

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 maart 2002

WETSONTWERP

**betreffende de intracommunautaire
vorderingen tot staking op het gebied van de
bescherming van de consumentenbelangen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Muriel GERKENS**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door de minister van
Economie en Wetenschappelijk Onderzoek,
belast met het Grootstedenbeleid 3
- II. Algemene bespreking 3
- III. Artikelsgewijze bespreking 4

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1479/ (2001/2002)** :
001 : Wetsontwerp.

Zie ook:

003 : Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} mars 2002

PROJET DE LOI

**relative aux actions en cessation
intracommunautaires en matière de
protection des intérêts des consommateurs**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION,
DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Muriel GERKENS**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif du ministre de l'Économie et
de la Recherche scientifique, chargé de la politique
des grandes villes 3
- II. Discussion générale 3
- III. Discussion des articles 4

Documents précédents :

Doc 50 **1479/ (2001/2002)** :
001 : Projet de loi.

Voir aussi:

003 : Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Jos Ansoms

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Pierre Lano, Georges Lenssen, Arnold Van Aperen.
CD&V	Jos Ansoms, Simonne Creyf, Trees Pieters.
Agalev-Ecolo	Muriel Gerkens, Leen Laenens.
PS	Léon Campstein, Maurice Dehu.
PRL FDF MCC	Philippe Collard, Serge Van Overtveldt.
Vlaams Blok	Roger Bouteca, Jaak Van den Broeck.
SPA	Henk Verlinde.
PSC	Richard Fournaux.
VU&ID	Frieda Brepoels.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Willy Cortois, Guy Hove, Hugo Philtjens, Ludo Van Campenhout
Greta D'Hondt, Dirk Pieters, Paul Tant, José Vande Walle.
Martine Dardenne, Michèle Gilkinet, Simonne Leen.
Claude Eerdeken, Guy Larcier, N.
Anne Barzin, Robert Denis, Eric van Weddingen.
Gerolf Annemans, Koen Bultinck, Hagen Goyvaerts.
Magda De Meyer, Patrick Lansens.
Joseph Arens, Luc Paque.
Alfons Borginon, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	Abréviations dans la numérotation des publications :
DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN : Plenum (witte kaft)	PLEN : Séance plénière (couverture blanche)
COM : Commissievergadering (beige kaft)	COM : Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 5 en 19 februari 2002.

**I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR
DE MINISTER VAN ECONOMIE EN
WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK,
BELAST MET HET GROOTSTEDENBELEID**

De minister verwijst naar de toelichting bij het wetsontwerp.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Simonne Creyf (CD&V) heeft bedenkingen bij de vaststelling dat het wetsontwerp afwijkt van Richtlijn nr. 98/27, met name inzake de uitbreiding van het toepassingsgebied, zoals opgenomen in de bijlage bij het wetsontwerp. Zij vraagt de minister of de Belgische bedrijven hierdoor geen concurrentienadelen kunnen ondervinden in vergelijking met buitenlandse bedrijven.

De minister repliceert dat deze uitbreiding van het toepassingsgebied door de richtlijn uitdrukkelijk wordt toegelaten. De belangrijkste doelstelling van deze uitbreiding is een betere bescherming van de consumenten en dit kadert aldus uitdrukkelijk in de doelstellingen van de richtlijn zelf. Die bepalingen bevatten elementaire en levensnoodzakelijke maatregelen ter bescherming van de consument.

Men vindt die beginselen terug in de wetgeving van de meeste lidstaten van de Unie. Wat de Belgische ondernemingen betreft hoeft dan ook niet voor een concurrentienadeel te worden gevreesd.

Mevrouw Creyf merkt nog op dat de richtlijn, in haar artikel 5, voorziet in een procedure van voorafgaand overleg waarbij op een minnelijke wijze wordt gepoogd om de inbreuk te doen staken alvorens een verbodsactie wordt ingesteld. Waarom werd deze procedure niet overgenomen in het wetsontwerp?

De minister wijst erop dat voornoemd voorafgaand overleg niet wordt opgelegd door de richtlijn maar een keuze is die de lidstaten kunnen maken.

België heeft niet voor die procedure gekozen.

Momenteel zijn de nationale vorderingen tot staking niet aan die voorwaarde onderworpen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 5 et 19 février 2002.

**I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE
DE L'ÉCONOMIE ET DE LA RECHERCHE
SCIENTIFIQUE, CHARGÉ DE LA POLITIQUE
DES GRANDES VILLES**

Le ministre renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi.

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Simonne Creyf (CD&V) formule des observations quant au fait que le projet de loi déroge à la Directive n° 98/27 en ce qu'il prévoit une extension du champ d'application, extension qui ressort de l'annexe au projet de loi. Elle demande au ministre si les entreprises belges ne risquent pas, de ce fait, d'être désavantagées par rapport à leurs concurrentes étrangères.

Le ministre réplique que cette extension du champ d'application est explicitement autorisée par la Directive. Le principal objectif de cette extension est de mieux protéger les consommateurs, ce qui est parfaitement conforme aux objectifs de la directive elle-même. Ces dispositions concernent des mesures élémentaires et primordiales pour la protection des consommateurs.

Ces principes se retrouvent dans la plupart des droits nationaux des Etats membres de l'Union. On ne doit dès lors pas craindre le désavantage concurrentiel pour les entreprises belges.

Mme Creyf fait encore observer que la Directive prévoit, en son article 5, une procédure de concertation préalable afin qu'un règlement amiable puisse éventuellement être obtenu avant l'introduction d'une action en cessation. Pourquoi cette procédure n'a-t-elle pas été inscrite dans le projet de loi?

Le ministre souligne que cette concertation préalable n'est pas une obligation de la directive mais une option que les Etats membres peuvent prendre.

La Belgique n'a pas retenu cette option.

Aujourd'hui, les actions en cessation nationales ne sont pas soumises à cette condition.

Een dergelijke vormvereiste dreigt de invoering van de procedure te verdagen hoewel ze er nochtans snel moet komen wil ze efficiënt zijn.

Daarom werd besloten ze niet in dit wetsontwerp op te nemen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Art. 1-2

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Mevrouw Simonne Creyf (CD&V) merkt op dat volgens de Raad van State een apart wetsontwerp moet worden ingediend teneinde de richtlijn ook om te zetten voor de vrije beroepen.

De minister antwoordt dat zijn collega van Justitie te dien einde een apart wetsontwerp heeft ingediend betreffende de misleidende en vergelijkende reclame, de onrechtmatige bedingen en de op afstand gesloten overeenkomsten inzake de vrije beroepen (DOC 50 1469/001).

*
* *

Artikel 3 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4-11

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 12

De heer Ansoms, Voorzitter, merkt op dat om legistieke redenen dit artikel dient te worden opgesplitst in twee verschillende artikelen, die respectievelijk art. 589 en art. 627 van het Gerechtelijk Wetboek wijzigen.

*
* *

Artikel 12 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Cette formalité risque de différer l'introduction de la procédure dont la célérité est la condition d'efficacité.

C'est la raison pour laquelle il a été décidé de ne pas l'inscrire dans le projet à l'examen.

III.— DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 9 voix et une abstention.

Art. 3

Mme Creyf (CD&V) fait observer que le Conseil d'État estime qu'il faudrait déposer un projet de loi distinct pour que la directive soit également transposée en ce qui concerne les professions libérales.

Le ministre répond que son collègue de la Justice a déposé à cette fin un projet de loi relative à la publicité trompeuse et à la publicité comparative, aux clauses abusives et aux contrats à distance en ce qui concerne les professions libérales (DOC 50 1469/001).

*
* *

L'article 3 est adopté par 9 voix et une abstention.

Art. 4 à 11

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 9 voix et une abstention.

Art. 12

M. Ansoms, président, fait observer qu'il s'indiquerait, pour des raisons d'ordre légistique, de scinder cet article en deux articles distincts modifiant respectivement l'article 589 et l'article 627 du Code judiciaire.

*
* *

L'article 12 est adopté par 9 voix et une abstention.

Art. 13

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.
Het wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 14

De heer Ansoms, Voorzitter, merkt op dat dit artikel dat overgangsbepalingen in franken voorziet voor de periode tot 31 december 2001, overbodig is geworden. Hij stelt de schrapping voor.

*
* *

Art. 14 wordt vervolgens verworpen met 7 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

De bijlage bij het wetsontwerp wordt aangenomen met 7 stemmen en 3 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

De Rapporteur,

Muriel GERKENS

De Voorzitter,

Jos ANSOMS

Art. 13

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 9 voix contre une.

Art. 14

M. Ansoms, président, fait observer que cet article, qui prévoit des montants libellés en francs à titre transitoire pour la période allant jusqu'au 31 décembre 2001, est devenu superflu. Il propose dès lors sa suppression.

*
* *

L'article 14 est ensuite rejeté par 7 voix et 3 abstentions.

*
* *

L'annexe au projet de loi est adoptée par 7 voix et 3 abstentions.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Muriel GERKENS

Le président,

Jos ANSOMS