

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 oktober 2001

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 4 van de wet
van 7 december 1998 tot organisatie
van een geïntegreerde politiedienst,
gestructureerd op twee niveaus**

(ingediend door de heren Geert Bourgeois
en Karel Van Hoorebeke)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 octobre 2001

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 4 de la loi
du 7 décembre 1998 organisant
un service de police intégré,
structuré à deux niveaux**

(déposée par MM. Geert Bourgeois
et Karel Van Hoorebeke)

SAMENVATTING

De indieners menen dat momenteel het opzet van meer democratische controle op de politie niet gerealiseerd is. Zij wijten dit aan het feit dat in de huidige stand van de wetgeving het nationaal veiligheidsplan van de politiediensten pas na de goedkeuring van de begrotingen van Justitie en Binnenlandse Zaken aan het Parlement wordt medegedeeld en dat het Parlement dit plan niet kan goed- of afkeuren of amenderen.

Daarom stellen zij voor de wet in die zin te wijzigen.

RÉSUMÉ

Les auteurs estiment qu'un des buts de la loi, qui était de renforcer le caractère démocratique du contrôle sur la police, n'est pas atteint à l'heure actuelle. Cet état de choses est dû, selon eux, au fait que dans l'état actuel de la législation, le plan national de sécurité des services de police n'est communiqué au parlement qu'après l'approbation des budgets de la Justice et de l'Intérieur et que le parlement ne peut ni approuver, ni rejeter ni amender ce plan.

Ils proposent dès lors de modifier la loi afin de remédier à cette anomalie.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le
Changement		
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21
Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		
DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode +		
nummer en volgnummer		
QRVA :		Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :		Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en
		het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen
		Integraal en Beknopt Verslag)
CRIV :		Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen
		papier)
CRABV :		Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN :		Plenum (witte kaft)
COM :		Commissievergadering (beige kaft)
Abréviations dans la numérotation des publications :		
DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature,		
suivi du n° et du n° consécutif		
QRVA :		Questions et Réponses écrites
CRIV :		Compte Rendu Intégral (sur papier blanc,
		avec annexes et CRA, avec renvois entre le
		CRI et le CRA)
CRIV :		Version Provisoire du Compte Rendu intégral
		(sur papier vert)
CRABV :		Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :		Séance plénière (couverture blanche)
COM :		Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Eén van de belangrijkste krachtlijnen van het Octopusakkoord was de oprichting van een nieuwe politiestructuur. De nieuwe politie zou zich in de eerste plaats op de bevolking richten en de problemen geïntegreerd aanpakken. De democratische controle op de nieuwe politie zou versterkt worden.

In de wet tot organisatie van een geïntegreerde politie gestructureerd op twee niveaus van 7 december 1998, die het Octopusakkoord uitwerkt, werd daarom bepaald dat veiligheidsplannen moeten worden opgesteld. Artikel 4 van deze wet stipuleert dat de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie tweejaarlijks een nationaal veiligheidsplan moeten opstellen waarin het beleid met betrekking tot het coördineren van het algemeen politiebeleid, de coördinatie van het beheer van de federale politie en van de lokale politie opgenomen wordt. «De krachtlijnen van het nationaal veiligheidsplan worden aan het parlement medegedeeld».

Artikel 4 stelt verder:

De ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie hebben het eerste nationaal veiligheidsplan 2001 ter bespreking voorgelegd aan de Kamer in de loop van de maand december 2000.

Meteen is gebleken dat het parlement zich, in de huidige stand van de wetgeving, geen duidelijk beeld kan vormen van het geplande veiligheidsbeleid en van de middelen die daarvoor worden ingezet. Het parlement kan zijn controlerecht niet afdoende uitoefenen. Het moet zich onmachtig beperken tot een bespreking. Het parlement kan het plan niet goed- of afkeuren, noch amenderen.

Hiervoor kunnen twee redenen worden aangehaald:

1. het nationaal veiligheidsplan wordt in het parlement besproken in de maand december. Dat is veel te laat. De begrotingen van justitie en binnenlandse zaken worden immers besproken en goedgekeurd in oktober. Op dat moment worden de beleidsprioriteiten bepaald, en wordt uitgemaakt welk budget kan besteed worden aan welke doelstellingen. In december debatteren over het nationaal veiligheidsplan, nadat de budgettaire ruimte en de politieke beleidslijnen vastgelegd zijn, heeft weinig zin;

2. artikel 4 van de Wet van 7 december 1998 bepaalt dat de krachtlijnen van het nationaal veiligheidsplan

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS

L'une des principales lignes de force de l'accord Octopus était la création d'une nouvelle structure policière. La nouvelle police allait s'adresser en premier lieu à la population et aborder les problèmes de manière intégrée. Le contrôle démocratique exercé sur la nouvelle police allait par ailleurs être renforcé.

La loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, qui met en œuvre l'accord Octopus, a dès lors prescrit l'établissement de plans de sécurité. L'article 4 de cette loi dispose que les ministres de l'Intérieur et de la Justice doivent arrêter, tous les deux ans, un plan national de sécurité définissant la coordination de la politique générale en matière de police ainsi que la coordination de la gestion de la police fédérale et de la police locale. « Les lignes de force du plan national de sécurité sont communiquées au parlement ».

L'article 4 prévoit également que:

Les ministres de l'Intérieur et de la Justice ont soumis à la Chambre le premier plan national de sécurité 2001, dans le courant du mois de décembre 2000.

Il est apparu immédiatement que, dans l'état actuel de la législation, le parlement ne peut pas se forger une image claire de la politique de sécurité envisagée, ni des moyens mis en œuvre. Le parlement ne peut pas exercer efficacement son droit de contrôle et doit se contenter, impuissant, d'un débat. Il ne peut ni approuver, ni rejeter, ni amender le plan.

L'explication de cette situation est double:

1. le plan national de sécurité fait l'objet d'un débat au parlement dans le courant du mois de décembre, ce qui est beaucoup trop tard. En effet, les budgets des ministères de la Justice et de l'Intérieur sont examinés et approuvés en octobre. C'est à ce moment-là que l'on détermine les domaines et actions prioritaires et que l'on décide des budgets qui seront alloués aux divers objectifs. Cela n'a guère de sens de débattre du plan national de sécurité en décembre, lorsque la marge budgétaire et les stratégies politiques ont été arrêtées;

2. l'article 4 de la loi du 7 décembre 1998 prévoit que les lignes de force du plan national de sécurité

aan het Parlement worden «meegedeeld». Eens te meer blijkt dat het parlement zichzelf minder rechten toekent dan dat het toekent aan de lokale raden. Artikel 37 van dezelfde wet bepaalt immers dat de gedeelten van het zonaal veiligheidsplan die een weerslag hebben op de aangelegenheden die onder de bevoegdheid ressorteren van de gemeenteraad of van de politieraad, voor akkoord voorgelegd worden aan de gemeenteraad of, desgevallend, aan de politieraad.

Dit wetsvoorstel strekt er derhalve toe artikel 4 van de Wet van 7 december 1998 aan te passen. Het nationaal veiligheidsplan moet het voorwerp zijn van een tijdige, volledige parlementaire behandeling. Het moet vatbaar zijn voor bijsturing, goed- of afkeuring. Het nationale veiligheidsplan dient ter goedkeuring aan het parlement voorgelegd te worden ten laatste vóór de goedkeuring van de begrotingen justitie en binnenlandse zaken.

Geert BOURGEOIS (VU&ID)
Karel VAN HOOREBEKE (VU&ID)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 4, tweede lid, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus wordt vervangen als volgt:

«Het nationaal veiligheidsplan wordt aan het Parlement ter goedkeuring voorgelegd in de loop van de maand oktober, en in ieder geval voor de goedkeuring van de begrotingen Justitie en Binnenlandse Zaken.».

6 augustus 2001

Geert BOURGEOIS (VU&ID)
Karel VAN HOOREBEKE (VU&ID)

sont « communiquées » au parlement. Il s'avère une fois de plus que le parlement s'arroge moins de droits qu'il n'en octroie aux conseils locaux. L'article 37 de la même loi prévoit en effet que les parties du plan zonal de sécurité qui ont des répercussions sur les matières relevant de la compétence du conseil communal ou du conseil de police sont soumises pour accord au conseil communal ou, le cas échéant, au conseil de police.

La présente proposition de loi vise dès lors à adapter l'article 4 de la loi du 7 décembre 1998. Le plan national de sécurité devra faire l'objet d'un examen parlementaire exhaustif en temps opportun. Il devra pouvoir être adapté, approuvé ou rejeté. Le plan national de sécurité devra être soumis à l'approbation du parlement au plus tard avant l'approbation des budgets de la Justice et de l'Intérieur.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 4, alinéa 2, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux est remplacé par la disposition suivante:

« Le plan national de sécurité est soumis à l'approbation du parlement dans le courant du mois d'octobre, et en tout cas avant l'approbation des budgets de la Justice et de l'Intérieur.».

6 août 2001