

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 oktober 2001

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de bepalingen inzake
de vrijwillige maatregel van verlof
voorafgaand aan de pensionering
in de lokale politie**

(ingediend door de heer Marcel Hendrickx)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 octobre 2001

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les dispositions relatives
à la mesure de congé volontaire préalable
à la mise à la retraite des membres
de la police locale**

(déposée par M. Marcel Hendrickx)

SAMENVATTING

Volgens de indiener aarzelen veel gemeente- en politieraden om te beslissen tot een vrijwillige algemene maatregel van verlof voorafgaand aan de pensionering van bepaalde personeelsleden van de lokale politie. Dit wegens de financiële weerslag ervan.

De indiener wenst de financiële bezorgdheid van de gemeente- en politieraden te verzoenen met de uitbouw van een dynamische politie en de verzuchtingen van de politiemensen. Daarom stelt hij voor om politiemensen die toetreden tot een politiezone waarin deze maatregel reeds werd genomen de mogelijkheid te bieden een aanvraag te richten tot de gemeente- of politieraad om een aanvullende beslissing te nemen.

RÉSUMÉ

Selon l'auteur, de nombreux conseils communaux et conseils de police hésitent à prendre une mesure générale de congé volontaire préalable à la mise à la retraite de certains membres de la police locale, et ce en raison des répercussions financières qu'aurait ladite mesure.

L'auteur entend réconcilier les préoccupations financières des conseils communaux et des conseils de police avec la mise en place d'une police dynamique, et les aspirations des policiers. C'est pourquoi il propose de donner aux policiers, qui rejoignent une zone de police au sein de laquelle cette mesure a déjà été prise, la possibilité d'adresser au conseil communal ou au conseil de police une demande visant à ce que soit prise une décision complémentaire.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het verlof voorafgaand aan de pensionering wordt geregeld door de artikels 238, 239, 248, tweede lid en 260 van de Wet van 7 december 1998 op de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus (hierna WGP genoemd) en artikel 41 van de Wet van 27 december 2000 houdende diverse bepalingen met betrekking tot de rechtspositie van het personeel van de politiediensten. Deze materie wordt verder toegelicht in de omzendbrief PLP 8 van 20 juni 2001 betreffende het vrijwillig verlof voorafgaand aan de pensionering in de lokale politie.

In artikel 238 WGP is bepaald dat: *«De gemeenteraad of de politieraad kan, binnen een periode van maximaal twee jaar die ingaat op de datum van inwerkingtreding van dit artikel en binnen de voorwaarden vastgesteld door de Koning, beslissen tot een vrijwillige maatregel van verlof voorafgaand aan de pensionering voor de categorieën van graden van politie-officieren en voor andere categorieën van personeelsleden van de lokale politie die minstens 56 jaar en minder dan 60 jaar oud zijn en ten minste 20 jaar aanneembare dienstjaren tellen voor de opening van het recht op pensioen in de openbare sector, met uitsluiting van de bonificaties voor studies en andere perioden die voor de vaststelling van de wedde in aanmerking werden genomen met uitzondering van de hulpagenten van politie.»*

Sinds de eerste stappen van integratie van de politiediensten werden gezet is het enerzijds duidelijk dat bij de politiemensen de vraag tot toepassing van artikel 238 groot is, terwijl er toch nogal wat gemeenteraden of politieraden aarzelen omwille van de financiële weerslag van deze maatregel. Gevreesd wordt dat ook andere dan politiediensten een zelfde maatregel zullen eisen. Denken we bijvoorbeeld maar aan het beroepsbrandweerpersoneel, waarvoor reeds een KB is uitgevaardigd dat eenzelfde mogelijkheid voorziet, maar ook het personeel in ziekenhuizen, rusthuizen, e.d.

Niet in alle politiezones zal dus beslist worden dat het politiepersoneel gebruik zal kunnen maken van artikel 238.

Het is niet denkbeeldig dat politiemensen die in aanmerking komen voor de toepassing van artikel 238 en voor wie de eigen politiezone geen oplossing biedt

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le congé préalable à la mise à la retraite est réglé par les articles 238, 239, 248, alinéa 2, et 260 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (dénommée ci-après « LPI ») et par l'article 41 de la loi du 27 décembre 2000 portant diverses dispositions relatives à la position juridique du personnel des services de police. Cette matière est par ailleurs explicitée dans la circulaire PLP 8 du 20 juin 2001 relative au congé volontaire préalable à la mise à la retraite applicable aux membres du personnel de la police locale.

L'article 238 de la LPI dispose que : *« Le conseil communal ou le conseil de police peut, dans une période maximale de deux ans prenant cours à la date de l'entrée en vigueur du présent article, et dans les conditions déterminées par le Roi, décider d'instaurer une mesure de congé volontaire préalable à la mise à la retraite des membres de la police locale de la catégorie de grade des officiers de police et pour d'autres catégories de membres de la police locale qui sont âgés d'au moins 56 ans et de moins de 60 ans et qui comptent au moins 20 années de services admissibles pour l'ouverture du droit à la pension dans le secteur public, à l'exclusion des bonifications pour études et des autres périodes bonifiées à titre de services admis pour la fixation du traitement, à l'exception des agents auxiliaires de police. »*

Depuis l'amorce du processus d'intégration des services de police, il est clair, d'une part, que les membres du personnel des services de police sont nombreux à demander l'application de l'article 238, alors que, d'autre part, un nombre relativement important de conseils communaux ou de conseils de police se montrent hésitants en raison des répercussions financières de cette mesure. Il est à craindre que d'autres services que les services de police demandent également à en bénéficier. Songeons, par exemple, aux membres du personnel professionnel des services d'incendie, pour lesquels un arrêté royal prévoyant une possibilité identique a déjà été publié, mais également au personnel des hôpitaux, des maisons de repos, etc.

Toutes les zones de police ne décideront dès lors pas de permettre au personnel des services de police de bénéficier de l'application de l'article 238.

Le risque est réel de voir des policiers qui remplissent les conditions pour bénéficier de l'application de l'article 238, mais travaillent dans une zone de police qui ne

omdat de gemeenteraad of politieraad besloot artikel 238 niet van toepassing te maken, mutatie zullen vragen naar een andere zone, waar artikel 238 wél wordt toegepast.

De regels met betrekking tot de mobiliteit zijn bepaald in het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten (mammoet), deel VI, titel II, hoofdstuk II – De regeling van de mobiliteit.

Hieruit blijkt dat in de praktijk de bij mobiliteit te be-
geven betrekking meestal zal ingenomen worden door kandidaten met de grootste anciënniteit (Art. VI.II.22), zodat een politiezone die artikel 238 goedkeurde, het risico loopt door mobiliteit meerdere bijkomende leden in het korps te krijgen waarvan de financiële last, zoals bepaald in artikel 239, door deze politieraad ten laste moet genomen worden.

Het is duidelijk dat het niet de bedoeling van de wetgever was de financiële last van de toepassing van artikel 238 over te dragen naar enkele politiezones.

Het gevaar is dan ook niet denkbeeldig dat meerdere gemeenteraden of politieraden, omwille van de onrechtstreekse bijkomende financiële last, zullen besluiten artikel 238 niet toe te passen. Dit zou dan weer in conflict komen met de principes voor de uitbouw van een dynamische lokale politie en bovendien met de verzuchting van de politiemensen via hun syndicale organisaties. Heel wat ongenoegen en onrust binnen de korpsen zou hiervan het gevolg kunnen zijn.

Dit wetsvoorstel moet dan ook beletten dat politiezones die wel opteren voor de toepassing van artikel 238, naast de rechtstreeks financiële last die hiervan het gevolg is, ook de bijkomende financiële last, die eigenlijk bedoeld was voor de politiezone waarbij het personeelslid aanvankelijk was ingedeeld, moeten dragen. Het wetsvoorstel moet tevens beletten dat tal van politiezones zouden afzien van de mogelijkheden geboden door artikel 238.

Politiemensen die na de beslissing van de gemeenteraad of politieraad in een andere zone worden ondergebracht, genieten niet rechtstreeks de toepassing van artikel 238, maar kunnen alsnog een aanvraag richten tot de gemeenteraad of politieraad, die gerechtigd is een aanvullende beslissing te nemen. Bij positieve afhandeling kan de politieraad de financiële last niet verhalen op de oorspronkelijke politiezone.

leur permet pas d'en bénéficier parce que le conseil communal ou le conseil de police a décidé de ne pas recourir à l'article 238, demander leur mutation dans une autre zone au sein de laquelle l'article 238 est bel et bien appliqué.

La mobilité est réglée par l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police (mammoth), partie VI, titre II, chapitre II – L'organisation de la mobilité.

Il en ressort que, dans la pratique, le poste à conférer en cas de mobilité sera occupé par les candidats ayant l'ancienneté la plus élevée (art. VI.II.22), de sorte qu'une zone de police ayant décidé d'instaurer le régime prévu à l'article 238 court le risque de devoir accueillir dans son corps, en raison de la mobilité, plusieurs membres supplémentaires, dont elle devra assumer la charge financière comme le prévoit l'article 239.

Il est clair que le législateur n'avait pas pour intention de transférer la charge financière de l'application de l'article 238 à quelques zones de police.

Le risque que plusieurs conseils communaux ou conseils de police décident de ne pas appliquer l'article 238 en raison de la charge financière indirecte supplémentaire qu'il implique est donc bien réel. Cette décision entrerait à son tour en conflit avec les principes sous-tendant la mise sur pied d'une police locale dynamique et se heurterait, en outre, à la grogne des policiers relayée par leurs organisations syndicales. Il pourrait en résulter pas mal de mécontentement et d'agitation au sein des corps.

La présente proposition de loi vise par conséquent à éviter que les zones de police qui optent pour l'application de l'article 238 doivent supporter, outre la charge financière directe en résultant, la charge financière supplémentaire qui devait en fait être assumée par la zone de police dans laquelle le membre du personnel était initialement affecté. La présente proposition de loi vise également à éviter qu'un grand nombre de zones de police renoncent aux possibilités offertes par l'article 238.

Les policiers qui sont affectés à une autre zone à la suite de la décision du conseil communal ou du conseil de police ne bénéficieront pas directement de l'application de l'article 238, mais pourront encore adresser une demande au conseil communal ou au conseil de police, qui sera fondé à prendre une décision complémentaire. S'il est accédé à cette demande, le conseil de police ne pourra pas récupérer la charge financière auprès de la zone de police d'origine.

Artikel 239 WGP voorziet in het toekennen van een wachtgeld dat gelijk is aan tachtig procent van de laatste activiteitswedde aan het personeelslid dat vrijwillig verlof voorafgaand aan de pensionering heeft genomen. In dit artikel is echter alleen maar sprake van *de gemeente*. Het is onduidelijk of de wetgever hiermee ook de meergemeentezones bedoelt. Om meer duidelijkheid te scheppen voorziet dit wetsvoorstel in een wijziging van artikel 239 door expliciet naar de politieraad van de meergemeentezone te verwijzen.

Marcel HENDRICKX (CD&V)

L'article 239 de la LPI prévoit qu'un traitement d'attente égal à quatre-vingts pour cent du dernier traitement d'activité est alloué au membre du personnel en congé volontaire préalable à la mise à la retraite. Il n'est toutefois question que de *la commune* dans cet article. L'on ignore donc si le législateur vise, en l'occurrence, également les zones pluricommunales. Afin de clarifier la situation, la présente proposition de loi prévoit de modifier l'article 239 en y insérant une référence explicite au conseil de police de la zone pluricommunale.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 238 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus wordt aangevuld als volgt:

«Enkel die leden van de lokale politie die op datum van de beslissing van de gemeenteraad of politieraad tot toekenning van deze vrijwillige maatregel, effectief deel uitmaken van de politiezone waartoe de maatregel strekt, kunnen in aanmerking komen voor deze vrijwillige maatregel.

De gemeenteraad of de politieraad die reeds een beslissing nam voor de toepassing van artikel 238, kan voor de personeelsleden die door mobiliteit overkomen of overkwamen naar de politiezone waarvoor de gemeenteraad of de politieraad bevoegd zijn, nog een aanvullende beslissing nemen tot vrijwillige maatregel van verlof voorafgaand aan de pensionering, en dit volgens de regels bepaald in dit artikel.».

Art. 3

In artikel 239, eerste lid, van dezelfde wet worden de woorden «of de politieraad» ingevoegd tussen de woorden «De gemeente» en de woorden «kent aan het personeel».

30 augustus 2001

Marcel HENDRICKX (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 238 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux est complété comme suit :

« Seuls les membres de la police locale qui, à la date de la décision du conseil communal ou du conseil de police d'instaurer cette mesure de congé volontaire, font partie effectivement de la zone de police à laquelle la mesure s'étend, peuvent entrer en considération pour bénéficier de ladite mesure

Le conseil communal ou le conseil de police qui a déjà pris une décision en application du présent article, peut encore décider, à titre complémentaire, d'instaurer une mesure de congé volontaire préalable à la mise à la retraite en faveur des membres du personnel que des raisons de mobilité amènent ou ont amené à rejoindre la zone de police relevant de la compétence du conseil communal ou du conseil de police, et ce, selon les règles fixées dans le présent article. ».

Art. 3

Dans l'article 239 de la même loi, les mots « par la commune ou par le conseil de police » sont insérés entre les mots « est alloué» et les mots « au membre du personnel ».