

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 mei 2001

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van een aantal wetten,
wat het statuut
van de opvangouders betreft**

(ingediend door mevrouw Greta D'Hondt,
de heren Yves Leterme en Jo Vandeurzen
en mevrouw Joke Schauvliege)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 mai 2001

PROPOSITION DE LOI

**modifiant un certain nombre de lois
en ce qui concerne le statut
des gardiennes encadrées**

(déposée par Mme Greta D'Hondt,
MM. Yves Leterme et Jo Vandeurzen
et Mme Joke Schauvliege)

SAMENVATTING

Aangezien het statuut van opvangouder precair en daardoor onaantrekkelijk is, stellen de indieners voor dat opvangouders die dat wensen, een statuut zouden krijgen zoals dat van de huisarbeiders. De arbeidsvoorwaarden en het loon zouden bepaald worden door een aan te wijzen paritair orgaan. De vergoeding van deze opvangouders zou, wat de personenbelasting betreft, beschouwd worden als een bezoldiging. Het voorstel voorziet in een vermindering van de socialezekerheidsbijdragen voor de werkgevers, dit zijn de door de gemeenschappen en gewesten erkende opvangdiensten. De personen die momenteel reeds opvangouder zijn, zouden kunnen kiezen tussen het voorgestelde of hun huidige statuut.

RÉSUMÉ

Le statut de gardienne encadrée étant précaire et, par le fait même, peu attrayant, les auteurs proposent que l'on accorde un statut analogue à celui des travailleurs à domicile aux gardiennes encadrées qui le souhaitent. Les conditions de travail et la rémunération seraient fixées par un organe paritaire à créer. La rétribution de ces gardiennes serait considérée comme une rémunération au regard de l'impôt des personnes physiques. La présente proposition de loi prévoit une réduction des cotisations sociales dues par les employeurs, c'est-à-dire les services d'accueil agréés par les communautés et les régions. Les personnes qui sont actuellement agréées en qualité de gardienne encadrée pourraient choisir entre leur statut actuel et le statut proposé.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CVP	:	<i>Christelijke Volkspartij</i>
FN	:	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	:	<i>Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
PSC	:	<i>Parti social-chrétien</i>
SP	:	<i>Socialistische Partij</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het statuut van opvangouder wordt vooralsnog als precair beschouwd; een vergoeding die enkel een 'onkostenvergoeding' is, onvoldoende afstemming van werkuren op de verloning, inkomensonzekerheid en een gebrek aan sociale bescherming. Daardoor wordt de stap naar opvangouder niet vlug gezet, zeker wanneer er zich andere perspectieven op volwaardig werk aandienen.

Voor de indieners van het wetsvoorstel is de sociale bescherming afhankelijk van de situatie waarin de opvangouder zich bevindt. Het doel van dit wetsvoorstel is een duidelijk statuut toe te kennen aan opvangouders die met een arbeidsovereenkomst zijn verbonden aan een daartoe erkende dienst.

Voor wie zich als zelfstandige opvangouder wenst te vestigen kan dit binnen de regels en voorwaarden die eigen zijn aan het zelfstandigenstatuut en meer bepaald de socialezekerheidsregels die gelden krachtens het sociaal statuut der zelfstandigen.

Als basis voor het werknemersstatuut menen de indieners dat de arbeidsovereenkomst voor huisarbeiders (wet van 6 december 1996 inzake de huisarbeid) de aangewezen manier is om opvangouders een arbeidsrechtelijk statuut toe te kennen waaraan dan ook een volwaardig sociale bescherming kan ontleend worden. Huisarbeid is ondergebracht in Titel VI van de wet op de arbeidsovereenkomsten en heeft op die manier een volwaardige juridische bescherming gekregen. De wetgever oordeelde immers dat een thuiswerker zoveel als mogelijk moet behandeld worden als een gewone arbeider of bediende, met voldoende aandacht voor de bijzonderheden eigen aan het thuiswerk.

Greta D'HONDT (CVP)
Yves LETERME (CVP)
Jo VANDEURZEN (CVP)
Joke SCHAUVLIEGE (CVP)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le statut de gardienne à domicile est encore considéré comme précaire : rétribution qui n'est qu'un « défraiement » et qui est insuffisamment proportionnée aux heures de travail, revenu aléatoire et absence de protection sociale. Les femmes hésitent dès lors à embrasser la profession de gardienne encadrée, surtout lorsqu'elles ont la possibilité d'exercer un emploi à part entière.

Pour les auteurs de la proposition de loi, la protection sociale est fonction de la situation dans laquelle la gardienne encadrée se trouve. La présente proposition de loi vise à doter les gardiennes encadrées d'un statut clair et précis celles-ci étant liées par un contrat de travail à un service agréé à cet effet.

Quant aux gardiennes désireuses de s'établir comme indépendantes, elles doivent répondre aux règles et aux conditions propres au statut du travailleur indépendant et, en particulier, aux règles en matière de sécurité sociale qui sont d'application en vertu du statut social des indépendants.

Nous estimons qu'en tant que fondement du statut de travailleur salarié, le contrat de travail, tel qu'il existe déjà pour les travailleurs à domicile (voir la loi du 6 décembre 1996 relative au travail à domicile), est le moyen approprié d'octroyer aux gardiennes encadrées un statut au regard du droit du travail susceptible de leur conférer une véritable protection sociale. Intégré au titre VI de la loi relative aux contrats de travail, le travail à domicile bénéficie ainsi d'une protection légale. Le législateur a en effet estimé qu'il convenait, dans toute la mesure du possible, de considérer le travailleur à domicile comme un ouvrier ou un employé ordinaire, tout en étant attentif aux spécificités propres au travail à domicile.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten wordt een artikel 119.13 ingevoegd, luidende :

« Art. 119.13. § 1. De bepalingen van deze titel zijn van toepassing op de werknemers die tewerkgesteld zijn als opvangouder en daartoe erkend zijn door de bevoegde overheid.

Voor de toepassing van het vorige lid worden beschouwd als werkgever, de personen die opvangouders tewerkstellen en daartoe erkend zijn en gesubsidieerd worden door de bevoegde overheid.

§ 2. De loon- en arbeidsvoorwaarden waaronder de opvangouders worden tewerkgesteld worden vastgesteld in een collectieve arbeidsovereenkomst gesloten in het bevoegde paritair orgaan en algemeen verbindend verklaard door de Koning.

Na advies van de Nationale Arbeidsraad bepaalt de Koning onder welk paritair comité de opvangouders ressorteren. ».

Art. 3

Artikel 31, tweede lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt aangevuld als volgt :

« 6° vergoedingen toegekend aan opvangouders als bedoeld in artikel 119.13 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. ».

Art. 4

In artikel 35, § 1, 1°, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A) in categorie 1 worden, tussen het derde en vierde streepje, de volgende woorden ingevoegd :

« alsmede voor de werkgevers van opvangouders als bedoeld in artikel 119.13 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. » ;

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article 119.13, libellé comme suit, est inséré dans la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail :

« Art. 119.13. § 1^{er}. Les dispositions du présent titre s'appliquent aux travailleurs qui sont occupés en tant que gardienne encadrée et sont agréés à cet effet par l'autorité compétente.

Pour l'application de l'alinéa précédent, sont considérées comme employeurs, les personnes qui occupent les gardiennes encadrées et sont agréées et subventionnées à cet effet par l'autorité compétente.

§ 2. Les conditions de rémunération et de travail régissant l'occupation des gardiennes sont fixées dans une convention collective de travail conclue au sein de l'organe paritaire compétent et rendue obligatoire par le Roi.

Après avis du Conseil national du travail, le Roi fixe la commission paritaire à laquelle ressortissent les gardiennes encadrées. ».

Art. 3

L'article 31, alinéa 2, du Code des impôts sur les revenus 1992 est complété par la disposition suivante :

« 6° les indemnités allouées aux gardiennes encadrées visées à l'article 119.13 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail. ».

Art. 4

À l'article 35, § 1^{er}, 1°, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés sont apportées les modifications suivantes :

A) dans la catégorie 1, les mots ci-après sont insérés entre les troisième et quatrième tirets :

« ainsi que pour les employeurs des gardiennes encadrées visées à l'article 119.13 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail. » ;

B) categorie 2 wordt aangevuld als volgt : « alsmede door de werkgevers van opvangouders als bedoeld in artikel 119.13 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. » .

Art. 5

Deze wet is niet van toepassing op personen die voor de inwerkingtreding ervan erkend werden als opvangouder en de toepassing van de reglementering wensen te genieten die gold voor deze inwerkingtreding. De Koning bepaalt hiertoe de procedure.

23 mei 2001

Greta D'HONDT (CVP)
Yves LETERME (CVP)
Jo VANDEURZEN (CVP)
Joke SCHAUVLIEGE (CVP)

B) la catégorie 2 est complétée comme suit :
« ,ainsi que par les employeurs des gardiennes encadrées visées à l'article 119.13 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail. »

Art. 5

La présente loi ne s'applique pas aux personnes qui ont été agréées en qualité de gardienne encadrée avant son entrée en vigueur et souhaitent bénéficier du régime antérieur. Le Roi fixe la procédure à respecter pour obtenir le bénéfice de ce régime.

23 mai 2001