

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 mei 2001

VERSLAG

**over de stand van de Europese Unie
van 1999 tot vandaag**

VERSLAG

VAN DE REGERING OVER DE UITVOERING VAN HET
VERDRAG TOT OPRICHTING VAN DE EUROPESE
ECONOMISCHE GEMEENSCHAP ⁽¹⁾

(1) «De Regering zal jaarlijks aan de Wetgevende Kamers verslag uitbrengen betreffende de inwerkingstelling en de toepassing van de onderhavige Verdragen en bijgevoegde akten» (art. 2 van de wet van 2 december 1957 houdende goedkeuring van de verdragen tot oprichting van de EEG, *Belgisch Staatsblad* van 25 december 1957).

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 mai 2001

RAPPORT

**sur l'Etat de l'Union européenne
de 1999 à aujourd'hui**

RAPPORT

DU GOUVERNEMENT SUR L'EXÉCUTION
DU TRAITÉ INSTITUANT LA COMMUNAUTÉ
ECONOMIQUE EUROPÉENNE ⁽¹⁾

(1) «Le Gouvernement présentera chaque année aux Chambres législatives un rapport concernant la mise en oeuvre et l'application de ces Traités et des actes annexes» (art. 2 de la loi du 2 décembre 1957 portant approbation des traités instituant la CEE, *Moniteur belge* du 25 décembre 1957).

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

De referentieperiode van 1999 tot 2000 is een overgangperiode wat de ontwikkeling van de Europese Unie betreft. Ze luidt het einde in van de periode beheerst door het Verdrag van Maastricht, de hervormingen van het Verdrag van Amsterdam en de uitkomst hiervan in het Verdrag van Nice. Aan de grote werf van de Economische en Monetaire Unie voegen de 15 een strategie voor werkgelegenheid en een sociale agenda toe die gericht is op de modernisering van de economie en het Europese sociale model. Die periode kondigt ook de grote institutionele werkzaamheden aan in het vooruitzicht van de toekomstige toetredingen en voor de invoering van de instrumenten van een echt Europees Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid.

Wat de uitwerking en verdieping van het gemeenschappelijk beleid betreft, heeft de Unie in 1999 en 2000 grote vooruitgang geboekt. De interne markt staat bijna in de startblokken.

Op de achtergrond van de Balkancrisis streeft het Europees Gemeenschappelijk Veiligheidsbeleid en zijn opvolger, het Europees Veiligheids- en Defensiebeleid, gemeenschappelijke doelstellingen van burgerlijk en militair crisisbeheer na.

In die periode werden ook belangrijke besluiten genomen zoals het vastberaden politieke engagement van de EU op de Europese Raad van Helsinki van december 1999 om de werkzaamheden van de Intergouvernementele Conferentie over de hervorming van de instellingen in december 2000 af te ronden en de uitbreiding tot nieuwe Lidstaten.

In 1999 en 2000 heeft de Europese Unie ook te kampen gehad met interne crisissen. Op functioneel vlak door tekortkomingen van de Commissie wat het beheer en de transparantie betreft. Op het vlak van de fundamentele waarden van de Unie omdat in Oostenrijk een partij aan de macht kwam wier ideeën haaks staan op de Europese humanistische en democratische principes. Gelet op het feit dat de democratische legitimiteit van de Unie moet worden herzien, werd op de Europese Raad van Nice het Handvest van de grondrechten aangenomen.

In 1999, een jaar dat van start ging met de invoering van de Euro, werd opschudding veroorzaakt door de publicatie van een onafhankelijk verslag aangevraagd door het Europees Parlement. Het verslag bevatte beschuldigingen van fraude, corruptie, nepotisme binnen de Commissie en leidde tot de val op 16 maart 1999 van het voltallige college voorgezeten door Jacques Santer. Op 24 maart 1999 besluiten de 15 Staatshoofden en Regeringsleiders de voormalige Italiaanse Premier,

La période de référence 1999 à 2000 constitue une époque charnière dans l'évolution de l'Union européenne. Elle marque essentiellement l'achèvement de la période régie par le Traité de Maastricht, les réformes prévues par le Traité d'Amsterdam et leur aboutissement dans le Traité de Nice. Aux grands chantiers de l'Union Economique et Monétaire, les 15 ajoutent ceux d'une stratégie pour l'emploi et d'un agenda social destiné à moderniser l'économie et le modèle social européen. Cette période annonce aussi des grands travaux institutionnels dans la perspective de futures adhésions et dans la mise en place des outils d'une véritable Politique Européenne de Sécurité et de Défense Commune.

Dans les domaines du développement et l'approfondissement des politiques de l'Union, 1999 et 2000 connaissent aussi des progrès importants. Le marché intérieur est en voie de finalisation.

Sur toile de fond de crise dans les Balkans, la Politique Européenne de Sécurité Commune et son corollaire la Politique Européenne de Sécurité et de Défense, poursuivent leurs objectifs communs de gestion civile et militaire des crises.

Parmi les décisions qui marquent cette période, on relèvera également, lors du Conseil européen d'Helsinki de décembre 1999, le ferme engagement politique de l'Union européenne d'achever les travaux de la Conférence Inter-gouvernementale sur la réforme des institutions en décembre 2000 et la référence à son élargissement à de nouveaux états membres.

Les années 1999 et 2000 se sont aussi illustrées par une crise des valeurs fondamentales de l'Union européenne, à savoir celles liées à l'absence de bonne gestion et de transparence au sein de la Commission, ainsi que celles du non respect des minorités et des dérives de l'extrême droite dans le cas autrichien. C'est sur fond de nécessité de renforcement de la légitimité démocratique de l'Union qu'est adoptée au Conseil européen de Nice la charte des droits fondamentaux.

L'année 1999 qui s'ouvre pour l'Union européenne par l'introduction de l'Euro, est aussi très secouée par la publication d'un rapport indépendant commandé par le Parlement européen sur les accusations de fraude, de corruption et de népotisme au sein de la Commission, entraînant la chute de l'ensemble du collège présidé par Jacques Santer le 16 mars 1999. Le 24 mars 1999 à Berlin, les 15 chefs d'Etat et de Gouvernement décident d'appeler l'ex-premier ministre italien Romano Prodi à

Romano Prodi, te vragen om de leiding van de nieuwe Commissie op te nemen. Pas op 17 september 1999 wordt deze nieuwe Voorzitter formeel benoemd. Naast het nastreven van de grote uitdagingen van Europese Unie inzake de hervorming van de instellingen en de voorbereidende werkzaamheden voor de opvang van 13 kandidaat-landen moeten de nieuwe Voorzitter en zijn ploeg de Commissie meer verantwoordelijk stellen voor zijn daden.

Begin 2000 heeft Europa te kampen met een nieuwe interne crisis naar aanleiding van de verkiezingen in Oostenrijk die Jorg Haider en zijn partij van de Vrijheid (de FPÖ) regeringsbevoegdheden geven. Gekend voor zijn pro-nazi sympathieën en gelet op het gevaar van een dergelijk bewind in een Europese Unie in volle opbouw blijft de reactie van verschillende Europese landen waaronder België alsook van niet-Europese landen niet lang uit. Op 31 januari 2000 nemen 14 Lidstaten een aantal maatregelen aan voor hun bilaterale betrekkingen met Wenen. Op de Europese Raad van juni besluit de Europese Unie tot de oprichting van een Comité van Wijzen. Het Comité bevestigt de bezorgdheid van de 14 Lidstaten, voornamelijk wat de aard van de partij van Haider betreft als een populistische rechtse partij met extremistische en xenofobe opvattingen maar besluit op 13 september 2000 de diplomatieke sancties tegen Oostenrijk op te heffen.

Het Belgische standpunt in die zaak berustte op de stelling dat hoewel Oostenrijk het recht heeft zijn eigen regering te kiezen, België een standpunt mag en zelfs moet innemen als dat land een weg kiest die haaks staat op de basisprincipes en waarden van de EU. Principes en waarden die niet langer tot de interne bevoegdheden van de Europese landen behoren maar binnen het kader van de Europese Unie vallen.

HET HANDVEST VAN DE GRONDRECHTEN

De Europese landen worden zich bewust van het belang van de gemeenschappelijke Europese waarden. Waarden die worden uitgedrukt in een Europees Handvest van de Grondrechten dat door de Europese Raad van Nice in december 2000 wordt aangenomen. De grondrechten zijn immers steeds een essentiële bekommernis van de EU geweest. Het Comité van Wijzen dat zich over de institutionele gevolgen van de uitbreiding moest uitspreken, heeft erop aangedrongen de burger dichter bij de Europese instellingen te brengen. Het Comité heeft er tevens op gewezen dat een Handvest van de grondrechten de legitimiteit en de gegrondheid van

prendre la direction d'une nouvelle Commission. Ce n'est que le 17 septembre 1999 que ce dernier est formellement nommé. Outre la poursuite des grands défis de l'Union européenne en matière de réforme des institutions, et de préparation à l'accueil de 13 candidats, une des tâches du nouveau président et de son équipe sont de rendre la Commission plus responsable de ses actes.

Début 2000, l'Europe connaît une nouvelle crise interne à la suite des élections nationales en Autriche qui conduisent Jorg Haider et son parti de la liberté (le FPÖ) à faire partie de la nouvelle coalition gouvernementale. Connu pour ses positions pro-nazies et le danger que peut représenter un tel pouvoir dans le cadre d'une Europe en pleine construction, la réaction de nombreux pays européens dont la Belgique ainsi que de non européens est prompte et le 31 janvier 2000, les 14 Etats membres prennent l'initiative d'isoler l'Autriche diplomatiquement dans l'Union espérant ainsi empêcher cette coalition de prendre forme. Lors du Conseil européen de juin, l'Union européenne décide de la création d'un Comité des Sages, qui après avoir largement confirmé les préoccupations des 14 Etats membres, en particulier concernant la nature du parti de Monsieur Haider comme parti populiste de droite aux caractéristiques extrémistes et xénophobes, prend la décision le 13 septembre 2000 de lever les sanctions diplomatiques imposées à l'Autriche.

La position de la Belgique sur cette question est motivée par le fait que, bien que l'Autriche soit en droit de se choisir le gouvernement qu'elle désire, il est aussi du droit et du devoir de la Belgique de prendre position dès lors que l'Autriche choisit une voie incompatible avec les principes et les valeurs qui fondent l'UE. Principes et valeurs qui ne sont plus du ressort purement interne des pays européens mais rentrent également dans le champ de l'Union européenne.

CHARTRE DES DROITS FONDAMENTAUX

Les pays européens prennent conscience de l'importance des valeurs communes européennes. Valeurs qui se traduisent par la constitution, d'une Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne, qui a été adoptée au Conseil européen de Nice, en décembre 2000. En effet, la défense des droits fondamentaux est une préoccupation historique de l'Union européenne. Le Comité des sages, appelé à s'exprimer sur les implications institutionnelles liées à l'élargissement a insisté sur la nécessité de rapprocher le citoyen des institutions européennes. Il a indiqué que l'adoption d'une Charte des droits fondamentaux de l'Union renforcerait la légiti-

de instellingen in de ogen van de publieke opinie zal versterken.

Op de Europese Raad van Keulen in juni 1999 wordt besloten de grondrechten in een Handvest samen te brengen teneinde ze meer zichtbaarheid te geven. Daartoe wordt een *Convention* opgezet bestaande uit vertegenwoordigers van de Staatshoofden en Regeringsleiders van de Lidstaten en van de Europese Commissie alsook leden van het Europees Parlement en van de nationale Parlementen. Op de Europese Raad van Tampere in oktober 1999 worden de samenstelling en werkmethoden van dit forum uitgewerkt.

De werkzaamheden van de *Convention* zijn gebaseerd op twee beginselen:

- Het Handvest kan slechts worden toegepast op de instellingen van de EU en de Lidstaten voor hun optreden in de toepassingsfeer van de Verdragen; het betreft dus niet de individuele daden van de Lidstaten.
- Het Handvest is er niet op gericht de bevoegdheden van de EU uit te breiden.

Het Handvest kan niet los worden gezien van het herschrijven en de vereenvoudiging van de Verdragen. Het Europees Instituut van Florence heeft een verslag ingediend dat in een dergelijke herorganisatie voorziet en het aannemen van een fundamenteel Verdrag voorstelt. Die twee stappen vormen de aanloop naar een echte Europese grondwet. Het Handvest zal dan als inleiding dienen.

België heeft de tekst van het Handvest te Nice aangenomen en zal pleiten voor de verankering ervan in het Verdrag teneinde de democratische legitimiteit van de EU te versterken.

DE EURO – HET ECONOMISCH EN MONETAIR BELEID

Op de Europese Raad van Brussel van 2 mei 1998 werd de lijst van de 11 landen vastgelegd, die vanaf 1 januari 1999 aan de Eurozone zouden deelnemen. Op 19 juni 2000 stemt de Europese Raad in met het voorstel van de Commissie om Griekenland op 1 januari 2001 tot de eenheidsmunt te laten toetreden. Op dit ogenblik zijn Denemarken, Zweden en het Verenigd Koninkrijk de enige landen die niet tot de Eurozone behoren.

De Euro is voor Europa een politiek, economisch en financieel project. Pijler van een sterkere integratie op politiek vlak, is de Euro ondanks de sinds 1999 slepende waardeverminderingen ten opzichte van de dollar, de

mité et la pertinence des institutions aux yeux de l'opinion.

Afin d'accroître la visibilité de ces droits fondamentaux, la décision de les réunir dans une Charte est prise au Conseil européen de Cologne en juin 1999. A cette fin est mise sur pied une *Convention* composée de représentants des chefs d'Etat et de gouvernement des Etats membres, et de la Commission européenne, ainsi que des membres du Parlement européen et des parlements nationaux. La composition de cette enceinte et ses méthodes de travail sont ensuite précisées lors du Conseil européen de Tampere en octobre 1999.

Deux principes déterminent les travaux de la Convention :

- La Charte ne devra s'appliquer qu'aux institutions de l'UE et aux Etats membres lorsqu'ils agissent dans le champ d'application des Traités, celle-ci ne vise donc pas les comportements des Etats membres agissant à titre individuel.
- La Charte n'a pas comme objectif d'étendre le champ de compétence de l'UE.

Cet exercice de la Charte ne peut être dissocié de la réécriture et de la simplification des Traités. L'Institut européen de Florence a remis un rapport proposant une telle réorganisation et l'adoption d'un Traité fondamental. L'ensemble de ces deux démarches peuvent représenter les premiers pas sur la voie d'une véritable constitution européenne, dont la Charte constituerait le chapitre introductif.

Après avoir approuvé le texte de la Charte à Nice, la Belgique plaidera son ancrage dans le Traité afin de renforcer la légitimité démocratique de l'UE.

L'EURO – LA POLITIQUE ÉCONOMIQUE ET MONÉTAIRE

Lors du Conseil européen de Bruxelles du 2 mai 1998, la liste des 11 pays devant participer à la zone Euro à partir du 1^{er} janvier 1999 est arrêtée. Par décision du 19 juin 2000, le Conseil européen accepte la proposition de la Commission relative à l'adoption de la monnaie unique par la Grèce au 1^{er} janvier 2001. A ce stade, seuls le Danemark, la Suède et le Royaume-Uni n'y participeront donc pas.

L'Euro constitue pour l'Europe un projet à la fois politique, économique et financier. Pilier de la consolidation de l'intégration européenne sur le plan politique, l'Euro en dépit de la dépréciation qu'il a connu par rapport au

tweede reservemunt. Op economisch vlak kan de Euro als de bekroning van de Eenheidsmarkt worden gezien. De definitieve opheffing van de risico's verbonden aan de wisselkoersen maakt de markt immers stabiel en staat borg voor de optimalisering van de interne markt. Vanuit financieel oogpunt versterkt de eenheidsmunt, ondanks de verschillende technische aanpassingen, de concurrentiepositie van Europa voor de levering van goederen en diensten.

Tijdens die periode had de Eurozone te kampen met een forse stijging van de olieprijs die in 1999 slechts een beperkte invloed op de prijzen van consumptiegoederen had. De zeer lage olieprijs van 1998 werden als uitzonderlijk beschouwd waardoor die stijging aanvankelijk als een prijscorrectie naar een als normaal beschouwd niveau werd gezien. Hoewel de concurrentiepositie van de Europese export door de val van de Euro verbeterd was en de inflatie eind 1999 nog geen dreiging vormde voor Europa, bestond het gevaar dat de aanhoudende stijging van de olieprijs in 2000 en de zwakke ruilvoet tussen de Euro en de dollar de Europese groei negatief zouden beïnvloeden.

In die context was het begrotingsbeleid van België voornamelijk gericht op de sanering van de overheids-gelden. In een eerste fase was dit nodig om aan de toetredingscriteria tot de Eenheidsmunt te voldoen, vervolgens om de verbintenissen van het stabiliteits- en groeipact na te komen. In 1999 werd het begrotingstekort tot 0,9 % van het BBP teruggedrongen. Ondanks de dioxinecrisis, het niveau van de overheidsschuld en de lage activiteiten- en werkgelegenheidscijfers ten opzichte van de andere landen van de Eurozone, is de Belgische economie in 1999 sterker toegenomen dan aanvankelijk werd gedacht.

GROEI EN WERKGELEGENHEID

In de loop van de laatste jaren zijn de vooruitzichten voor economische groei en werkgelegenheid in de Europese Unie verbeterd. Geconfronteerd met de grote veranderingen in de wereldeconomie bleek dat het Europees sociaal model, als het kon worden bewaard en versterkt, toch diende te worden hervormd. Het Europees pact voor werkgelegenheid dat in juni 1999 te Keulen werd aangenomen en alle EU maatregelen voor werkgelegenheid samenbrengt, omvat drie grote pijlers :

1) het streven naar een betere coördinatie tussen de macro-economische beleidslijnen (proces van Keulen), gericht op een «policy mix» tussen het begrotings-, monetair- en inkomensbeleid;

dollar depuis 1999, n'en constitue pas moins la seconde monnaie de réserve. Au plan économique l'Euro peut être considéré comme le couronnement du marché unique dans la mesure où la suppression définitive des risques liés aux changes rend le marché plus stable et devient un garant de l'optimisation de ce marché intérieur. Enfin d'un point de vue financier, si de nombreuses adaptations techniques sont requises, la monnaie unique renforce de facto la concurrence dans le cadre de la fourniture de biens et de la prestation de services.

Au cours de la période, la zone Euro a été soumise à une forte hausse des prix du pétrole dont l'effet sur l'évolution des prix à la consommation est restée limitée en 1999, d'autant plus que l'extrême faiblesse des cours du pétrole en 1998 avait été considérée comme exceptionnelle, et fut donc perçue initialement comme une correction des prix vers un niveau considéré comme normal. Bien que la chute de l'Euro ait permis de rendre les exportations européennes plus compétitives et qu'à la fin de l'année 1999 l'inflation ne constituait pas encore une menace pour l'Europe, la hausse continue des prix du pétrole en 2000 et la faiblesse des termes de l'échange entre Euro et dollar risquent de peser sur les objectifs de croissance européens.

Dans ce contexte, la politique budgétaire de la Belgique a été dominée par la poursuite de l'assainissement des finances publiques que rendaient indispensable dans un premier temps les critères d'adhésion à la monnaie unique, et ensuite les engagements pris dans le cadre du pacte de stabilité et de croissance. En 1999, le déficit budgétaire est limité à 0.9 % du PIB. Malgré la crise de la dioxine, le niveau d'endettement public et la faiblesse des taux d'activité et d'emploi par rapport à d'autres pays de la zone Euro, l'économie belge peut enregistrer en 1999 une croissance supérieure à ce qui était initialement envisagé.

CROISSANCE ET EMPLOI

Au cours de ces dernières années, les perspectives de croissance et emploi se sont améliorées à l'intérieur de l'Union européenne. Confronté aux grandes mutations de l'économie mondiale, il est apparu que le modèle social européen, s'il pouvait être préservé et renforcé, devrait aussi être réformé. Le pacte européen pour l'emploi adopté à Cologne en juin 1999 pour intégrer toutes les mesures prises par l'Union européenne en faveur de l'emploi recouvre trois grands axes :

1) la recherche d'une meilleure coordination de politiques macroéconomiques (processus de Cologne), qui vise un «policy mix» entre les politiques budgétaires, monétaires et des revenus ;

- 2) de uitwerking van een gemeenschappelijke strategie voor werkgelegenheid (proces van Luxemburg);
- 3) de structurele hervorming van de interne markt van goederen, diensten, kapitaal en werkgelegenheid (proces van Cardiff).

Op de **Europese Raad van Lissabon** (maart 2000) hebben de 15 een strategische en gemeenschappelijke doelstelling vastgelegd: **in 10 jaar tijd** de Europese economische ruimte om te vormen tot de meest concurrerende en dynamische ter wereld teneinde een duurzame economische groei te verwezenlijken, betere kwaliteitsbanen te scheppen en een grotere sociale samenhang te verzekeren. Voor de tenuitvoerlegging van die strategie hebben de 15 een open coördinatiemethode vastgelegd en een versterkte coördinatie rol toegekend aan de Europese Raad, die elke lente een speciale zitting zal houden om de volledige beleidsdynamiek te bewaren. Die methode is erop gericht een samenhangend proces op te zetten, lering te trekken uit de ervaring om op ge-coördineerde wijze het hoofd te bieden aan de gemeenschappelijke uitdagingen van de wereldeconomie en dit terwijl de nationale verschillen geëerbiedigd worden.

HET E-EUROPA INITIATIEF

Op 8 december 1999 lanceert de Commissie het initiatief «E-Europa, een informatiemaatschappij voor allen». De belangrijkste doelstellingen van dit initiatief zijn de volgende :

- 1) Alle burgers, gezinnen, bedrijven en administraties tot het digitale tijdperk laten toetreden en hen een on-line verbinding toekennen;
- 2) Een digitale cultuur invoeren in Europa, geschraagd door een gunstige ondernemingsgeest voor financiering en de ontwikkeling van nieuwe ideeën;
- 3) Erover waken dat het hele proces gericht is op sociale integratie, het vertrouwen van de verbruiker wegdraagt en de sociale samenhang versterkt.

Tot de voorgestelde acties behoren een goedkopere toegang tot Internet, de uitbreiding van elektronische handel, een zekere en snelle toegang tot Internet voor vorsers en studenten, enz. De Europese Staten verbinden zich ertoe regelmatig statistieken over een aantal, door de Commissie uitgewerkte, indicatoren te geven.

Op 24 mei 2000 stelt de Commissie de Europese Raad van Feira een globaal actieplan voor. De instellingen, de Lidstaten en alle andere actoren worden verzocht het plan voor 2002 uit te voeren en de langere termijn-perspectieven van een kenniseconomie voor te bereiden, een economie die de toegang van allen tot de informatica aanmoedigt en de lacunes op wiskundig vlak overbrugt.

- 2) le développement de la stratégie commune pour l'emploi (processus de Luxembourg) ;
- 3) les réformes structurelles du marché interne des biens et des services, des capitaux et du travail (processus de Cardiff).

Au Conseil européen de Lisbonne (mars 2000) les 15 ont défini un objectif stratégique et commun : celui de **faire en 10 ans** de l'économie européenne la zone la plus compétitive et la plus dynamique du monde, capable d'une croissance économique durable créant davantage d'emplois d'une meilleure qualité, assurant une plus grande cohésion sociale. Pour la mise en œuvre de cette stratégie, les 15 ont défini une méthode ouverte de coordination et ont attribué un rôle renforcé de coordination au Conseil européen qui se réunira chaque printemps en session spéciale pour maintenir la dynamique politique de l'ensemble de l'exercice. Cette méthode vise à organiser un processus consistant à tirer les enseignements de l'expérience acquise afin de faire face, de manière coordonnée, mais en respectant les diversités nationales, aux défis communs que pose l'économie globale.

L'INITIATIVE E-EUROPE

Le 8 décembre 1999, la Commission lance l'initiative « E-Europe, une société de l'information pour tous ». Les principaux objectifs de cette initiative sont les suivants :

- 1) Faire entrer tous les citoyens, foyers, entreprises et administrations dans l'ère numérique et leur donner un accès en ligne ;
- 2) Introduire en Europe une culture numérique soutenue par un esprit d'entreprise favorable au financement et au développement de nouvelles idées ;
- 3) Veiller à ce que l'ensemble de ce processus ait une vocation d'intégration sociale, gagne la confiance du consommateur et renforce la cohésion sociale.

Parmi les actions préconisées on relève un accès moins cher à l'Internet, le développement du commerce électronique, un accès Internet sûr et rapide pour les chercheurs et étudiants, etc. Les Etats européens s'engagent à fournir régulièrement des statistiques sur une série d'indicateurs mis au point par la Commission.

Le 24 mai 2000 la Commission présente un plan global d'action pour le Conseil européen de Feira, qui demande aux institutions, aux états membres et à tous les autres acteurs d'en assurer la mise en oeuvre intégrale en temps voulu pour 2002 et de préparer des perspectives à plus long terme pour une économie fondée sur la connaissance qui encourage l'accès de tous à l'informatique et comble les lacunes dans le domaine mathématique.

België acht de toegang tot de kennismaatschappij belangrijk zowel voor de werkgelegenheid als voor de sociale samenhang en zal dan ook de werkzaamheden van de Raad voor de uitvoering van het actieplan op de voet volgen.

Naar aanleiding van de Europese Raad van Lissabon, hebben de federale Regering en de gewesten en gemeenschappen besloten zes thematische werkgroepen op te zetten :

- 1) Informatiemaatschappij
- 2) Onderzoek en innovatie
- 3) Onderwijs en vorming
- 4) Werkgelegenheid
- 5) Sociale zaken
- 6) Economie en financiën

Die groepen moeten om de drie maanden een verslag over de stand van de werkzaamheden en over de instrumenten voor de tenuitvoerlegging van de besluiten van Lissabon voorleggen.

AGENDA VAN HET SOCIALE BELEID

Na de Europese Raad van Lissabon heeft de Commissie een agenda voor sociaal beleid voorgesteld, die een brede waaier van acties bevat.

Sommige acties streven volledige werkgelegenheid in Europa na door betere en meer banen te scheppen, door vooruit te lopen op veranderingen en die te beheersen, door de aanpassing aan de nieuwe werkomgeving mogelijk te maken, door de potentiële economische groei te benutten en de mobiliteit te bevorderen.

Andere acties zijn gericht op de modernisering en verbetering van de sociale bescherming, de bevordering van de sociale integratie, de bevordering van de gelijke kansen tussen mannen en vrouwen, de versterking van de grondrechten en de strijd tegen de discriminatie.

Ten slotte worden initiatieven genomen opdat de sociale dialoog tot de verschillende uitdagingen zou bijdragen.

Op het vlak van sociale bescherming wenst België een convergentieproces op te zetten, in de geest van de gemeenschappelijke strategie voor werkgelegenheid. In de nieuwe context van de interne markt en de Euro deelt België de lezing van de Commissie die stelt dat de modernisering niet moet worden verwezenlijkt door een lagere bescherming maar door een betere aanwending van de beschikbare middelen. Ons land pleit ervoor dat het beleid van werkgelegenheid en sociale bescherming een samenhangend geheel zou vormen.

La Belgique considère qu'un accès à la société de la connaissance est important tant pour l'emploi que pour la cohésion sociale. La Belgique suivra de près les travaux du Conseil pour la mise en oeuvre de ce plan d'action.

Suite au Conseil européen de Lisbonne, le gouvernement fédéral et les entités fédérées ont décidé de créer six groupes de travail thématiques :

- 1) la société de l'information
- 2) Recherche et innovation
- 3) Enseignement et formation
- 4) Emploi
- 5) Affaires sociales
- 6) Economie et finances

L'objectif de ces groupes est de fournir un rapport tous les trois mois relatif à l'évolution des travaux et aux instruments de mise en oeuvre des conclusions de Lisbonne. Le premier plan d'action est attendu vers le début de l'année 2001.

L'AGENDA DE POLITIQUE SOCIALE

A la suite du Conseil européen de Lisbonne, la Commission a proposé un agenda de politique sociale. On y trouve un large éventail d'actions :

Certaines visent à réaliser l'objectif de plein emploi de l'Europe en créant des emplois meilleurs et plus nombreux, en anticipant et en gérant le changement ainsi qu'en permettant l'adaptation au nouvel environnement de travail, en exploitant le potentiel de l'économie de la croissance et en promouvant la mobilité.

D'autres se concentrent sur la modernisation et l'amélioration de la protection sociale, la promotion de l'inclusion sociale, le renforcement de l'égalité entre les femmes et les hommes, la consolidation des droits fondamentaux, et la lutte contre la discrimination.

Enfin viennent les initiatives visant à faire du dialogue social un élément de contribution au relèvement des différents défis.

La Belgique souhaite la mise en place d'un processus de convergence en matière de protection sociale, parallèle à la stratégie commune pour l'emploi. Dans le contexte nouveau créé par la mise en place du marché intérieur et de l'Euro, la Belgique partage l'analyse de la Commission, selon laquelle la modernisation ne doit pas être réalisée par un abaissement des niveaux de protection, mais bien par une meilleure utilisation des ressources disponibles. Elle plaide pour que les politiques de l'emploi et de la protection sociale forment un tout cohérent.

EENHEIDSMARKT

De eenheidsmarkt (380 miljoen inwoners en een BBP van 7 biljoen Euro) wil de economische groei, de concurrentiepositie in de wereld, de levensstandaard en de werkgelegenheid in Europa verbeteren door de niet tarifaire belemmeringen voor handel en investeringen op te heffen en het vrije verkeer van personen te bevorderen.

Vele doelstellingen dienen nog te worden bereikt zoals :

- 1) de snelle omzetting van de richtlijnen in alle nationale wetgevingen;
- 2) een snellere omzetting in concrete wetsvoorstellen van de aanbevelingen voor een eenvoudige regelgeving van de interne markt;
- 3) de inspanningen vergroten om de fiscale belemmeringen voor een gunstigere fiscale omgeving voor nieuwe banen op te heffen;
- 4) de staatssteun, één van de belangrijkste bronnen van oneerlijke concurrentie binnen de markt, trachten te verminderen.

België is steeds voorstander geweest van een zo volledig mogelijke interne markt in het kader van de wetgeving (acquis) en in een streven naar een zo groot mogelijke harmonisatie.

Wat de omzetting betreft, heeft de federale Regering op 24 februari 2000 een «Actieplan voor omzetting» aangenomen dat erop gericht was de vertraging, die België bij de omzetting van de Europese richtlijnen heeft opgelopen, zo snel mogelijk weg te werken. De Regeringscommissaris, Freddy Willockx werd met die nieuwe opdracht belast. Op 1 juli 2001 zou België klaar moeten zijn.

Bovendien staan volgende concrete dossiers ter discussie :

VOEDSELVEILIGHEID

Het Witboek van de Commissie over voedselveiligheid, dat in januari laatstleden aan het Europees Parlement en aan de Raad werd voorgelegd, staat op dat gebied een beleid voor dat op een geïntegreerde aanpak steunt en de volledige voedselketen omvat. Er zijn twee essentiële stappen : het oprichten van een nieuwe Europese Autoriteit en een actieplan om de voedselwetgeving samenhangender, vollediger en actueler te maken.

Op de Europese Raad van Feira heeft het Voorzitterschap een verslag over de stand van de werkzaamhe-

MARCHÉ UNIQUE

Le marché unique (380 millions d'habitants pour un PIB de 7 billions d'euros) entend améliorer la croissance économique, la compétitivité globale, le niveau de vie et l'emploi en Europe par la suppression des entraves non tarifaires aux échanges et aux investissements et par la promotion de la libre circulation des personnes.

De nombreux objectifs restent encore à atteindre tels que :

- 1) Accélérer de la transposition des directives dans toutes les législations nationales ;
- 2) Accélérer le rythme de transposition des recommandations SLIM (Simplification de la législation du Marché unique) en propositions législatives concrètes ;
- 3) Accroître les efforts pour supprimer les obstacles fiscaux restants destinés à offrir un environnement fiscal plus favorable à la création d'emplois ;
- 4) Tenter de réduire les aides d'État qui demeurent l'une des principales sources de distorsion de la concurrence au sein du Marché unique.

La Belgique s'est toujours montrée favorable à la réalisation la plus complète possible du marché intérieur dans le respect du cadre législatif (acquis) et dans la recherche de l'harmonisation la plus poussée possible.

En matière de transposition, le 24 février dernier, le gouvernement fédéral adopte un « Plan d'action transposition » visant à éliminer le plus rapidement possible le retard que la Belgique avait accumulé dans la transposition des directives européennes. Le commissaire du gouvernement, Freddy Willockx est chargé de cette nouvelle mission. La Belgique devrait être à jour d'ici le 1er juillet 2001.

Par ailleurs, parmi les dossiers concrets en discussion on peut retenir :

LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE

Le Livre blanc de la Commission sur la sécurité alimentaire, présenté au Parlement européen et au Conseil en janvier dernier, préconise en la matière une politique reposant sur une approche intégrée qui s'applique à toute la chaîne alimentaire. Il comporte deux volets essentiels : la mise en place d'une nouvelle autorité européenne et un plan d'action pour rendre la législation alimentaire de l'Union à la fois plus cohérente, plus complète et plus actuelle.

Lors du Conseil européen de Feira, la Présidence présente un rapport sur l'état des travaux du Conseil con-

den van de Raad betreffende het Witboek voorgelegd. Het Voorzitterschap dringt er aan op de snelle oprichting van een Europees Agentschap voor voedselveiligheid die de wetenschappelijke referentie voor de hele Unie moet worden en de preventieve controle van de nationale autoriteiten moet aanvullen. De Raad zal de voorstellen van de Commissie ter uitvoering van het Witboek onderzoeken. Doel is in 2002 over een voedselwetgeving te beschikken die aan de hoge vereisten inzake volksgezondheid beantwoordt.

Net als de andere delegaties steunt België de globale geïntegreerde aanpak. België dringt er bij de Raad op aan een duwtje aan de werkzaamheden van de Commissie te geven, met name wat de tenuitvoerlegging van het Witboek en de oprichting van de Autoriteit betreft.

De Commissie heeft nu de algemene principes en de fundamentele vereisten van de voedselwetgeving vastgelegd en de rol en de werkingsmodaliteiten van de Europese voedselautoriteit gedetailleerd. Het ontwerp-reglement dat ze aan het Parlement en de Raad heeft voorgelegd en dat op 8 november 2000 is aangenomen, volgt nauwgezet de richtsnoeren van het Witboek over de voedselveiligheid en respecteert de geïntegreerde aanpak die de veiligheid van de voedingsmiddelen vanaf de boerderij tot de tafel waarborgt.

GEMEENSCHAPPELIJK OCTROOI

Op 5 juli 2000 heeft de Europese Commissie een ontwerp-reglement voor de invoering van een «gemeenschappelijk octrooi» aangenomen waarop de Europese bedrijven met ongeduld wachten en dat uitvindingen in de hele EU op een eenvoudigere en minder dure wijze zal beschermen. Een aanvraag bij het Europees Octrooi-bureau in München zou volstaan voor het hele grondgebied van de EU. Het grootste nadeel van het huidige systeem is de kostprijs. Octrooien in Europa zijn gemiddeld bijna vijf maal duurder dan in de Verenigde Staten en drie maal duurder dan in Japan.

Op de Europese Top van Feira hebben de Staatshoofden en Regeringsleiders van de EU zich ten doel gesteld voor eind 2001 over dat octrooi te beschikken.

JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

Het Verdrag van Amsterdam dat op 1 mei 1999 van kracht werd, is op dat vlak een belangrijke vooruitgang.

cernant le Livre Blanc dans lequel elle insiste sur la mise en place rapide de l'Agence européenne de sécurité alimentaire, destinée à devenir la référence scientifique pour l'ensemble de l'Union et qui compléterait l'action de surveillance préventive des autorités nationales. Le Conseil examinera les propositions de la Commission visant à mettre en œuvre le Livre blanc en vue de disposer d'ici 2002 d'une législation alimentaire répondant à de hautes exigences en matière de santé publique.

Tout comme les autres délégations, la Belgique soutient cette approche globale intégrée. La Belgique insiste sur la nécessité pour le Conseil de donner une impulsion aux travaux de la Commission, notamment en matière d'exécution du Livre Blanc et de la mise sur pied de l'Autorité.

La Commission a maintenant défini les principes généraux et les exigences fondamentales de la législation alimentaire, et détaillé le rôle et les modalités de fonctionnement de l'Autorité alimentaire européenne. Le projet de règlement qu'elle propose au Parlement et au Conseil, adopté le 8 novembre 2000 suit à la lettre les orientations du Livre Blanc sur la sécurité alimentaire en respectant une approche intégrée garante de la sécurité des aliments depuis la ferme jusqu'à la table.

LE BREVET COMMUNAUTAIRE

La Commission européenne a adopté, le 5 juillet 2000, un projet de règlement pour la création d'un « brevet communautaire ». Ce brevet est très attendu par les entreprises européennes car il devrait permettre d'obtenir la protection d'une invention dans toute l'UE, dans des conditions plus simples et moins coûteuses qu'aujourd'hui. Une seule demande déposée auprès de l'Office européen des brevets (OEB) de Munich serait nécessaire pour couvrir le territoire de l'UE. L'inconvénient essentiel du système actuel est son coût. En effet, un brevet européen revient en moyenne près de cinq fois plus cher qu'aux États-Unis et trois fois plus cher qu'au Japon.

Lors du sommet européen de Feira, les chefs d'État et de gouvernement de l'UE se sont donnés pour objectif de disposer de ce brevet avant la fin 2001.

JUSTICE ET AFFAIRES INTÉRIEURES

Le Traité d'Amsterdam, entré en vigueur le 1er mai 1999, constitue une avancée significative dans ce domaine.

Het voorziet in een gemeenschappelijke ruimte van vrijheid, veiligheid en justitie die binnen een termijn van 5 jaar moet worden ingevoerd. Daartoe moeten in twee pijlers maatregelen worden genomen. :

In de eerste pijler moeten gemeenschappelijke regels worden aangenomen voor de materies verbonden aan het asielrecht, de immigratie en de gerechtelijke burgerlijke samenwerking; en

In de derde pijler moet de politie- en de strafrechtelijke samenwerking op het niveau van de 15 versterkt en meer structureel georganiseerd worden.

Doel van het Verdrag van Amsterdam was tevens het acquis van Schengen in het acquis van de Europese Unie op te nemen. Die regels worden nu in de eerste of in de derde pijler opgenomen naargelang van de materie die ze betreffen.

TAMPERE

De Europese Raad van oktober 1999 te Tampere kan als een succes worden beschouwd. De Staatshoofden en Regeringsleiders hebben er besloten een onderwerp aan te pakken dat de burgers van de Unie rechtstreeks aanbelangt en aldus een politieke impuls te geven aan de invoering van een ruimte van vrijheid, veiligheid en justitie. Die ruimte zou voor 2004 moeten worden verwezenlijkt en betreft drie essentiële gebieden :

1. Een gemeenschappelijk beleid inzake asielrecht en migratie. Doel van dat beleid is de migratie op een globale wijze aan te pakken door bijzondere aandacht te schenken aan het land van oorsprong. Op korte termijn zal dat Europees beleid gemeenschappelijke normen voor de asielprocedure aannemen die aanleiding moet geven tot een volledige gemeenschappelijke reglementering. Er zullen doeltreffende acties tegen illegale immigratie worden genomen en meer precies tegen mensensmokkelaars.

2. De invoering van een Europese ruimte van vrijheid, veiligheid en justitie. Die samenwerking zal worden versterkt dankzij het principe van de wederzijdse erkenning van juridische besluiten. Aldus kan worden voorkomen dat het voor het gerecht erkende recht van de burgers en bedrijven van de Unie niet werkzaam zou zijn door het bestaan van een juridische grens en dit terwijl de grenzen die het verkeer van personen beperkten, vandaag zijn opgeheven.

3. De strijd tegen de misdaad op Europese schaal. Er werd gekozen voor het door België ondersteunde voorstel om EUROJUST op te richten. Het gaat om de oprichting van een eenheid van procureur-generaals, magistraten, politie-officiëren die moeten helpen bij de coördinatie van gerechtelijke vervolgingen en onderzoek-

Il prévoit qu'un espace commun de liberté, de sécurité et de justice devra être mis en place dans un délai de 5 ans. Pour cela des mesures doivent être prises dans deux piliers ;

Le premier avec l'adoption de règles communautaires pour les matières liées à l'asile, l'immigration et la coopération judiciaire civile ; et

Le troisième pilier avec l'intensification et l'organisation plus structurée au niveau des 15, de la coopération policière et de la coopération judiciaire pénale.

Le Traité d'Amsterdam avait également eu pour objectif d'intégrer dans l'acquis de l'Union européenne l'acquis de Schengen. Ces règles sont maintenant intégrées dans le premier pilier ou dans le 3ième pilier en fonction de la matière qu'elles recouvrent.

TAMPERE

Le Conseil européen d'octobre 1999 à Tampere peut être considéré comme un succès, en ce sens qu'abordant un sujet touchant directement les citoyens de l'Union, les chefs d'Etats et de gouvernements ont décidé de donner une impulsion politique à la mise en oeuvre d'un espace de liberté, de sécurité et de justice. Cet espace devrait être réalisé pour 2004 et touche trois domaines essentiels :

1. Une politique commune en matière d'asile et de migration. L'objectif de cette politique est d'avoir une approche globale de la migration en accordant une attention plus particulière au pays d'origine. A court terme cette politique européenne visera à adopter des normes communes pour la procédure d'asile devant déboucher sur une réglementation communautaire complète. Des actions effectives seront prises à l'encontre de l'immigration illégale et plus précisément à l'encontre des trafiquants d'êtres humains.

2. la constitution d'un espace européen de liberté, de sécurité et de justice. Cette coopération sera renforcée grâce au principe de reconnaissance mutuelle des décisions juridiques ; ce renforcement permettra d'éviter que le citoyen et les entreprises de l'Union ne voient leur droit reconnu en la justice être privé d'effet par le simple fait de l'existence d'une frontière judiciaire alors que celle qui limitait la circulation des personnes est aujourd'hui supprimée.

3. la lutte contre la criminalité à l'échelle de l'Union. La proposition soutenue par la Belgique de créer EUROJUST est retenue. Il s'agit de la création d'une unité de procureurs généraux, de magistrats et d'officiers de police devant aider à coordonner les poursuites et enquêtes judiciaires. La lutte contre la criminalité or-

ken. Via de strijd tegen de georganiseerde misdaad kan ook een gemeenschappelijk actieplan voor de strijd tegen de financiële misdaad, drugshandel, mensenhandel, seksuele uitbuiting van kinderen, etc worden uitgewerkt.

Tampere is erin geslaagd een onvermijdelijke etappe in de oprichting van een ruimte van vrijheid, veiligheid en justitie te overschrijden en een evenwicht tussen de drie onderdelen te garanderen. In dat opzicht werd voorzien in een aantal follow-up instrumenten. Er werd een «score board» ingevoerd om de vooruitgang in de uitvoering van de prioriteiten van Tampere op te nemen.

DE INTERGOVERNEMENTELE CONFERENTIE

In juni 1999 en in het vooruitzicht van de toetreding van meerdere Staten heeft de Europese Raad van Keulen besloten een nieuwe Intergouvernementele Conferentie te lanceren. Het overleg vindt zijn oorsprong in een protocol van de institutionele hervormingen toegevoegd aan het Verdrag van Amsterdam. Dat protocol voorziet in volgende bepalingen :

1. De Commissie bestaat uit een staatsburger van elke Lidstaat op voorwaarde dat de stemmenweging in de Commissie op de eerste dag van de uitbreiding gewijzigd werd, hetzij door een nieuwe stemmenweging, hetzij door een door alle Lidstaten aanvaarde dubbele meerderheid.

2. Minstens een jaar voor de Europese Unie meer dan 20 Lidstaten telt, wordt een Conferentie van de regeringen van de Lidstaten bijeengeroepen om de bepalingen van de verdragen over de samenstelling en de werking van de instellingen opnieuw te onderzoeken.

Bovendien hadden België, Frankrijk en Italië aan het protocol een unilaterale verklaring toegevoegd die stelde dat «de besluitvorming bij gekwalificeerde meerderheid één van de relevante elementen is waarmee rekening dient te worden gehouden» bij de door het protocol beoogde versterking van de instellingen.

De agenda van de IGC werd in grote mate bepaald door de institutionele vraagstukken die dienen te worden opgelost opdat een bredere Unie op doeltreffende wijze zou kunnen functioneren. Op dat punt heeft de Europese Raad van Helsinki «het vaste politieke engagement genomen alles in het werk te stellen om de werkzaamheden van de Intergouvernementele Conferentie over de institutionele hervormingen voor december 2000 af te ronden. Die conferentie behandelde ook de grootte en de samenstelling van de Commissie, de stemmenweging binnen de Raad, de eventuele uitbrei-

ganisée permettra aussi de définir un plan commun d'actions en matière de lutte contre la criminalité financière, le trafic de drogue, le commerce d'êtres humains, l'exploitation sexuelle des enfants, etc.

Tampere a permis de franchir une étape incontournable dans la création d'un espace de liberté, de sécurité et de justice et de garantir un équilibre entre ces trois composantes. A ce titre une série d'instruments de suivi sont prévus. Un « score board » est établi pour suivre de près les progrès enregistrés dans l'exécution des priorités de Tampere.

LA CONFÉRENCE INTER-GOUVERNEMENTALE

En juin 1999, et dans la perspective de l'adhésion de plusieurs Etats, le Conseil européen de Cologne décide de lancer une nouvelle Conférence Intergouvernementale. La négociation trouve son origine dans un protocole sur les réformes institutionnelles annexé au Traité d'Amsterdam. Ce protocole prévoit les dispositions suivantes :

1. La Commission se compose d'un national de chaque Etat membre à condition qu'à la date du premier élargissement la pondération des voix au sein du Conseil ait été modifiée, soit par une nouvelle pondération des voix, soit par une double majorité d'une manière acceptable pour tous les états membres.

2. Un an au moins avant que l'Union européenne ne compte plus de 20 états membres, une conférence des gouvernements des Etats membres est convoquée pour procéder à un réexamen complet des dispositions des traités relatives à la composition et au fonctionnement des institutions.

En outre, la Belgique, la France et l'Italie ont joint au protocole une déclaration unilatérale précisant que « le recours au vote à la majorité qualifiée fait partie des éléments pertinents dont il conviendra de tenir compte » lors du renforcement des institutions tel qu'envisagé dans le protocole.

L'ordre du jour de la CIG est ainsi largement déterminé par des questions institutionnelles qu'il est impératif de résoudre pour qu'une Union élargie puisse fonctionner de façon efficace, et sur ce point, le Conseil européen d'Helsinki a pris « le ferme engagement politique de tout faire pour achever les travaux de la conférence intergouvernementale sur la réforme institutionnelle d'ici décembre 2000 ». Cette réforme inclut la taille et la composition de la Commission, la pondération des voix au sein du Conseil et l'extension éventuelle du vote à majorité qualifiée ainsi qu'une catégorie plus large

ding van de besluitvorming bij gekwalificeerde meerderheid alsook een reeks andere wijzigingen die aan het verdrag moeten worden aangebracht en verband houden met de institutionele gevolgen van de uitbreiding.

De sfeer op de Europese Raad van Nice was echter niet euforisch. De Raad beantwoordde niet aan de jarenlang gekoesterde verwachtingen, met name een wezenlijke opening naar de hereniging van Oost- en West-Europa. De opheffing van de laatste institutionele belemmeringen ging gepaard met een zekere bitterheid over de wijze waarop het resultaat werd verkregen en de onderhandelingen tussen de Europese landen werden gevoerd alsook over de manier waarop Europa benaderd wordt.

1. Eén Commissaris per Lidstaat. Het Regeerakkoord van 7 juli 1999 bepaalt dat België zal pleiten voor het behoud van het principe dat elke Lidstaat recht heeft op ten minste één Commissaris. Dat principe wordt lang niet door alle landen van de Unie gedeeld die hetzij een beurtrol, hetzij een nieuwe hiërarchie van de Commissarissen voorstaan

Aldus zullen een bepaald aantal leden, overeenkomstig het akkoord van Nice, tot 2005 niet worden gewijzigd; de nieuwe Commissarissen van de toekomstige Lidstaten uitgezonderd. Vanaf 2005 zal er één Commissaris per Lidstaat zijn met een maximum van 27 Commissarissen. Na de toetreding van de 27e Lidstaat moet de Raad het nieuwe aantal Commissarissen en alle details betreffende een rechtvaardige beurtrol vastleggen. Dat principe werd in het Verdrag opgenomen.

2. Stemmenweging in de Raad. In het protocol bij het Verdrag van Amsterdam wordt melding gemaakt van twee formules: hetzij een nieuwe stemmenweging voor de grote Lidstaten, hetzij een dubbele meerderheid waarbij, op verzoek van een Lidstaat, de bestaande gekwalificeerde meerderheid verbonden is aan een meerderheid van de bevolking. De Belgische Regering heeft zich voor de tweede formule uitgesproken.

In Nice werden twee mogelijkheden voorgesteld: een stelsel van eenvoudige herweging van het huidige aantal stemmen en een stelsel van dubbele meerderheid. Bepaalde Staten hebben op de Conferentie getracht hun aantal stemmen binnen de Raad van Ministers fors te verhogen, niet alleen om het verlies van een tweede Commissaris te compenseren maar om de oververtegenwoordiging van de minst bevolkte Staten recht te zetten. Die oververtegenwoordiging zal na de uitbreiding met 12 nieuwe leden nog toenemen.

d'autres modifications à apporter au traité et relatives aux implications institutionnelles liées à l'élargissement.

Cependant au Conseil européen de Nice l'atmosphère ne fut pas particulièrement euphorique, puisqu'il ne répondait pas à ce qui était attendu depuis des années, à savoir une véritable ouverture vers la réunification de l'est et de l'ouest. L'abandon des derniers verrous institutionnels allait de pair avec une certaine aigreur quant à la manière dont le résultat a été obtenu et dont les négociations ont été menées entre les pays européens et la façon d'aborder l'Europe.

1. Un commissaire par état membre. L'accord de gouvernement du 7 juillet 1999 précise que la Belgique plaidera pour le maintien du principe selon lequel chaque état membre a droit à au moins un commissaire. Ce principe est loin être partagé par tous pays de l'Union et principalement par les grands qui y voient un risque d'alourdissement du fonctionnement de l'Union et qui suggèrent soit une rotation, soit un nouveau système de hiérarchisation des Commissaires.

Ainsi, en vertu de l'accord de Nice, un certain nombre de membres de la Commission resteront inchangés jusqu'en 2005, à l'exception des nouveaux Commissaires des futurs Etats membres. A partir de 2005, il y aura un Commissaire par Etat membre jusqu'à un maximum de 27 Commissaires. Après la signature d'adhésion du 27^{ème} Etat membre, le Conseil devra fixer un nouveau nombre ainsi que tous les détails relatifs à une rotation égalitaire dont le principe a été incorporé dans le Traité.

2. Pondération des voix au Conseil: dans le protocole du traité d'Amsterdam, il est fait mention de deux formules: soit une nouvelle pondération des voix en faveur des grands états membres, soit une double majorité dans la cadre de laquelle, à la demande d'un état membre, la majorité qualifiée existante est liée à la majorité de la population. Le gouvernement belge s'est prononcé en faveur de la seconde formule.

Deux cas de figure ont été présentés à Nice: un système de simple repondération du nombre actuel de voix et un système de double majorité. Certains Etats membres ont recherché durant la Conférence une augmentation substantielle de leur nombre de voix au sein du Conseil des ministres, pas seulement pour compenser la perte d'un deuxième Commissaire mais surtout pour corriger la sur-représentation des Etats les moins peuplés. Sur-représentation qui se trouverait renforcée par l'élargissement à 12 nouveaux membres.

De Europese Raad van Nice heeft zich uiteindelijk uitgesproken voor een minder transparante ad hoc formule. Het aantal stemmen van de Lidstaten zal opnieuw worden onderzocht naar gelang van verschillende (willekeurige) factoren. De Grote landen die een Commissaris hebben opgegeven, zullen een stemmenbonus (10 tot 29 stemmen) krijgen terwijl het aantal stemmen van Spanje en Nederland werd verhoogd. De kandidaat-landen hebben stemmen gekregen op basis van politieke criteria.

De drempel van de stemming bij gekwalificeerde meerderheid in de uitgebreide Europese Unie zal worden verhoogd tot 73,4 %. Er worden twee criteria toegevoegd. Naast de drempel van 73 % moet elke beslissing de steun hebben van de helft van de Lidstaten en van 62% van de totale bevolking van Europa.

3. Het Regeerakkoord sprak zich uit voor het principe van de veralgemening van de besluitvorming bij gekwalificeerde meerderheid (nota van 29 oktober 1999 aangevuld met die van 18 februari 2000) en wenst dat dat principe de regel en unanieme besluitvorming de uitzondering wordt, wil men in een uitgebreide Europese Unie die op termijn meer dan 25 leden zal tellen, de verlamming van de instellingen voorkomen. De Belgische Regering is van mening dat unanieme besluitvorming voor een beperkt aantal bepalingen moet blijven gelden. Het gaat om bepalingen die een grondwettelijk of quasi-grondwettelijk karakter hebben zoals de institutionele structuur van de Unie, het evenwicht tussen de instellingen en het gebruik van alle talen van de Lidstaten als officiële talen van de Unie.

Op de Europese Raad van Nice werden 30 artikels van het Verdrag met gekwalificeerde meerderheid aangenomen. Het gaat om artikels over benoemingen of wijzigingen van de procedureregels. Een van die artikels betreft de benoeming van de Voorzitter van de Commissie. Negen wijzigingen houden verband met het vrije verkeer. De andere wijzigingen zijn gericht op een grotere doeltreffendheid van het economische en financiële beheer van de Unie.

De unanieme besluitvorming wordt behouden voor materies als belastingen, sociale zekerheid, harmonisering van de anti-discriminatoire maatregelen, de paspoorten, enz. De weerbarstige opstelling ten opzichte van de fiscaliteit betreft niet alleen het artikel over de harmonisatie van het Verdrag maar tevens alle andere aspecten van het Verdrag die indirect verband houden met de fiscaliteit (ecofiscaliteit, fiscale aspecten van het statuut van de Europese Parlementsleden, enz.)

Le Conseil Européen de Nice s'est finalement prononcé en faveur d'une formule ad hoc moins transparente. Le nombre de voix de tous les Etats membres sera réévalué en fonction des facteurs (arbitraires) divergents. Les Grands qui renonceront à un Commissaire, recevront un bonus de voix (10 à 29) tandis que l'Espagne et les Pays-Bas bénéficieront d'une réévaluation de leurs voix. Les Etats candidats se sont vus attribuer des voix sur base de critères politiques.

Le seuil du vote majoritaire d'une Union européenne élargie a été rehaussé à 73,4%. Deux test additionnels ont été ajoutés. Chaque décision doit être soutenue par la moitié des Etats membres au delà du seuil de 73%. Chaque décision doit être soutenue par 62% de l'ensemble de la population européenne.

3. Le principe de la généralisation du vote à majorité qualifiée, qui a été retenu par l'Accord de Gouvernement (note du 29 octobre 1999 complétée par celle du 18 février 2000), veut que celui-ci devienne la règle et que l'unanimité reste l'exception, si l'on veut éviter la paralysie des institutions, dans le cadre d'une Union européenne élargie comptant à terme plus de 25 membres. Le gouvernement belge estime cependant que devront rester à l'unanimité un nombre limité de dispositions qui ont un caractère constitutionnel ou quasi-constitutionnel tels que l'architecture institutionnelle de l'Union et l'équilibre entre les institutions ; il en est de même pour les dispositions relatives au siège des institutions et à l'utilisation de toutes les langues des états membres comme langues officielles de l'Union.

Au Conseil européen de Nice, des 30 articles du Traité qui sont passés à la majorité qualifiée, 11 concernent des articles relatifs à des nominations ou des modifications des règles de procédure. Un des articles concerne la nomination du Président de la Commission. Neuf modifications concernent la libre circulation. Le reste appartient à une plus grande efficacité de la gestion économique et financière de l'Union.

L'unanimité a été maintenue pour ce qui a trait aux impôts, la sécurité sociale, l'harmonisation des mesures anti-discriminatoires, les passeports, etc. La résistance vis à vis de la fiscalité n'a pas seulement trait à l'article relatif à l'harmonisation du Traité, mais aussi à tous les autres aspects du Traité où il y avait une référence indirecte à la fiscalité (ecofiscalité, aspects fiscaux du statut des membres du parlement européen, etc).

Naast die drie doelstellingen («leftovers» genaamd») stelde het Comité der drie wijzen, aangesteld door Romano Prodi, voor de agenda uit te breiden en de institutionele gevolgen van uitbreiding te bespreken. In hun in oktober 1999 gepubliceerde verslag stellen zij twee dingen voor :

1. ook de vraagstukken betreffende de andere instellingen, zoals het Parlement, het Hof van Justitie, de Rechtbank van Eerste Aanleg, het Rekenhof, het Economisch en Sociaal Comité, het Comité der regio's, enz te behandelen
2. de uit het Verdrag van Amsterdam voortvloeiende clausules over de versterkte samenwerking te herzien en operationeler te maken.

Geconfronteerd met de uitdaging van de uitbreiding ontstond het idee om een groep Staten de mogelijkheid te bieden desgewenst de integratie voort te zetten door de versterkte samenwerking verder uit te breiden. Op initiatief van de Belgische Regering en dankzij haar Benelux-partners werd op de Conferentie de versoepeling van de voorwaarden voor de versterkte samenwerking behandeld. Gelet op de heterogene Unie die uit de komende uitbreiding te voorschijn zal komen, zal nog meer nood zijn aan een echt bruikbaar mechanisme van versterkte samenwerking, wil men de dynamiek van federalistische integratie op resolute wijze voortzetten.

De Belgische Regering en haar Benelux-partners hadden voorgesteld het vetorecht af te schaffen en de huidige minimale drempel van 8 Lidstaten voor de versterkte samenwerking te behouden zonder het communautair acquis aan te tasten. Naar aanleiding van dit voorstel heeft de Europese Raad van Nice ermee ingestemd het principe van de versterkte samenwerking te vereenvoudigen. Acht Staten kunnen de procedure op gang brengen. Het vetorecht werd opgeheven en vervangen door een beroepsclausule bij de Europese Raad. Die clausule is geen blokkeringsmechanisme. Enkel voor onderwerpen die de defensie betreffen, kan geen beroep op de versterkte samenwerking worden gedaan. In dossiers over het buitenlandse beleid werd de versterkte samenwerking beperkt tot het uitvoeren van de gemeenschappelijke standpunten en acties. Het instrument van de versterkte samenwerking kan dus een belangrijk element worden voor de toekomstige Europese integratie.

In het licht van de Oostenrijkse crisis en de vraagstukken van de democratische legitimiteit die bepalend waren voor de ontwikkeling van de EU heeft de Belgische Regering in het kader van de Intergouvernementele Conferentie een voorstel gedaan om in artikel 7 van het

A coté de ces trois objectifs de réformes (qualifiés de trois « leftover »), le comité des trois sages nommé par Romano Prodi, suggère d'élargir l'agenda en considérant les implications institutionnelles que peut contenir cet élargissement. Dans leur rapport, publié en octobre 1999, ils proposent deux choses :

1. traiter aussi de questions relatives aux autres institutions telles que le Parlement, la Cour de Justice, le Tribunal de Première Instance, la Cour des Comptes, le Comité économique et social, le Comité des régions, etc.
2. revoir, afin de les rendre plus opérationnelles les clauses relatives à une coopération renforcée, résultant du traité d'Amsterdam.

C'est face au défi que représente l'élargissement qu'est née l'idée de donner la possibilité à un groupe d'états désireux d'aller de l'avant dans l'approfondissement de l'intégration en développant des coopérations renforcées. A l'initiative du Gouvernement belge et grâce à l'action de ses partenaires du Benelux, la question de l'assouplissement des conditions du recours à la coopération renforcée a acquis droit de cité dans la Conférence. L'hétérogénéité de l'Union qui résultera du prochain élargissement rendra plus nécessaire encore de pouvoir disposer d'un mécanisme de coopération renforcée réellement utilisable afin que la dynamique de l'intégration fédéraliste puisse se poursuivre de manière résolue.

Suite à la propositions du Gouvernement belge et de ses partenaires du Benelux de supprimer le droit de veto et de maintenir le seuil minimal actuel de 8 états membres pour déclencher une coopération renforcée, sans affecter négativement l'acquis communautaire, le Conseil européen de Nice a permis de simplifier le principe de la coopération renforcée en permettant effectivement à huit Etat membres d'enclencher la procédure. Le droit de veto y est supprimé et est remplacé par une clause d'appel au Conseil européen. Cette clause ne constitue pas un mécanisme de blocage. Seule la défense a été exclue des coopérations renforcées. Dans les affaires relatives à la politique étrangère, les coopérations renforcées ont été limitées à une pure exécution des positions et des actions communes. L'instrument des coopérations renforcées peut donc devenir un élément important de la future intégration européenne.

Dans le cadre de la crise autrichienne et des problèmes de légitimité démocratique qui ont marqué l'évolution européenne, le Gouvernement belge a été amené à introduire dans le processus de la Conférence Intergouvernementale, une proposition visant à compléter l'arti-

EU-Verdrag een nieuwe paragraaf in te voegen die een preventief alarmmechanisme voor de democratie invoert. Op grond van het voorstel van de Regering kan de Raad van Ministers bij gekwalificeerde meerderheid en op voorstel van een derde van de Lidstaten, van het Europees Parlement of van de Commissie vaststellen dat in een Lidstaat een ernstige dreiging bestaat voor de schending van de basisprincipes en de geschikte aanbevelingen doen. Dat voorstel dat in het kader van de institutionele hervormingen was ingeschreven, werd op de Europese Raad van Nice aangenomen.

UITBREIDING

De Europese Raad van Helsinki heeft aanleiding gegeven tot fundamentele veranderingen wat de uitbreiding betreft. Eind 1997 had de Europese Raad van Luxemburg een onderscheid gemaakt tussen twee groepen kandidaatlanden, een eerste groep waarmee de onderhandelingen reeds waren aangevat (Cyprus, Estland, Hongarije, Polen, Tsjechië) en een tweede groep waarmee de onderhandelingen nog niet waren opgestart (Bulgarije, Letland, Lithouwen, Malta, Roemenië, Slowakije). Dit vraagstuk lijkt echter niet langer actueel. Aldus steunt België de tweede aanpak van de toetredingen waartoe te Helsinki werd besloten en waarbij elk kandidaatland op zijn eigen verdiensten wordt beoordeeld. Ieder onderscheid tussen kandidaatlanden dreigt immers tegenovergestelde politieke signalen te geven.

Het uitbreidingsproces moet echter – zoals op de Europese Raad van Helsinki werd benadrukt – doeltreffend en geloofwaardig zijn. De Europese Unie heeft zich er dan ook toe verbonden de werkzaamheden van de Intergouvernementale Conferentie over de hervorming van de instellingen voor december 2000 af te ronden. Zodra de resultaten van die Conferentie geratificeerd zijn, zal de Unie nieuwe Lidstaten kunnen opvangen als die bewezen hebben dat ze aan de vereisten voor de toetreding beantwoorden en dat de onderhandelingen tot een goed einde werden gebracht.

Sinds het Portugese Voorzitterschap hebben de zes kandidaatlanden van de eerste groep alle hoofdstukken van het overleg geopend (het acquis van de Unie werd opgedeeld in 31 hoofdstukken). Tot op heden werden enkel die hoofdstukken afgesloten die geen overgangperiode vereisen.

cle 7 du Traité de l'Union européenne par un nouveau paragraphe qui mettrait en place un mécanisme préventif d'alerte démocratique. Alors que le texte a pour objet la violation constatée des principes fondamentaux de l'article 6, la proposition du Gouvernement permet au Conseil des Ministres, statuant à majorité qualifiée sur proposition d'un tiers des Etats membres, du Parlement européen ou de la Commission de constater qu'une menace de violation existe dans un Etat membre et d'adresser les recommandations appropriées. Cette proposition, qui était inscrite dans le cadre des réformes institutionnelles a été adoptée au Conseil européen de Nice. A ce titre, l'adoption d'une procédure d'avertissement préventive, en cas de sérieuse menace des droits de l'homme dans quelques Etats membres mérite d'être mentionnée.

ELARGISSEMENT

Le Conseil européen d'Helsinki apporte un changement fondamental dans le domaine de l'élargissement de l'Union européenne. Alors que fin 1997, le Conseil européen de Luxembourg avait opéré la distinction entre deux groupes de candidats, un premier avec qui les négociations étaient déjà entamées (Chypre, Estonie, Hongrie, Pologne, Tchéquie) et un second groupe avec lequel les négociations n'avaient pas encore commencé (Bulgarie, Lettonie, Lituanie, Malte, Roumanie, Slovaquie), il apparaît de plus en plus clairement que cette question n'est plus d'actualité. Ainsi la Belgique soutient la nouvelle approche du dossier d'adhésion telle que décidée à Helsinki ou chaque pays candidat est jugé selon ses propres mérites, toute différenciation parmi les candidats risquant en effet d'émettre des signaux politiques contraires.

Il faut cependant - comme le précise le Conseil européen d'Helsinki - que le processus d'élargissement demeure efficace et crédible. A ce titre l'Union européenne prend donc le ferme engagement politique d'achever les travaux de la Conférence Intergouvernementale sur la réforme des institutions d'ici décembre 2000, la ratification intervenant à l'issue de cet exercice. Dès que les résultats de cette conférence auront été ratifiés, l'Union devrait être en mesure d'accueillir de nouveaux états membres lorsque ceux-ci auront montré qu'ils sont capables d'assumer les obligations de l'adhésion et que les négociations auront été menées à bonne fin.

Depuis la présidence portugaise, les six candidats appartenant au premier groupe ont ouvert tous les chapitres des négociations (l'acquis de l'Union est divisé en 31 chapitres). Jusqu'à présent seuls sont clôturés les chapitres qui ne nécessitent aucune période de transition.

In de marge van de Europese Raad van Nice werd de Europese Conferentie afgesloten met de zetelverdeling in het Europees Parlement, de stemmenweging in de Raad, de samenstelling van het Economisch en Sociaal Comité en de samenstelling van het Comité der Regio's voor de 15 Lidstaten en 12 kandidaatlanden.

Wat Turkije betreft, was de Europese Raad van Helsinki eens te meer een overgangsmoment. De fundamentele verbetering van de betrekkingen tussen Griekenland en Turkije lagen aan de basis van de beslissing van de 15 om Turkije het volledige statuut van kandidaatland voor de Europese Unie toe te kennen. Voor de partner is die erkenning een aansporing om zijn inspanningen inzake democratisering, eerbiediging van de mensenrechten en het recht van minderheden voort te zetten. In omgekeerde zin kan de Unie via de toekenning van dat statuut erover waken dat Turkije de zogenaamde criteria van Kopenhagen nakomt die zowel van politieke als economische aard zijn. Worden die criteria niet ingelost dan kunnen onderhandelingen voor de uitbreiding niet tot een goed einde worden gebracht.

Op 8 november 2000 hebben de Voorzitter van de Commissie, R. Prodi, en Commissaris G. Verheugen een strategisch document voor de uitbreiding voorgelegd waarin zij gewag maken van volgende belangrijke punten :

- De Europese Unie moet instemmen met de ambitieuze hervorming van de instellingen, en dit als een belofte die aan de kandidaatlanden was gedaan.
- De landen die bij de toetredingsonderhandelingen betrokken zijn, komen de politieke criteria van Kopenhagen na. Zij hebben vooruitgang geboekt wat de economische criteria en de opname van het acquis betreft.
- De Europese Unie moet de onderhandelingen voor de uitbreiding stimuleren. In dat opzicht heeft de Commissie een marsorder voor de onderhandelingen voorgesteld waarin de precieze fasen en een termijnplanning worden vastgelegd. De Lidstaten en de kandidaatlanden moeten hun standpunten over de vraagstukken die voor die data zijn voorzien, bekend maken.
- Voor de kandidaten die het marsorder kunnen volgen, wordt aangenomen dat ze de onderhandelingen voor 2002 kunnen afronden. Aldus kunnen ze voor de parlementsverkiezingen van 2004 toetreden.
- De informatie- en communicatiestrategie van de Europese Unie hecht er veel belang aan dat alle burgers overtuigd zijn van de voordelen van de uitbreiding.

L'acte final de la Conférence européenne, en marge du Conseil européen de Nice a réparti les sièges au Parlement européen, la pondération des voix au Conseil, la composition du Comité économique et social ainsi que la composition du Comité des régions pour les 15 Etats membres et les 12 candidats.

En ce qui concerne la Turquie, le Conseil européen d'Helsinki est une fois de plus un moment charnière. Les améliorations fondamentales des relations entre la Grèce et la Turquie sont à l'origine de la décision des 15 de reconnaître le statut plein et entier de candidat de la Turquie à l'Union européenne. Si pour le partenaire cette reconnaissance peut en soi être un élément d'incitation à poursuivre ses efforts en matière de démocratisation, de respect des droits de l'homme et du droit des minorités, en sens inverse l'octroi de ce statut permet aussi à l'Union de veiller à ce que la Turquie respecte les critères dits de Kopenhagen qui sont de nature tant politique qu'économique et qui, s'ils ne sont pas remplis, ne permettront pas d'entamer les négociations vers l'élargissement.

Le 8 novembre 2000, le Président de la Commission R. Prodi et le Commissaire G. Verheugen présentent un document stratégique sur l'élargissement, dans lequel il font état des principaux points suivants :

- l'Union européenne doit marquer son accord pour une réforme institutionnelle ambitieuse, en tant que promesse faite aux pays candidats ;
- Les pays engagés dans la négociation à l'adhésion rencontrent les critères politiques de Kopenhagen et ont fait des progrès quant aux critères économiques et à l'adoption de l'acquis ;
- L'Union européenne doit stimuler les négociations vers l'élargissement et dans ce cadre là, la Commission a proposé une feuille de route pour les négociations qui définit les étapes précises ainsi qu'un échéancier. Les Etats membres et les pays candidats doivent indiquer leurs positions relatives aux questions prévues par ces dates ;
- Les candidats pouvant suivre cette feuille de route seront considérés comme aptes à pouvoir conclure les négociations pour 2002, ce qui leur ouvrira la possibilité d'accession avant les élections parlementaires de 2004 ;
- La stratégie d'information et de communication de l'Union européenne accorde une grande importance à ce que tous les citoyens soient convaincus des bénéfices de l'élargissement.

BUITENLANDSE BETREKKINGEN

Het GBVB

Het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid is een uitloper van de Europese Politieke Samenwerking, ingevoerd door de Lidstaten van de Europese Economische Gemeenschap in de jaren '70. Het GBVB werd van kracht sinds het Verdrag van Maastricht en vormt een nieuw kader voor het beleid van België.

De besluiten die op de Europese Raden van Keulen (juni 99), van Helsinki (december 99), van Feira (juni 2000) en Nice (december 2000) werden genomen, zijn erop gericht het gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid aan te vullen met een Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid, de noodzakelijke dimensie voor de bevestiging van Europa op het internationale toneel.

De uitdaging van het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid (GBVB) reikt veel verder dan de defensiedimensie. Zonder aangepast veiligheids- en defensiebeleid is een krachtig en samenhangend buitenlands beleid onmogelijk.

België heeft steeds het project van een politiek Europa gesteund dat zich, naast de verdediging van zijn economische en handelsbelangen, inzet voor zijn democratische waarden. Volgens België moet het Europees buitenlands beleid fungeren als een soort «invloeds»-multiplicator via concrete acties, niet alleen op het gebied van de economische ontwikkeling en culturele samenwerking maar ook op het vlak van conflictpreventie en van het herstel en behoud van de vrede.

De belangrijkste bijdragen van het Verdrag van Amsterdam op het vlak van buitenlands beleid zijn de volgende :

- Het invoeren van gemeenschappelijke strategieën die de samenhang van het buitenlands optreden van de Unie moeten versterken via een «inter-pijler» aanpak.
- Het Verdrag voert de functie van Hoge Vertegenwoordiger van het GBVB in die wordt toevertrouwd aan de Secretaris-generaal van de Raad. Deze laatste beschikt over een gemeenschappelijk onderzoek-instrument: de Eenheid voor beleidsplanning en vroegtijdige waarschuwing, onder de nieuwe naam «Politieke Eenheid».
- De Europese Raad beoogt de opname van de WEU in de EU.

RELATIONS EXTÉRIEURES

La PESC

La politique étrangère et de sécurité commune est l'héritière de la Coopération politique européenne (CPE), instaurée par les états membre de la Communauté économique européenne dans les années 1970. Entrée en vigueur avec le traité de Maastricht, elle constitue un cadre nouveau pour la politique de la Belgique.

Les décisions prises aux Conseils européens de Cologne (juin 99), d'Helsinki (décembre 99), de Feira (juin 2000) et de Nice (décembre 2000) visent à compléter la Politique étrangère de sécurité commune par le développement d'une politique de Sécurité et de Défense commune (PESD), dimension nécessaire à l'affirmation de l'Europe sur la scène internationale.

La Politique Etrangère et de Sécurité Commune (PESC) représente un défi beaucoup plus large que celui de la seule dimension de défense. Il ne saurait y avoir de politique extérieure solide et cohérente sans une politique de sécurité et de défense adéquate.

La Belgique a toujours soutenu le projet d'une Europe politique qui, au-delà de la défense de ses intérêts économiques et commerciaux, s'emploie à oeuvrer en fonction des valeurs démocratiques qui sont les siennes. Pour la Belgique, la politique étrangère de l'Europe doit agir comme un multiplicateur d'influence, par des actions concrètes, non seulement dans les secteurs du développement économique et de la coopération culturelle, mais aussi dans le domaine de la prévention des conflits, du rétablissement et du maintien de la paix.

Dans le cadre du traité d'Amsterdam, les principaux apports en matière de politique étrangère sont les suivants :

- l'adoption de stratégies communes qui doivent contribuer à renforcer la cohérence de l'action extérieure de l'Union par leur caractère inter-piliers.
- Le Traité institue un Haut Représentant pour la PESC. Cette fonction est confiée au Secrétaire Général du Conseil qui bénéficie d'un outil commun d'analyse et de prévision : l'Unité de Planification et d'Alerte rapide, rebaptisée « Unité politique ».
- La compétence d'orientation du Conseil européen en matière de sécurité et de défense envisage l'intégration de l'UEO par l'UE.

De Frans-Britse Verklaring van Saint Malo :

Naar aanleiding van de toespraak van Premier Blair op de informele Raad van Pörttschach in oktober 1998, gevolgd door de gezamenlijke Frans-Britse Verklaring van St. Malo in december 1998 heeft de Europese Raad van Wenen gesteld dat «het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid moet steunen op geloofwaardige operationele capaciteiten als men wil dat de Europese Unie op het politieke toneel ten volle de plaats inneemt die haar toekomt».

De Raad van Keulen stelt de doelstellingen en de termijnen van het Europees Veiligheids- en Defensiebeleid vast. Het verslag van het Duitse Voorzitterschap legt de lijnen van de capaciteiten, de organen, de structuren en de militaire en politiek-militaire instrumenten vast waarover de Unie moet beschikken om, in het kader van de zogenaamde Petersberg opdrachten, doeltreffende beslissingen inzake crisisbeheer te nemen en ze uit te voeren hetzij met Europese nationale of multinationale middelen, hetzij met de middelen en de capaciteiten van de NAVO. In de Verklaring van Keulen wordt bepaald dat modaliteiten moeten worden vastgelegd voor de opname van de WEU- functies in de EU teneinde «besluiten» aan te nemen«voor eind 2000». Het gaat om functies die de Unie zal nodig hebben om haar nieuwe verantwoordelijkheden in het kader van de opdrachten van Petersberg te vervullen

De werkzaamheden van Helsinki en Feira betreffen de versterking van de militaire Europese capaciteiten, het oprichten van permanente politieke en militaire organen, de betrekkingen tussen de EU en derde landen en de betrekkingen tussen de EU en de NAVO.

In het kader van de versterking van de Europese militaire capaciteiten stelt het verslag van Helsinki «een globale Europese doelstelling» voorop die bepaalt dat de EU voor 2003 in staat moet zijn om in een tijdspanne van 60 dagen een legereenheid (60.000 man) op te zetten en die gedurende ten minste één jaar in stand te houden. Dat legerkorps moet beschikken over de nodige steunmiddelen wat het bevelhebberschap, de controle en inlichtingen, de logistiek, de ondersteunende gevechtseenheden alsook elementen van de lucht- en zeemacht betreft.

Bovendien beslist de Raad van Helsinki verschillende organen op te zetten die de Unie in staat stellen een operatie van crisisbeheer uit te voeren. Die organen zijn :

- het Politiek en Veiligheidscomité (COPS), in normale tijden bevoegd voor het GBVB en in crisistijd, onder aanvoering van de Raad, belast met de politieke controle en het strategisch gezag over de operaties.

La déclaration franco-britannique de Saint Malo :

L'intervention du Premier Ministre Blair au Conseil informel de Pörttschach en octobre 1998, suivie de la déclaration conjointe franco-britannique de St Malo en décembre 1998, permettent au Conseil européen de Vienne d'acter que « la politique étrangère et de sécurité commune doit s'appuyer sur des capacités opérationnelles crédibles si l'on veut que l'Union européenne soit en mesure d'occuper pleinement la place qui lui revient sur la scène internationale ».

Le Conseil de Cologne fixe les objectifs et les délais de la PESD. Le rapport de la présidence allemande identifie les contours des capacités, organes, structures et instruments militaires et politico-militaires nécessaires à l'Union pour lui permettre de prendre des décisions effectives en matière de gestion des crises dans le cadre des missions dites de Petersberg et de les mettre en oeuvre, soit en s'appuyant sur des moyens nationaux ou multinationaux européens, soit sur les moyens et capacités de l'OTAN. La déclaration de Cologne dispose qu'il conviendra de définir les modalités de l'inclusion de celles des fonctions de l'UEO qui seront nécessaires à l'Union pour assumer ses nouvelles responsabilités dans le domaine des missions de Petersberg en vue de l'adoption des « décisions d'ici la fin de l'an 2000 ».

Les travaux d'Helsinki et de Feira traitent du renforcement des capacités militaires européennes, de la création d'organes politiques et militaires permanents, des relations entre l'UE et les pays tiers ainsi que des relations entre l'UE et l'OTAN.

Dans le cadre du renforcement des capacités militaires européennes, le rapport d'Helsinki adopte « un objectif global européen » selon lequel l'UE devra acquérir d'ici 2003 la capacité de déployer l'équivalent d'un corps d'armée (60.000 hommes) dans un délais de 60 jours et de le maintenir pendant un an au moins. Ce corps d'armée doit disposer de capacités d'accompagnement nécessaires en terme de commandement, de contrôle et de renseignements, de logistique et d'unités d'appui au combat ainsi que d'éléments aériens et navals.

En outre le Conseil d'Helsinki a décidé de la mise en place de différents organes qui permettront à l'Union de conduire une opération de gestion de crise. Ces organes sont :

- Le Comité politique et de Sécurité (COPS), qui en temps normal traitera de la PESC et en temps de crise, sera chargé, sous l'autorité du Conseil, du contrôle politique et de la direction stratégique des opérations.

- Het Generale Staf Comité van de legers, vertegenwoordigd door hun militaire afgevaardigden, dat militaire adviezen geeft, aanbevelingen aan COPS doet en de instructies aan de Generale Staf geeft.

- De Generale Staf met name belast met de vroegtijdige waarschuwing, de analyse van de situaties en de strategische planning.

Die drie organen werden op 1 maart 2000 opgezet in een interimversie. Gedurende de interimfase mag de Unie nog geen operationele besluiten nemen.

In het verslag van Helsinki zijn de voornaamste principes van de betrekkingen tussen de EU en derde landen opgenomen. Het verslag van Feira heeft duidelijk gesteld dat de betrekkingen in het kader van één enkele structuur zullen worden georganiseerd met de mogelijkheid om, indien nodig, specifieke vergaderingen met de 6 Europese lidstaten van de NAVO die niet tot de EU behoren, te organiseren. Op termijn zullen de principes die de betrekkingen tussen de EU en de derde landen regelen, moeten worden opgenomen in akkoorden met de betrokken landen.

In het verslag van Helsinki waren de betrekkingen met de NAVO beperkt tot de informele en persoonlijke betrekkingen tussen de Hoge Vertegenwoordiger en de Secretaris-generaal van de NAVO. Het verslag van Feira heeft die betrekkingen uitgebreid op grond van de reële behoeften voor precieze onderwerpen en in ad hoc vormen. Vier onderwerpen werden in aanmerking genomen : de vraagstukken van veiligheid, de uitwerking van de in Helsinki vastgelegde capaciteiten, de tenuitvoerlegging van de besluiten van Berlijn en Washington inzake de overdracht van NAVO-middelen en de permanente regelingen die met de Noord-Atlantische Organisatie moeten worden getroffen.

Onder het Franse Voorzitterschap worden de werkzaamheden voortgezet teneinde de nieuwe politiek-militaire structuren van het Europees Veiligheids- en Defensiebeleid voor 2003 operationeel te maken. Aldus worden op de Europese Raad van Nice de in de laatste twee jaar onderhandelde akkoorden bevestigd. Er wordt duidelijk gesteld dat de Europese defensie niet zal optreden daar waar de NAVO besloten heeft niet op te treden. De Europese actie blijft beperkt tot de opdrachten van vredeshandhaving, tot humanitaire opdrachten en crisisbeheer. De belofte om nationale middelen ter beschikking van een Europese operatie te stellen, zal een louter nationale beslissing zijn. De gemeenschappelijke defensie blijft een NAVO-verantwoordelijkheid. Voor elke grote operatie zal de Europese Unie een beroep moeten doen op NAVO-middelen en de planning ervan zal gebeuren via de SHAPE-eenheid die daar toe werd opgericht.

- Le Comité militaire des chefs d'Etat major des armées, représenté par leurs délégués militaires, qui donnera des avis militaires, formulera des recommandations au COPS et fournira des instructions à l'Etat-Major.

- L'Etat Major, chargé notamment de l'alerte rapide, de l'analyse de situations et de la planification stratégique.

Ces trois organes ont été installés le 1er mars 2000 dans une version intérimaire. La phase intérimaire est celle pendant laquelle l'Union ne peut encore prendre de décisions à caractère opérationnel.

Les principes directeurs des relations entre l'UE et les pays tiers figurent dans le rapport d'Helsinki. Le rapport de Feira a précisé que ces relations seront organisées dans le cadre d'une structure unique rassemblant les 15 pays européens non-membres de l'UE, avec la possibilité, si nécessaire, de réunions spécifiques avec les 6 pays membres européens de l'OTAN non membres de l'UE. A terme, les principes régissant les relations entre l'UE et les pays tiers devront faire l'objet d'accords avec les pays concernés.

Dans le rapport d'Helsinki, les relations avec l'OTAN étaient limitées aux seules relations informelles et personnelles entre le Haut Représentant et le Secrétaire Général de l'OTAN. Le rapport de Feira a fait évoluer ces relations en fonction des besoins réels sur des sujets précis et dans des formats ad hoc. Quatre sujets ont été retenus : Questions de sécurité, élaboration de l'objectif de capacités défini à Helsinki, mise en oeuvre des décisions de Berlin et de Washington sur le transfert des moyens de l'OTAN et arrangements permanents devant être conclus avec l'Organisation de l'Atlantique Nord.

Sous présidence française, les travaux se sont poursuivis dans le but de rendre les nouvelles structures politico-militaires de la PESD opérationnelles d'ici 2003. Ainsi, le Conseil européen de Nice voit confirmés les accords négociés ces deux dernières années. Il y est clairement mentionné que la défense européenne ne s'engagerait que là où l'OTAN en tant que tel a décidé de ne pas s'engager. L'action européenne restera limitée aux missions de maintien de la paix, aux missions humanitaires et à la gestion des crises. La promesse de mise à disposition des moyens nationaux pour une action européenne sera basée sur des décisions purement nationales. La défense commune reste une responsabilité de l'OTAN. Toute opération d'importance de l'Union européenne devra faire appel aux moyens de l'OTAN et sa planification devra se faire par l'intermédiaire de l'Unité du SHAPE prévue à cet effet.

De vooruitgang die in de loop van de laatste jaren inzake defensie werd geboekt, is in het Verdrag opgenomen. De achterhaalde bepalingen die de Westeuropese Unie betreffen, werden geschrapt (art. 17) en het nieuwe Comité voor de Politieke vraagstukken en veiligheid mag in crisistijd optreden (art. 25.26).

BETREKKINGEN VAN DE EU MET DERDE LANDEN

De Westelijke Balkan

Ondanks de inspanningen van de Westerse landen om de Serviërs en Albanezen in Kosovo tot de onderhandelingsstafel te brengen, blijft de situatie volledig geblokkeerd. De ontplooiingen van het bewind van Milosevic en de onderdrukking van de Albanese bevolking sinds 1998 hebben de NAVO en zijn Europese partners tot reacties genoopt. Na de mislukking van de onderhandelingen van Rambouillet besluit de NAVO op 24 maart 1999 luchtaanvallen op Servië uit te voeren. Op 3 juni aanvaardt Milosevic het vredesplan en op 8 juni schort de NAVO de bombardementen op.

De gevolgen van het embargo op Servië, de algemene instabiliteit van de regio, de economische moeilijkheden waarmee verschillende Balkanstaten te kampen hebben zetten de Europese Unie, gesteund door verscheidene internationale organisaties en andere Westerse Staten, ertoe aan op de Top van Keulen op 10 juni 1999 een stabiliteitspact voor Zuid-Oost Europa in te voeren. Doel is de landen van de regio te steunen bij hun inspanningen voor de vrede, democratie, eerbiediging van de Mensenrechten, economische ontwikkeling en de stabiliteit in de regio te bevorderen.

De Europese Raad van Lissabon heeft opnieuw bevestigd dat die doelstellingen prioritair blijven. Om ze te bereiken, vormen de stabiliteits- en associatie-akkoorden de hoeksteen van het Europese beleid in de Balkan. Die akkoorden voorzien in economische en financiële hulp en samenwerking, in een versterking van de politieke dialoog, de afstemming op de EU-wetgeving en samenwerking op verschillende andere gebieden. Op de Top van Zagreb van 24 november 2000 werd voor het eerst een dergelijk akkoord met de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië geparafeerd en onderhandelingen met Kroatië opgestart. Ook Albanië, Bosnië-Herzegovina en de FRJ worden opgenomen in het proces dat een asymmetrische liberalisering van de handel voor de Europese Unie insluit.

Hoewel de Europese Unie verklaard had bereid te zijn een democratisch Servië in de Europese familie op te nemen, had ze vooralsnog besloten de sancties ten op-

Les progrès enregistrés en matière de défense ces dernières années, sont inscrits dans le Traité ; les dispositions dépassées en ce qui concerne l'Union de l'Europe Occidentale sont supprimées (art. 17), tandis que le nouveau Comité pour les questions politiques et de sécurité est autorisé à agir en cas de crises (art. 25).

RELATIONS DE L'UE AVEC LES PAYS TIERS

Balkans Occidentaux

En dépit des efforts déployés par les occidentaux pour amener Serbes et Albanais du Kosovo à la table des négociations, la situation reste dans l'impasse totale. Les dérives du pouvoir de Milosevic et les répressions opérées sur la population albanaise du Kosovo depuis 1998, forcent l'OTAN et ses partenaires européens à réagir. Suite à l'échec des négociations de Rambouillet, l'OTAN décide le 24 mars 1999, d'opérer des frappes aériennes sur la Serbie. Le 3 juin Milosevic accepte le plan de paix, et le 8 juin l'OTAN suspend ses bombardements.

Les conséquences de l'embargo sur la Serbie, l'instabilité générale dans la région, les difficultés économiques de nombreux Etats des Balkans, poussent l'Union européenne, épaulée par de nombreuses organisations internationales et d'autres états occidentaux à adopter, lors du Sommet de Cologne le 10 juin 1999, un Pacte de Stabilité pour le Sud Est de l'Europe. L'objectif étant de soutenir les pays de la région dans leurs efforts de paix, démocratie, respect des droits de l'homme, développement économique, et de promouvoir ainsi la stabilité dans la région.

Le Conseil européen de Lisbonne réaffirme que ces objectifs demeurent prioritaires. Pour atteindre ces objectifs, des accords de stabilisation et d'association constituent la pièce maîtresse de la politique européenne dans les Balkans. Ces accords prévoient une assistance et une coopération économique et financière, un renforcement du dialogue politique, un alignement sur la législation de l'Union ainsi qu'une coopération dans divers autres domaines. Le sommet de Zagreb du 24 novembre 2000 a vu le paraphe du premier accord de ce type avec l'Ancienne République Yougoslave de Macédoine et le lancement des négociations avec la Croatie. L'Albanie, la Bosnie-Herzégovine et la RFY sont également incluses dans ce processus qui comprend une libéralisation asymétrique des échanges de la part de l'Union européenne.

Bien que l'Union européenne se soit déclarée prête à accueillir une Serbie démocratique dans la famille européenne, elle avait toutefois décidé de maintenir ses sanc-

zichte van het regime in Belgrado te handhaven zolang Milosevic aan het bewind bleef. Aldus heeft de Europese Unie tot de verkiezingen van 24 september 2000 die tot de omverwerping van Milosevic hebben geleid, een wapenembargo, beperkende maatregelen voor de export van materieel dat voor interne onderdrukking kon worden aangewend en een moratorium op het krediet van de export gehandhaafd. De Europese Unie had tevens een luchtembargo afgekondigd op de FRJ, opgeschort in februari 2000 voor een periode van 6 maanden en een olie-embargo gekoppeld aan een programma «energie voor democratie»: een programma dat in olieleveringen aan bepaalde steden in handen van de oppositie voorzag – alsook de bevrozing van de tegoeden en het verbod op investeringen in Servië. Enkel de sancties die Milosevic en zijn directe omgeving betroffen met name voor het verkrijgen van visa, blijven gelden. Het aantreden van de heer Kostunica als President van de FRJ en de hervatting van het democratisch proces hebben tot een sterkere toenadering met Europa geleid: de uitnodiging van de Joegoslavische president op de Top van Biarritz (9.10.2000), de deelname aan de Top van Zagreb. De EU heeft noodhulp ten bedrage van 200 miljoen Euro aan de FRJ toegekend die evenals de 4 andere Staten van de Westelijke Balkan steun krijgt van het hulp-programma CARDS, dat in Zagreb werd aangekondigd; In het kader van dat programma wordt van 2000 tot 2006 4,65 miljard Euro ter beschikking gesteld.

In Kosovo bevestigt de EU opnieuw ten zeerste gehecht te zijn aan de tenuitvoerlegging van resolutie 1244 van de VN-Veiligheidsraad. Door de grote financieringen van de MINUK speelt ze de hoofdrol bij de wederopbouw. De Europese Unie levert 30.000 soldaten en 800 politiemannen aan de KFOR. De Belgische contingenten die eind 2000 in Kosovo gelegerd zijn, bestaan uit 724 man terwijl 194 man in de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië zijn.

Wat Montenegro betreft, levert de Europese Unie grote economische steun via het Agentschap voor de Wederopbouw van de Balkan in Thessalonica.

Rusland

De crisis in Tsjetsjenië beïnvloedt de betrekkingen tussen de Europese Unie en Rusland en eind 1999 besluit de Europese Raad van Helsinki de gemeenschappelijke strategie met Rusland opnieuw te onderzoeken, een deel van de bepalingen van het Partnerschaps- en Samenwerkingsakkoord op te schorten en de overdracht van TACIS- fondsen van humanitaire hulp voor Rusland te heroriënteren.

tions à l'égard du régime de Belgrade tant que Milosevic resterait au pouvoir. Ainsi, jusqu'aux élections du 24 septembre 2000 qui ont conduit au renversement de Milosevic en République Fédérale de Yougoslavie, l'Union européenne maintenait un embargo sur les armes, des mesures de restriction sur les exportations de matériel qui pourrait être utilisé à des fins de répression interne, un moratoire sur le crédit à l'exportation. L'Union européenne avait également décrété un embargo aérien sur la RFY suspendu en février 2000 pour une période de 6 mois, un embargo pétrolier couplé à un programme « énergie pour la démocratie » : programme de livraison de pétrole pour certaines villes aux mains de l'opposition – ainsi que le gel des avoirs et l'interdiction de l'investissement en Serbie. Seules les sanctions visant Milosevic et son entourage notamment en ce qui concerne l'obtention de visas sont maintenues. L'accession à la présidence de la RFY de Mr. Kostunica et la reprise du processus démocratique ont entraîné un rapprochement accru avec l'Europe : invitation du président yougoslave au sommet de Biarritz (9.10.2000), participation au Sommet de Zagreb. L'UE a accordé une aide d'urgence de 200 millions d'Euro à la RFY qui pourra bénéficier, comme les 4 autres états des Balkans occidentaux du programme d'assistance CARDS, annoncé à Zagreb. Ce programme prévoit la mise à disposition de 4,65 milliards d'Euros de 2000 à 2006.

Au Kosovo, elle réaffirme son attachement à la mise en œuvre de la résolution 1244 du Conseil de Sécurité des Nations Unies. Elle assure le rôle principal dans la reconstruction par des financements importants de la MINUK. L'Union européenne fournit 30 000 soldats et 800 policiers à la KFOR. Les contingents belges positionnés au Kosovo à la fin de l'année 2000 comptent 724 hommes tandis que 194 autres se trouvent en ARYM.

Au Monténégro, l'Union européenne s'attache à fournir une aide économique substantielle dispensée à travers l'agence pour la reconstruction des Balkans située à Thessalonique.

Russie

La crise en Tchétchénie affecte les relations entre l'Union européenne et la Russie et fin 1999, le Conseil européen d'Helsinki décide de réexaminer la mise en œuvre de la stratégie commune avec la Russie, de suspendre une partie des dispositions de l'Accord de Partenariat et de Coopération, et de réorienter les transferts de fonds TACIS pour la Russie en faveur de l'aide humanitaire.

In de loop van het eerste semester van 2000 zet de Europese Unie Rusland onder druk door de besluiten die op de internationale fora worden genomen te steunen (OVSE, Raad van Europa) en voert ze bepaalde beslissingen van Helsinki uit. Gelet op de aanmoedigende resultaten van de EU-Rusland Top en de binnenlandse politieke ontwikkelingen in Rusland drukt de Europese Raad van Feira opnieuw de noodzaak uit van een sterk en gezond partnerschap, gebaseerd op de eerbiediging van de Mensenrechten, de fundamentele vrijheden en de gemeenschappelijke waarden.

Onder het Franse Voorzitterschap stellen de Raad en de Commissie een evaluatieverslag op. Vervolgens gelast de Raad de Commissie met de voorbereiding van een TACIS programma voor Rusland voor de jaren 2000 tot 2003. Prioritaire doelstelling van de toekomstige samenwerking tussen de Europese Unie en Rusland is een rechtstaat te ondersteunen die aan de democratische principes beantwoordt en de volledige Russische maatschappij ten goede komt. Het werkprogramma voor de uitvoering van de gemeenschappelijke strategie zal streven naar steun aan institutionele en economische hervormingen en acties inzake democratisering en versterking van de burgermaatschappij.

Afrika

In Afrika en voornamelijk in het gebied van de Grote Meren zijn de conflicten in de loop der laatste jaren steeds verder uitgebreid waardoor heel Centraal-Afrika dreigt gedestabiliseerd te worden.

In die context dringt België erop aan dat de Europese Unie en in het bijzonder de Secretaris-generaal/Hoge Vertegenwoordiger van het GBVB een intense diplomatieke activiteit ontwikkelt teneinde een oplossing te vinden voor de conflicten die het gebied teisteren.

Op vraag van de Raad legt de Secretaris-generaal/Hoge Vertegenwoordiger van het GBVB een rapport voor over de wijze waarop de Unie kan bijdragen tot de oplossing van de conflicten in het gebied. Op die basis, gelast de Raad Algemene Zaken van 22 mei de bevoegde organen de samenwerking en het beraad tussen de Unie en de belangrijkste partners op hoog niveau te versterken teneinde een politieke oplossing te vinden voor de crisis in de regio. Doel is tevens de akkoorden van Lusaka van 10 juli 1999 te steunen die een staakt-het-vuren in de Democratische Republiek Kongo opleggen; een akkoord dat nadien voortdurend werd geschonden.

Pendant le premier semestre 2000, l'Union européenne maintient la pression en appuyant les décisions prises dans les enceintes internationales (OSCE, Conseil de l'Europe), et procède à la mise en œuvre de certaines décisions d'Helsinki. Les résultats encourageants du Sommet Union européenne-Russie et les développements de politique intérieure en Russie amènent le Conseil européen de Feira à réaffirmer la nécessité du maintien du partenariat fort et sain, fondé sur le respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales ainsi que sur des valeurs communes.

Sous présidence française, le Conseil et la Commission établissent un rapport d'évaluation suite auquel le Conseil invité la Commission à relancer la préparation du programme indicatif TACIS pour la Russie pour les années 2000 à 2003. La coopération future entre l'Union européenne et la Russie a pour objectif prioritaire de soutenir un état de droit répondant aux exigences démocratiques et bénéficiant à l'ensemble de la société russe. Le plan de travail pour la mise en œuvre de la stratégie commune sera orienté vers le soutien aux réformes en matière institutionnelle et économique ainsi que vers les actions entreprises en matière de démocratisation et de renforcement de la société civile.

Afrique

L'Afrique et la région des Grands Lacs plus particulièrement sont marquées ces dernières années par une intensification des conflits, risquant d'entraîner une désstabilisation générale de toute l'Afrique centrale.

C'est dans ce contexte que la Belgique plaide avec constance pour que l'Union européenne et plus particulièrement le Secrétaire Général/Haut Représentant pour la PESC développent une activité diplomatique intense afin de trouver une solution aux conflits qui ravagent la région.

Aussi est-ce à la demande du Conseil, que le Secrétaire Général/Haut Représentant pour la PESC soumet un rapport sur la façon dont l'Union peut contribuer à la recherche de solutions aux conflits qui ravagent l'Afrique. Sur cette base, le Conseil Affaires générales du 22 mai mandate des organes compétents pour renforcer la coopération et la consultation à haut niveau entre l'Union et ses principaux partenaires afin de trouver une solution politique à la crise de la région des Grands Lacs et à la concrétisation de son soutien aux accords de Lusaka du 10 juillet 1999, qui garantissaient un cessez-le-feu en République Démocratique du Congo ; accord constamment violé par la suite.

De Raad vraagt deskundigen zich over de mogelijkheid van een wapenembargo te buigen, maatregelen voor te stellen om de illegale wapenhandel, de financieringsbron van de bij het conflict betrokken partijen, aan te pakken en om de capaciteiten van Afrika inzake vredeshandhavingsoperaties te versterken. Het EOF-comité buigt zich momenteel over de planning van de middelen van het 9de EOF. Meer in het bijzonder wordt onderzocht of aan landen in moeilijkheden die geen hulp meer krijgen, krachtens artikel 96 van het akkoord van Cotonou (ex 366), vooralsnog steun kan worden toegekend. Aangezien de landen in moeilijkheden (conflicten, oorlogen), in het kader van het 8ste EOF, niets van dat fonds zouden ontvangen, wordt nu voorgesteld 50% uit te trekken. Er werd reeds een lijst van landen in moeilijkheden opgesteld (een vijftiental).

De Raad heeft ook maatregelen genomen in andere Afrikaanse landen. Aldus wordt een waarnemingsmissie naar de verkiezingen in Zimbabwe van 24 en 25 juni gestuurd. België neemt deel aan die missie en stuurt 13 waarnemers. De EU versterkt haar optreden voor de regio van de Afrikaanse hoorn, met name door de benoeming in oktober 1999 van een Speciale vertegenwoordiger van het Voorzitterschap voor het conflict in Ethiopië-Eritrea. Naar aanleiding van de nieuwe vijandigheden besluit de Raad het wapenembargo voor die landen te handhaven.

Wat het Afrikaanse continent over het algemeen betreft, herbevestigt de Europese Raad van Feira zijn engagement van de Afrika-Europa Top op 3 en 4 april te Cairo om een globale dialoog in te voeren, gebaseerd op het bi-regionaal strategisch partnerschap tussen Afrika en Europa dat de verschillende dimensies van de betrekkingen betreft, met inbegrip van de vraagstukken inzake schuldenverlichting. De Raad van Feira bevestigt opnieuw bereid te zijn de maatregelen voor snelle economische groei en duurzame ontwikkeling te steunen maar dat kan slechts in een gunstig klimaat waarin vrede, democratie, de eerbiediging van de Mensenrechten en de rechtstaat de bovenhand hebben.

Akkoord Zuid-Afrika/Europese Unie

Naar aanleiding van verschillende onderhandelingen werd een bilateraal handels-, ontwikkelings- en samenwerkingsakkoord tussen Zuid-Afrika en de Europese Unie getekend. Dit akkoord wil het partnerschap verdiepen en betreft alle mogelijke samenwerkingsgebieden (de politieke dialoog, handelsvraagstukken, economische samenwerking, samenwerking voor ontwikkeling, samenwerking op wetenschappelijk, milieu, cultureel vlak, sociale problemen, gezondheid, enz.)

Le Conseil invite également les experts à se pencher sur la possibilité d'imposer un embargo sur les armes, à proposer des mesures pour lutter contre les trafics illicites servant à financer les parties aux conflits et à étudier le renforcement des capacités de l'Afrique en matière de déploiement d'opérations de maintien de la paix. Le Comité FED se penche pour l'instant sur la programmation des moyens prévus par le 9e FED et plus particulièrement sur la question de savoir si, pour les pays en difficultés et pour lesquels l'aide est suspendue, en vertu de l'art. 96 de l'accord de Cotonou (ex 366), un montant pourrait tout de même être libéré. Vu que dans le cadre du 8e FED, les pays en difficultés (conflits, guerres), ne recevraient rien de ce fonds, il est maintenant proposé d'en libérer 50 %. Une liste des pays en difficultés (une quinzaine) a été établie.

Un certain nombre de mesures sont aussi prises par le Conseil dans d'autres pays africains. Ainsi il envoie une mission d'observation au Zimbabwe à l'occasion du 24 et 25 juin à laquelle la Belgique participe par l'envoi de 13 observateurs. L'UE renforce également son action pour la région de la Corne de l'Afrique, notamment par la désignation en octobre 1999, d'un envoyé spécial de la Présidence pour le conflit Ethiopie-Erythrée. Cependant, suite de la recrudescence des hostilités, le Conseil décide de maintenir l'embargo sur les armes dans les deux pays.

S'agissant du continent africain en général, le Conseil européen de Feira réaffirme l'engagement pris lors du sommet Afrique-Europe, qui s'était tenu les 3 et 4 avril au Caire d'instaurer un dialogue global fondé sur un partenariat stratégique bi-régional entre l'Afrique et l'Europe couvrant de nombreuses dimensions dans leurs relations, y compris les questions liées à l'allègement de la dette. Cependant le Conseil de Feira réaffirme aussi qu'il était disposé à soutenir des mesures en faveur d'une croissance économique rapide et d'un développement durable, mais que cela ne peut se faire que dans un environnement propice, dans lequel prévalent la paix, la démocratie, le respect des droits de l'homme et de l'Etat de droit.

Accord Afrique du Sud – Union européenne

Suite à divers forum de négociations, un accord bilatéral en matière commerciale, de développement et de coopération fut signé entre l'Afrique du Sud et l'Union européenne. Cet accord prévoit de façon générale d'approfondir le partenariat et comprend tous les domaines possibles de coopération (le dialogue politique, les questions commerciales, la coopération économique, la coopération au développement, la coopération dans les domaines scientifiques, techniques, environnementaux, la culture, les problèmes sociaux, la santé, etc.)

Over het bijzonder akkoord inzake visvangst en de akkoorden betreffende wijn en sterke dranken wordt nog onderhandeld.

Nieuw ACS-EU akkoord

Op 29 juni 1998 heeft de Raad het Post Lomé onderhandelingsmandaat aangenomen. Die beslissing was het resultaat van een lang proces, opgestart met het «Groene Boek» (eind 1996) van de Commissie waarbij naast de regeringen en parlementen de belanghebbende actoren van de samenwerking in Europa en in de ACS-landen waren betrokken. De Ministeriële Post Lomé onderhandelingen hebben achttien maanden geduurd en werden met succes afgerond met de ondertekening op 23 juni 2000 van het ACS-EC-Partnerschapsakkoord, dat ook Cotonou-akkoord wordt genoemd.

Het akkoord verbindt de 77 ACS-landen met 15 Europese Lidstaten voor een periode van 20 jaar. Het herziene ACS-EU samenwerking grondig, wat nodig was door de globalisering, maar zonder de grondslagen van het «pioniersmodel» van Lomé op de helling te plaatsen, met name : partnerschap, voorspelbaarheid, verplichtingen. Het nieuwe partnerschap bevat volgende nieuwe aspecten:

a) Naast het principe van het partnerschap, het principe van de toe-eigening dat de begunstigden in staat stelt hun eigen ontwikkelingsstrategie op te stellen, waaruit blijkt dat men de partners meer verantwoordelijkheid wenst te geven. Bovendien worden de niet-gouvernementele actoren bij het proces betrokken : de NGO's, de burgermaatschappij en de privé-sector.

b) de politieke dialoog fors opdrijven zodat de samenwerking als het ware het resultaat van een ontwikkelingscontract is. Naast een vernieuwd engagement voor de principes van de democratie, de Mensenrechten, en de rechtsstaat, is het goede beheer van de overheidszaken een fundamentele doelstelling van het akkoord dat tevens de absolute voorrang aan de strijd tegen de corruptie geeft.

c) De schakel tussen de ontwikkelingssamenwerking en de economische en handelsbetrekkingen.

Twee vectoren die als bijzonder belangrijk worden beschouwd : de uitroeiing van de armoede en de steun aan de integratie van de ACS-landen in de wereld economie. In dat opzicht wordt voorgesteld van september 2002 tot december 2007 over «akkoorden van economisch partnerschap» te onderhandelen teneinde vrijhandelszones in te voeren (4 of 5 in Afrika, één in het

L'accord particulier en matière de pêche ainsi que les accords relatifs aux vins et spiritueux sont encore en cours de négociations.

Nouvel Accord ACP-UE

Le Conseil a adopté le 29 juin 1998, le mandat de négociation Post Lomé. Cette décision fut l'aboutissement d'un long processus initié par le « Livre vert » (fin 1996) de la Commission ayant impliqué, outre les gouvernements et les parlements, les acteurs intéressés de la coopération, en Europe comme dans les Etats ACP. Les négociations ministérielles Post Lomé ont duré dix-huit mois pour déboucher avec succès à la signature le 23 juin 2000 de l'Accord de Partenariat ACP-CE, aussi qualifié d'Accord de Cotonou.

Cet Accord lie pour une durée de 20 ans les 77 pays ACP et les 15 Etats membres de l'UE. Il révisé en profondeur la coopération ACP-CE rendue nécessaire par la globalisation, mais sans pour autant remettre en cause les fondements du « modèle pionnier de Lomé » à savoir : partenariat, prévisibilité, contractualité. Le nouveau partenariat intègre les aspects nouveaux, ci-après :

a) à côté du principe du partenariat, celui d'appropriation qui permettra aux bénéficiaires de développer leur propre stratégie de développement, ce qui traduit la volonté de responsabiliser davantage les partenaires. En outre, pour la première fois, les acteurs non gouvernementaux sont introduits dans le processus : les ONG, la société civile et le secteur privé.

b) un renforcement substantiel du dialogue politique, de façon à ce que la coopération apparaisse comme le résultat d'un contrat de développement. A côté de l'engagement renouvelé aux principes de la démocratie, des droits de l'homme et de l'Etat de droit en général, l'accord assigne également la bonne gestion des affaires publiques comme un objectif fondamental et donne une grande priorité à la lutte contre la corruption.

c) l'articulation entre la coopération au développement et les relations économiques et commerciales.

Deux vecteurs sont considérés comme particulièrement importants : l'éradication de la pauvreté et l'aide à l'intégration des ACP dans l'économie mondiale. A cet égard, il est notamment proposé de négocier de septembre 2002 à décembre 2007 des « accords de partenariat économique » en vue de créer des zones de libre-échange (4 ou 5 en Afrique, une dans les Caraïbes

Caraïbisch gebied en één in het gebied van de Stille Oceaan). Voor landen die die formule niet kunnen aanvaarden, zal in 2004 naar alternatieven worden gezocht, met inbegrip van het Systeem van Algemene Preferenties.

Het Akkoord van Cotonou is tevens gericht op de «vereenvoudiging en grotere duidelijkheid van de teksten». Aldus werd het aantal artikels van 369 in de akkoorden van Lomé IV bis teruggedrongen tot 100 in de akkoorden van Cotonou.

De middelen van het 9e EOF (2000-2005) bedragen 13,8 miljard Euro hetzij een nominale verhoging van 5 % ten opzichte van het 8e EOF. De EIB draagt aan het 9e EOF met eigen middelen 1,7 miljard Euro bij.

Azië

Onder het Portugese Voorzitterschap heeft de Europese Unie de nadruk gelegd op het belang van de hervatting van de EU/ASEAN dialoog en heeft de ASEAN-partners voorgesteld een Ministeriële vergadering in de loop van 2000 te organiseren. Die vergadering die de politieke dialoog na vier jaar opschorting opnieuw opstartte, werd als een succes beschouwd : voor het eerst hebben ASEAN-landen aanvaard de situatie in hun lidstaten aan te snijden. De eindverklaring roept op tot een snelle hervatting van de dialoog tussen de militaire junta en de oppositie in Birma. De Verklaring is dus een engagement van de ASEAN om vooruitgang te boeken in het dossier dat aan de basis van de bezwaren van de Europese Unie lag. De junta van Rangoen heeft ook het bezoek van de Europese Troïka in januari 2001 aanvaard en ingestemd met de opheffing van de beperkende maatregelen tegen de oppositie. De Verklaring zet tevens de samenwerking tussen de Europese Unie en de ASEAN op economisch vlak en op het gebied van de regionale samenwerking op het goede spoor.

Indonesië

Op basis van een mededeling van de Commissie aan de Raad en het Parlement en van een analyse opgesteld door de Politieke Eenheid waarin de hervatting van de betrekkingen op lange termijn tussen de EU en Indonesië wordt aanbevolen, heeft de Raad van de Europese Unie Indonesië uitgenodigd voor een regelmatige politieke dialoog. Via die dialoog wil de EU Indonesië helpen om een sterk, democratisch, eengemaakt en voorspoedig land te worden. Die dialoog bevat de eerbiediging van de mensenrechten, de bevordering van het recht en het goede beheer, de samenwerking met de Indonesische Staat voor de bevordering van de regionale stabiliteit.

et une dans la région du Pacifique) . Pour les pays qui ne pourraient pas accepter cette formule des alternatives, y compris le Système des Préférences Généralisées, seront explorées en 2004.

L'Accord de Cotonou vise aussi à la « simplification et à une plus grande lisibilité de textes ». Ainsi , le nombre des articles est réduit de 369 dans Lomé IV bis à 100 dans Cotonou.

S'agissant des ressources du 9e FED (2000-2005), elles s'élèvent à 13,8 milliards d'euros soit une progression nominale de 5% par rapport au montant du 8e FED. La BEI de son côté, contribue 1,7 milliard d'euros de plus au 9e FED avec ses ressources propres.

Asie

Sous présidence portugaise, l'Union européenne insiste sur l'importance de la relance du dialogue EU/ASEAN et entend proposer aux partenaires de l'ASEAN qu'une réunion ministérielle soit tenue dans le courant de l'année 2000. Cette réunion qui marquait la reprise du dialogue politique suspendu depuis quatre ans a été considérée comme un succès, car pour la première fois les pays de l'ASEAN ont accepté d'évoquer la situation dans l'un de leurs pays membres. La déclaration finale lance un appel à une reprise rapide du dialogue en Birmanie entre la junte militaire et l'opposition. La déclaration constitue donc un engagement de l'ASEAN à faire avancer le dossier qui était à l'origine de quelques difficultés avec l'Union européenne. La junte de Rangoon a également accepté la venue en janvier prochain de la Troïka européenne et la levée des restrictions contre les opposants. La déclaration remet également sur les rails la coopération entre l'Union européenne et l'ASEAN dans les domaines économiques et de sécurité régionale.

Indonésie

Sur base d'une communication de la Commission au Conseil et au Parlement et d'un document d'analyse établi par l'Unité politique reprenant des suggestions pour la relance des relations à long terme entre l'UE et l'Indonésie, le Conseil de l'Union européenne invite l'Indonésie à un dialogue politique régulier par lequel l'Union européenne est disposée à aider l'Indonésie à devenir un pays fort, démocratique, uni et prospère. Ce dialogue inclut le respect des droits de l'homme, la promotion de la règle de droit et de bonne gestion ainsi que la coopération avec l'état indonésien pour la promotion de la stabilité régionale.

Oost-Timor

De Europese Unie steunt het overgangsproces in Oost-Timor vanaf de ondertekening van het akkoord van 5 mei 1999 te New York door de Secretaris-generaal van de Verenigde Naties en de Portugese en Indonesische Ministers van Buitenlandse Zaken over de toekomst van Oost-Timor. Ze legt de nadruk op het belang van een volksraadpleging over het grondwettelijk kader voor de autonomie van Oost-Timor, en ondersteunt de inspanningen van de Verenigde Naties bij de ontplooiing van een internationale strijdmacht in september 1999. De EU juicht het besluit van het Indonesische Parlement van 19 oktober 1999 toe om het decreet van 1978 ter aanhechting van Oost-Timor aan Indonesië op te heffen. Dat is een belangrijke stap in het VN- proces dat gericht is op een vreedzame overdracht van de bevoegdheden aan de Verenigde Naties. De Europese Unie betreurt daarentegen het oplaaiende geweld in het gebied en de passieve houding van het Indonesische leger ten opzichte van de gewelddaden van de paramilitaire groepen.

Het Middellandse-Zeegebied en het Midden-Oosten

Het Middellandse-Zeegebied is van strategisch belang voor de Europese Unie. Dat gebied heeft echter nog steeds te kampen met politieke, economische, ecologische, sociale en andere problemen. Om die complexe en uiteenlopende uitdagingen aan te nemen, besluit de Europese Unie op de Europese Raad van Feira haar partnerschap met de landen van het Middellandse Zeegebied te versterken door een gemeenschappelijke strategie op te zetten voor een beginperiode van vier jaar. Die strategie is gebaseerd op het Euro-mediterraan partnerschap dat door de Verklaring van Barcelona van 1995 en het acquis ervan, de Verklaring van Berlijn, werd vastgelegd. Op basis van de MEDA II fondsen zal de Unie het partnerschap verder uitvoeren volgens de drie onderdelen van de samenwerking opgenomen in de Verklaring van Barcelona.

In een streven om elke actie te steunen die het vredesproces in het Midden-Oosten bevordert, juicht de Europese Raad van Helsinki de moedige beslissing van de Syrische President toe om de onderhandelingen met Israël te hervatten. Te Feira feliciteert de Raad Israël voor de terugtrekking van zijn troepen uit Libanon en de volledige toepassing van de resoluties 425 en 426 van de VN-Veiligheidsraad.

In het kader van de vredesonderhandelingen tussen Israël en zijn Arabische burens drukt diezelfde Europese Raad zijn wens uit om tot een billijke en duurzame vrede

Timor Oriental

L'Union européenne apporte son soutien au processus de transition au Timor Oriental dès la signature de l'accord le 5 mai 1999 à New York par le Secrétaire général des Nations Unies et les ministres portugais et indonésien des affaires étrangères sur l'avenir du Timor-Oriental. Elle insiste sur l'importance d'une consultation de la population sur la question de savoir si elle accepterait le cadre constitutionnel proposé pour l'autonomie du Timor Oriental et soutient les efforts des Nations Unies dans le déploiement de la force internationale en septembre 1999. Elle salue la décision prise le 19 octobre 1999 en Indonésie par l'Assemblée consultative du peuple d'annuler le décret de 1978 annexant le Timor-Oriental à l'Indonésie qui marque une étape importante dans le processus conduit par l'ONU favorisant l'organisation dans de bonnes conditions d'un transfert pacifique des pouvoirs aux Nations Unies. L'Union européenne a en revanche déplore, l'escalade de la violence enregistrée sur ce territoire ainsi que la passivité de l'armée indonésienne face aux exactions de milices paramilitaires.

Méditerranée et Moyen-Orient

La région méditerranéenne revêt une importance stratégique pour l'Union européenne. Cette région reste cependant confrontée à des défis d'ordre politique, économique, écologique, sociaux etc. Pour relever ces défis complexes et variés, lors du Conseil européen de Feira, l'Union européenne décide de renforcer sa politique d'engagement à l'égard du partenariat avec les pays Méditerranéens par l'adoption d'une stratégie commune pour une période initiale de quatre ans. Cette stratégie prend pour fondement le partenariat euro-méditerranéen établi par la déclaration de Barcelone de 1995 et son acquis ultérieur, la déclaration de Berlin. Sur base des fonds MEDA II, l'Union poursuivra la mise en oeuvre du partenariat suivant les trois volets de coopération repris dans la déclaration de Barcelone.

Soucieux de soutenir tout mouvement favorisant le processus de paix au Proche-Orient, le Conseil européen d'Helsinki salue la décision courageuse du Président Syrien de reprendre les négociations entre son pays et Israël et à Feira, ce Conseil félicitait Israël pour son retrait du Liban et l'application intégrale des résolutions 425 et 426 du Conseil de sécurité des Nations Unies.

Dans le cadre des négociations de paix entre Israël et ses voisins arabes, le même Conseil européen réitère son souhait de parvenir à une paix juste et durable

te komen op basis van de principes van de akkoorden van Madrid, Oslo en latere akkoorden en overeenkomstig de relevante VN-resoluties.

In de patstelling waarin de vredesonderhandelingen in het Midden Oosten momenteel verstrikt zijn, hebben de 15 hun zorg geuit dat het proces van Barcelona niet gegijzeld wordt door het vredesproces in de regio.

De Ministeriële Conferentie, Barcelona IV, die onder het Franse Voorzitterschap te Marseille op 15 en 16 november 2000 werd afgerond en gedomineerd werd door het conflict in het Midden-Oosten, werd afgesloten met de roep van de landen van het Middellandse-Zeegebied om een krachtiger optreden van Europa. Die conferentie heeft ook de noodzaak van het vijf jaar geleden te Barcelona gelanceerde proces bevestigd en de belangrijkste lijnen voor de hervatting van het partnerschap vastgelegd.

De Europese Raad van Nice bevestigt het engagement van de Unie om het partnerschap op alle gebieden te verdiepen. Voor de periode 2000-2006 wordt aan het MEDA-programma dat op basis van de lessen van de eerste jaren werd hervormd, een bedrag van 5,35 miljard Euro toegekend. De volgende Ministeriële conferentie zal plaatsvinden onder Belgisch Voorzitterschap.

Latijns-Amerika en het Caraïbisch gebied

Onder het Portugese Voorzitterschap heeft de Europese Unie opnieuw verklaard dat de eerbiediging van de Mensenrechten en de democratische principes en waarden essentieel waren bij haar betrekkingen met Cuba.

Aldus zal de Europese Unie het op 2 december 1996 aangenomen gemeenschappelijk standpunt hernieuwen dat bepaalt dat de betrekkingen met Cuba tot doel hebben een overgangsproces naar een democratisch systeem, de eerbiediging van de Mensenrechten en fundamentele vrijheden en de verbetering van de levensomstandigheden van het Cubaanse volk aan te moedigen. De Europese Unie wil dat doel bereiken via een constructieve politieke dialoog, zowel met de autoriteiten als met dissidente vertegenwoordigers. De EU betreurt daarentegen de beslissing van de Cubaanse autoriteiten om steeds meer de doodstraf uit te voeren.

sur base des principes arrêtés dans le cadre de Madrid, d'Oslo et des accords ultérieurs et conformément aux résolutions pertinentes des Nations Unies.

Cependant, dans l'impasse actuelle des négociations de paix au Proche-Orient, les 15 expriment clairement leur souci de ne pas voir le processus de Barcelone devenir l'otage du processus de paix dans la région.

La Conférence ministérielle, Barcelone IV, qui vient de s'achever sous présidence française à Marseille les 15 et 16 novembre 2000, et qui fut dominée par le conflit au Proche-Orient, s'est clôturée par une demande de la part des pays méditerranéens de plus d'Europe. Elle a aussi confirmé la pertinence du processus lancé à Barcelone il y a cinq ans et a arrêté les orientations importantes pour la relance du partenariat.

Le Conseil européen de Nice confirme l'engagement de l'Union à approfondir ce partenariat dans tous les domaines. Le programme MEDA, qui a été réformé pour tirer les leçons des premières années, sera doté d'un montant de 5,35 milliards d'Euros pour la période 2000-2006. La prochaine conférence ministérielle se tiendra sous présidence belge.

Le Conseil européen de Nice prend aussi note de l'état des négociations sur un futur accord de pêche avec le Royaume du Maroc et espère qu'une solution pourra être atteinte avant la fin 2000.

Amérique Latine et Caraïbes

Sous présidence portugaise, l'Union européenne a réaffirmé que le respect des droits de l'homme et des principes et valeurs démocratiques est essentiel dans l'établissement de ses relations avec Cuba.

L'Union européenne procède ainsi au renouvellement de la position commune adoptée le 2 décembre 1996 établissant que ses relations avec Cuba ont pour objectif d'encourager un processus de transition vers un système démocratique, le respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales, ainsi que l'amélioration des conditions de vie du peuple cubain. L'Union européenne entend atteindre cet objectif à travers un dialogue politique constructif tant avec les autorités qu'avec les autres représentants dissidents. Elle regrette cependant la décision prise par les autorités de Cuba de recourir de manière accrue à la peine capitale.

Anderzijds, verheugen de Europese Unie en de geassocieerde Staten zich over de vredesonderhandelingen tussen de Colombiaanse Regering en de revolutionaire strijdkrachten in Colombië. In maart juichte de Unie de resultaten van de Commissie voor historische opheldering toe en in oktober verheugde ze zich over de ontwikkelingen in het vredesproces in dat land. De EU verheugde zich tevens over het bilateraal akkoord tussen Chili en Peru. Ze betreurt daarentegen de grondwettelijke crisis in Haïti, de verslechtering van de betrekkingen tussen Nicaragua en Honduras over een grensgeschil en het besluit van de autoriteiten van Trinidad en Tobago om het moratorium over de doodstraf op te heffen.

Onder het Franse Voorzitterschap zijn de onderhandelaars van de Europese Unie en Mercosur in november te Brasilia samengekomen teneinde tot een akkoord te komen voor een derde onderhandelingsronde over een associatie-akkoord en de vrijmaking van de handel tussen de twee regionale blokken. Mercosur wacht op een opening van de Europese landbouwmarkt en een vermindering van de subsidies die hun export bedreigen. Dit sluit echter een technische voorbereiding in van hun kant op het vlak van de afschaffing van de douanetarieven en de vrijmaking van de diensten.

D'autre part, l'Union européenne et les Etats qui lui sont associés se sont vivement félicités des pourparlers de paix entre le gouvernement colombien et les Forces armées révolutionnaires de Colombie. L'Union a également pris acte avec satisfaction, en mars, du travail accompli au Guatemala par la Commission de clarification historique et s'est réjouie, en octobre, de l'évolution du processus de paix dans ce pays. Elle s'est en outre félicitée d'un accord bilatéral entre le Chili et le Pérou. Elle a en revanche regretté la crise politique constitutionnelle en Haïti, la détérioration des relations entre le Nicaragua et le Honduras à propos d'un différend frontalier ainsi que la décision prise par les autorités de Trinidad-et-Tobago de rompre le moratoire des exécutions capitales.

Sous présidence française, les négociateurs de l'Union européenne et du Mercosur se sont réunis en novembre à Brasilia pour tenter de trouver un accord pour le troisième round de négociation d'un accord d'association et de libéralisation commerciale entre les deux blocs régionaux. Le Mercosur attend une ouverture du marché agricole européen et une réduction des subventions qui menacent leurs exportations. Ceci préconise cependant de leur part une préparation technique dans le domaine de l'élimination des tarifs douaniers et de la libéralisation des services.