

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 juli 2001

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de organieke
OCMW-wet, wat de regeling
van de voorschotten op en de invorderingen
van onderhoudsgelden betreft**

(ingediend door de dames Magda De Meyer
en Fientje Moerman)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	9

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 juillet 2001

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi organique des centres
publics d'aide sociale en ce qui concerne
le régime des avances sur pensions
alimentaires et du recouvrement
de ces pensions**

(déposée par Mmes Magda De Meyer
et Fientje Moerman)

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	9

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

SAMENVATTING

Onderhoudsgeld wordt vaak niet, slechts gedeeltelijk of te laat betaald en dit is een bron van armoede, aldus de indienster. In plaats van een fonds op te richten, stelt zij voor de regeling inzake het toekennen van voorschotten op en de invordering van onderhoudsgelden, waarmee het OCMW belast is, op een aantal punten aan te passen. Vooreerst wordt de regeling, die momenteel beperkt is tot kinderen, uitgebreid tot de gewezen partner. Vervolgens zou de regeling, wanneer onderhoudsgeld verschuldigd is voor kinderen, niet langer beperkt blijven tot kinderen wier ouders slechts beperkte inkomsten hebben. Wanneer onderhoudsgeld verschuldigd is aan de gewezen partner, zou wel een inkomensgrens gelden, die overeenstemt met het beslagvrije minimum. Daarnaast zouden, wanneer het om kinderen gaat, geen voorschotten meer betaald worden door het OCMW, maar zou de hele som betaald worden. Voor een gewezen partner zouden daarentegen voorschotten betaald worden. Het wetsvoorstel bevat ten slotte bepalingen inzake de tenlasteneming door de Staat van niet-terugvorderbare sommen en juridische bijstand.

Dit wetsvoorstel hangt samen met het wetsvoorstel tot wijziging van sommige wetten van het bestaansminimum en de mogelijkheid tot beslag erop betreft (DOC 50 1332/001).

RÉSUMÉ

L'auteur de la présente proposition de loi constate qu'il est fréquent qu'une pension alimentaire ne soit pas ou pas complètement payée ou qu'elle ne soit payée qu'avec retard, ce que constitue, selon elle, une cause de paupérisation. Plutôt que de créer un fonds, elle propose de modifier, sur certains points, la réglementation relative à l'octroi d'avances sur pensions alimentaires et au recouvrement de celles-ci, deux missions confiées au CPAS. Tout d'abord, le régime, qui est actuellement limité aux enfants, serait étendu à l'ex-partenaire. Ensuite, lorsque la pension alimentaire est due pour des enfants, le bénéfice du régime ne serait plus limité aux enfants dont les parents ne disposent que de revenus limités. Toutefois, dans le cas d'une pension alimentaire due à l'ex-partenaire, les revenus seraient plafonnés à un montant correspondant au minimum insaisissable. Qui plus est, dans le cas d'enfants, le CPAS ne verserait plus d'avances, mais la somme intégrale. Un ex-partenaire percevrait, quant à lui, des avances. La proposition de loi contient enfin des dispositions concernant la prise en charge par l'État des sommes non recouvrables et de l'aide juridique.

La présente proposition de loi forme un tout avec la proposition de loi modifiant certaines lois en ce qui concerne le minimum de moyen d'existence et la saisissabilité de celui-ci (DOC 50 1332/001).

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De problematiek van de onderhoudsgelden na (echt)scheiding is een belangrijk maatschappelijk probleem, dat reeds aangekaart werd in het Algemeen Verslag over de Armoede. Zowel tijdens de vorige zittingsperiode als in de huidige zijn in het Parlement verschillende wetsvoorstellen ingediend om voor deze problematiek een oplossing te zoeken.

Momenteel zijn in de Kamer van volksvertegenwoordigers de volgende wetsvoorstellen aanhangig:

- wetsvoorstel-C. Burgeon tot oprichting en organisatie, bij het ministerie van Justitie, van een Fonds voor alimentatievorderingen (DOC 50 0019/001);

- wetsvoorstel-J. Milquet en J. Viseur tot regeling van de alimentatievorderingen door bemiddeling van een Rijksbureau voor alimentatievorderingen (DOC 50 0206/001);

- wetsvoorstel-J. Herzet en P. Cahay-André tot wijziging van de voorschotten op en invorderingen van onderhoudsgelden georganiseerd bij de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW (DOC 50 0264/001);

- wetsvoorstel-S. Vanherstraeten tot wijziging van de organieke OCMW-wet inzake de voorschotten op en invordering van onderhoudsgeldens (DOC 50 0460/001);

- wetsvoorstel-K. Grauwels tot oprichting van een Fonds voor alimentatievorderingen (DOC 50 0047/001);

- wetsvoorstel-J. J. Viseur betreffende de invordering van alimentatievorderingen (DOC 50 1166/001).

In de Senaat zijn ingediend:

- wetsvoorstel-C. Nyssens tot regeling van alimentatievorderingen door bemiddeling van een Rijksbureau voor alimentatievorderingen (stuk 64/1);

- wetsvoorstel-F. Poty houdende invoeging van een artikel 666*bis* in het Gerechtelijk Wetboek, ten einde rechtsbijstand te verlenen aan personen die recht hebben op een onderhoudsuitkering voor een kind (stukken 158/1 en 2).

Deze wetsvoorstellen kunnen telkens in een soort tweedeling ingedeeld worden:

- a. de enen beperken de problematiek tot het niet-betalen van de onderhoudsgelden voor kinderen, de anderen verruimen de problematiek tot het niet-betalen van de onderhoudsgelden aan de (ex)partner.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La problématique des pensions alimentaires dues après divorce (ou séparation) constitue un problème social important, qui a déjà été abordé dans le Rapport général sur la pauvreté. Diverses propositions de loi ont été déposées au cours de la précédente et de l'actuelle législature en vue de résoudre ce problème.

La Chambre des représentants est actuellement saisie des propositions de loi suivantes :

- la proposition de loi de C. Burgeon relative à la création et à l'organisation au sein du ministère de la Justice d'un Fonds des créances alimentaires (DOC 50 0019/001);

- la proposition de loi de J. Milquet et J. Viseur organisant le règlement des créances alimentaires par l'intermédiaire d'un Office national des créances alimentaires (DOC 50 0206/001);

- la proposition de loi de J. Herzet et P. Cahay-André modifiant les avances sur pensions alimentaires et le recouvrement de ces pensions organisées par la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale (DOC 50 0264/001);

- la proposition de loi de S. Vanherstraeten modifiant la loi organique des centres publics d'aide sociale en ce qui concerne les avances et le recouvrement des pensions alimentaires (DOC 50 0460/001);

- la proposition de loi de K. Grauwels instituant un Fonds des créances alimentaires (DOC 50 0047/001);

- la proposition de loi de J.-J. Viseur relative au recouvrement des créances alimentaires (DOC 50 1166/001).

Au Sénat ont été déposées:

- la proposition de loi de C. Nyssens organisant le règlement des créances alimentaires par l'intermédiaire d'un Office national des créances alimentaires (Doc. n°64/1);

- la proposition de loi de F. Poty insérant un article 666*bis* dans le Code judiciaire, visant à accorder le bénéfice de l'assistance judiciaire aux créanciers d'une pension alimentaire due à un enfant (Documents n^{os} 158/1 et 2).

En fonction du critère retenu, ces propositions de loi peuvent être subdivisées chaque fois en deux catégories:

- a. les unes limitent la problématique au non-paiement des pensions alimentaires destinées aux enfants, les autres étendent la problématique au non-paiement des pensions alimentaires à l'ancien partenaire.

b. ook inzake de voorgestelde oplossing zijn twee pistes te onderscheiden: de enen pleiten voor de oprichting van een apart fonds (waarbij één van de discussiepunten is waar dat fonds dan wel ondergebracht moet worden), de anderen pleiten voor een verruiming van de voorschottenregeling door de OCMW's, zoals bedoeld in de wet van 8 mei 1989.

Het niet-betalen van de onderhoudsgelden is zoals uit het reeds genoemde verslag een bron van armoede, maar daarnaast vormt het laattijdig of het niet-correct betalen evenzeer een probleem. Slechts 40 % van de onderhoudsgelden wordt betaald zoals het hoort. Dat is toch wel een belangrijk cijfer.

Anderzijds mag men niet voorbijgaan aan het gegeven dat onderhoudsgeld voor de kinderen of de gewezen partner slechts kans maakt om daadwerkelijk betaald te worden als het bedrag realistisch is en dus niet in wanverhouding staat tot de financiële mogelijkheden van de onderhoudsplichtige. Vandaag de dag is dat evenwel niet altijd het geval: de vaststelling van het onderhoudsgeld is volledig onvoorspelbaar en bovenal willekeurig. In gelijkaardige omstandigheden kennen magistraten bedragen toe die een verschil van 1 tot 35 vertonen. Het is duidelijk dat ook daaraan paal en perk gesteld moet worden.

Deze discussie is naar onze mening voorwerp van de globale hervorming van de huidige (echt)scheidingswetgeving, die stilaan in de steigers komt te staan. De regeling van de onderhoudsgelden zal daarin ongetwijfeld één van de belangrijkste inhoudelijke discussiepunten worden.

In afwachting daarvan, menen wij dat alvast vooruitgang gemaakt moet worden in de hier bedoelde problematiek. Het komt er dan vooreerst op aan een keuze te maken tussen twee mogelijke pistes: een nieuw op te richten fonds of het behoud, al dan niet in een gewijzigde vorm, van de OCMW-voorschottenregeling.

Dat is geen eenvoudige keuze, aangezien elk van beide formules voor- én nadelen biedt.

Dat wij uiteindelijk kiezen voor het OCMW, weliswaar met een aanzienlijke verruiming van het actieterrein, hangt voornamelijk samen met een puur praktische én rationele overweging: de wet van 8 mei 1989 bestaat, heeft haar nut bewezen en haar tekortkomingen kunnen geëvalueerd én bijgestuurd worden.

b. on peut également distinguer deux pistes en ce qui concerne la solution proposée: les unes plaident en faveur de la création d'un fonds distinct (se pose alors notamment la question de savoir où il convient, dans ce cas, de ranger ce fonds), les autres plaident en faveur d'un élargissement du régime des avances octroyées par les CPAS, tel qu'il est prévu par la loi du 8 mai 1989.

Si, comme le montre le rapport précité, le non-paiement des pensions alimentaires constitue une cause de paupérisation, leur paiement tardif ou non conforme pose également des problèmes. Seulement 40 % des pensions alimentaires sont payées selon les règles, ce qui constitue tout de même un pourcentage important.

D'autre part, on ne peut ignorer le fait que les pensions alimentaires destinées aux enfants ou à l'ancien partenaire n'ont des chances d'être payées effectivement que si leur montant est réaliste et n'est donc pas disproportionné aux possibilités financières du débiteur d'aliments. De nos jours, il n'en est toutefois pas toujours ainsi : la fixation du montant de la pension alimentaire est totalement imprévisible et est surtout arbitraire. Dans des circonstances analogues, des magistrats accordent des montants pouvant présenter un rapport de 1 à 35. Il est clair qu'il faut également mettre fin à cette situation.

Nous estimons que ce débat s'inscrit dans la réforme globale de la législation actuelle en matière de divorce ou de séparation, laquelle commence tout doucement à prendre forme. Le régime des pensions alimentaires constituera indéniablement, à cet égard, un des principaux points de discussion sur le plan du contenu.

En attendant, nous estimons que des progrès doivent déjà être accomplis dans la problématique qui nous occupe en l'occurrence. Il convient tout d'abord d'opérer un choix entre deux pistes possibles : la création d'un nouveau fonds ou le maintien du régime actuel des avances accordées par le CPAS, sous une forme modifiée ou non.

Il ne s'agit pas d'un choix facile, étant donné que chacune des deux formules présente ses avantages et ses inconvénients.

Le fait que nous optons finalement pour la formule du CPAS, moyennant toutefois un élargissement considérable de son champ d'action, procède surtout d'une considération purement pratique et rationnelle : la loi du 8 mai 1989 existe déjà, elle a prouvé son utilité, et ses lacunes peuvent être évaluées et corrigées.

De inrichting van een fonds daarentegen vergt nieuwe regelgeving, waarbij de klassieke kinderziekten onvermijdelijk zijn. Daarenboven gaat het dan om een volstrekt 'onpersoonlijke' administratie, terwijl uit het Algemeen Verslag over de Armoede duidelijk blijkt dat in vele dossiers van onderhoudsgelden andere problemen (bijvoorbeeld inzake huisvesting, werkgelegenheid, ...) aan de orde zijn. Dat zijn problemen waarvoor het OCMW, dat naar onze mening een speerpuntfunctie heeft in de bestrijding van kansarmoede en armoede zelf, het best geplaatst is.

Weliswaar heeft het OCMW bij een aantal mensen –ten onrechte- nog steeds het imago van de oude commissies voor openbare onderstand, die puur op bijstand gericht waren. Het verankeren van de rol van het OCMW in het onderhoudsgeldendossier kan slechts bijdragen tot het doorprikken van dit achterhaald beeld.

Niet onbelangrijk in onze uiteindelijke keuze voor het OCMW is dat deze instelling ook rekening kan houden met de eventuele behoeftige staat van de onderhoudspllichtige ouder om te voorkomen dat het armoedeprobleem gewoon wordt doorgeschoven. In een apart wetsvoorstel (wetsvoorstel tot wijziging van het bestaansminimum en de mogelijkheden tot beslag op het bestaansminimum) bieden wij ten andere aanzetten om specifiek hieraan tegemoet te komen.

Eens de keuze gemaakt voor het OCMW, komt het er op aan na te gaan op welke punten de huidige regeling van de wet van 8 mei 1989 (artikelen 68*bis* tot 68*quater* van de organieke OCMW-wet), aan wijziging toe is.

In de eerste plaats is er de vraag of het systeem beperkt moet blijven tot een regeling voor de kinderen dan wel of ook de gewezen partner (echtgenoot of wetmatig samenwonende) binnen het systeem dient te vallen.

De wet van 8 mei 1989 bepaalt dat het toepassingsgebied bij koninklijk besluit verruimd kan worden tot de gewezen echtgenoot (art. 68*bis*, § 3, organieke wet). Dat is tot op heden niet gebeurd.

Naar onze mening is evenwel ook het niet-betalen of het niet-correct betalen van onderhoudsgeld aan de ex-partner een duidelijke bron van armoede, die verholpen moet worden. Ons antwoord op de genoemde vraag is bijgevolg bevestigend.

Een tweede, meer delicate vraag is of het systeem gekoppeld moet blijven aan inkomensgrenzen en zo ja, aan welke inkomensgrens. Wij herinneren er aan dat de huidige regeling van voorschotten voor de kinderen slechts openstaat voor personen met een jaarin-

La création d'un fonds implique par contre l'élaboration d'une nouvelle réglementation, qui fera inévitablement ses maladies de jeunesse. Il s'agit en outre d'une administration tout à fait « impersonnelle », alors qu'il ressort clairement du Rapport général sur la pauvreté que, dans beaucoup de dossiers concernant la pension alimentaire, d'autres problèmes (par exemple, en matière de logement, d'emploi, etc.) se posent. Or, nous estimons que le CPAS, qui, pour nous, doit être le fer de lance de la lutte contre la précarité et la pauvreté, est l'organe le plus apte pour régler ce type de problèmes.

Il est vrai que, pour certains, le CPAS évoque encore – à tort – l'image des anciennes commissions d'assistance publique, dont l'activité consistait essentiellement à accorder une aide matérielle. La confirmation du rôle joué par le CPAS dans les dossiers relatifs aux pensions alimentaires ne peut que contribuer à effacer une fois pour toutes cette image surannée.

Un autre élément, qui n'est pas sans importance, explique également que nous ayons finalement opté pour le CPAS : cette institution peut également tenir compte de l'état de besoin éventuel du parent débiteur d'aliments afin d'éviter que le problème de la pauvreté ne fasse que se déplacer. Dans une proposition de loi distincte (modifiant le montant du minimum de moyens d'existence et les possibilités de saisir ce montant), nous proposons d'autres pistes pour remédier à cette situation.

Après avoir opté pour le CPAS, il s'agit d'examiner à quels égards la réglementation actuelle contenue dans la loi du 8 mai 1989 organique des CPAS (articles 68*bis* à 68*quater*) doit être modifiée.

Il faut se demander, en premier lieu, si le système doit se borner à régler la situation des enfants ou s'il doit également s'appliquer à l'ex-partenaire (conjoint ou cohabitant légal).

La loi du 8 mai 1989 dispose que le Roi peut étendre le champ d'application du régime à l'ex-conjoint. À ce jour, cela n'a pas encore été fait.

Nous estimons toutefois que le non-paiement ou le paiement incorrect des aliments à l'ex-partenaire est une cause manifeste de pauvreté qu'il faut supprimer. Notre réponse à la question précitée est par conséquent affirmative.

Une deuxième question, plus délicate, est de savoir s'il faut continuer à fixer des plafonds de ressources et, dans l'affirmative, quels plafonds il faut prendre en considération. Nous rappelons que seules les personnes dont les ressources annuelles n'excèdent pas 360

komen dat niet hoger mag liggen dan 360.000 frank (art. 68*bis*, § 2, 3°, organieke wet). Deze inkomensgrens is erg laag als we rekening houden met de onderzoeken, waaruit blijkt dat ook hogere inkomens aan de rand van de armoede (kunnen) bengelen.

Wat specifiek de kinderen betreft, zijn de onderhoudsgelden bedoeld om de kosten van opvoeding en onderhoud te dekken. Het gaat om relatief vaste kosten die sowieso gemaakt (moeten) worden. De vraag is ten andere of deze onderhoudsgelden niet eerder als een recht voor het kind of de kinderen moeten gezien worden, dan wel als een recht voor de onderhoudsgerechtigde.

Wij menen dan ook dat, wat de kinderen betreft, geen inkomensgrens, zeker niet voor de ouder die het gezag over het kind uitoefent, gesteld kan worden.

Een ander verhaal is dat van de gewezen partner. Daar stellen wij wel een inkomensgrens voor en meer bepaald een netto-inkomen van 10.165 euro (ongeveer 410.000 frank) per jaar. Dit bedrag is het bedrag op jaarbasis, naar boven afgerond, van het netto-maand-inkomen, beneden hetwelk overeenkomstig artikel 1409 van het Gerechtelijk Wetboek geen beslag mogelijk is. Inzonderheid voor deze inkomens is de niet-betaling of het niet-correct betalen van onderhoudsgelden een zware dobber en zijn er de meeste problemen om de spreekwoordelijke touwtjes aan elkaar te knopen.

Van mensen boven genoemd inkomen nemen wij aan dat zij zelf een advocaat kunnen betalen om hun rechten te vrijwaren. Toch zijn wij er ons van bewust dat het voorgestelde bedrag een forfaitair bedrag is en derhalve, zoals elk forfaitair bedrag, pijnlijk voor mensen wier inkomen net boven die grens valt. Wij stellen weliswaar geen soort 'overgangscategorie' voor, maar laten het al dan niet vastleggen van een dergelijke categorie over aan de parlementaire bespreking.

Een derde vraagstuk is of de regeling zoals die nu bestaat een voorschottenregeling moet blijven. Gelet op de grootte van het voorschot voor kinderen (124 euro of ongeveer 5.000 frank), wat sterk de toegekende bedragen benadert, opteren wij er voor om, wat de onderhoudsgelden voor kinderen betreft, de werkelijke onderhoudsgelden toe te kennen.

Dat ligt anders voor de onderhoudsgelden voor de gewezen partner, waarvoor wij een voorschottenregeling wensen te behouden. Het voorschot is beperkt tot het bedrag, waaronder geen loonbeslag mogelijk is (830 euro of bij benadering 35.000 frank).

000 francs (art. 68*bis*, § 2, 3°, de la loi organique) peuvent bénéficier du régime actuel d'avances destinées aux enfants. Ce plafond de ressources est très bas, ainsi que le montrent les études effectuées, dont il ressort que des ressources plus élevées frôlent ou peuvent également frôler la limite de la pauvreté.

En ce qui concerne spécifiquement les enfants, les pensions alimentaires sont destinées à couvrir les frais nécessaires à leur éducation et entretien. Il s'agit de dépenses relativement stables qu'il faut faire de toute manière. La question qui se pose par ailleurs est de savoir s'il ne faudrait pas considérer ces pensions alimentaires comme un droit du ou des enfants plutôt que comme un droit du créancier d'aliments.

Nous estimons dès lors qu'en ce qui concerne les enfants, aucun plafond de ressources ne peut être fixé, en tout cas pas pour le parent qui exerce l'autorité sur l'enfant.

Il en va autrement en ce qui concerne l'ancien partenaire. Pour ce créancier d'aliments, nous proposons bel et bien de fixer un plafond de ressources, qui serait de 10 165 EUR (soit quelque 410 000 francs) par an. Ce montant est le montant sur base annuelle, arrondi vers le haut, du revenu mensuel net en deçà duquel aucune saisie ne peut, conformément à l'article 1409 du Code judiciaire, être pratiquée. Ce sont en effet surtout les personnes qui se situent dans cette tranche de revenus qui pâtissent du non-paiement ou du paiement non conforme des pensions alimentaires et qui éprouvent le plus de difficultés à nouer les deux bouts.

Nous présumons que les personnes bénéficiant de ressources supérieures au revenu précité sont en mesure de payer elles-mêmes un avocat pour sauvegarder leurs droits. Nous sommes cependant conscientes que le montant proposé est un montant forfaitaire et est dès lors, comme tout montant forfaitaire, difficilement acceptable pour les personnes dont les ressources excèdent de peu ce plafond. Nous ne proposons certes pas de « catégorie intermédiaire », mais laissons aux parlementaires le soin de créer ou non une telle catégorie.

Une troisième question qui se pose est de savoir si le régime tel qu'il existe actuellement doit rester un régime d'avances. Eu égard à l'ampleur de l'avance allouée pour les enfants (124 euros ou quelque 5 000 francs), qui est très proche des montants accordés, nous proposons d'allouer le montant réel lorsqu'il s'agit d'une pension alimentaire accordée pour les enfants.

Il en va autrement lorsqu'il s'agit de la pension alimentaire accordée à l'ex-conjoint, pour laquelle nous préconisons le maintien d'un régime d'avances. L'avance est limitée au montant en deçà duquel il ne peut être procédé à une saisie sur salaire (830 euros ou approximativement 35 000 francs).

Naast deze drie uitgangspunten, zijn er naar onze mening een aantal andere punten, die aan bod moeten komen in de hervorming van de wet van 8 mei 1989.

- Vooreerst moet het OCMW niet alleen kunnen optreden wanneer het onderhoudsgeld niet betaald wordt; het moet dat ook kunnen wanneer het onderhoudsgeld onregelmatig of onvolledig betaald wordt. Het is immers frustrerend om als onderhoudsgerechtigde telkens opnieuw in actie te moeten komen wanneer de onderhoudsplichtige onvolkomen aan zijn verplichtingen voldoet en er eigenlijk op speculeert dat zijn aanhoudend in gebreke blijven de onderhoudsgerechtigde ontmoedigt. Een duidelijk voorbeeld daarvan is het niet (correct) indexeren van de onderhoudsbijdrage. Anders dan ingeval van niet-betaling, in welk geval het OCMW quasi onmiddellijk, met name wanneer één betaling uitblijft, ingeschakeld kan worden, wordt de tussenkomst van het OCMW slechts mogelijk indien blijkt dat de onderhoudsplichtige systematisch niet correct betaalt.

- Uiteraard moet de onderhoudsgerechtigde eerst zelf inspanningen doen om (een correcte betaling van) het onderhoudsgeld te bekomen. Daartoe volstaat evenwel een formele ingebrekestelling (aangetekend schrijven).

- Het OCMW wordt gerechtigd alle kosten voor de invordering van de onderhoudsgelden te recupereren bij de onderhoudsplichtige; het OCMW kan eveneens een beroep doen op de wet betreffende de juridische bijstand. Wel lijkt het gepast dat indien de onderhoudsgerechtigde zich tot het OCMW gericht heeft, hij zich niet meer tot het bureau voor rechtsbijstand moet wenden, maar het OCMW dat in zijn plaats doet. Dat is logisch omdat het enerzijds om kinderen gaat, waarvan in uitvoeringsbesluiten op de genoemde wet vermoed wordt dat zij in aanmerking komen voor de regeling, en anderzijds omdat wanneer het gaat om de gewezen partner, het OCMW reeds een inkomensonderzoek verricht heeft.

- Ingeval de onderhoudsgelden niet terugvorderbaar zijn, wordt de last gedragen door de federale overheid, en dit voor de volle 100 % (momenteel 90 %).

Magda DE MEYER (SP)
Fientje MOERMAN (VLD)

Outre ces trois principes, nous estimons que la réforme de la loi du 8 mai 1989 doit englober un certain nombre d'autres points.

- Tout d'abord, l'intervention du CPAS ne doit pas être limitée aux cas de non-paiement de la pension alimentaire ; le centre doit également être autorisé à intervenir en cas de paiement irrégulier ou incomplet de la pension. Pour le créancier d'aliments, il est en effet frustrant de devoir intervenir chaque fois que le débiteur d'aliments ne remplit pas entièrement ses obligations et espère en fait que ses manquements permanents finissent pas décourager le créancier d'aliments. La non-indexation (ou l'indexation incorrecte) de la pension illustre parfaitement ce cas.

À l'inverse de ce qui se passe en cas de non-paiement, le CPAS intervenant alors quasi immédiatement, c'est-à-dire dès qu'un paiement n'a pas été honoré, le CPAS n'est autorisé à intervenir que lorsqu'il s'avère que c'est systématiquement que le débiteur d'aliments ne paie pas correctement la pension alimentaire.

- Il va de soi qu'il appartient d'abord au créancier d'aliments de s'efforcer d'obtenir (le paiement correct de) la pension alimentaire. Une mise en demeure formelle (lettre recommandée) suffit toutefois à cet effet.

- Le CPAS est autorisé à récupérer tous les frais liés au recouvrement des pensions alimentaires auprès du débiteur d'aliments ; le CPAS peut également recourir à la loi relative à l'aide juridique. Il paraît cependant opportun de prévoir que le créancier d'aliments qui s'est adressé au CPAS ne doit plus s'adresser au bureau d'aide juridique, mais que le CPAS fera les démarches pour lui. Cette disposition est logique, d'une part, parce qu'il s'agit d'enfants, qui, en vertu d'arrêtés d'exécution de la loi précitée, sont supposés pouvoir bénéficier du régime, et, d'autre part, parce que, dans le cas d'un ex-conjoint, le CPAS a déjà procédé à une enquête sur les ressources.

- Lorsque les pensions alimentaires ne peuvent être recouvrées, la charge en est supportée intégralement (actuellement, à hauteur de 90%) par le pouvoir fédéral.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 68*bis* van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, ingevoegd bij de wet van 8 mei 1989 en gewijzigd bij de wet van 29 december 1990, wordt gewijzigd als volgt:

A) in § 2, 2°, worden de woorden: 'twee al dan niet opeenvolgende termijnen' vervangen door de woorden 'één termijn';

B) in dezelfde paragraaf vervalt het 3°;

C) § 3 wordt vervangen als volgt:

«§ 3. Het recht op termijnvoorschotten wordt eveneens toegekend aan de gewezen echtgenoot of wettelijk samenwonende, wanneer de onderhoudsplichtige partner zich gedurende één termijn in de loop van de twaalf maanden die de aanvraag voorafgaan onttrokken heeft aan de verplichting tot betaling van een onderhoudsgeld, hem of haar ten laste gelegd hetzij bij een uitvoerbare rechterlijke beslissing, hetzij bij de overeenkomst bedoeld bij artikel 1288, 3°, van het Gerechtelijk Wetboek en de onderhoudsgerechtigde partner een jaarlijks netto-inkomen heeft dat lager is dan 10.165 EUR. Dit bedrag wordt jaarlijks aangepast aan de evolutie van de consumptieprijzen.»;

D) een § 3*bis* wordt ingevoegd, luidend als volgt:

«§ 3*bis*. Het recht op bovengenoemde termijnvoorschotten wordt onder dezelfde voorwaarden toegekend wanneer de onderhoudsplichtige in de loop van de twaalf maanden voorafgaand aan de aanvraag van de onderhoudsgerechtigde, minstens vier termijnen niet op het correcte tijdstip betaalt of een niet correct bedrag betaalt.»;

E) een § 3*ter* wordt ingevoegd, luidend als volgt:

«§ 3*ter*. Het recht op termijnvoorschotten, zoals bedoeld in de voorgaande paragrafen, wordt evenwel slechts toegestaan, voor zover de onderhoudsgerechtigde, voorafgaand aan de aanvraag, de onderhoudsplichtige overeenkomstig artikel 1139 van het Burgerlijk Wetboek in gebreke heeft gesteld.»;

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art.2

À l'article 68*bis* de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale inséré par la loi du 8 mai 1989 et modifié par la loi du 29 décembre 1990, sont apportées les modifications suivantes :

A) au § 2, 2, les mots «pendant deux termes, consécutifs ou non, » sont remplacés par les mots « , pendant un terme »;

B) au même paragraphe, le 3° est supprimé ;

C) le § 3 est remplacé par la disposition suivante :

« § 3. Le droit aux termes d'avances est également accordé à l'ex-conjoint ou à l'ex-cohabitant légal si le partenaire débiteur d'aliments s'est soustrait, pendant un terme au cours des douze mois précédant la demande, à l'obligation de paiement d'une pension alimentaire mise à sa charge soit par une décision de justice exécutoire, soit par la convention visée à l'article 1288,3°, du Code judiciaire et si le revenu annuel net du créancier d'aliments est inférieur à 10 165 EUR. Ce montant est adapté chaque année à l'évolution de l'indice des prix à la consommation.

D) il est inséré un § 3*bis*, libellé comme suit :

« § 3*bis*. Le droit aux termes d'avances susvisés est accordé aux mêmes conditions si, au cours des douze mois précédant la demande du créancier d'aliments, le débiteur de ceux-ci n'a pas payé quatre termes au moins à l'échéance prévue ou a payé un montant incorrect. »;

E) il est inséré un § 3*ter*, libellé comme suit :

« § 3*ter*. Le droit aux termes d'avances, visé aux paragraphes précédents, n'est toutefois octroyé que si le créancier d'aliments a, préalablement à la demande, mis le débiteur d'aliments en demeure conformément à l'article 1139 du Code civil.» ;

F) § 4 wordt vervangen als volgt:
'§ 4. Het bedrag van elk van de termijnvoorschotten aan onderhoudsgerechtigde kinderen is gelijk aan het onderhoudsgeld, bedoeld in § 2, 2°.

De termijnvoorschotten aan de onderhoudsgerechtigde partner zijn beperkt tot het bedrag, dat overeenkomstig artikel 1409 van het Gerechtelijk Wetboek niet vatbaar is voor beslag.

In geval van gedeeltelijke betaling van een termijn van het onderhoudsgeld ten belope van een bedrag dat lager is dan de in het vorig lid bedoelde bedragen, is het termijnvoorschot gelijk aan het verschil tussen deze bedragen en het effectief ontvangen onderhoudsgeld.;

G) in § 5 worden volgende wijzigingen aangebracht:

a) in het eerste lid worden de woorden «§ 2, 3°» vervangen door de woorden «§ 3»;

b) in het tweede lid worden, tussen de woorden 'in hoofde van' en de woorden «de vader», de woorden 'de onderhoudsgerechtigde partner of' ingevoegd.

Art. 3

In artikel 68*quater*, eerste lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 8 mei 1989, worden de woorden «Negentig percent van het bedrag» vervangen door de woorden «Het volledige bedrag» en wordt het woord «komen» vervangen door het woord «komt».

Art. 4

In dezelfde wet wordt een artikel 68*quinquies* ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 68*quinquies*. Het bevoegde openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan voor de invordering van de onderhoudsgelden een beroep doen op juridische bijstand, als bedoeld in artikel 508/1 van het Gerechtelijk Wetboek. Daartoe richt het een schriftelijk verzoek aan het bureau voor juridische bijstand. Dat verzoek wordt gelijkgesteld met de aanvraag als bedoeld in artikel 508/14 van het Gerechtelijk Wetboek. In afwijking van artikel 508/13 van dat wetboek gaat het bureau niet na of voldaan is aan de voorwaarden inzake kosteloosheid.»

8 mei 2001.

Magda DE MEYER (SP)
Fientje MOERMAN (VLD)

F) le § 4 est remplacé par la disposition suivante :
« § 4. Le montant de chacun des termes d'avances accordé aux enfants créanciers d'aliments est égal à celui de la pension alimentaire visée au § 2, 2°.

Les termes d'avances accordés au partenaire créancier d'aliments sont limités au montant qui ne peut être saisi conformément à l'article 1409 du Code judiciaire.

En cas de paiement partiel d'un terme de la pension alimentaire, à un montant inférieur à ceux visés à l'alinéa précédent, le terme d'avance est égal à la différence entre ces montants et le montant effectivement perçu. » ;

G) les modifications suivantes sont apportées au § 5 :

a) à l'alinéa 1^{er}, les mots « § 2, 3° » sont remplacés par les mots « § 3 » ;

b) à l'alinéa 2, les mots « partenaire créancier d'aliments ou du » sont insérés entre les mots « est déterminée dans le chef du » et les mots « père ou de la mère ».

Art. 3

À l'article 68*quater*, alinéa 1^{er}, de la même loi, inséré par la loi du 8 mai 1989, les mots « 90 p.c. du montant » sont remplacés par les mots « L'intégralité du montant » et les mots « sont à charge » sont remplacés par les mots « est à charge ».

Art. 4

Un article 68*quinquies*, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 68*quinquies*. Pour le recouvrement de créances alimentaires, le centre public d'aide sociale compétent peut recourir à l'aide juridique prévue à l'article 508/1 du Code judiciaire. À cet effet, il adresse une requête écrite au bureau d'aide juridique. Cette requête est assimilée à la demande visée à l'article 508/14 du Code judiciaire. Par dérogation à l'article 508/13 du même Code, le bureau ne vérifie pas si les conditions de gratuité sont remplies. ».

8 mai 2001