

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 april 2001

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 13 mei 1999
houdende het tuchtstatuut van de
personeelsleden van de politiediensten**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jan PEETERS**

INHOUD

Bespreking en stemmingen 3

Voorgaande documenten :

Doc 50 1173/ (2000/2001):

001 : Wetsontwerp.
002 : Amendementen.
003 : Verslag.
004 : Tekst aangenomen door de commissie.
005 : Amendement.
006 : Advies van Raad van State.
007 en 008 : Amendementen.

Zie ook :

010 : Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 avril 2001

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 13 mai 1999 portant
le statut disciplinaire des membres
du personnel des services de police**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Jan PEETERS**

SOMMAIRE

Discussion et votes 3

Documents précédents :

Doc 50 1173/ (2000/2001):

001 : Projet de loi.
002 : Amendements.
003 : Rapport.
004 : Texte adopté par la commission.
005 : Amendement.
006 : Avis du Conseil d'Etat.
007 et 008 : Amendements.

Voir aussi :

010 : Texte adopté par la commission.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Paul Tant

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Willy Cortois, Tony Smets, Marilou Van den Poel - Welkenhuysen.
CVP	Pieter De Crem, Paul Tant, Daniël Vanpoucke.
Agalev-Ecolo	Kristien Grauwels, Géraldine Pelzer-Salandra.
PS	André Frédéric, Charles Janssens.
PRL FDF MCC	Corinne De Permentier, Denis D'hondt.
Vlaams Blok	Filip De Man, Guido Tastenhoye.
SP	Jan Peeters.
PSC	Jean-Pierre Detremmerie.
VU&ID	Karel Van Hoorebeke.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Filip Anthuenis, Jan Eeman, Bart Somers, Arnold Van Aperen.
Marcel Hendrickx, Joke Schauvliege, Jozef Van Eetvelt, Tony Van Parys.
Vincent Decroly, Gérard Gobert, Fauzaya Talhaoui.
José Canon, Jean Depreter, François Dufour.
Daniel Bacquelaine, Jacqueline Herzet, Philippe Seghin.
Koen Bultinck, Guy D'haeseleer, Jan Mortelmans.
Patrick Lansens, Ludwig Vandenhove.
Jacques Lefevre, André Smets.
Annemie Van de Casteele, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Als gevolg van de door de plenaire vergadering van 19 april 2001 genomen beslissing van terugzending ten einde het amendement ingediend door de regering om rekening te houden met het advies van de Raad van State te bespreken, heeft uw commissie artikel 45 van het onderhavige wetsontwerp opnieuw besproken tijdens haar vergadering van 25 april 2001.

BESPREKING EN STEMMINGEN

Met het *amendement nr. 7* (DOC 50 1173/007) beoogt de regering rekening te houden met het advies van de Raad van State. In zijn advies stelde de Raad van State dat de basisregels voor de organisatie van de politiescholen en de essentiële elementen van de opleiding die door de scholen zal worden verstrekt, bij wet moeten worden geregeld. De aspecten die hierop betrekking hebben werden overeenkomstig dit advies aangepast.

Minister van Binnenlandse Zaken Antoine Duquesne stipt aan dat de Raad van State, naar aanleiding van het onderzoek van wat sindsdien het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten – dat wil zeggen het mammoetbesluit – is geworden, heeft opgemerkt dat de bepalingen van die tekst die betrekking hadden op de organisatie van de opleiding van de leden van de politiediensten in een wet moesten worden vervat.

De Raad van State heeft, op verzoek van de Kamer, een afzonderlijk advies uitgebracht over de tekst die de regering aanvankelijk had ingediend om aan die opmerking tegemoet te komen. De Raad van State heeft vastgesteld dat die tekst in de goede richting ging, maar hij was ook van mening dat die tekst zelf een aantal preciseringen of zeer belangrijke gegevens moest bevatten die niet aan de regelgevende bevoegdheid van de Koning konden worden overgelaten. De Raad van State neemt de volgende essentiële gegevens in aanmerking:

- al dan niet afzonderlijke scholen per soort van opleiding;
- plaats van die scholen in de politiestructuur met twee niveaus;
- overheden waarvan die scholen afhangen;
- opleidingsniveaus, inhoud, duur, einddiploma, uitgereikte titels en brevetten;
- criteria voor de erkenning van de scholen: aantal, al dan niet georganiseerd door de overheid.

MESDAMES, MESSIEURS,

À la suite de la décision prise par l'assemblée plénière le 19 avril 2001 de renvoyer ce projet de loi en commission afin que celle-ci examine l'amendement présenté par le gouvernement en vue de tenir compte de l'avis du Conseil d'État, votre commission a réexaminé l'article 45 de ce projet de loi au cours de sa réunion du 25 avril 2001.

DISCUSSION ET VOTES

L'amendement n° 7 du gouvernement (DOC 50 1173/007) vise à tenir compte de l'avis du Conseil d'État. Dans son avis, le Conseil d'État a estimé que les règles de base pour l'organisation des écoles de police et les éléments essentiels de la formation qui sera dispensée par les écoles doivent être réglés par la Loi. Les aspects qui s'y rapportent ont été adaptés conformément à cet avis.

Monsieur Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur, stipule qu'à l'occasion de l'examen de ce qui est devenu entretemps l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police – c'est-à-dire l'arrêté Mammouth – le Conseil d'État a fait observer que les dispositions de ce texte qui traitaient de l'organisation de la formation des membres des services de police devaient être portées par une loi.

Le texte initial proposé par le gouvernement pour rencontrer cette remarque a fait lui-même l'objet, à la demande de la Chambre, d'un avis distinct du Conseil d'État qui, tout en constatant que ce texte s'inscrivait dans la bonne direction, a cependant estimé qu'il devait contenir lui-même une série de précisions ou d'éléments essentiels qui ne pouvaient être confiés au pouvoir réglementaire du Roi. Le Conseil d'État retient les éléments essentiels suivants :

- écoles distinctes ou non par type de formation à assurer ;
- place de ces écoles dans la structure de police à deux niveaux ;
- autorités dont dépendent les écoles ;
- niveaux de formation, contenu, durée, sanction, titres et brevets conférés ;
- critères de l'agrément des écoles : nombre, organisation par les pouvoirs publics ou non.

De 5 nieuwe artikelen die in de wet van 7 december 1998 moeten worden ingevoegd, beantwoorden aan die zorgpunten. Immers:

- artikel 142*bis* en artikel 142*ter*, eerste lid, preciseren het aantal scholen, hun situatie ten aanzien van de politieke organisatie en het soort van opleidingen. De huidige opleidingsstructuren worden behouden, maar omwille van de rationalisatie zullen de opleiding van de officieren en de opleiding van politieagenten van de algemene directie van de gerechtelijke politie gecentraliseerd worden in Brussel;
- in artikel 142*ter*, tweede lid, worden de erkenningsvoorwaarden aangegeven;
- artikel 142*quater* preciseert de principiële inhoud van de opleidingen, die cognitieve, kennis- en gedragsaspecten omvatten;
- artikel 142*quinquies* geeft de duur van de basisopleidingen aan;
- artikel 142*sexies* handelt over het einddiploma van de opleidingen alsmede over de titels en brevetten en het niveau daarvan.

Het amendement komt zodoende perfect tegemoet aan het bezwaar van de Raad van State.

De heer Paul Tant (CVP) vestigt de aandacht erop dat bij de vorige bespreking reeds de opmerking is gemaakt dat de overhaaste manier waarop men hier tewerk is gegaan, een nefaste invloed heeft gehad op de tekstkwaliteit van het wetsontwerp. De minister heeft te lang gewacht om de nodige wijzigingen aan het tuchtstatuut aan te brengen.

Het advies van de Raad van State bevestigt dat de tekst slordigheden vertoont.

Het was dan ook nuttig dat de regering een amendement heeft ingediend om een aantal correcties aan de oorspronkelijke tekst aan te brengen.

De Raad van State heeft erop gewezen dat de organisatie van de opleiding – minstens voor wat de grote lijnen betreft – bij wet moet worden geregeld en dus niet aan de Koning kan worden overgelaten.

Het gewijzigde artikel 184 van de grondwet voorziet weliswaar in de tijdelijke mogelijkheid om gedurende één jaar bij koninklijk besluit het statuut van de personeelsleden van de geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, te regelen. De organisatie van de opleiding valt evenwel niet onder het personeelsstatuut en moet dus bij wet gebeuren.

De spreker is ook niet gelukkig met de wijze waarop de minister dit probleem heeft geregeld door in een wettekst over het tuchtstatuut een artikel toe te voegen dat de opleiding van het politiepersoneel regelt. Dit kan later tot heel wat verwarring aanleiding geven.

Les 5 articles nouveaux à insérer dans la loi du 7 décembre 1998 répondent à ces préoccupations. En effet :

- l'article 142*bis* et l'article 142*ter*, alinéa 1^{er}, précisent le nombre d'écoles, leur situation par rapport à l'organisation policière et les types de formations dispensées. Les structures actuelles de formation sont maintenues en place mais, pour des raisons de rationalisation, la formation des officiers et la formation qui destine les policiers à la direction générale de la police judiciaire seront centralisées à Bruxelles ;
- l'article 142*ter*, alinéa 2, précise les conditions d'agrément ;
- l'article 142*quater* donne le contenu de principe des formations qui comportent des aspects cognitifs, de savoir faire et de savoir être ;
- l'article 142*quinquies* indique la durée des formations de base ;
- l'article 142*sexies* enfin règle la sanction des formations ainsi que les titres et brevets décernés et leur niveau.

L'amendement répond ainsi parfaitement au souci exprimé par le Conseil d'État.

M. Paul Tant (CVP) souligne qu'au cours de la discussion précédente, il a déjà été signalé que la qualité des textes du projet de loi s'était ressentie de la précipitation avec laquelle le projet a été élaboré. Le ministre a attendu trop longtemps avant d'apporter les modifications nécessaires au statut disciplinaire.

L'avis du Conseil d'État confirme que le texte laisse parfois à désirer.

L'amendement présenté par le gouvernement en vue d'apporter un certain nombre de corrections au texte initial a dès lors toute son utilité.

Le Conseil d'État a fait observer que l'organisation de la formation devait être réglée – à tout le moins dans les grandes lignes – par la loi et ne pouvait donc être confiée au Roi.

Si le nouvel article 184 de la Constitution prévoit la possibilité de régler temporairement, pendant un an, le statut des membres du personnel du service de police intégré, structuré à deux niveaux, par arrêté royal, l'organisation de la formation ne relève cependant pas du statut du personnel et doit donc être réglée par la loi.

L'intervenant n'apprécie pas non plus la façon dont le ministre a réglé ce problème en complétant un texte de loi relatif au statut disciplinaire par un article réglant la formation du personnel de police. Cette façon de procéder risque d'être ultérieurement source d'une grande confusion.

De spreker is het niet eens met de verwijten dat hij vertragsmanoeuvres uitvoert. Het advies van Raad van State toont trouwens aan dat zijn kritiek terecht was.

Hij verwijst naar de suggestie van de heer Coveliers om een aparte wettekst op stellen over de opleiding. Dit zou de toegankelijkheid en de leesbaarheid van de wetgeving zeker bevorderen. Is de minister bereid om over te gaan tot een splitsing ?

De spreker stelt vast dat de minister met het amendement nr. 7 grotendeels tegemoet komt aan de opmerkingen die door de Raad van State werden geformuleerd. Toch blijft de tekst op bepaalde punten onduidelijk. De Raad van State had nochtans aangedrongen op klaarheid.

In artikel 142*bis* wordt bepaald dat de basisopleiding van het basiskader zowel door de door de federale overheid ingerichte politiescholen als door de provinciale politiescholen kan worden georganiseerd. Doordat de bevoegdheden niet duidelijk zijn afgebakend, weten de gemeentelijke overheden niet hoeveel financiële middelen zij hiervoor zullen moeten uittrekken. Hierover moet duidelijkheid worden gecreëerd. Anders lopen provincies die hun verantwoordelijkheid wensen op te nemen, het risico hiervoor financieel te worden bestraft.

Ook de formulering «indien nodig» in artikel 142*bis*, 1°b) is bijzonder vaag. Betekent dit dat de door de federale overheid ingerichte politiescholen ook de basisopleiding van het middenkader kunnen organiseren als dit niet gebeurt op provinciaal niveau ? Deze formulering wordt beter geschrapt, aangezien er anders onduidelijkheid blijft bestaan over wie welke opdrachten moet vervullen.

De Raad van State eiste ook dat er duidelijk werd vastgelegd onder welke overheden de scholen ressorteren en wie er verantwoordelijk is voor de financiering. Wie wordt de inrichtende macht van de provinciale scholen ? Hoe wordt de financiering geregeld ? Door wie zullen deze provinciale scholen worden gesubsidieerd ? Zijn hierover reeds normen opgesteld ?

Als de gemeenten moeten bijdragen in de financiële lasten, moeten ze ook inspraak krijgen. Vertegenwoordigers van de politieraden moeten betrokken worden bij de opleiding. Anders wordt de volledige opleiding gefederaliseerd en verliezen de gemeenten opnieuw een stuk van hun autonomie. Kan de minister zijn visie hieromtrent toelichten ?

De spreker wenst ook te vernemen of er reeds opleidingen van start zijn gegaan. Op basis van welke regeling is dit gebeurd ?

L'intervenant ne peut accepter le reproche selon lequel il se livrerait à des manœuvres dilatoires. L'avis du Conseil d'État montre d'ailleurs que ses critiques étaient pertinentes.

Il rappelle que M. Coveliers a suggéré de rédiger un texte de loi distinct concernant la formation. La rédaction d'un tel texte permettrait assurément d'accroître l'accessibilité et la lisibilité de la législation. Le ministre est-il disposé à scinder le texte actuel ?

L'intervenant constate que si l'amendement n°7 du gouvernement tient largement compte des observations formulées par le Conseil d'État, son texte demeure cependant obscur sur certains points. Le Conseil d'État avait pourtant insisté pour qu'il soit clair.

L'article 142*bis* prévoit que la formation de base du cadre de base peut être dispensée tant par les écoles de police instituées par le gouvernement fédéral que par les écoles de police provinciales. Étant donné que les compétences ne sont pas clairement délimitées, les autorités communales ignorent l'importance des moyens financiers qu'elles devront dégager à cet effet. Il convient de faire toute la clarté sur ce point, sans quoi les provinces qui souhaitent prendre leurs responsabilités risquent d'être pénalisées financièrement.

Les termes « au besoin » figurant à l'article 142*bis* sont, eux aussi, particulièrement vagues. Cette expression signifie-t-elle que les écoles de police instituées par le gouvernement fédéral pourront également organiser la formation de base du cadre moyen si cette formation n'est pas dispensée au niveau provincial ? Il serait préférable de supprimer ces termes, sans quoi l'on ne saura pas qui doit organiser telle ou telle formation.

Le Conseil d'État a également demandé que l'on précise clairement de quelles autorités les écoles relèveront et qui sera responsable du financement. Qui sera le pouvoir organisateur des écoles provinciales ? Comment le financement sera-t-il réglé ? Par qui les écoles provinciales seront-elles subsidiées ? Des normes ont-elles déjà été établies à ce sujet ?

Si les communes doivent contribuer aux charges financières, doivent-elles également avoir leur mot à dire ? Les représentants des conseils de police doivent être associés à la formation, sans quoi toute la formation sera fédéralisée et les communes perdront à nouveau une parcelle de leur autonomie. Le ministre peut-il préciser son point de vue à cet égard ?

L'intervenant demande également si des formations ont déjà débuté et, dans l'affirmative, sur la base de quelle réglementation.

Op dit ogenblik loopt er een recruteringscampagne. Wie reeds geselecteerd was op basis van de vroegere selectieprocedure, zou nu nog een bijkomend onderzoek naar de lichamelijke geschiktheid moeten ondergaan. Sommige geselecteerde kandidaten lopen dus het risico om toch nog geweigerd te worden.

De voorbije maanden werd er ook bijzonder weinig vooruitgang geboekt inzake de invoering van de nieuwe uniformen. Hierdoor zou de zichtbaarheid van de nieuwe politiestructuren nochtans sterk verhoogd kunnen worden.

Ten slotte zou de commissie van deze bespreking gebruik moeten maken om nog een aantal punten uit het tuchtstatuut kritisch te bekijken. Zo wordt de gedeeltelijke inhouding van de wedde niet langer beschouwd als een lichte tuchtsanctie, maar ondergebracht bij de zware sancties. Tijdens de Octopus-onderhandelingen heeft de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken Vande Lanotte er nochtans sterk op aangedrongen om de inhouding van de wedde als een lichte sanctie te beschouwen.

Op die manier kregen de lokale overheden een middel om in tuchtzaken met voldoende slagkracht te kunnen optreden tegen hun politiepersoneel. De nieuwe indeling is dus uitdrukkelijk in strijd met de afspraken die toen zijn gemaakt.

Een personeelslid tegen wie een tuchtprocedure loopt, moet de mogelijkheid hebben om zijn dossier in te kijken en er kopieën van te krijgen. De spreker pleit ervoor om de verantwoordelijkheid voor de volledigheid van het dossier te leggen bij degene die de kopieën vraagt. Hierdoor kan men vermijden dat de Raad van State louter wegens procedurefouten een terechte tuchtsanctie vernietigt.

Tijdens een tuchtprocedure moet men zich kunnen laten bijstaan door een advocaat. De spreker verzet er zich evenwel tegen dat men zich ook kan laten vertegenwoordigen door een advocaat, waardoor het onmogelijk wordt om de betrokkene rechtstreeks te ondervragen.

De heer Daniël Vanpoucke (CVP) stelt vast dat geen enkele politieschool op dit ogenblik in het bezit is van een officieel document dat bepaalt op welke wettelijke basis de opleiding georganiseerd kan worden.

De spreker heeft evenwel vernomen dat een aantal provinciale scholen reeds van start zijn gegaan. Onder welk statuut is dit gebeurd ?

Voor de financiering van de opleiding is er ook geen enkele wettelijke basis. Hoe is de minister van plan de opleidingen te financieren ?

Une campagne de recrutement est actuellement en cours. Les candidats qui ont déjà été sélectionnés sur la base d'une procédure de recrutement antérieure devraient à présent encore subir un examen d'aptitude physique complémentaire. Certains candidats sélectionnés risquent donc d'être finalement refusés.

Ces derniers mois, on a également très peu progressé en ce qui concerne l'introduction des nouveaux uniformes, qui accroîtraient pourtant considérablement la visibilité des nouvelles structures de police.

Enfin, la commission devrait saisir l'occasion que lui offre la présente discussion pour réexaminer de manière critique un certain nombre d'éléments du statut disciplinaire. C'est ainsi que la retenue d'une partie du traitement ne sera plus considérée comme une sanction disciplinaire légère, mais bien comme une sanction lourde. Au cours des négociations qui avaient précédé la conclusion de l'accord octopartite, le ministre de l'Intérieur de l'époque, M. Vande Lanotte, avait pourtant fortement insisté pour que la retenue de traitement soit considérée comme une sanction légère.

Cela aurait doté les autorités locales d'un instrument d'intervention disciplinaire suffisamment fort à l'égard des membres du personnel de leur police. La nouvelle classification des sanctions est donc en flagrante contradiction avec les accords passés à l'époque.

Un membre du personnel qui fait l'objet d'une procédure disciplinaire doit avoir la possibilité de consulter son dossier et d'en obtenir des copies. L'intervenant propose que la personne qui demande des copies soit responsable de l'intégralité du dossier, ce qui permettra d'éviter que le Conseil d'État annule une sanction disciplinaire justifiée pour vice de procédure.

La personne qui fait l'objet d'une procédure disciplinaire doit pouvoir se faire assister par un avocat. L'intervenant rejette toutefois l'idée que l'assistance d'un avocat empêche l'interrogatoire direct de l'intéressé.

M. Daniël Vanpoucke (CVP) constate qu'à l'heure actuelle, aucune école de police ne dispose d'un document officiel précisant la base légale sur laquelle la formation peut être organisée.

L'intervenant a toutefois appris qu'un certain nombre d'écoles provinciales ont déjà commencé à dispenser une formation. Sous quel statut le sont-elles ?

Il n'existe non plus aucune base légale pour le financement de la formation. Comment le ministre envisage-t-il de financer les formations ?

De provinciale scholen kampen met een zwaar financieringsprobleem. Vroeger werden hun werkingsmiddelen voor de helft gefinancierd door bijdragen van de gemeenten, die onder andere het inschrijvingsgeld voor hun aspirant-politieagenten betaalden. Deze bijdragen zijn evenwel weggefallen, aangezien de federale overheid voortaan verantwoordelijk is voor de recrutering. Is de federale overheid van plan bijkomende middelen ter beschikking te stellen ? Of zullen de gemeenten financieel moeten bijspringen ?

Heeft de minister reeds een alternatieve financiering uitgewerkt die het wegvallen van de gemeentelijke bijdragen moet compenseren ?

De minister heeft steeds gesteld dat alle scholen over dezelfde middelen moeten beschikken. Volgens de spreker is er evenwel geen gelijkwaardigheid tussen de federale en de provinciale scholen. Deze laatste zouden over onvoldoende middelen beschikken. Is de minister bereid voor de gelijkheid tussen de federale en de provinciale scholen een wettelijke waarborg uit te werken ?

Ten slotte wijst de spreker erop dat er bij de provinciale scholen grote onvrede heerst over de overregulering van de federale overheid.

De minister is het eens met de heer Tant dat een belangrijk dossier zoals de politiehervorming een grondige bespreking verdient. De toekomst zal uitwijzen dat de minister zich niets te verwijten heeft over zijn bijdrage aan het parlementaire debat. Bij de uitvoering van de politiehervorming heeft de minister steeds drie principes voor ogen gehouden : de naleving van wat er werd overeengekomen tijdens Octopus-overleg, de noodzaak om vooruitgang te boeken en de vereiste dat er bij het opstellen van de wetteksten nauwkeurig tewerk wordt gegaan.

Wat betreft de legistische opmerking om een afzonderlijke wettekst op te stellen voor de opleiding, wijst de spreker erop dat de bepalingen in verband met de opleiding opgenomen worden in de organieke wetgeving over de werking van de geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

Op verzoek van de vakorganisaties is er beslist om de inhouding van de wedde te beschouwen als een zware tuchtsanctie. Hierdoor kunnen de rechten van de verdediging beter gewaarborgd worden, aangezien men dan de mogelijkheid heeft om tegen deze tuchtsanctie in beroep te gaan.

De lokale overheden blijven evenwel hun bevoegdheid behouden om deze tuchtsanctie uit te spreken.

Sinds 1994 bestaat bij de rijkswacht reeds de mogelijkheid om zich bij een tuchtprocedure te laten vertegenwoordigen door een advocaat. Rijkswachters tegen

Les écoles provinciales sont confrontées à un important problème de financement. Par le passé, leurs moyens de fonctionnement étaient financés pour moitié par des contributions versées par les communes, qui payaient notamment le droit d'inscription de leurs aspirants agents de police. Ces contributions ont toutefois disparu, dès lors que c'est désormais l'autorité fédérale qui est responsable du recrutement. L'autorité fédérale a-t-elle l'intention de dégager des moyens supplémentaires ? Les communes devront-elles fournir une aide financière aux écoles ?

Le ministre a-t-il déjà mis au point un financement alternatif destiné à compenser la disparition des contributions communales ?

Le ministre a toujours affirmé que toutes les écoles devaient disposer de moyens identiques. L'intervenant estime toutefois qu'il n'y a pas d'équivalence entre les écoles fédérales et les écoles provinciales. Ces dernières ne disposeraient pas de moyens suffisants. Le ministre est-il disposé à garantir légalement l'égalité entre les écoles fédérales et les écoles provinciales ?

L'intervenant fait enfin observer que la tendance de l'autorité fédérale à tout vouloir régler dans les moindres détails provoque un vif sentiment de malaise au sein des écoles provinciales.

Le ministre partage le point de vue de M. Tant selon lequel un dossier aussi important que celui de la réforme des services de police mériterait une discussion approfondie. L'avenir montrera que le ministre n'a rien à se reprocher en ce qui concerne sa contribution au débat parlementaire. Lors de la mise en œuvre de la réforme des services de police, le ministre s'est toujours conformé à trois principes : le respect de ce qui avait été convenu lors des accords Octopus, la nécessité de progresser et le souci de la précision lors de l'élaboration des textes de loi.

En ce qui concerne la remarque d'ordre légistique concernant l'élaboration d'un texte de loi distinct relatif à la formation, l'intervenant fait observer que les dispositions relatives à la formation figurent dans la loi organique relative au fonctionnement du service de police intégré, structuré à deux niveaux.

À la demande des organisations syndicales, il a été décidé de considérer la retenue sur traitement comme une sanction disciplinaire grave, ce qui permet de mieux garantir les droits de la défense en donnant à la personne sanctionnée la possibilité d'interjeter appel de cette sanction.

Les autorités locales restent toutefois compétentes pour prononcer cette sanction disciplinaire.

La possibilité de se faire représenter par un avocat dans le cadre d'une procédure disciplinaire existe déjà à la gendarmerie depuis 1994. Il arrivait que des gendar-

wie een tuchtprocedure liep, daagden soms niet op. Dit had tot gevolg dat de tuchtprocedure niet kon worden voortgezet. Door te voorzien in de mogelijkheid van een vertegenwoordiging kon men dergelijke blokkeringen vermijden.

In het uitvoeringsbesluit zal duidelijk worden vermeld dat er steeds een volledige inventaris moet worden opgesteld van de stukken die in het tuchtdossier moeten worden opgenomen.

De beslissingen omtrent het definitieve uniform zullen in de loop van de maand mei worden genomen. Op de nationale feestdag zullen een aantal politiemensen reeds in hun nieuwe uniform deelnemen aan het defilé. Gedurende enkele maanden zullen de nieuwe uniformen worden uitgetest en zal er worden nagegaan of ze beantwoorden aan alle vereisten. Daarna zullen ze geleidelijk ter beschikking worden gesteld van het politiepersoneel. De kosten voor de aanschaf van de uniformen van de aspiranten vallen volledig ten laste van de federale overheid.

Voor de basisopleiding is bepaald dat men hiervoor zowel terecht zou kunnen op een federale als een provinciale politieschool. Een aspirant-politieagent zal kunnen aangeven waar hij bij voorkeur zijn opleiding wenst te volgen. Op basis van de capaciteit van de verschillende politiescholen zal dan beslist worden of deze verzoeken ingewilligd kunnen worden.

Het principe van de financiering van de lokale politiescholen blijft ongewijzigd ten opzichte van vroeger. Het enige verschil is dat de kosten voor de wedden van de aspirant-politieagenten voortaan betaald zullen worden met federale middelen.

In artikel 142bis 1°b) werd bepaald dat de federale scholen indien nodig ook de basisopleiding van het middenkader kunnen organiseren. Zo wordt het mogelijk bijkomende opleidingen te organiseren wanneer men zou vaststellen dat het bestaande opleidingsaanbod ontoereikend is. De minister heeft er evenwel geen bezwaar tegen dat de formulering «indien nodig» wordt geschrapt.

De minister gaat akkoord met de suggestie van de heer Tant om vertegenwoordigers van de lokale overheden bij het beheer van de provinciale politiescholen te betrekken.

Er werd voorzien in de continuïteit van de lopende aanwervingen en opleidingen, maar de politiescholen mogen in hun opleidingsprogramma nu reeds de nieuwe elementen integreren waarover een consensus is bereikt.

De medewerker van de minister wijst erop dat men steeds heeft willen rekening houden met de bestaande situatie op het terrein. Daarom heeft men ook beslist dat de basisopleiding voor zowel het basiskader als het middenkader op federaal én op provinciaal niveau kan wor-

mes faisant l'objet d'une procédure disciplinaire ne se présentent pas, ce qui avait pour effet que la procédure disciplinaire ne pouvait être poursuivie. De tels blocages ont pu être évités en prévoyant une possibilité de représentation.

L'arrêté d'exécution prévoira l'obligation de dresser un inventaire complet des documents devant figurer dans le dossier disciplinaire.

Les décisions relatives à l'uniforme définitif seront prises dans le courant du mois de mai. Le jour de la fête nationale, un certain nombre de policiers défileront déjà avec leur nouvel uniforme. Les nouveaux uniformes seront testés pendant quelques mois pour vérifier s'ils répondent à toutes les conditions. Après cela, ils seront progressivement mis à la disposition du personnel. Les coûts afférents à l'acquisition des uniformes des aspirants sont entièrement à charge des autorités fédérales.

Il est prévu que la formation de base peut être suivie tant dans une école de police fédérale que dans une école de police provinciale. Un candidat agent de police pourra indiquer dans quelle école il préfère suivre sa formation. Compte tenu de la capacité des différentes écoles de police, il sera alors décidé s'il est possible de respecter ce choix.

Rien ne change en ce qui concerne le principe du financement des écoles de police locales. La seule différence réside dans le fait que les coûts afférents à la rémunération des candidats agents de police seront désormais assumés par l'État fédéral.

L'article 142bis, 1°b), dispose que les écoles fédérales peuvent également dispenser, au besoin, la formation de base du cadre moyen. C'est ainsi qu'il sera possible d'organiser des formations supplémentaires si l'on constate que l'offre actuelle en matière de formation est insuffisante. Le ministre ne voit toutefois aucune objection à ce que l'on supprime les termes « au besoin ».

Le ministre marque son accord sur la proposition de M. Tant, qui suggère d'associer des représentants des autorités locales à la gestion des écoles de police provinciales.

On a veillé à assurer la continuité des recrutements et des formations en cours, mais les écoles de police peuvent d'ores et déjà intégrer dans leur programme de formation les nouveaux éléments qui font l'objet d'un consensus.

Le représentant du ministre fait observer que l'on a toujours voulu tenir compte de la situation qui existe sur le terrain. C'est la raison pour laquelle il a été décidé que la formation de base, tant pour le cadre de base que pour le cadre moyen, peut être organisée au niveau fé-

den georganiseerd. In de toekomst zullen er jaarlijks ongeveer 800 tot 1000 aspiranten voor het basiskader worden opgeleid.

Op dit ogenblik beschikt geen enkele politieschool over een dergelijke capaciteit.

Voor het middenkader zouden er jaarlijks 200 tot 300 aspiranten moeten worden opgeleid. De provinciale scholen zouden in staat moeten zijn een dergelijk aantal opleidingen te verstrekken, maar men wil ook niet alle provinciale scholen ertoe verplichten een dergelijke opleiding te organiseren. Kunnen de provinciale scholen niet voldoen aan de opleidingsbehoefte, dan beschikt de federale school over de mogelijkheid om de basisopleiding voor het middenkader te organiseren.

Gedurende twee jaar wordt er reeds gewerkt aan het opstellen van de nieuwe opleidingsprogramma's. Alle directeurs van de bestaande politiescholen werden betrokken bij de werkgroepen die belast waren met het uitwerken van de nieuwe programma's voor alle niveaus. Deze directeurs konden hun bestaande opleidingsprogramma's reeds aanpassen aan wat er binnen de werkgroepen werd afgesproken.

De regering dient een *subamendement nr. 8* in. Om te vermijden dat de provinciale politiescholen geen enkele voortgezette opleiding voor het officierenkader en geen enkele voortgezette gerechtelijke opleiding meer zouden kunnen organiseren, wordt vermeld in artikel 142bis 1° a) en c) dat de federale scholen slechts belast zijn met het organiseren van bepaalde voortgezette opleidingen voor het officierenkader en bepaalde voortgezette gerechtelijke opleidingen.

De regering dient een *subamendement nr. 9* in, waarmee wordt beoogd de vertegenwoordigers van de lokale overheden te betrekken bij het beheer van de provinciale politiescholen.

De heer Paul Tant (CVP) is het niet eens met de visie van de minister dat de bepalingen voor de organisatie van de opleiding probleemloos kunnen opgenomen worden in een wetsontwerp dat handelt over het tuchtstatuut. Hier wordt op een bijzonder slordige wijze wetgevend werk verricht.

Het subamendement nr. 8 geeft blijk van dezelfde nonchalance. Het schept nog meer onduidelijkheid.

De spreker wijst erop dat de Vereniging van Steden en Gemeenten er voorstander van is om de inhouding van de wedde onder te brengen in de categorie van de lichte straffen. In het kader van de Octopusoverleg was dit uitdrukkelijk afgesproken.

De aanwezigheid van een personeelslid zou ook verplicht moeten zijn wanneer de gemeenteraad zich moet uitspreken over een eventuele tuchtsanctie.

déral et au niveau provincial. À l'avenir, on formera chaque année de 800 à 1000 aspirants pour le cadre de base.

À l'heure actuelle, aucune école de police ne dispose d'une telle capacité.

En ce qui concerne le cadre moyen, 200 à 300 aspirants devraient être formés par an. Les écoles provinciales devraient être en mesure de dispenser un tel nombre de formations, mais le but n'est pas non plus d'obliger toutes les écoles provinciales à organiser une telle formation. Si les écoles provinciales ne peuvent répondre aux besoins en matière de formation, l'école fédérale est à même d'organiser la formation de base pour le cadre moyen.

Cela fait deux ans déjà que l'on s'emploie à mettre au point les nouveaux programmes de formation. Tous les directeurs des écoles de police existantes ont été associés aux groupes de travail chargés d'élaborer les nouveaux programmes pour tous les niveaux. Ces directeurs ont déjà pu adapter leurs programmes de formation actuels aux options prises au sein des groupes de travail.

Afin de ne pas enlever aux écoles de police provinciales toute possibilité d'organiser la moindre formation continuée pour le cadre d'officiers et la moindre formation judiciaire continuée, *le gouvernement* présente un *sous-amendement (n° 8)* tendant à prévoir, à l'article 142bis, 1°, a) et c), que les écoles fédérales ne sont chargées que de l'organisation de certaines formations continuées pour le cadre d'officiers et de certaines formations judiciaires continuées.

Le gouvernement présente un *sous-amendement (n° 9)* tendant à associer les représentants des autorités locales à la gestion des écoles de police provinciales.

M. Paul Tant (CVP) ne partage pas le point de vue du ministre selon lequel les dispositions relatives à l'organisation de la formation peuvent figurer sans problème dans un projet de loi portant sur le statut disciplinaire. Le législateur ferait du bien mauvais travail s'il acceptait qu'il en soit ainsi.

Le sous-amendement n°8 témoigne du même manque de rigueur et ajoute à la confusion.

L'intervenant fait observer que l'Association des villes et des communes souhaiterait que la retenue sur traitement soit considérée comme une sanction disciplinaire légère. Il avait été explicitement convenu qu'il en serait ainsi dans le cadre des accords Octopus.

La présence d'un membre du personnel devrait aussi être requise lorsque le conseil communal doit se prononcer sur l'infliction éventuelle d'une sanction disciplinaire.

Tuchtsancties die door de lokale overheid terecht werden genomen, worden vaak door de Raad van State wegens loutere procedurefouten vernietigd. Bij het uitwerken van het nieuwe tuchtstatuut werd hiermee onvoldoende rekening houden. Bij het toepassen van het nieuwe tuchtstatuut zullen zich opnieuw dergelijke moeilijkheden voordoen.

De opdrachten van de verschillende politiescholen worden nauwelijks afgebakend. Hoewel er een verschil is voor wat betreft hun financiering, kunnen sommige opleidingen zowel op federaal als op provinciaal niveau worden georganiseerd. De federale opleidingen worden louter met federale middelen gefinancierd en de provinciale opleidingen zouden gefinancierd worden volgens een systeem dat analoog is met de huidige financieringswijze, dit wil zeggen dat vijftig procent van de financiering ten laste komt van de gemeenten. Kostprijs-overwegingen kunnen dan een belangrijke rol gaan spelen wanneer provinciale politiescholen moeten beslissen of ze wel of niet een basisopleiding voor het middenkader gaan organiseren. Dit is een potentiële bron van communautaire spanningen.

De heer Daniël Van Poucke (CVP) merkt op dat de minister heeft medegedeeld dat de financiering van de provinciale scholen zal verlopen zoals vroeger.

De minister heeft nochtans altijd beloofd dat de federale overheid een aantal kosten zou overnemen ter compensatie van het grotere takenpakket van de gemeenten.

De minister bevestigt dat het nieuwe financieringsmechanisme inderdaad analoog zal zijn met de huidige financieringswijze. De federale bijdrage zal evenwel hoger zijn. De nieuwe regeling zal ook op een uniforme wijze worden toegepast om te vermijden dat er scheef-trekkingen zouden ontstaan.

De nieuwe opleiding voor het basiskader wordt reeds verstrekt in 4 opleidingscentra : Jurbeke, Luik, Namen en in de federale school te Brussel.

*
* *

Subamendement nr. 8 wordt aangenomen 9 stemmen en 1 onthouding.

Subamendement nr. 9 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Het amendement nr. 7, aldus gewijzigd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Il est fréquent que des sanctions disciplinaires prononcées à juste titre par l'autorité locale soient annulées par le Conseil d'État pour de simples vices de procédure. Il n'a pas été suffisamment tenu compte de cet aspect lors de l'élaboration du nouveau statut disciplinaire. De tels problèmes se poseront à nouveau lors de l'application de ce statut.

Les missions des différentes écoles de police sont à peine définies. Bien qu'il existe une différence en ce qui concerne leur financement, certaines formations pourront être organisées tant au niveau fédéral qu'au niveau provincial. Le financement des formations fédérales sera assuré exclusivement par l'autorité fédérale, tandis que les formations provinciales seraient financées de la même manière qu'aujourd'hui, ce qui signifie que cinquante pour cent du financement serait à charge des communes. Les considérations financières pourraient jouer un rôle important lorsque les écoles de police provinciales devront décider d'organiser ou non une formation de base à l'intention du cadre moyen. Il s'agit là d'une source potentielle de tensions communautaires.

M. Daniël Van Poucke (CVP) fait observer que le ministre a précisé que le financement des écoles provinciales sera assuré de la même manière qu'auparavant.

Le ministre n'a pourtant cessé de promettre que l'autorité fédérale prendrait à sa charge un certain nombre de coûts afin de compenser l'augmentation du nombre de missions confiées aux communes.

Le ministre confirme qu'en effet, le nouveau mécanisme de financement sera analogue au mode de financement actuel. La contribution fédérale augmentera toutefois. La nouvelle réglementation sera appliquée de manière uniforme afin d'éviter l'apparition de distorsions.

La nouvelle formation pour le cadre de base est déjà dispensée dans quatre centres de formation : Jurbise, Liège, Namur et à l'école fédérale de Bruxelles.

*
* *

Le sous-amendement n° 8 est adopté par 9 voix et une abstention.

Le sous-amendement n° 9 est adopté par 9 voix et une abstention.

L'amendement n° 7, tel que sous-amendé, est adopté par 9 voix et une abstention.

Het gehele wetsontwerp, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Jan PEETERS

De voorzitter a.i.,

Denis D'HONDT

*
* *

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vereisen.

Reglementen en besluiten te nemen met toepassing van artikel 108 van de Grondwet.

142bis, 1°, e) De opleiding van de personeelsleden van het operationeel kader van de politiediensten wordt verstrekt door de door de federale overheid ingerichte politiescholen wat betreft de andere door de Koning bepaalde opleidingen

142bis, 2°, De opleiding van de personeelsleden van het operationeel kader van de politiediensten wordt verstrekt door de, op grond van de door de Koning vastgestelde criteria, erkende politiescholen, wat betreft de basisopleiding van het kader van hulpagenten, de basisopleiding van het basiskader : de basisopleiding van het middenkader, bepaalde functionele opleidingen van het basiskader, middenkader en officierskader; de voortgezette opleiding van het kader van hulpagenten, basiskader, middenkader en, indien nodig, van het officierskader

142ter, tweede lid, 4°, Om erkend te worden moet een schoolreglement vaststellen met naleving van het algemeen studiereglement vastgesteld door de minister van Binnenlandse Zaken

142ter, derde lid, De Koning is gemachtigd om de werking van de in artikel 142bis, 2°, bedoelde erkende politiescholen te subsidiëren volgens de door Hem bepaalde wijze.

142quinquies, derde lid, De Koning verleent, in voorkomend geval, bepaalde vrijstellingen aan de personeelsleden die deelnemen aan de basisopleiding in het raam van een bevordering door overgang naar een hoger kader.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé, est adopté par 9 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Jan PEETERS

Le président a.i.,

Denis D'HONDT

*
* *

Liste des dispositions nécessitant des mesures d'exécution.

Règlements et arrêtés à prendre en application de l'article 108 de la Constitution.

142bis, 1°, e) La formation des membres du personnel du cadre opérationnel des services de police est dispensée par les écoles de police instituées par le gouvernement fédéral en ce qui concerne les autres formations à déterminer par le Roi

142bis, 2°, La formation des membres du personnel du cadre opérationnel des services de police est dispensée par les écoles de police agréées sur base des critères déterminés par le Roi, en ce qui concerne la formation de base du cadre d'auxiliaires de police, la formation de base du cadre de base, la formation de base du cadre moyen, certaines formations fonctionnelles du cadre de base, du cadre moyen et du cadre d'officiers et la formation continuée du cadre d'auxiliaires de police, du cadre de base, du cadre moyen et, au besoin, du cadre d'officiers

142ter, alinéa 2, 4°, Afin d'être agréée, une école de police doit établir un règlement scolaire respectant le règlement général des études établi par le Ministre de l'Intérieur

142ter, alinéa 3, Le Roi est habilité à subsidier le fonctionnement des écoles de police agréées, visées à l'article 142bis, 2°, selon les modalités déterminées par Lui.

142quinquies, alinéa 3, Le Roi octroie, le cas échéant, certaines dispenses aux membres du personnel qui participent à la formation de base dans le cadre d'une promotion par accession à un cadre supérieur.