

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 september 2001

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 38 van de wet
van 29 juni 1981 houdende de algemene
beginselen van de sociale zekerheid
voor werknemers**

(ingediend door de heer Pierre Lano)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 septembre 2001

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 38 de la loi
du 29 juin 1981 établissant les principes
généraux de la sécurité sociale
des travailleurs salariés**

(déposée par M. Pierre Lano)

SAMENVATTING

In het socialezekerheidsstelsel van de werknemers worden de werkgevers- en werknemersbijdragen berekend op basis van het volledige loon van de werknemer. Zoals dit in het zelfstandigenstatuut het geval is, stelt de indiener voor dat geen bijdragen betaald zouden worden op het gedeelte van het loon boven 2,8 miljoen frank.

Naast een loonkostenverlaging voor de werkgevers, zou de maatregel een verdere braindrain van hooggeschoolde werknemers en een toevlucht tot een schijnzelfstandigenstatuut voorkomen. Net omwille van deze te verwachten gevolgen zullen de inkomsten van de sociale zekerheid voor werknemers niet verminderen, aldus de indiener. De Koning krijgt echter de bevoegdheid de vermelde loongrens te verhogen, mocht dit toch het geval zijn.

RÉSUMÉ

Le régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés prévoit que les cotisations des employeurs et des travailleurs sont calculées sur la base de la rémunération complète du travailleur. L'auteur propose qu'à l'instar de ce que prévoit le statut des travailleurs indépendants, aucune cotisation ne soit due sur la partie de la rémunération excédant 2,8 millions de francs.

Outre qu'elle permettrait une réduction des charges salariales pour les employeurs, cette mesure permettrait de mettre un frein à la fuite des travailleurs qualifiés et au recours de plus en plus fréquent au statut de pseudo-indépendant. L'auteur estime que les recettes de la sécurité sociale ne devraient pas diminuer, précisément en raison des retombées positives escomptées. Si tel devait néanmoins être le cas, le Roi serait autorisé à augmenter le plafond salarial précité.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Deze regering heeft reeds verscheidene aanzetten gegeven tot de gelijkschakeling van de statuten van de werknemers en zelfstandigen. Maar de af te leggen weg is nog lang.

Het stelsel van de bijdrageverplichting voor de sociale zekerheid is bij zelfstandigen verschillend van dat van de werknemers. Voor zelfstandigen geldt immers een loonplafond. Het loon van de zelfstandigen dat onderworpen is aan de bijdrageplicht voor de sociale zekerheid wordt bijgevolg beperkt tot circa 2.800.000 frank.

Bij werknemers daarentegen bestaat een dergelijk loonplafond sinds 1982 niet meer. De berekening van de sociale bijdragen wordt vanaf die datum op hun gehele loon berekend ongeacht de hoogte ervan.

Het gevolg van deze berekeningswijze laat zich hoofdzakelijk gevoelen in de totale kostprijs voor de werkgevers van de lonen van hun hoogst geschoolde werknemers.

De loonkostenproblematiek wordt algemeen beschouwd als een prioritair probleem voor de laagste inkomens. Veelal worden de laagste lonen gegenereerd door lager geschoolde werknemers wier netto toegevoegde waarde aan de onderneming weliswaar noodzakelijk is maar desalniettemin verhoudingsgewijs lager ligt dan die van hoger geschoolde werknemers. Vandaar ook de prioritaire noodzaak van een loonlastenverlaging voor lager geschoolde jobs, opdat de werkgevers sneller geneigd zouden zijn extra werknemers aan te werven. Een sprekend voorbeeld hiervan zijn de zgn. diensten aan personen. Een voorbeeld : ofschoon poetswerk en tuinonderhoud noodzakelijke taken zijn, zijn werkgevers en inzonderheid particulieren niet zo gauw bereid om de huidige marktprijs te betalen. Te meer omdat men via het grijze circuit alternatieven voorhanden heeft.

Ook bij hogergeschoolden, die in de regel in aanmerking komen voor hogere lonen doet het probleem zich voor. Ondanks hun hoge productiviteit betekenen zij voor de werkgevers een niet te onderschatten financiële kostprijs op het vlak van sociale bijdragen.

Dit probleem manifesteert zich vooral wanneer bijvoorbeeld een onderneming in een economisch mindere periode verkeert. Het voorbeeld van Sabena toont dat aan. De luchtvaartmaatschappij overweegt in het

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le gouvernement a déjà pris plusieurs initiatives afin d'harmoniser les statuts des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants. Il reste néanmoins beaucoup à faire.

Le régime des cotisations de sécurité sociale obligatoires est différent pour les indépendants et pour les travailleurs salariés. Dans le cas des indépendants, il existe en effet un plafond salarial. La rémunération des indépendants prise en considération pour les cotisations de sécurité sociale obligatoires est dès lors plafonnée à environ 2 800 000 francs.

Pour les travailleurs, en revanche, un tel plafond n'existe plus depuis 1982. Depuis lors, les cotisations sociales sont calculées sur la base de la rémunération complète, quel qu'en soit le niveau.

Les conséquences de ce mode de calcul se font principalement sentir au niveau du coût total que représentent pour les employeurs les rémunérations de leurs travailleurs les plus qualifiés.

D'une façon générale, la problématique des coûts salariaux est considérée comme un problème prioritaire pour les revenus les plus faibles. Les rémunérations les plus modestes sont souvent attribuées aux travailleurs peu qualifiés, qui apportent à l'entreprise une valeur ajoutée certes indispensable, mais néanmoins proportionnellement inférieure à celle générée par les travailleurs qualifiés. C'est également la raison pour laquelle la réduction des charges salariales pour les emplois peu qualifiés doit constituer une priorité, afin que les employeurs soient davantage enclins à recruter plus de travailleurs. Les services aux personnes illustrent parfaitement cette situation. Citons un exemple : bien que le nettoyage et l'entretien des jardins soient des tâches indispensables, les employeurs, et singulièrement les particuliers, ne sont guère disposés à payer les prix du marché actuels. Et ce, d'autant que des alternatives existent dans le « circuit gris ».

Le problème se pose également parmi les travailleurs qualifiés qui, dans l'ensemble, perçoivent les rémunérations les plus élevées. En dépit de leur productivité élevée, ils représentent un coût financier non négligeable pour l'employeur en termes de cotisations sociales.

Ce problème se manifeste essentiellement lorsqu'une entreprise éprouve des difficultés économiques temporaires. L'exemple de la Sabena est éloquent à ce propos. Dans le cadre d'un plan de redressement, la com-

kader van een saneringsplan haar piloten, stewards en stewardessen uit te vlaggen. Dit zou een besparing van 1 à 2 miljard Bef kunnen opleveren. Eerder al werd de techniek van de uitvlagging toegepast in andere «loongevoelige» sectoren. In de baggersector heeft de regering een speciale maatregel genomen die heeft geleid tot een gevoelige vermindering van de loonkosten, zodat het voor de sector opnieuw interessant werd te kiezen voor de Belgische sociale zekerheid.

Maar de problematiek gaat veel verder dan dat. In een aantal beroepen worden bedrijven geconfronteerd met een krapte op de arbeidsmarkt. Dit leidt tot een opbod tussen bedrijven om aan hun werknemers gunstige arbeidsvoorwaarden aan te bieden. Een opwaartse druk op de loonkosten is hieraan inherent. Bijgevolg stijgen niet alleen de totale loonlasten voor de bedrijven, maar verkleint ook de marge om andere competitieve voorwaarden aan te bieden. Het risico op brain drain wordt hierdoor groter.

Er wordt dan ook permanent gezocht naar formules om die hoge loonlasten te ontwijken. Een frequent gehanteerde piste is die van het zelfstandigenstatuut. Vandaar dat de afwezigheid van het loonplafond mede aan de basis van het probleem van de schijnzelfstandigen ligt. Voorbeelden hiervan zijn legio in sectoren zoals de media en de financiële wereld.

Om al deze redenen kan worden geconcludeerd dat de invoering van een loonplafond voor werknemers zal bijdragen tot het behoud van goed verdienende werknemers in het stelsel van de sociale zekerheid der werknemers. Dit wetsvoorstel heeft de invoering van een loonplafond gelijk aan dat van zelfstandigen in het stelsel van de werknemers tot doel. Meer bepaald wordt de berekening van de socialezekerheidsbijdragen begrensd tot 2.800.000 frank bruto per jaar.

Ofschoon men aan de ene kant enige sociale bijdragen derft, meer bepaald het deel dat wordt geheven op het loon dat boven het voorstel van loonplafond ligt, mag worden gesteld dat aan de andere kant de hogere lonen het stelsel mede blijven financieren omdat mag worden verwacht dat er minder zal gevlucht worden o.a. naar het (schijn-)zelfstandigenstatuut. Daarenboven zal dergelijk loonplafond aan werkgevers toelaten de nodige maatregelen te nemen teneinde braindrain van hooggeschoolde, hoogproductieve werknemers te voorkomen.

pagnie aérienne envisage de délocaliser ses pilotes, ses stewards et ses hôteses. L'économie qui pourrait en résulter s'élève à un à deux milliards de francs. La technique de la « délocalisation » a déjà été appliquée précédemment dans d'autres secteurs sensibles à l'évolution des salaires. Dans le secteur du dragage, le gouvernement a pris une mesure spéciale débouchant sur une diminution sensible des coûts salariaux, de sorte qu'il était à nouveau intéressant pour le secteur d'opter pour la sécurité sociale belge.

Le problème est cependant beaucoup plus vaste. Les entreprises d'un certain nombre de secteurs sont confrontées à une pénurie de main-d'œuvre sur le marché du travail. Elles se livrent dès lors à une surenchère pour offrir des conditions de travail avantageuses à leurs travailleurs. Dans ces circonstances, les coûts salariaux ne peuvent être que poussés à la hausse. Il s'ensuit non seulement que les charges salariales augmentent pour les entreprises, mais également que la marge disponible pour offrir d'autres conditions compétitives se rétrécit. Le risque de fuite des cerveaux n'en est que d'autant plus grand.

On recherche donc en permanence des formules permettant d'éluder ces charges salariales élevées. C'est ainsi qu'il est fréquemment recouru au statut d'indépendant. De là vient que l'absence de plafond salarial est entre autres à la base du problème des pseudo-indépendants. Les exemples en la matière sont légion dans des secteurs tels que celui des médias et dans le monde financier.

Ces diverses raisons amènent à la conclusion que l'introduction d'un plafond salarial pour les travailleurs devrait contribuer au maintien de travailleurs bien rémunérés dans le régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés. La présente proposition de loi vise à introduire dans le régime des travailleurs salariés un plafond identique à celui existant pour les travailleurs indépendants. La rémunération prise en considération pour le calcul des cotisations de sécurité sociale serait ainsi plafonnée à 2 800 000 francs brut par an.

La sécurité sociale serait donc privée de certaines cotisations sociales, à savoir les cotisations perçues sur la rémunération excédant le plafond salarial proposé, mais, d'autre part, les hauts salaires continueraient à financer le système dès lors que l'on peut s'attendre à ce que l'on recoure moins au statut de (pseudo-)indépendant ou à d'autres moyens pour éluder les charges sociales. Un tel plafond salarial permettrait en outre aux employeurs de prendre les mesures nécessaires afin de prévenir la fuite des cerveaux parmi les travailleurs qualifiés et les plus productifs.

Indien uit simulaties zou blijken dat de invoering van het hierboven geciteerde bedrag van het plafond aanleiding zou geven tot een te grote derving van inkomsten, wordt aan de koning de bevoegdheid verleend het bedrag van het loonplafond op te trekken. Dit besluit dient binnen zes maanden na de inwerkingtreding door het parlement bekrachtigd te worden, zoniet verliest het zijn uitwerking.

Pierre LANO (VLD)

Si des simulations devaient faire apparaître que la perte de recettes est trop importante par suite de l'introduction du montant prévu pour le plafond proposé, le Roi aurait le pouvoir d'augmenter le montant du plafond salarial. L'arrêté ainsi pris devrait être confirmé par le parlement dans les six mois de son entrée en vigueur, faute de quoi il cesserait de produire ses effets.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 38, § 1, van wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, vervangen bij het koninklijk besluit van 28 september 1982, wordt vervangen als volgt :

«§ 1. De socialezekerheidsbijdragen worden berekend op grond van het loon van de werknemer, bedoeld bij artikel 23, begrensd tot 70.000 EUR bruto per jaar.

Indien de invoering van het loonplafond de financiële leefbaarheid van het stelsel in het gedrang brengt kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, dit bedrag verhogen. Dit besluit houdt op uitwerking te hebben op het einde van de zesde maand na die waarin het in werking getreden is, tenzij het voor die dag bij wet is bekrachtigd.».

14 juni 2001

Pierre LANO (VLD)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 38, § 1^{er}, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, remplacé par l'arrêté royal du 28 septembre 1982, est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Les cotisations de sécurité sociale sont calculées sur la base de la rémunération du travailleur, visée à l'article 23 et plafonnée à 70 000 EUR bruts par an.

Si l'introduction du plafond salarial compromet la viabilité financière du régime, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, augmenter ce montant. Cet arrêté cesse de produire ses effets à la fin du sixième mois suivant celui au cours duquel il est entré en vigueur, sauf s'il a été confirmé par une loi avant cette date. ».

14 juin 2001