

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 mei 2001

WETSVOORSTEL

houdende wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen

(ingediend door de dames Magda De Meyer en Frieda Brepoels)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 mai 2001

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques

(déposée par Mmes Magda De Meyer et Frieda Brepoels)

SAMENVATTING

Mensen die in een mobiele woning verblijven of die geen verblijfplaats hebben, kunnen zich door de gemeente laten inschrijven op een referentieadres. Dit adres moet momenteel steeds het adres van een natuurlijke persoon zijn.

Evenwel zijn slechts weinig natuurlijke personen hiertoe bereid. Daardoor ontstaan grote concentraties van mensen zonder vaste verblijfplaats die hun referentieadres bij één natuurlijke persoon hebben. Dergelijke concentraties leveren heel wat problemen op. Zo krijgen de zeldzame vrijwilligers meer en meer moeilijkheden met de overheden, die bijkomende inschrijvingen in het bevolkingsregister afremmen, waardoor bijvoorbeeld pasgeboren kinderen en hun moeders de cruciale eerste zorgen van Kind & Gezin missen. Deze problemen kunnen volgens de indieners worden verholpen door ook de mogelijkheid te bieden aan rechtspersonen (het zou dan voornamelijk gaan om officieel erkende organisaties die zich professioneel met deze mensen bezig houden) en OCMW's om zich op te geven als referentieadres. Dit zou alvast twee grote voordelen bieden: een grotere garantie wat de echtheid van de gegevens betreft en een professionele begeleiding van deze mensen.

RÉSUMÉ

Les personnes qui séjournent dans une demeure mobile ou qui n'ont pas de résidence peuvent se faire inscrire par la commune à une adresse de référence. À l'heure actuelle, il doit s'agir de l'adresse d'une personne physique.

Peu de personnes physiques consentent toutefois que leur adresse serve d'adresse de référence. Il s'ensuit dès lors de fortes concentrations de personnes sans adresse fixe inscrites chez une seule et même personne physique. C'est ainsi que les rares volontaires rencontrent de plus en plus de problèmes auprès des autorités, qui tentent d'empêcher toute nouvelle inscription au registre de la population. Certains nouveau-nés et leurs mères se trouvent ainsi privés des premiers soins cruciaux apportés par Kind & Gezin. Les auteurs de la présente proposition de loi estiment que l'on pourrait remédier à ces problèmes en permettant également aux personnes morales (il s'agirait en l'occurrence principalement d'organisations officielles agréées ayant vocation pour s'occuper de ces personnes) et aux CPAS de servir d'adresse de référence. Cette formule présenterait en tout cas deux avantages importants : une meilleure garantie quant à la fiabilité des données et un accompagnement professionnel des personnes concernées.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De huidige wet op de bevolkingsregisters stipuleert de mogelijkheid om aan mensen die geen vast adres hebben, een referentieadres toe te kennen. Op deze manier zijn mensen zonder vaste verblijfplaats toch bereikbaar en contacteerbaar voor hun post en administratieve stukken.

De huidige tekst van de wet (art. 1, § 2, tweede en derde lid) creëert de mogelijkheid om een dergelijk referentieadres te nemen bij een natuurlijke persoon. Het feit dat dit alleen bij een natuurlijke persoon kan, brengt echter meerdere problemen met zich mee:

- slechts weinig personen zijn bereid om als referentieadres te fungeren;
- de continuïteit van referentieadressen is precair; een natuurlijke persoon kan immers zijn akkoord intrekken, hij kan ziek worden, hij kan verhuizen,...;
- door het feit dat niet zoveel particulieren hiertoe bereid zijn, ontstaan grote concentraties bij enkele personen.

Bovenvermelde opmerkingen zijn uiteraard van toepassing voor woonwagensbewoners en zigeuners. Voor deze specifieke groep bleken slechts een vijftal particulieren in Vlaanderen en Brussel bereid om als referentieadres te fungeren. Hierdoor ontstaan grote concentraties van woonwagensbewoners en zigeuners op weinig adressen. In Merksem gaat het bijvoorbeeld om één adres voor 400 mensen, in Leuven is er iemand die aan 200 mensen een adres biedt. Dergelijke concentraties leveren heel wat problemen op en de steden en gemeenten waar zich zo een concentratie voordoet, remmen uiteraard bijkomende inschrijvingen af. Dit heeft natuurlijk nefaste gevolgen voor betrokkenen. Inschrijving in het Belgisch bevolkingsregister van pasgeboren kinderen bijvoorbeeld komt zo vaak in het gedrang.

SAI een aantal jaren dringen de hulporganisaties van de zigeuners aan om iets te doen aan deze onhoudbare situatie. Deze vraag werd geformaliseerd op de *interministeriële commissie voor het Migrantenbeleid* in 1998. Het *Centrum voor gelijkheid van kansen en racismebestrijding* heeft ter zake een concreet voor-

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi actuelle relative aux registres de la population prévoit la possibilité d'attribuer une adresse de référence aux personnes n'ayant pas d'adresse fixe, ce qui leur permet d'être malgré tout joignables pour leur courrier et leurs documents administratifs.

Le texte actuel de la loi (art. 1^{er}, § 2, alinéas 2 et 3) prévoit que cette adresse de référence doit être l'adresse d'une personne physique. Cette restriction pose toutefois plusieurs problèmes :

- seul un nombre très restreint de personnes acceptent que leur résidence principale serve d'adresse de référence ;
- a continuité des adresses de référence est précaire, car une personne physique peut se rétracter, tomber malade, déménager, etc. ;
- étant donné que peu de particuliers acceptent l'inscription d'une autre personne à leur résidence principale à titre d'adresse de référence, on constate de fortes concentrations d'inscriptions chez quelques personnes.

Les considérations énoncées ci-dessus valent évidemment pour les nomades et les Tziganes. En Flandre et à Bruxelles, seuls cinq particuliers ont accepté que leur résidence principale fasse office d'adresse de référence pour ce groupe spécifique. En conséquence, un grand nombre de nomades et de Tziganes se font inscrire à un petit nombre d'adresses. À titre d'exemple, deux adresses, l'une à Merksem et l'autre à Louvain, concentrent respectivement 400 et 200 inscriptions. De telles concentrations posent énormément de problèmes et les villes et communes où elles sont constatées freinent évidemment les nouvelles inscriptions. Cette situation a naturellement des effets néfastes pour les intéressés. C'est ainsi, par exemple, que l'inscription de nouveau-nés au registre de la population belge est souvent compromise.

Cela fait un certain nombre d'années déjà que les organisations d'aide aux Tziganes réclament qu'il soit remédié à cette situation inadmissible. Cette revendication a été formalisée à la commission interministerielle pour la politique d'immigration en 1998. Le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le

stel geformuleerd, met name dat zigeuners de gelegenheid zouden krijgen om hun referentieadres te installeren, ofwel bij een natuurlijke persoon, ofwel bij een rechtspersoon. De toenmalige eerste minister heeft destijds dit voorstel gesteund naar aanleiding van de *staten generaal voor gelijke kansen en racismebestrijding*.

De mogelijkheid om een referentieadres te hebben bij een rechtspersoon bestaat reeds voor twee specifieke categorieën: de buitenlandse strijdkrachten en de daklozen.

In het geval van de daklozen zijn het de OCMW's die als referentieadres kunnen dienen. De administratie Binnenlandse Zaken aanvaardde deze oplossing omdat men een duidelijk zicht én controle had op die OCMW's. Hetzelfde geldt in feite voor de groep van de woonwagonsbewoners en zigeuners. Zij zouden ook terecht moeten kunnen bij de OCMW's of een aantal erkende organisaties. In België zijn er momenteel een aantal organisaties die zich professioneel met deze groep bezighouden, o.a. het *Vlaams Minderheden-centrum* en de regionale integratiecentra.

De huidige situatie, waarbij één particulier als referentieadres fungeert voor meer dan 200 anderen, biedt heel wat minder garanties voor de overheid dan het toelaten van het installeren van een referentieadres bij de organisaties die zich professioneel met deze groep bezig houden of bij de OCMW's. Bij een dergelijk officieel erkende organisatie of bij een OCMW is er veel meer greep op de echtheid van gegevens dan bij één of andere fysieke persoon.

De mogelijkheid van een referentieadres bij erkende organisaties en OCMW's versterkt de band tussen adresvrager en adresgever; een band die volledig verloren gaat als er 400 personen op één adres van een particulier ingeschreven zijn. Het referentieadres bij een erkende organisatie of een OCMW biedt bovendien de mogelijkheid tot spreiding én professionele begeleiding en gaat meteen ook het ontstaan van parallelle administratie tegen.

Vermits de zeldzame vrijwilligers die nu nog bereid gevonden worden om hun adres te lenen aan een grote groep woonwagonsbewoners en zigeuners, meer en meer moeilijkheden krijgen met de gemeentelijke overheden waar ze gevestigd zijn, zal hun aantal nog ver-

racisme a formuleren een propositie concrete en la matière, proposition consistant à permettre aux Tziganes de se faire inscrire soit à l'adresse d'une personne physique, soit à l'adresse d'une personne morale. Le premier ministre de l'époque avait apporté son soutien à cette proposition, à l'occasion des états généraux pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme.

La possibilité d'avoir une adresse de référence chez une personne morale existe déjà pour deux catégories spécifiques : les membres des forces armées étrangères et les sans-abri.

Pour les sans-abri, ce sont les CPAS qui peuvent servir d'adresse de référence. L'administration du ministère de l'Intérieur a accepté cette solution parce que l'on pouvait avoir se faire une idée précise de la situation dans un CPAS et les contrôler. Cette même considération s'applique également aux nomades et aux tsiganes. Ils devraient également pouvoir se faire enregistrer auprès des CPAS ou d'un certain nombre d'organisations agréées. Il existe actuellement en Belgique un certain nombre d'organisations qui prennent ces groupes en charge de manière professionnelle, à savoir, entre autres, le *Vlaams Minderheden-centrum* et les centres régionaux d'intégration.

La situation actuelle, dans laquelle un seul particulier sert d'adresse de référence pour plus de 200 personnes, offre beaucoup moins de garanties aux pouvoirs publics que si l'on autorisait les personnes concernées à disposer d'une adresse de référence auprès des organisations qui se consacrent de manière professionnelle à ce groupe social ou auprès des CPAS. On peut beaucoup mieux contrôler la véracité des données dans une telle organisation officiellement agréée ou dans un CPAS que chez une seule ou plusieurs personnes physiques.

La possibilité d'avoir une adresse de référence auprès d'organisations agréées ou de CPAS renforce le lien entre celui qui demande une adresse et celui qui la lui donne. Or, ce lien est tout à fait inexistant si 400 personnes sont inscrites à l'adresse d'une seule et même personne. Le fait de permettre d'avoir une adresse de référence auprès d'une organisation agréée ou d'un CPAS permet aussi une certaine déconcentration et un accompagnement professionnel, tout en empêchant l'émergence d'une administration parallèle.

Étant donné que les rares bénévoles qui sont encore disposés à prêter leur adresse à un groupe important de nomades et de tsiganes ont de plus en plus maille à partir avec les autorités locales, leur nombre continuera de diminuer. Les demandeurs d'adresse qui

der slinken. Adreszoekers die zich niet meer mogen inschrijven op de 'gesatureerde adressen' van de bonafide vrijwilligers zullen zich noodgedwongen tot malafide adresgevers wenden. Gezien de noodsituatie van betrokkenen zullen deze 'gewillige' adresverstrekkers hier nog een woekerwinst proberen uit te slaan.

Pasgeboren kinderen van woonwagensbewoners en zigeuners ondervinden, zoals gesteld, problemen bij inschrijving in de bevolkingsregisters omdat er door het bestaande systeem reeds te grote concentraties op enkele adressen zijn. Deze kinderen hebben daarom dikwijls geen gelijke toegang tot de (preventieve) gezondheidszorg. In Vlaanderen komt bijvoorbeeld de regioverpleegkundige van *Kind & Gezin* in de eerste drie maanden na de geboorte een aantal keren thuis op bezoek. Normalerweise worden er vier huisbezoeken bij een eerstgeborene gebracht en drie huisbezoeken bij een volgend kind. *Kind & Gezin* biedt ook extra dienstverlening via een aanvullende zorg. Deze zorg wordt gegeven aan gezinnen die specifieke behoeften hebben en/of moeilijkheden ondervinden, bijvoorbeeld ingeval van kansarmoede, kindermishandeling, ziekte of handicap. *Kind & Gezin* baseert zich voor het verstrekken van deze dienstverlening op de gegevens uit de bevolkingsregisters. Door de problematiek van de niet-inschrijving missen de pasgeboren kinderen en hun moeders uit de doelgroep van woonwagensbewoners en zigeuners deze cruciale eerste zorgen, die bovendien gratis zijn voor alle bereikte gezinnen.

Hetzelfde probleem stelt zich in feite ook voor foorkramers, circusartiesten en schippers. Ook voor hen zou de mogelijkheid kunnen geopend worden om hun adres bij een erkende organisatie te nemen. Voor de schippers gaat het om vzw *De Schroef* en vzw *Boei*.

Uitgaande van de stelling dat de bevolkingsregisters absoluut betrouwbaar moeten zijn, teneinde de gelijke toegang tot de gezondheidszorgen voor genoemde doelgroep te vrijwaren, teneinde misbruiken bij het verlenen van referentieadressen tegen te gaan en teneinde grote concentraties van referentieadressen bij enkel particuliere vrijwilligers tegen te gaan en zodoende een grotere spreiding van de genoemde doelgroep te verkrijgen, stellen wij dan ook voor om het systeem van het referentieadres uit te breiden tot erkende organisaties en OCMW's.

Magda DE MEYER (SP)
Frieda BREPOELS (VU)

ne pourront plus s'inscrire aux adresses « saturées » des bénévoles honnêtes se verront contraints de s'adresser à des personnes indécates pour obtenir une adresse. Étant donné que ces personnes se trouvent en situation de détresse, ceux qui leur fourniront une adresse essaieront d'en profiter pour réaliser des gains usuraires.

Comme nous l'avons indiqué plus haut, l'inscription des nouveau-nés de nomades et de tsiganes dans les registres de l'état civil pose des problèmes, étant donné qu'il y a déjà, à cause du système actuel, de trop grandes concentrations de personnes domiciliées à quelques adresses. De ce fait, ces enfants ne bénéficient bien souvent pas d'un accès égal aux soins de santé (préventifs). En Flandre, par exemple, l'infirmière régionale de *Kind & Gezin* effectue plusieurs visites à domicile dans les trois premiers mois suivant la naissance. Elle effectue normalement quatre visites à domicile pour un premier-né et trois visites à domicile pour chaque enfant suivant. *Kind & Gezin* dispense également des prestations supplémentaires dans le cadre d'un régime de prise en charge complémentaire. Cette prise en charge est destinée aux familles qui ont des besoins spécifiques et/ou qui connaissent des difficultés, par exemple en cas de situation défavorisée, de maltraitance infantile, de maladie ou de handicap. Pour fournir ces prestations, *Kind & Gezin* se base sur les données des registres de la population. N'étant pas inscrits, les nouveau-nés et leur mère appartenant au groupe cible des nomades et des tsiganes ne bénéficient pas de ces premiers soins cruciaux, qui sont en outre gratuits pour toutes les familles inscrites.

Le même problème se pose en fait également pour les forains, les artistes de cirque et les bateliers. Ils devraient, eux aussi, avoir la possibilité d'établir leur adresse auprès d'un organisme agréé. Dans le cas des bateliers, il s'agit de la vzw *De Schroef* et de la vzw *Boei*.

Considérant que les registres de la population doivent être absolument fiables, afin de garantir un accès légal aux soins de santé pour le groupe cible visé, de combattre les abus dans l'octroi d'adresses de référence, d'éviter de grandes concentrations d'adresses de référence chez quelques particuliers bénévoles et d'assurer ainsi une plus large dispersion de ce groupe cible, nous proposons par conséquent d'étendre le système de l'adresse de référence aux organismes agréés et aux CPAS.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1, § 2, tweede en derde lid, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen wordt vervangen als volgt:

«Onder referentieadres wordt verstaan het adres van ofwel een natuurlijke persoon die is ingeschreven in het bevolkingsregister op de plaats waar hij zijn hoofdverblijfplaats heeft gevestigd, ofwel een rechtspersoon, ofwel een OCMW en waar, met de toestemming van laatstgenoemden, een persoon zonder verblijfplaats is ingeschreven.

De natuurlijke persoon of de rechtspersoon die, of het OCMW dat op de plaats waar hij zijn hoofdverblijfplaats heeft gevestigd, de inschrijving van een andere persoon aanvaardt als referentieadres, verbindt zich ertoe daar alle voor die persoon bestemde post of alle administratieve documenten te laten toekomen. De rechtspersoon moet hierover op voorhand een toelating verkregen hebben van de minister van Binnenlandse Zaken».

4 april 2001

Magda DE MEYER (SP)
Frieda BREPOELS (VU)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er}, § 2, alinéas 2 et 3, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques est remplacé par la disposition suivante :

« Par adresse de référence, il y a lieu d'entendre l'adresse soit d'une personne physique inscrite au registre de la population au lieu où elle a établi sa résidence principale, soit d'une personne morale, soit d'un CPAS, et où, avec l'accord de ces derniers, une personne sans résidence est inscrite.

La personne physique, la personne morale ou le CPAS qui accepte l'inscription, au lieu où elle ou il a établi sa résidence principale, d'une autre personne à titre d'adresse de référence s'engage à faire parvenir à celle-ci tout courrier ou tous documents administratifs qui lui sont destinés. La personne morale doit, pour ce faire, avoir reçu au préalable l'autorisation du ministre de l'Intérieur. »

4 avril 2001