verhelderende blik op de belofte van de minister om de fiscale regeling voor Belgacom te regelen in een meer algemeen dossier in verband met de gewesten en de lokale besturen.

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1503/ (2001/2002) :**

001 : Ontwerp van Programmawet.

002 tot 009 : Amendementen.

010 tot 013 : Verslagen.

014 : Tekst aangenomen door de commissie.

015 : Verslag.

016 : Amendementen.

017 en 018 : Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2001

PROJET DE LOI-PROGRAMME

AMENDEMENTS

présentés après le dépôt du rapport

N° 87 DE M. **PIETERS**

Art. 169

Au dixième tiret, remplacer les mots « le 1^{er} janvier 2003 » et les mots « à partir de l'exercice d'imposition 2003 » respectivement par les mots « le 1^{er} janvier 2002 » et les mots « à partir de l'exercice d'imposition 2002 ».

JUSTIFICATION

Le 14 mars 2001, j'ai posé au ministre des Finances la question (n°3498 COM 422) sur l'exonération de précompte immobilier pour la SA Belgacom. Cette question est cruciale pour comprendre la portée du présent amendement. Elle est également éclairante quant à la promesse du ministre de régler la question du régime fiscal applicable à Belgacom dans le cadre d'un dossier plus général concernant les régions et les pouvoirs locaux.

Documents précédents :

Doc 50 **1503/ (2001/2002) :**

001 : Projet de Loi-programme.

002 à 009 : Amendements.

010 à 013 : Rapports.

014 : Texte adopté par la commission.

015 : Rapport.

016 : Amendements.

017 et 018 : Rapports.

Ik stelde toen dat de Regie van Telegrafie en Telefonie al in 1998 vervangen werd door de NV Belgacom en dit leidde in 1998 tot het opnieuw bekijken van de fiscale situatie van de NV Belgacom. Vanaf 1998 heeft het kadaster dus, volgens mij terecht, de eigendommen van de NV Belgacom belast. De telecommunicatiediensten waren op dat tijdstip volledig geliberaliseerd, en vanaf dan streefde de NV Belgacom, zoals elk commercieel bedrijf, winst na.

Bij mijn vraagstelling merkte ik echter op dat enkel het aandeel van de onroerende voorheffing «dat voor de gewesten bestemd is» wordt aangerekend. Het aandeel dat bestemd is voor de provincies en voor de gemeenten wordt niet ingevorderd door de belastingdiensten op basis van het niet opgeheven artikel 25 van de wet van 19 juli 1930 tot oprichting van de Regie der Telegrafie en Telefonie.

In zijn antwoord gaf de minister aan dat op het moment van de vraagstelling alle financiële stromen tussen de federale overheid en de lokale besturen werden onderzocht. Het onderzoek moest tegen de begrotingscontrole (2001) afgerond worden. De minister verklaarde zich toe al bereid om deze vrijstelling bij wetsontwerp op te heffen als onderdeel van een groot, algemeen dossier in verband met de gewesten en de lokale besturen. Deze vrijstelling wordt plots als regeringsamendement bij de programmawet ingevoerd.

Nergens geeft de regering bij de verantwoording van haar amendement nr. 22 (1503/5) aan waarom de regeling pas ingaat vanaf het jaar 2003. Ze geeft enkel aan waarom enerzijds gekozen wordt voor 1 januari 2003 en anderzijds voor het aanslagjaar 2003 als aanvang van de inwerkingtreding.

Dit uitstel van inwerkingtreding voldoet niet. Enerzijds is de telecommunicatiemarkt al enkele jaren opengesteld en anderzijds heeft de Europese Commissie deze toestand al aangeklaagd als staatshulp, verboden door het EEG-Verdrag. Om die redenen zou de regeling al vanaf 2002 in werking moeten treden.

Dit amendement is belangrijk voor de gemeentelijke financiën. Heel wat van deze fiscale meerontvangsten zullen immers bij de gemeenten terechtkomen en zijn ook al in 2002 van harte welkom.

Dirk PIETERS (CD&V)

Nr. 88 VAN MEVROUW BREPOELS

Art. 159

In de eerste zin tussen de woorden «over te dragen» en de woorden «door middel van één of meer operaties», de woorden «aan privaatrechtelijke personen» invoegen.

J'ai précisé à l'époque que la Régie des télégraphes et des téléphones avait déjà été remplacée en 1998 par la SA Belgacom et que ce remplacement avait entraîné un réexamen de la situation fiscale de la SA Belgacom. À partir de 1998, le cadastre a donc, selon moi à juste titre, taxé les biens immobiliers de la SA Belgacom. Les services de télécommunication étaient, à ce moment, complètement libéralisés, et, à partir de ce moment, la SA Belgacom, a cherché, comme toute entreprise commerciale, à faire des bénéfices.

Lorsque j'ai posé ma question, j'ai toutefois fait observer que seule la partie « régionale » du précompte immobilier est imputée. La partie destinée aux provinces et aux communes n'est pas recouvrée par les services fiscaux sur la base de l'article 25 de la loi du 19 juillet 1930 créant la Régie des télégraphes et des téléphones, qui n'a pas été abrogé.

Dans sa réponse, le ministre a indiqué qu'au moment de la question, tous les flux financiers entre les autorités fédérales et les administrations locales étaient examinés. L'examen devait être terminé d'ici le contrôle budgétaire (2001). Le ministre s'est alors dit disposé à abroger cette exemption par le biais d'un projet de loi à déposer dans le cadre d'un grand dossier général concernant les régions et les administrations locales. Cette exemption est soudainement introduite par la voie d'un amendement du gouvernement.

Dans la justification de l'amendement n° 22 (DOC 50 1503/05), le gouvernement n'indique nulle part pourquoi cette réglementation n'entrera en vigueur qu'en 2003. Il se borne à préciser pourquoi il fixe l'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2003 et à l'exercice d'imposition 2003.

Ce report de l'entrée en vigueur n'est pas satisfaisant. D'une part, cela fait plusieurs années que le marché des télécommunications est ouvert et, d'autre part, la Commission européenne a déjà dénoncé cette situation qu'elle qualifie d'aide d'État, interdite par le Traité CEE. La réglementation devrait dès lors entrer en vigueur dès 2002.

Le présent amendement est important pour les finances communales. De nombreuses recettes fiscales supplémentaires aboutiront en effet dans les caisses communales et seront les bienvenues dès 2002.

N° 88 DE MME BREPOELS

Art. 159

A l'alinéa 1^{er}, première phrase, insérer les mots «à des personnes morales de droit privé» entre les mots «à céder tout ou partie des actions qu'ils détiennent dans le capital de B.I.A.C.» et les mots «,par voie d'une ou plusieurs opérations».

VERANTWOORDING

De bijzondere wet van 8 augustus 1980 draagt de bevoegdheid voor de uitrusting en de uitbating van de luchthavens en de openbare vliegvelden over aan de gewesten, evenwel met uitzondering van Zaventem.

Spijtig genoeg is de regionalisering van de luchthaven van Zaventem, waarin het Vlaamse regeerakkoord voorziet, nog steeds geen feit. Nochtans werd meer dan een jaar geleden reeds een voorstel van bijzondere wet ingediend maar nog steeds niet besproken.

Vandaar dat het beheer van de luchthaven van Zaventem nog steeds een federale bevoegdheid betreft en dus louter onder de verantwoordelijkheid ressorteert van de federale regering.

Deze regering wil nu het juridisch statuut van BIAC wijzigen van een vennootschap van publiek recht naar een gewone NV, met andere woorden BIAC treedt uit de openbare sector en zal verder privatiseren.

Vandaar dat het ook onlogisch en zelfs onaanvaardbaar is dat gewesten rechtstreeks of onrechtstreeks zouden participeren in deze constructie. De Raad van State stelde in zijn advies over het samenwerkingsakkoord NMBS dat «een overheid geen financiële middelen kan besteden aan projecten waarvoor ze niet bevoegd is».

Tevens wordt bijvoorbeeld de Vlaamse Regering in één klap rechter en partij vermits ze een exploitatievergunning aflevert aan BIAC. Vandaar dat we de overdracht van aandelen willen voorbehouden aan privaatrechtelijke personen.

Nr. 89 VAN MEVROUW **BREPOELS**

Art. 160

Dit artikel aanvullen met de volgende zin :

«Aan dit openbaar bod tot inschrijving kan alleen worden deelgenomen door privaatrechtelijke personen».

VERANTWOORDING

Zie amendement op artikel 159.

Nr. 90 VAN MEVROUW **BREPOELS**

Art. 161 en 162

Deze artikelen doen vervallen.

JUSTIFICATION

La loi spéciale du 8 août 1980 confère aux régions la compétence de l'équipement et l'exploitation des aéroports et des aérodrômes publics, à l'exception de l'aéroport de Bruxelles-National.

Malheureusement, la régionalisation de l'aéroport de Bruxelles-National prévue par l'accord de gouvernement flamand n'a toujours pas été réalisée. Une proposition de loi spéciale qui n'a pas encore été discutée a pourtant été déposée il y a plus d'un an.

Dès lors, la gestion de l'aéroport de Bruxelles-National reste une compétence nationale placée sous la seule responsabilité du gouvernement fédéral.

Le gouvernement actuel entend modifier le statut juridique de BIAC et transformer cette société de droit public en une société anonyme ordinaire. En d'autres termes, BIAC est extraite du secteur public et sa privatisation est poursuivie.

En conséquence, il est tout aussi illogique - et même inacceptable - que les régions participent directement ou indirectement à cette construction. Aux termes de l'avis rendu par le Conseil d'État sur l'accord de coopération SNCB, une autorité publique ne peut pas affecter des moyens financiers à des projets qui ne relèvent pas de sa compétence.

De plus, le gouvernement flamand devient, par exemple, à la fois juge et partie dès lors qu'il délivre une licence d'exploitation à BIAC. C'est pour cette raison que nous entendons limiter le transfert d'actions à des personnes morales de droit privé.

N°89 DE MME **BREPOELS**

Art. 160

Compléter cet article par la phrase suivante:

« Seules des personnes de droit privé peuvent participer à cette offre publique de souscription. ».

JUSTIFICATION

Voir amendement à l'article 159.

N°90 DE MME **BREPOELS**

Art. 161 et 162

Supprimer ces articles.

VERANTWOORDING

Indien BIAC op korte termijn geprivatiseerd wordt en eigenaar wordt van de gronden, wordt de regionalisering van de luchthaven van Zaventem, zoals overeengekomen in het Vlaamse regeerakkoord, in deze en volgende zittingsperiodes onmogelijk gemaakt.

Frieda BREPOELS (VU&ID)

Nr. 91 VAN DE HEREN **LETERME EN VAN EETVELT**

Art. 161

Paragraaf 2 vervangen als volgt :

«§2. De tegenprestatie van een verkoop bedoeld in §1, mag niet lager zijn dan de raming zoals ze door het Comité tot aankoop van onroerende goederen afhangend van het ministerie van Financiën is vastgesteld.».

VERANTWOORDING

Het artikel 161 heeft blijkens de toelichting in commissie gegeven de bedoeling om de Koning te machtigen onder door Hemzelf bepaalde voorwaarden een aantal onroerende goederen van de luchthaven van Brussel – Nationaal te vervreemden.

De door de regering voorgestelde §2 van dit artikel voert de figuur in van een «billijkheidsattest uitgegeven door een beëdigd landmeter-expert in onroerende goederen of door een expert in onroerende goederen die internationale faam geniet».

Zo'n billijkheidsattest beschermt op geen enkele wijze de belangen van de eigenaar – belastingbetaler van deze gronden bij deze operatie. Te meer daar het blijkens de commissiebesprekingen de expliciete bedoeling is van de regering om de waardebepaling die gebeurd is door het Aankoopcomité te omzeilen.

De algemene regels van behoorlijk bestuur en het gelijkheidsbeginsel verzetten zich er tegen dat de algemene regel dat overheidsinstanties bij een verkoop gebonden zijn aan de minimum-waardebepaling door het Aankoopcomité (officiële instantie afhangend van het ministerie van Financiën) – regel die door de voorgdijoverheid wordt opgelegd aan de lokale besturen – voor deze operatie zou wegvallen.

Het past dus dat de wetgever minstens expliciet, ter bescherming van de waarde van dit overheidsactief, zou bepalen dat de schatting uitgevoerd door het Aankoopcomité als minimum dient gerespecteerd te worden. Ook het Comité tot Aankoop is immers bij machte om indien nodig andere referentiepunten (onder meer in het buitenland) in aanmerking te nemen om tot een correcte waardebepaling van de gronden van de luchthaven te komen.

Yves LETERME (CD&V)
Jozef VAN EETVELT (CD&V)

JUSTIFICATION

Si BIAC est privatisée à court terme et devient propriétaire des terrains, la régionalisation de l'aéroport de Zaventem, telle qu'elle est convenue dans l'accord du gouvernement flamand, deviendra impossible au cours de cette législature et des législatures suivantes.

N° 91 DE MM. **LETERME ET VAN EETVELT**

Art. 161

Remplacer le § 2 par la disposition suivante :

« § 2. La contrepartie d'une vente visée au § 1^{er} ne peut être inférieure à l'estimation qui est faite par le comité d'acquisition d'immeubles dépendant du ministère des Finances. ».

JUSTIFICATION

L'article 161 a, selon le commentaire fourni en commission, pour but d'habiliter le Roi à aliéner, aux conditions qu'il détermine, un certain nombre de biens immeubles de l'aéroport de Bruxelles-National.

Le § 2 de cet article proposé par le gouvernement instaure la formalité de l'« attestation d'équité émise par un géomètre-expert en immeubles assermenté ou par un expert immobilier de renommée internationale. »

Une telle attestation d'équité ne protège d'aucune manière les intérêts du propriétaire-contribuable de ces terrains dans le cadre de cette opération. D'autant que d'après les discussions en commission, le but explicite du gouvernement est de tourner la valeur estimée par le comité d'acquisition.

Les règles générales d'une bonne gestion et le principe d'égalité s'opposent à ce que la règle générale selon laquelle les instances publiques sont liées lors d'une vente à l'estimation minimum faite par le comité d'acquisition (instance officielle dépendant du ministère des Finances) – règle qui est imposée par l'autorité de tutelle aux administrations locales – ne serait pas appliquée pour l'opération en question.

Il s'indique dès lors que le législateur prévoit du moins explicitement, pour préserver la valeur de cet actif public, que l'estimation faite par le comité d'acquisition doit être respectée comme minimum. Le comité d'acquisition peut en effet aussi, au besoin, prendre d'autres points de référence (notamment à l'étranger) en considération pour estimer correctement la valeur des terrains de l'aéroport.

Nr. 92 VAN DE HEER VERHERSTRAETEN

Art. 99

Dit artikel aanvullen met een tweede lid luidende:

«De financiële middelen die binnen de overheidsdiensten ongebruikt blijven ingevolge de toepassing van artikel 3 van dezelfde wet, worden integraal bestemd voor vervangingsaanwervingen. De verantwoordelijke van de overheidsdienst beschikt over de nodige vrijheid om, in functie van de noodwendigheden van de dienst, de vereiste kwalificaties en de functie van de vervangers te omschrijven.».

VERANTWOORDING

Met dit amendement willen de indieners echt voorzien in de door de regering gewenste soepelheid in het aanwerven van vervangers voor mensen die de administratie tijdelijk verlaten. Het lijkt de indieners niet redelijk te blijven eisen dat de vervanger een uitkeringsgerechtigde werkloze is. Ook schoolverlaters moeten bijvoorbeeld in aanmerking kunnen komen.

De indieners verzetten zich op deze manier tegen de verkpte besparingsmaatregel die door de regering met dit artikel in de programmawet wordt ingevoerd. Volgens de regering zou dit immers 275 miljoen moeten opbrengen. Gelet op de behoeften van de departementen zijn de indieners van oordeel dat de overheidsdiensten de garantie moeten krijgen van de wetgever dat de federale overheid loopbaanonderbrekingen en deeltijdse arbeid als een besparingsmaatregel gebruikt.

Nr. 93 VAN DE HEER VERHERSTRAETEN

Art. 100

Dit artikel aanvullen met een tweede lid luidende :

«De financiële middelen die binnen de overheidsdiensten ongebruikt blijven ingevolge de toepassing van artikel 7 van dezelfde wet, worden integraal bestemd voor vervangingsaanwervingen. De verantwoordelijke van de overheidsdienst beschikt over de nodige vrijheid om in functie van de noodwendigheden van de dienst de vereiste kwalificaties en de functie van de vervangers te omschrijven.».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement op artikel 99.

N°92 DE M. VERHERSTRAETEN

Art. 99

Compléter cet article par un alinéa 2, libellé comme suit :

« Les moyens financiers qui restent inutilisés au sein des services publics à la suite de l'application de l'article 3 de la même loi sont intégralement affectés au recrutement de remplaçants. Le responsable du service public dispose de la liberté requise pour définir, en fonction des nécessités du service, la fonction des remplaçants et les qualifications qu'elle requiert. ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à conférer réellement au recrutement de remplaçants pour les personnes qui quittent temporairement l'administration la souplesse souhaitée par le gouvernement. Il ne paraît pas raisonnable aux auteurs de continuer à exiger que le remplaçant soit un chômeur indemnisé. Les jeunes diplômés doivent, par exemple, aussi pouvoir entrer en ligne de compte.

Les auteurs s'opposent ainsi à la mesure d'économie déguisée que le gouvernement insère dans la loi-programme par le biais de cet article. Selon le gouvernement, cette mesure devrait en effet rapporter 275 millions de francs. Étant donné les besoins des départements, les auteurs estiment que les services publics doivent obtenir du législateur la garantie que le pouvoir fédéral n'utilise pas les interruptions de carrière et le travail à temps partiel pour faire des économies.

N° 93 DE M. VERHERSTRAETEN

Art. 100

Compléter cet article par un alinéa 2, libellé comme suit :

« Les moyens financiers qui restent inutilisés au sein des services publics à la suite de l'application de l'article 7 de la même loi sont intégralement affectés au recrutement de remplaçants. Le responsable du service public dispose de la liberté requise pour définir, en fonction des nécessités du service, la fonction des remplaçants et les qualifications qu'elle requiert. ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement à l'article 99.

Nr. 94 VAN DE HEER VERHERSTRAETEN

Art. 101

Dit artikel aanvullen met een tweede lid, luidende:

«De financiële middelen die binnen de overheidsdiensten ongebruikt blijven ingevolge de toepassing van artikel 10bis van dezelfde wet, worden integraal bestemd voor vervangingsaanwervingen. De verantwoordelijke van de overheidsdienst beschikt over de nodige vrijheid om in functie van de noodwendigheden van de dienst de vereiste kwalificaties en de functie van de vervangers te omschrijven.».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij artikel 99.

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

Nr. 95 VAN DE HEER VISEUR

Art. 158

Paragraaf 1 vervangen door wat volgt:

«§ 1. Onverminderd de regels opgelegd door het Bestuur van de Luchtvaart inzake veiligheid, beveiliging, bescherming van het milieu en facilitatie, moet de Koning, zo hij van de bij artikel 157, 1°, bedoelde machtiging gebruik wil maken en bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de exploitatie van luchthaveninstallaties waarvan de bevoegdheid inzake uitrusting en exploitatie aan de federale Staat is toevertrouwd, onderwerpen aan de toekenning van een individuele licentie en aan deze licentie exploitatievoorwaarden verbinden met het oog op de bescherming van het algemeen belang, in voorkomend geval ter vervanging van taken van openbare dienst».

VERANTWOORDING

Momenteel worden de aan BIAC toevertrouwde opdrachten van openbare dienst door het beheerscontract omschreven.

Indien BIAC een privaatrechtelijke naamloze vennootschap wordt, moet worden voorkomen dat die omvorming ten koste gaat van de opdrachten van openbare dienst. Daarom ware het in deze hypothese aangewezen het beheerscontract te vervangen door een exploitatievergunning waarin opdrachten van openbare dienst worden opgelegd.

N° 94 DE M. VERHERSTRAETEN

Art. 101

Compléter cet article par un alinéa 2, libellé comme suit :

« Les moyens financiers qui restent inutilisés au sein des services publics à la suite de l'application de l'article 10bis de la même loi sont intégralement affectés au recrutement de remplaçants. Le responsable du service public dispose de la liberté requise pour définir, en fonction des nécessités du service, la fonction des remplaçants et les qualifications qu'elle requiert. »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement à l'article 99.

N° 95 DE M. VISEUR

Art. 158

Remplacer le §1^{er} par ce qui suit :

« §1^{er}. Sans préjudice des règles imposées par l'administration de l'aéronautique en matière de sécurité, de sûreté, de protection de l'environnement et de facilitation, si le Roi veut faire usage de la délégation prévue par l'article 157, 1°, il est tenu, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, de soumettre l'exploitation d'installations aéroportuaires, dont la compétence de régler l'équipement et l'exploitation est confiée à l'État fédéral, à l'octroi d'une licence d'exploitation individuelle et d'assortir cette licence de conditions d'exploitation visant à sauvegarder l'intérêt général, le cas échéant en remplacement de missions de service public ».

JUSTIFICATION

Actuellement, les missions de service public confiées à BIAC sont définies par le contrat de gestion.

Si cette société était transformée en société anonyme de droit privé, il ne faudrait pas que cette transformation se fasse au détriment des missions de service public. C'est la raison pour laquelle, dans cette hypothèse, il y aurait lieu de remplacer le contrat de gestion par une licence d'exploitation, qui imposent des missions de service public.

De thans door de regering naar voor geschoven tekst bevat ter zake echter geen enkele verplichting, aangezien erin wordt gepreciseerd dat de Koning die licentie, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, kan voorzien van exploitatievoorwaarden met het oog op de bescherming van het algemeen belang, in voorkomend geval ter vervanging van taken van openbare dienst.

Dit amendement strekt ertoe van die mogelijkheid een verplichting te maken, zodra de Koning van plan is gebruik te maken van de mogelijkheid die krachtens artikel 157, 1°, van dit ontwerp van programmawet in uitzicht wordt gesteld.

Nr. 96 VAN DE HEER VISEUR

Art. 158

Paragraaf 4 aanvullen met een 5°, luidend als volgt:

«5° te verzekeren dat de bediening van de cliënteel op zijn minst in de drie landstalen geschiedt.»

VERANTWOORDING

Na de privatisering van BIAC zullen de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken niet langer gelden voor die onderneming. In dat geval bestaat het gevaar dat de cliënteel alleen nog maar in het Nederlands en het Engels wordt bediend.

Daarom moet de houder van de exploitatievergunning worden verplicht de cliënteel te bedienen in het Nederlands, het Frans en het Duits.

Nr. 97 VAN DE HEER VISEUR

Art. 161

In § 1, 1°, de woorden «alle en niet minder dan alle» weglaten.

VERANTWOORDING

Noch de memorie van toelichting, noch de argumenten die de minister in de commissie voor de Infrastructuur, het Verkeer en de Overheidsbedrijven heeft aangehaald, wettigen dat de Staat BIAC alle en niet minder dan alle gronden moet verkopen die hij rond de luchthaven bezit.

De Staat moet dus de mogelijkheid behouden om, indien hij dat nodig acht, een deel of het geheel van die gronden te verkopen, dan wel in zijn bezit te houden.

Or, le texte, tel qu'il est proposé par le gouvernement, ne prévoit aucune obligation à cet égard puisqu'il précise que le Roi peut, par arrêté délibéré en conseil des ministres, assortir cette licence de conditions d'exploitation visant à sauvegarder l'intérêt général, le cas échéant en remplacement de missions de service public.

L'objet du présent amendement est de faire de cette faculté une obligation, dès lors que le Roi a l'intention de faire usage de la faculté prévue par l'article 157, 1°, de la présente loi-programme.

N° 96 DE M. VISEUR

Art. 158

Compléter le §4, par un 5°, rédigé comme suit :

« 5° assurer que les services à la clientèle soient pour le moins offerts dans les trois langues nationales ».

JUSTIFICATION

Si BIAC est privatisée, elle ne sera plus soumise aux lois sur le respect des langues en matière administrative. Dans ce cadre, il est à craindre que les services à la clientèle ne soient plus offerts qu'en néerlandais et en anglais.

Il y a donc lieu de prévoir l'obligation selon laquelle le titulaire de la licence d'exploitation est tenu d'assurer un service à la clientèle dans les deux langues que sont le français et le néerlandais.

N° 97 DE M. VISEUR

Art. 161

Au §1^{er}, 1°, supprimer les mots « l'ensemble et pas moins que l'ensemble ».

JUSTIFICATION

Ni l'exposé des motifs, ni les explications avancées par le ministre en commission parlementaire de l'Infrastructure ne sont de nature à justifier qu'il faille que l'État cède à BIAC l'ensemble et pas moins que l'ensemble des terrains dont il est propriétaire autour de l'aéroport.

Il convient donc de permettre à l'État, selon ce qu'il juge opportun, de vendre ou de conserver tout ou partie de ses terrains.

Nr. 98 VAN DE HEER VISEUR

Art. 161

In § 1, 2°, het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

Er is geen enkele reden om inzake de verkoop van de terreinen van de Staat aan BIAC af te wijken van de regels die zijn bepaald vastgesteld in het koninklijk besluit van 17 juli 1991 houdende coördinatie van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

De garanties die worden geboden door artikel 80 van dat koninklijk besluit, dat onrechtstreeks voorziet in het optreden van het aankoopcomité van het ministerie van Financiën, moeten worden gehandhaafd, te meer omdat uit de werkzaamheden van de commissie voor de Infrastructuur, het Verkeer en de Overheidsbedrijven gebleken is dat het aankoopcomité die terreinen op 10 miljard Belgische frank heeft geraamd terwijl ze volgens een billijkheidsattest op 7 miljard Belgische frank zijn geschat. Er is geen enkele reden dat de regering in een periode van budgettaire bezuinigingen een cadeau van 3 miljard Belgische frank zou geven aan een ten dele geprivatiseerde onderneming.

De argumenten die de minister in de commissie heeft aangevoerd en die betrekking hebben op het ontbreken van een relevant vergelijkingspunt voor het aankoopcomité gelden evenmin of evenzeer voor een beëdigd landmeter-expert in onroerende goederen of voor een expert in onroerende goederen die internationale faam geniet. Het argument dat de terreinen zouden moeten worden geschat volgens de marktprijs is niet relevant aangezien het gaat om een markt met één verkoper en één koper.

Nr. 99 VAN DE HEER VISEUR

Art. 161

Paragraaf 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van het vorige amendement.

Nr. 100 VAN DE HEER VISEUR

Art. 161

In § 3, tussen de woorden «de eigendom van de verkochte onroerende goederen» en de woorden «opnieuw overgaat op de Staat», de woorden «zonder enige schadevergoeding» invoegen.

N° 98 DE M. VISEUR

Art. 161

Au §1^{er}, 2°, supprimer le second alinéa.

JUSTIFICATION

Il n'y a aucune raison de déroger aux règles fixées par l'arrêté royal du 17 juillet 1991 portant coordination des lois sur la comptabilité de l'État dans le cadre de la vente des terrains de l'État à BIAC.

Les garanties offertes par l'article 80 de cet arrêté royal, en ce qu'il prévoit indirectement l'intervention du comité d'acquisition du ministère des Finances, doivent être maintenues d'autant plus qu'il est ressorti des travaux de la commission parlementaire de l'Infrastructure que le comité d'acquisition avait évalué ces terrains à 10 milliards, alors qu'une attestation d'équité avait évalué ces mêmes terrains à 7 milliards. Il n'y avait aucune raison qu'en période d'austérité budgétaire le gouvernement fasse à une société partiellement privatisée un cadeau de 3 milliards.

Les arguments du ministre avancés en commission, qui ont trait à l'absence de point de comparaison pertinent pour le comité d'acquisition, valent aussi peu ou autant pour *le géomètre expert en immeuble assermenté ou l'expert immobilier de renommée internationale*. L'argument selon lequel il faudrait évaluer les terrains au prix du marché n'a guère plus de pertinence dans la mesure où il s'agit en l'espèce d'un marché avec un seul vendeur en un seul acheteur.

N° 99 DE M. VISEUR

Art. 161

Supprimer le §2.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement précédent.

N°100 DE M. VISEUR

Art. 161

Au § 3, entre les mots « la propriété des biens immeubles vendus fait retour à l'État » et les mots « au cas où », insérer les mots « sans indemnité ».

VERANTWOORDING

Als BIAC de luchthaven van Zaventem niet langer exploiteert, dan gaan, conform een ontbindende voorwaarde, de door de Staat aan BIAC verkochte terreinen en gebouwen opnieuw over op de Staat.

Artikel 161, § 3, stelt immers het volgende: «Elke verkoop aan B.I.A.C. met toepassing van §1 moet een ontbindende voorwaarde bevatten volgens dewelke de verkoop van rechtswege wordt ontbonden en de eigendom van de verkochte onroerende goederen opnieuw overgaat op de Staat indien de exploitatie van de luchthaven Brussel-Nationaal niet meer door B.I.A.C. wordt verzorgd».

Blijkens de in de Kamercommissie voor de Infrastructuur gevoerde besprekingen zal de Staat in dat geval verplicht zijn om de terreinen en de gebouwen van BIAC tegen marktprijs terug te kopen.

Mocht het feit dat BIAC de luchthaven niet langer exploiteert, niet resulteren uit een eenzijdig door de Staat genomen beslissing, dan hoeft niet in enige schadevergoeding ten laste van de Staat te worden voorzien.

Nr. 101 VAN DE HEER VISEUR

Art. 162

Paragraaf 1 vervangen als volgt:

«§ 1. De voor Vervoer bevoegde minister moet instemmen met de vervreemding door B.I.A.C. van de in artikel 162, § 1, 1° van deze wet bedoelde onroerende goederen of tegen het bezwaren van deze onroerende goederen met zakelijke rechten waarvan de duur zevenentwintig jaar overschrijdt. De minister mag er zich alleen tegen verzetten indien deze verrichtingen de operationele leefbaarheid op lange termijn van de luchthaven van Zaventem hinderen of indien zij duidelijk geen verband houden met de exploitatie van luchthaveninstallaties.».

VERANTWOORDING

Een regeling op grond waarvan een handeling is goedgekeurd op voorwaarde dat de minister zich daar binnen een bepaalde termijn niet tegen heeft verzet, waarborgt geenszins de nodige transparantie bij het beheer van de staatszaken, en dreigt aanleiding te geven tot verdachtmakingen inzake malversaties.

Er moet dus opnieuw een meer gangbare regeling worden ingesteld, waarbij de bevoegde instantie haar toestemming moet verlenen.

Toch lijkt het redelijk te bepalen welke grenzen de minister in acht moet nemen indien hij geen toestemming verleent.

JUSTIFICATION

Si BIAC cesse d'assurer l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National, les terrains immeubles vendus par l'État à BIAC font retour à l'État en vertu d'une condition résolutoire.

L'article 161, §3, prévoit en effet que *toute vente à BIAC en application du §1 doit comporter une condition résolutoire selon laquelle la vente est résolue de plein droit, et la propriété des biens immeubles vendus fait retour à l'État, au cas où l'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National ne serait plus assurée par BIAC.*

Il ressort des discussions en commission parlementaire de l'Infrastructure que, dans ce cas, l'État sera tenu de racheter à BIAC les terrains et les immeubles construits au prix du marché.

Dès lors que le fait que l'exploitation de l'aéroport ne serait plus le fait de BIAC ne serait pas le résultat d'une décision unilatérale de l'État, il n'y a pas lieu de prévoir une indemnité à la charge de l'État.

N° 101 DE M. VISEUR

Art. 162

Remplacer le § 1^{er} par ce qui suit :

« § 1^{er}. – L'aliénation par BIAC des biens immeubles visés à l'article 161, § 1^{er}, 1° ou la constitution, sur ceux-ci, de droits réels dont la durée est supérieure à vingt-sept ans, doit être autorisée par le ministre qui a les transports dans ses attributions. Le ministre ne peut s'y opposer que si ces opérations affectent la viabilité opérationnelle à long terme de l'aéroport de Bruxelles-National ou sont manifestement sans rapport avec l'exploitation d'installations aéroportuaires. ».

JUSTIFICATION

Un système en vertu duquel un acte est approuvé dès lors que le ministre n'a pas formulé d'opposition dans un délai déterminé ne garantit pas la transparence nécessaire dans la gestion des affaires de l'État et risque de nourrir des soupçons de malversations.

Il y a donc lieu d'en revenir à un système plus classique d'autorisation du principe compétent.

Cependant il paraît raisonnable de déterminer les limites dans lesquelles le ministre peut refuser son autorisation.

Nr. 102 VAN DE HEER VISEUR

Art. 162

Paragraaf 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van het vorige amendement.

Nr. 103 VAN DE HEER VISEUR

Art. 162

Paragraaf 3, tweede lid, vervangen als volgt:

«Dergelijke cessionaris moet de bepalingen van § 1 naleven.».

VERANTWOORDING

Dit amendement is gerechtvaardigd indien het amendement tot weglating van § 2 wordt aangenomen. In die context moet de cessionaris alleen nog de verplichtingen vervat in artikel 162, § 1 in acht nemen.

Nr. 104 VAN DE DAMES PIETERS EN D'HONDT

Art. 24bis (nieuw)

Een artikel 24bis invoegen, luidende :

«Art. 24bis. — Artikel 77 van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen wordt aangevuld met een lid luidend als volgt :

«Worden gelijkgesteld met personeelsleden zoals bedoeld in het eerste lid : de personeelsleden tewerkgesteld in de centra voor leerlingenbegeleiding zoals bedoeld in het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 1 december 1998».

VERANTWOORDING

De problematiek van de pensioennemer voor het personeel van de Centra voor Leerlingenbegeleiding is in het Parlement meermaals aan de orde gekomen. Het bedoelde personeel ressorteert onder de pensioenwetgeving van het openbaar ambt en heeft bijgevolg als pensioennoemer 1/60^{ste} per dienstjaar. Door dit amendement komen de personeelsleden tewerkgesteld in een CLB ook in aanmerking voor de pensioennoemer zoals die geldt voor het personeel van het onderwijs. In de praktijk betekent dit een pensioennoemer van 1/55^{ste}.

N° 102 DE M. VISEUR

Art. 162

Supprimer le § 2.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement précédent.

N° 103 DE M. VISEUR

Art. 162

Remplacer le § 3, second alinéa comme suit :

« Un tel cessionnaire est tenu de respecter les dispositions du §1^{er}. ».

JUSTIFICATION

Cet amendement se justifie si l'amendement visant à supprimer le §2 est approuvé. Dans ce cadre, le cessionnaire n'est plus tenu qu'à respecter les obligations du paragraphe 1^{er} de l'article 162.

Jean-Jacques VISEUR (PSC)

N° 104 DE MMES PIETERS ET D'HONDT

Art. 24bis (nouveau)

Insérer un article 24bis, libellé comme suit :

« Art. 24bis. — L'article 77 de la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses est complété par un alinéa libellé comme suit :

« Sont assimilés aux membres du personnel visés à l'alinéa 1^{er} : les membres du personnel employés dans les centres d'orientation pour les élèves visés dans le décret de la Communauté flamande du 1^{er} décembre 1998 ».

JUSTIFICATION

Le problème du dénominateur de la fraction pour le calcul de la pension le personnel des centres d'orientation pour les élèves a été abordé à plusieurs reprises au parlement. Le personnel visé relève de la législation sur les pensions de la fonction publique et a comme dénominateur de la pension 1/60^e par année de service. Le présent amendement vise à faire en sorte que les membres du personnel des centres d'orientation des élèves pourront bénéficier du même dénominateur de la pension que le personnel enseignant, à savoir un dénominateur de 1/55^e.

Nr. 105 VAN DE DAMES **PIETERS** EN **D'HONDT**

Art. 101bis (nieuw)

Een artikel 101bis invoegen, luidende :

«Art. 101bis. — Artikel 96, §1, punt 1 van de programmawet van 30 december 1988 wordt opgeheven.».

VERANTWOORDING

Door het neerleggen van een aantal regeringsamendementen worden wijzigingen doorgevoerd aan de Herstelwet van 22 januari 1985 (afschaffing van de vervangingsplicht). Doordat deze amendementen niet voor advies aan de Raad van State werden gezonden, zijn deze bepalingen onvoldoende getoetst op hun mogelijke consequenties op andere regelgevingen. Bovendien werden de voorgestelde wetwijzigingen niet ter goedkeuring voorgelegd aan het betrokken overlegorgaan. Ten gevolge van de regeringsamendementen wenst dit amendement een van die onzekerheden die ontstaan weg te werken.

Hoofdstuk II van de Programmawet van 30 december 1988 beoogt het opzetten van een stelsel van gesubsidieerde contractuelen bij sommige openbare besturen. Een van de voorwaarden tot het bekomen van de premie die bedoeld wordt in artikel 94 van dezelfde wet is het toekennen van de voordelen van loopbaanonderbreking aan het personeel (met inbegrip van de vervangingsplicht). De bedoelde regeringsamendementen doen nu de vrees ontstaan dat heel wat lokale overheidsdiensten niet meer zullen voldoen aan de voorwaarden om gecotegemoetkomingen te bekomen (cf. de vrijstelling van sociale bijdragen en de premie).

Trees PIETERS (CD&V)
Greta D'HONDT (CD&V)

Nr. 106 VAN DE HEREN **PIETERS** EN **TANT**

Art. 108

De eerste voorgestelde zin vervangen als volgt :

«De politieraad of de gemeenteraad kan een vergoeding vaststellen voor de secretaris in de politiezone».

VERANTWOORDING

In de initiële wet tot organisatie van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus was in artikel 32 in een vergoeding voorzien voor de bijzondere rekenplichtige in de meergemeentezones.

N° 105 DE MMES **PIETERS** ET **D'HONDT**

Art. 101bis (nouveau)

Insérer un article 101bis, libellé comme suit :

« Art. 101bis. – L'article 96, § 1^{er}, 1° de la loi-programme du 30 décembre 1998 est abrogé. »

JUSTIFICATION

Plusieurs amendements déposés par le gouvernement entraînent des modifications de la loi de redressement du 22 janvier 1985 (suppression de l'obligation de remplacement). Étant donné que ces amendements n'ont pas été envoyés pour avis au Conseil d'État, les conséquences éventuelles de ces dispositions sur d'autres réglementations n'ont pas été examinées en suffisance. En outre, les modifications proposées n'ont pas été soumises pour approbation à l'organe de concertation concerné. Le présent amendement vise à éliminer l'une des incertitudes créées par ces amendements du gouvernement.

Le chapitre II de la loi-programme du 30 décembre 1988 vise à créer un régime de contractuels subventionnés auprès de certains pouvoirs publics. L'une des conditions à réunir pour obtenir la prime visée à l'article 94 de la même loi est l'octroi aux membres du personnel des avantages de l'interruption de carrière (en ce compris l'obligation de remplacement). Les amendements du gouvernement visés font à présent craindre que nombre de services publics locaux ne réunissent plus les conditions requises pour bénéficier des interventions pour l'engagement de contractuels (cf. l'exonération des cotisations sociales et la prime).

N° 106 DE MM. **PIETERS** ET **TANT**

Art. 108

Remplacer la première phrase proposée par la disposition suivante :

« Le conseil de police ou le conseil communal peut fixer une indemnité pour le secrétaire de la zone de police ».

JUSTIFICATION

L'article 32 de la loi initiale organisant la police intégrée structurée à deux niveaux prévoyait une indemnité pour le comptable spécial dans les zones pluricommunales.

Bij wet van 2 april 2001 tot wijziging van de wet op het politieambt, de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, en tot wijziging van de andere wetten inzake de inplaatsstelling van de nieuwe politiestructuren wordt in artikel 16 het toepassingsgebied van de vergoeding uitgebreid tot de bijzondere rekenplichtige in de eengemeentezones.

In de commissie Binnenlandse Zaken werd het amendement van collega Jan Peeters unaniem goedgekeurd dat het toepassingsgebied van die vergoeding uitbreidde tot de secretaris van de meergemeentezones.

Met dit amendement willen wij het toepassingsgebied uitbreiden tot de secretaris van de ééngemeentezones. Het is immers zo dat ook in de ééngemeentezones de taak van de secretaris heel wat omvangrijker is dan de wetgever aanvankelijk had ingeschat. Dit werk komt immers bovenop de volledige dagtaak die betrokkene reeds heeft.

Vanuit deze optiek is het dan ook billijk de politieraad de mogelijkheid te geven in een vergoeding te voorzien, net zoals dit voor de bijzondere rekenplichtige in de meergemeente- en ééngemeentezones en voor de secretaris in de meergemeentezones het geval is.

Dirk PIETERS (CD&V)
Paul TANT (CD&V)

L'article 16 de la loi modifiant la loi sur la fonction de police, la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, et d'autres lois relatives à la mise en place des nouvelles structures de police a étendu le champ d'application de l'indemnité au comptable spécial dans les zones uncommunales.

En commission de l'Intérieur, l'amendement du collègue Jan Peeters tendant à étendre le champ d'application de cette indemnité au secrétaire des zones pluricommunales a été adopté à l'unanimité.

Le présent amendement tend à étendre le champ d'application de cette indemnité au secrétaire des zones uncommunales. Dans les zones uncommunales, la tâche du secrétaire est, en effet, également beaucoup plus importante que le législateur ne l'avait initialement prévu dès lors que ce travail s'ajoute aux activités quotidiennes de l'intéressé.

Dans ces circonstances, il est juste de donner au conseil de police la possibilité d'également prévoir une indemnité pour l'intéressé, comme il peut le faire pour le comptable spécial dans les zones uni- et pluricommunales et pour le secrétaire dans les zones pluricommunales.