

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 november 2001

PROGRAMMAWET

AMENDEMENT

Nr. 1 **VAN DE REGERING**

Art. 84bis (nieuw)

Onder de titel VIII «Ambtenarenzaken» een artikel 84bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 84bis. — *Er wordt een staatsdienst met afzonderlijk beheer, zoals bepaald in artikel 140 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991 opgericht, met de naam Fed +, die behoort tot de federale overheidsdienst Personeel en Organisatie en belast is met het ontwikkelen van culturele, promotionele, ontspannende, vormende en sportieve initiatieven ten behoeve van de federale ambtenaren.*

De nadere bepalingen worden vastgelegd door de Koning bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.».

Voorgaand document :

Doc 50 **1503/ (2001/2002) :**

001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 novembre 2001

LOI-PROGRAMME

AMENDEMENT

N° 1 **DU GOUVERNEMENT**

Art. 84bis (nouveau)

Sous le titre VIII « Fonction publique » insérer un article 84bis libellé comme suit:

« Art. 84bis. — *Un service de l'Etat à gestion séparée au sens de l'article 140 des lois sur la comptabilité de l'Etat, coordonnées le 17 juillet 1991 est créé, nommé Fed+, au sein du service public fédéral Personnel et Organisation, qui sera chargé du développement d'initiatives sur le plan culturel, promotionnel et sur le plan de la détente, la formation et le sport au profit des fonctionnaires fédéraux.*

Les modalités d'exécution sont déterminées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres. ».

Document précédent :

Doc 50 **1503/ (2001/2002) :**

001 : Projet de loi.

VERANTWOORDING

De Copernicushervorming heeft onder meer tot doel het groepsgevoel van alle federale ambtenaren te doen groeien én het individuele welzijn van elke federale ambtenaar te stimuleren. Vandaag bestaat er op dit vlak onvoldoende dynamiek.

Het doel van Fed+ is via strategische projecten deze dynamiek op gang te brengen. Dit moet gebeuren door een gecentraliseerde expertise en overkoepelende kennis van het werkveld én van een resultaatgerichte samenwerking met de bestaande maar verspreide sociale diensten. Daardoor kunnen zij zich concentreren op hun kerntaken (collectieve en individuele materiële en psychologische dienstverlening). Zij zullen ook niet meer verplicht zijn elk voor zich een expertise op te bouwen en in de hiertoe noodzakelijke personeelsbezetting te voorzien. In dit domein op een gecentraliseerde wijze werken is uiteraard structureel kostenbesparend.

De kerntaak van Fed+ is dus duidelijk een andere dan deze van de sociale diensten. Fed+ behartigt meer bepaald naar binnen toe het groepsgevoel van de ambtenaren en naar de buitenwereld toe de verbetering van het globale imago van het federale ambtenarenkorps.

Het is daarenboven strategisch essentieel ten aanzien van derden (samenwerking, mecenaat, enz....) dat één enkele gesprekspartner onderhandelt over de concrete samenwerkingsmogelijkheden.

De mogelijke opdrachten van Fed+ in die sector kunnen erin bestaan voor alle federale ambtenaren een ruim socio-cultureel ontspanningsaanbod uit te werken door het inrichten van eigen activiteiten zoals opendeurdagen in de federale overheidsdiensten en andere evenementen, of door deelname aan activiteiten ingericht door derden, zoals theater-, film-, opera-voorstellingen enz... tegen verminderd tarief.

De federale ambtenaren zouden via bemiddeling van Fed+ kortingen kunnen krijgen bij de aankoop van boeken, tijdschriften, audio-visuele producten (cd's, video's...) bezoek van tentoonstellingen, reizen enz....

Fed+ zou via een website en via het tijdschrift Fedra de federale ambtenaren bestendig op de hoogte houden van de evenementen en aanbiedingen. Die reducties zouden gelden voor de ambtenaar en zijn gezin.

De gecentraliseerde website wordt door zijn veelvoudige gebruiksmogelijkheden bij de uitbouw van deze dienstverlening zowel verticaal als horizontaal, een strategisch belangrijk werkmiddel dat structureel personeels- en kostenbesparend is. Een centraal beheer van een dergelijke website is uiteraard een absolute noodzaak.

Fed+ zou door deze gevarieerde dienstverlening het groepsgevoel tussen de federale ambtenaren effectief kunnen stimuleren en bovendien aan het grote publiek de beroepswereld van de federale ambtenaren leren kennen.

JUSTIFICATION

La réforme Copernic a, entre autres, comme objectifs de développer un sentiment de groupe (*teamspirit*) parmi tous les fonctionnaires fédéraux, et de stimuler le bien-être individuel de chacun d'entre eux. Il a été constaté que la dynamique actuelle sur ce plan était insuffisante.

L'objectif de Fed+ est de mettre en marche cette dynamique par des projets stratégiques sur base d'une expertise centralisée et d'une connaissance globale du domaine, et d'une collaboration efficace avec les services sociaux existants mais dispersés. De ce fait, ces services sociaux peuvent se concentrer sur leurs missions de base (services matériels et psychologiques sur le plan collectif et individuel) sans être obligés d'acquérir une expertise propre et de prévoir le personnel nécessaire à cette fin. Il va de soi que l'on économise structurellement en travaillant de façon centralisée dans ce domaine.

La mission de base de Fed+ est manifestement autre que celle des services sociaux. Fed+ s'occupe plus spécialement sur le plan interne du sentiment de groupe des fonctionnaires, et envers l'extérieur de l'amélioration de l'image de marque des fonctionnaires fédéraux.

En outre, il est essentiel du point de vue stratégique vis-à-vis de tiers (collaboration, mécénat, etc.) qu'un interlocuteur unique négocie les modalités de collaboration concrètes.

Les missions possibles de Fed+ dans ce secteur pourraient être l'élaboration pour l'ensemble des fonctionnaires fédéraux d'une offre étendue sur le plan socio-culturel de possibilités de détente, par l'organisation d'activités propres telles que des journées portes-ouvertes dans les services publics fédéraux et d'autres événements, ou par la participation à des activités organisées par des tiers, telles que des représentations théâtrales, des projections cinématographiques, etc. à tarif préférentiel.

Les fonctionnaires fédéraux pourraient obtenir par l'intervention de Fed+ des réductions à l'achat de livres, périodiques, produits audio-visuels (cd, vidéos...), visite d'expositions, voyages etc....

Fed+ tiendrait les fonctionnaires fédéraux au courant d'une façon permanente des événements et des offres, pour lesquels ils pourraient obtenir des réductions par le biais d'un website et du mensuel Fedra. Ces réductions seraient valables pour le fonctionnaire et son ménage.

Le site Internet centralisé deviendrait, grâce à ses possibilités d'utilisation multiples dans l'élaboration d'une offre de services aussi bien verticale qu'horizontale, un outil de travail stratégique important qui permet de réaliser une économie structurelle de personnel et de coût. Une gestion centrale d'un tel site constitue sans aucun doute une nécessité absolue.

Grâce à ces offres de services variées, Fed+ serait à même de stimuler de façon efficace le sentiment de groupe auprès des fonctionnaires fédéraux, et de surcroît faire connaître au grand public le milieu professionnel des fonctionnaires fédéraux.

Er wordt geopteerd voor de rechtsvorm van een staatsdienst met afzonderlijk beheer omdat de taak die aan Fed+ zou worden toevertrouwd een taak is van algemeen belang, waarbij eigen inkomsten door is Fed+ zouden kunnen worden gegene-reerd.

Doordat het initiatief een grootschalig toepassingsgebied heeft, is het evenwel aangewezen dat er in een goed uitgebouwd controlesysteem wordt voorzien. Binnen de rechtsvorm van een staatsdienst met afzonderlijk beheer moet immers een uitgebreide boekhouding worden bijgehouden. Deze boekhouding zou uiteraard ook het voorwerp uitmaken van regelmatig nazicht door de dienst interne audit van P&O.

Hoogdringendheid

Er werd gedurende een periode van een zestal maanden voorverkennende analyse verricht omtrent de slaagkansen van dit project. Tijdens die verkenningsperiode is gebleken dat de commercieel-private sector en de socio-culturele sector ten stelligste geloven in het Fed+ project en concreet willen participeren. Maar het blijkt ook dat een langere periode van onduidelijkheid de geloofwaardigheid van het project onherstelbare schade zou kunnen toebrengen en de effectief bestaande bereidheid tot samenwerking zou tenietdoen.

*De minister van Ambtenarenzaken en
Modernisering van de Openbare Besturen,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

La forme juridique choisie est celle d'un service de l'Etat à gestion séparée, et ce en raison de la mission qui serait confiée à Fed+ à savoir une mission d'intérêt public, où des revenus propres pourraient être générés par Fed+.

Parce que l'initiative a un champ d'action de grande dimension, il semble indiqué qu'un système de contrôle bien établi soit prévu. Dans la structure d'un service de l'Etat à gestion séparée, une comptabilité détaillée est imposée. Cette comptabilité serait d'ailleurs régulièrement contrôlée par le service d'audit interne de P&O.

Urgence

Durant une période d'environ six mois une analyse préparatoire a été effectuée concernant les possibilités de réussite de ce projet. Au cours de cette période d'exploration, il s'est avéré que le secteur privé commercial et le secteur socioculturel croient pleinement dans la valeur du projet Fed+, et qu'ils souhaitent y prendre part concrètement. Mais il apparaît aussi qu'une période d'incertitude prolongée pourrait porter préjudice de façon irrémédiable à la crédibilité du projet et mettre un terme à la réelle volonté de collaboration actuelle.

*Le ministre de la Fonction publique et
de la Modernisation de l'Administration,*

Luc VAN DEN BOSSCHE