

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 maart 2001

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 13 mei 1999
houdende het tuchtstatuut van de
personeelsleden van de politiediensten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Tony SMETS**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door de vertegenwoordiger
van de minister van Binnenlandse Zaken 3
- II. Algemene bespreking 5
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 8

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1173/ (2000/2001):**

001 : Wetsontwerp.

002 : Amendementen.

Zie ook :

004 : Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 mars 2001

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 13 mai 1999 portant
le statut disciplinaire des membres
du personnel des services de police**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES
GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Tony SMETS**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif du représentant du ministre
de l'Intérieur 3
- II. Discussion générale 5
- III. Discussion des articles et votes 8

Documents précédents :

Doc 50 **1173/ (2000/2001):**

001 : Projet de loi.

002 : Amendements.

Voir aussi :

004 : Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Paul Tant

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Willy Cortois, Tony Smets, Marilou Van den Poel - Welkenhuysen.
CVP	Pieter De Crem, Paul Tant, Daniël Vanpoucke.
Agalev-Ecolo	Kristien Grauwels, Géraldine Pelzer-Salandra.
PS	André Frédéric, Charles Janssens.
PRL FDF MCC	Corinne De Permentier, Denis D'hondt.
Vlaams Blok	Filip De Man, Guido Tastenhoye.
SP	Jan Peeters.
PSC	Jean-Pierre Detremmerie.
VU&ID	Karel Van Hoorebeke.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Filip Anthuenis, Jan Eeman, Bart Somers, Arnold Van Aperen.
Marcel Hendrickx, Joke Schauvliege, Jozef Van Eetvelt, Tony Van Parys.
Vincent Decroly, Gérard Gobert, Fauzaya Talhaoui.
José Canon, Jean Depreter, François Dufour.
Daniel Bacquelaine, Jacqueline Herzet, Philippe Seghin.
Koen Bultinck, Guy D'haeseleer, Jan Mortelmans.
Patrick Lansens, Ludwig Vandenhove.
Jacques Lefevre, André Smets.
Annemie Van de Casteele, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp op 28 maart 2001 besproken.

De stemming over het gehele wetsontwerp heeft krachtens artikel 18.4.a)*bis* van het Reglement van de Kamer plaatsgehad op 29 maart 2001.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Aan dit wetsontwerp liggen de besprekingen ten grondslag die in het overlegcomité van de politiediensten haast het hele jaar 2000 hebben geduurd; dat overleg had betrekking op het toekomstige statuut van de personeelsleden van de geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

Meteen bij de aanvang van die onderhandelingen heeft de minister van Binnenlandse Zaken zich ertoe verbonden om, op voorwaarde dat de onderhandelingen over het geheel van het toekomstige statuut correct zouden verlopen, kritisch in te gaan op het tuchtstatuut zoals bepaald bij de wet van 13 mei 1999, gelet op de talrijke vrij negatieve reacties van het personeel ten opzichte van dat statuut. Dat tuchtstatuut omvat immers verscheidene bepalingen die nogal sterk afwijken van de bestaande statuten van de drie betrokken politiediensten en een kennelijk heel strenge regeling *sui generis* instellen. In dat opzicht kan dit statuut worden vergeleken met het nieuwe tuchtstatuut van de magistraten, zoals bepaald bij de wet van 7 mei 1999, dus uit precies dezelfde periode als de tuchtwet die van kracht is voor de politiemensen; die vergelijking toont aan dat er tussen beide regelingen moeilijk te verklaren verschillen zijn, hoewel een bijzonder parallelisme in de lijn der verwachtingen kon liggen.

Op grond van zowel het engagement van de minister als de vaststelling dat het tuchtstatuut een aantal onvolkomenheden bevatte, heeft de regering met de representatieve vakorganisaties overleg gepleegd over de noodzakelijke wijzigingen van het tuchtrecht.

Voorts heeft het Arbitragehof op 25 januari 2001, in de loop van die onderhandelingen, ook arrest nr. 4/2001 uitgebracht, waarbij sommige bepalingen van voornoemde wet van 13 mei 1999 werden vernietigd. Dat arrest was een bijkomende reden om die wet bij te sturen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 28 mars 2001.

En vertu de l'article 18.4. a)*bis* du Règlement de la Chambre, le vote sur l'ensemble du projet de loi a eu lieu le 29 mars 2001.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Le présent projet de loi trouve son origine dans les discussions menées pendant pratiquement toute l'année 2000 au sein du comité de négociation des services de police à propos du futur statut du personnel du service de police intégré, structuré à deux niveaux.

Dès le début de ces négociations, le ministre de l'Intérieur s'était engagé, pour autant que les négociations sur l'ensemble du futur statut se déroulent correctement, à examiner de manière critique le statut disciplinaire porté par la loi du 13 mai 1999 compte tenu des nombreuses réactions assez négatives émises par le personnel à l'égard de ce statut. Ce statut disciplinaire comporte en effet plusieurs dispositions qui s'écartent assez radicalement des actuels statuts des trois services de police concernés et organisent un régime *sui generis* manifestement très sévère. La comparaison avec le régime disciplinaire nouveau des magistrats porté par la loi du 7 mai 1999 et donc tout à fait contemporain de la loi disciplinaire valable pour les policiers montre des divergences difficilement explicables entre ces deux régimes alors qu'on aurait pu s'attendre au contraire à une grande similitude.

Ce sont donc les engagements pris par le ministre d'une part, et le constat de diverses imperfections du statut disciplinaire d'autre part, qui ont amené le gouvernement à négocier, avec les organisations syndicales représentatives, les adaptations nécessaires du droit disciplinaire.

Par ailleurs, en cours de négociations, la Cour d'arbitrage a rendu, le 25 janvier 2001, l'arrêt n° 4/2001, qui a annulé certaines dispositions de la loi précitée du 13 mai 1999. Cet arrêt a constitué une raison supplémentaire de revoir cette loi.

Dit wetsontwerp brengt een aantal essentiële aanpassingen aan; van belang zijn zeker de volgende elementen, die een werkelijke vooruitgang betekenen ten opzichte van de oorspronkelijke tekst van de wet van 13 mei 1999:

- de schaal van de tuchtstraffen wordt aangepast door straffen die de wet van 13 mei 1999 als licht aanmerkt, voortaan als zwaar te beschouwen. Daardoor krijgt de rechtzoekende meer procedurele waarborgen toegekend;

- de financiële weerslag van sommige straffen (de tuchtrechtelijke schorsing) wordt beperkt;

- gelet op het uitermate gering aantal graden die in de nieuwe politiestructuur over zullen blijven, wordt de terugzetting in graad als straf geschrapt;

- voor de zware straffen wordt een procedure ingesteld om de zaak opnieuw te bekijken; daarbij wordt de betrokkene de gelegenheid geboden een zware straf die tegen hem werd voorgesteld, voor advies aan een collegiaal orgaan – de tuchtraad – voor te leggen;

- het door dat collegiaal orgaan uitgebrachte advies heeft niet langer het bindende karakter dat de wet van 13 mei 1999 daaraan verleent;

- er wordt tevens een procedure ingesteld om de straffen te herzien. Die procedure kan bij de hogere tuchtrechtelijke overheid worden ingesteld wanneer een nieuw element naar voren kan worden gebracht;

- tot slot worden de rechten van de verdediging van de betrokkenen beter gewaarborgd door hen te ontslaan van de plicht om tegen zichzelf te getuigen.

Voor het overige verwijst de spreker naar de memorie van toelichting bij dit wetsontwerp en naar de gedetailleerde commentaar bij de artikelen.

*
* *

De heer Rik Daems, minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Participaties, benadrukt daarenboven het dringende karakter van het voorliggend wetsontwerp.

Au nombre des adaptations essentielles auxquelles il est procédé par le présent projet de loi, il convient de mettre en exergue les éléments suivants qui constituent de réels progrès par rapport au texte initial de la loi du 13 mai 1999 :

- l'échelle de sanctions disciplinaires est adaptée en qualifiant de sanctions lourdes des sanctions que la loi du 13 mai 1999 qualifie de légères. Ce faisant, on augmente les garanties de procédures octroyées au justiciable ;

- l'impact pécuniaire de certaines sanctions (la suspension disciplinaire) est limité ;

- la sanction de rétrogradation de grade est supprimée eu égard au très petit nombre de grades qui va subsister dans la nouvelle police ;

- une procédure de reconsidération est créée à l'égard des sanctions lourdes qui permet à l'intéressé de soumettre à l'avis d'un organe collégial, le conseil de discipline, une proposition de sanction lourde dont il fait l'objet ;

- l'avis émis par cet organe collégial n'a plus le caractère contraignant que lui donne la loi du 13 mai 1999 ;

- une procédure de révision des sanctions est également créée. Elle s'exerce auprès de l'autorité disciplinaire supérieure par la production d'un élément nouveau ;

- enfin, les droits de la défense des intéressés sont mieux garantis en les dispensant de devoir témoigner contre eux-mêmes.

Pour le surplus, l'orateur renvoie à l'exposé des motifs du présent projet de loi et au commentaire détaillé des articles.

*
* *

M. Rik Daems, ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques, insiste en outre sur le caractère urgent du projet de loi à l'examen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Daniël Vanpoucke (CVP) stelt vast dat – ondanks het persoonlijk engagement van de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie in het kader van de onderhandelingen met de vakorganisaties – de regering het niet nodig acht deze organisaties in de tuchtraad zitting te laten hebben.

Om de volgende redenen meent de spreker toch voor een aanpassing in deze zin te moeten pleiten.

De aanwezigheid van afgevaardigden uit de vakorganisaties zou de zekerheid en de objectiviteit van de in deze raad genomen beslissingen ten goede komen.

In het gelijkaardig orgaan van de voormalige rijkswacht was in deze formule – tot algehele tevredenheid van de betrokken partijen – wel voorzien.

De Raad van State heeft geen enkel bezwaar tegen deze vertegenwoordiging geopperd.

*
* *

De voorzitter, Paul Tant (CVP), verheugt er zich over dat het bewuste wetsontwerp eindelijk ter bespreking voorligt.

Voorts schetst hij de weg die het tuchtstatuut reeds heeft moeten afleggen.

Het was de bedoeling dat de initiële wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten op 1 januari 2001 in werking zou treden.

Deze datum bleek onhaalbaar en werd – ingevolge het initiatief van een aantal parlementsleden – naar 1 april 2001 verschoven. Aangezien deze aanpassing nog niet is afgekondigd, zal zij slechts na 1 april 2001 in werking kunnen treden.

Hij vraagt zich dan ook af welk tuchtstatuut op de betrokken personeelsleden van toepassing zal zijn tijdens de periode van 1 april 2001 tot de inwerkingtreding van de bovengenoemde wijziging.

*
* *

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Daniël Vanpoucke (CVP) constate qu'en dépit de l'engagement pris personnellement par les ministres de l'Intérieur et de la Justice dans le cadre des négociations avec les organisations syndicales, le gouvernement n'a pas jugé bon que ces organisations siègent au conseil de discipline.

L'intervenant estime néanmoins nécessaire de plaider pour l'adaptation du texte en ce sens, et ce, pour les raisons suivantes.

La présence de délégués des organisations syndicales serait une garantie de probité et d'objectivité des décisions prises au sein de ce conseil.

Les organisations étaient représentées – à la satisfaction de toutes les parties concernées – au sein de l'organe similaire qui existait dans le cadre de l'ancienne gendarmerie.

Le Conseil d'État n'a pas formulé la moindre objection à l'égard de cette représentation.

*
* *

M. Paul Tant (CVP), président, se réjouit que le projet de loi en question soit finalement examiné.

Il esquisse ensuite le parcours déjà suivi par le statut disciplinaire.

Le but était que la loi initiale du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police entre en vigueur le 1^{er} janvier 2001.

Il s'est avéré impossible de respecter cette date, qui a été reportée, à l'initiative d'un certain nombre de parlementaires, au 1^{er} avril 2001. Étant donné que cette adaptation n'a pas encore été promulguée, la loi ne pourra entrer en vigueur qu'après le 1^{er} avril 2001.

Il se demande dès lors quel statut disciplinaire sera applicable aux membres du personnel concernés entre le 1^{er} avril 2001 et l'entrée en vigueur de la modification susmentionnée.

*
* *

De heer Filip De Man (VLAAMS BLOK) stelt zich eveneens vragen over het van toepassing zijnde tuchtstatuut tussen 1 april 2001 en de inwerkingtreding van de reeds aangebrachte wijziging.

Voorts wenst hij te vernemen of al de politievakbonden de voorliggende wijzigingen onderschrijven.

Ten slotte is hij van oordeel dat de in de initiële tekst opgelegde medewerking van een personeelslid aan een onderzoek dat ertoe kon leiden dat het zichzelf zou moeten beschuldigen, strafrechtelijk geen steek houdt.

B. Antwoorden van de vertegenwoordiger van de minister van Binnenlandse Zaken

De vertegenwoordiger van de minister stelt voor eerst dat de minister van Binnenlandse Zaken in feite de intentie had om de reeks wetsontwerpen in het kader van de politiehervorming met onderhavig ontwerp te laten aanvangen. Om symbolische redenen heeft hij echter geopteerd om meer positief geladen initiatieven te laten voorgaan.

Daarnaast benadrukt hij dat de overheid onderhandelingen gevoerd heeft met de vijf representatieve vakorganisaties.

Verder herinnert hij eraan dat de onderhandelingen met deze organisaties tot een redelijk compromis geleid hebben.

De minister van Binnenlandse Zaken heeft dit – zoals overeengekomen – binnen de regering verdedigd.

Deze heeft echter beslist hem niet te volgen inzake de vertegenwoordiging van de vakorganisaties in de tuchtraad.

De redenen hiervoor zijn wellicht in de eerste plaats van praktische aard: er zouden inderdaad teveel personen betrokken worden bij de tuchtprocedure. Daarnaast zouden de vakorganisaties wel hun stem kunnen laten horen maar zouden zij niet mogen deelnemen aan enige stemming over de tuchtdossiers. Ten slotte bestaat er geen dergelijke traditie bij de gemeentepolitie.

Anderzijds is de regering de minister evenmin gevolgd met betrekking tot de draagwijdte van het advies van de bovengenoemde raad gelet op het advies van de Raad van State.

M. Filip De Man (VLAAMS BLOK) s'interroge également sur le statut disciplinaire qui sera d'application entre le 1^{er} avril 2001 et l'entrée en vigueur de la modification qui a déjà été apportée.

Il demande par ailleurs si toutes les organisations syndicales des services de police souscrivent aux modifications à l'examen.

Il juge enfin aberrante au regard du droit pénal, l'obligation imposée, en vertu du texte initial, à un membre du personnel de collaborer à une enquête pouvant mener à son auto-accusation.

B. Réponses du représentant du ministre de l'Intérieur

Le représentant du ministre déclare que l'intention du ministre de l'Intérieur était en fait d'entamer la série des projets de loi s'inscrivant dans le cadre de la réforme des services de police par le projet à l'examen. Pour des raisons symboliques, il a toutefois préféré commencer par des initiatives plus positives.

Il souligne par ailleurs que les pouvoirs publics ont mené des négociations avec les cinq organisations syndicales représentatives.

Il rappelle ensuite que les négociations avec ces organisations ont débouché sur un compromis raisonnable.

Le ministre de l'Intérieur a défendu, comme convenu, ce compromis au sein du gouvernement.

Celui-ci a toutefois décidé de ne pas le suivre en ce qui concerne la représentation des organisations syndicales au sein du conseil de discipline.

Les raisons qui ont motivé cette décision sont probablement avant tout d'ordre pratique : de trop nombreuses personnes auraient été associées à la procédure disciplinaire. Les organisations syndicales pourraient cependant faire entendre leur voix, mais elles ne pourraient participer au moindre vote sur les dossiers disciplinaires. Enfin, il n'existe aucune tradition de ce genre à la police communale.

Le gouvernement n'a par ailleurs pas non plus suivi le ministre en ce qui concerne la portée de l'avis du conseil précité compte tenu de l'avis du Conseil d'État.

Voorts wijst de spreker op de toch belangrijke verschillen tussen de tuchtprocedure en de strafrechtelijke procedure. Zo zijn – tot grote ontevredenheid van de vakorganisaties en van vele juristen – de adagia «*nullum crimen sine lege*» en «*nulla poena sine lege*» niet van toepassing in een tuchtrechtelijke context en bepaalt de jurisprudentie van de Raad van State dat een ambtenaar loyaal moet meewerken aan een onderzoek ook al leidt dit tot zijn eigen beschuldiging. Het recente arrest van het Arbitragehof, waarin gestipuleerd wordt dat deze beide procedures toch gelijklopend zijn, is dan ook koren op de molen van de minister die reeds geruime tijd de wens koestert om de bestaande toestand te wijzigen.

Ten slotte vreest hij niet voor een juridisch vacuüm na 1 april 2001.

Zoals de zaken er nu voorstaan, kan de inwerking-treding van de initiële wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten immers niet later plaatsvinden dan op 1 april 2001.

Zelfs indien niet alles tot in de laatste details is geregeld, beschikt de overheid – volgens de principes van het bestuursrecht – nog altijd over de mogelijkheid om ordemaatregelen op te leggen.

Daarenboven kan tijdens de eventueel litigieuze periode nog altijd een aanvang genomen worden met het samenstellen van een tuchtdossier.

C. Repliek

De voorzitter, de heer Paul Tant (CVP), stelt vast dat de overheid zich voorneemt om - tijdens de litigieuze periode - desnoods buiten het kader van het tuchtrecht op te treden.

Daarenboven heeft hij sterke twijfels over de juridische waarde van tuchtprocedures die tijdens deze periode zouden opgestart worden.

Het is dan ook van oordeel dat de gevolgde werkwijze niet meer ernstig genoemd kan worden.

L'intervenant fait ensuite observer qu'il existe malgré tout d'importantes différences entre la procédure disciplinaire et la procédure pénale. C'est ainsi qu'au grand dam des organisations syndicales et de nombreux juristes, les adages «*nullum crimen sine lege*» et «*nulla poena sine lege*» ne sont pas d'application dans un contexte disciplinaire et que la jurisprudence du Conseil d'État prévoit qu'un fonctionnaire doit prêter loyalement son concours à une enquête, même si elle doit déboucher sur sa propre inculpation. L'arrêt rendu récemment par la Cour d'arbitrage, dans lequel il est précisé que ces deux procédures sont malgré tout parallèles, apporte dès lors de l'eau au moulin du ministre, qui souhaite depuis longtemps modifier la situation existante.

Enfin, il ne craint pas qu'un vide juridique apparaisse après le 1^{er} avril 2001.

Dans l'état actuel des choses, l'entrée en vigueur de la loi initiale du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres des services de police ne peut en effet intervenir plus tard que le 1^{er} avril 2001.

Même si tout n'est pas réglé dans les moindres détails, les pouvoirs publics ont toujours, selon les principes qui régissent le droit administratif, la possibilité d'imposer des mesures d'ordre.

En outre, on pourrait toujours commencer à constituer un dossier disciplinaire au cours de la période litigieuse éventuelle.

C. Réplique

M. Paul Tant (CVP), président, constate que l'autorité envisage d'intervenir au besoin en dehors du cadre du droit disciplinaire durant la période litigieuse.

Il s'interroge en outre sérieusement sur la valeur juridique des procédures disciplinaires qui seraient entamées au cours de cette période.

Aussi estime-t-il que la méthode suivie ne peut plus être qualifiée de sérieuse.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 22

Deze artikelen vergen geen bijkomende bespreking. Zij worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 23

De heer Denis D'hondt (PRL FDF MCC) c.s. dient amendement nr. 3 in (DOC 50 1173/002). Dat strekt ertoe het artikel 41 van de wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten, dat de aanwijzing van de leden van de tuchtraad regelt, te wijzigen zodat de bijzitter die lid is van het politiepersoneel, slechts gedurende een beperkte termijn in deze raad zitting kan hebben.

De heer Denis D'hondt (PRL FDF MCC) verduidelijkt namens de indieners met het amendement te willen vermijden dat het betrokken lid van de tuchtraad al te lang uit zijn eenheid afwezig zou zijn.

De vertegenwoordiger van de minister schaaft zich achter de voorgestelde aanpassing. Hij is immers de mening toegedaan dat het niet aangewezen is dat politiemensen door hun jarenlange deelname aan de werkzaamheden van de tuchtraad virtuele beroeps-magistraten zouden worden.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

Vervolgens wordt het artikel, aldus gewijzigd, eveneens eenparig aangenomen.

Art. 24 tot 41

Deze artikelen geven geen aanleiding tot enige bijkomende bespreking en worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 42

Mevrouw Corinne De Permentier (PRL FDF MCC) vindt de voorgestelde invoeging van een artikel 65quinquies bijzonder geslaagd, aangezien het ertoe strekt toegang te verlenen tot de rechtspraak van de tuchtraden, wat bijdraagt tot een behoorlijke rechtsbedeling.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 22

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 23

M. Denis D'hondt (PRL FDF MCC) et consorts présentent un amendement (n° 3, DOC 50 1173/002), visant à modifier l'article 41 de la loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres des services de police, qui règle la désignation des membres du conseil de discipline, de manière que l'assesseur qui est membre du personnel des services de police ne puisse siéger à ce conseil que pendant une période limitée.

S'exprimant au nom des auteurs, M. Denis D'hondt (PRL FDF MCC) explique que cet amendement vise à éviter que le membre concerné du conseil de discipline soit trop longtemps absent de son unité.

Le représentant du ministre se rallie à l'adaptation proposée. Il estime en effet qu'il n'est pas souhaitable que des policiers, après avoir participé pendant des années aux travaux du conseil de discipline, se muent en magistrats professionnels virtuels.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

L'article, ainsi modifié, est ensuite adopté à l'unanimité.

Art. 24 à 41

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 42

Madame Corinne De Permentier (PRL FDF MCC) considère l'insertion proposée d'un article 65quinquies comme particulièrement heureux puisqu'il a pour objet de permettre l'accès à la connaissance de la jurisprudence des conseils de discipline, ce que contribue à une bonne administration de la justice.

Zij is overigens van mening dat de verplichting om een «jurisprudentiegegevensbank» aan te leggen zou moeten gelden voor alle administratieve rechtscolleges.

Artikel 65*quinquies* (nieuw) bepaalt dat alleen de leden van de tuchtraad en de personeelsleden toegang tot die gegevensbank krijgen. Zij veronderstelt dat onder het begrip «personeelsleden» ook hun verdedigers als bedoeld in het door artikel 10 van het wetsontwerp gewijzigde artikel 29 van de wet moeten worden verstaan.

Het lijkt haar immers verstandig dat, in het raam van een tuchtprocedure tegen een personeelslid, ook diens verdediger (een advocaat of een vakbondsafgevaardigde) inzage van die rechtspraak mag hebben.

De vertegenwoordiger van de minister bevestigt de zienswijze van de vorige spreker.

Vervolgens wordt het artikel eenparig aangenomen.

Art. 43

Amendement nr. 4 (DOC 50 1173/002) wordt ingediend door *de heer Denis D'hondt (PRL FDF MCC) c.s.* Het strekt ertoe het artikel 73 van de bovengenoemde wet, dat de eerste aanwijzing van de leden van de tuchtraad bepaalt, te schrappen.

De heer Denis D'hondt (PRL FDF MCC) voegt daar namens de indieners aan toe dat het betrokken artikel in feite slechts een overbodig geworden overgangsbepaling bevat.

De vertegenwoordiger van de minister heeft geen enkel bezwaar tegen de voorgestelde wijziging.

Dit amendement wordt eenparig aangenomen.

Art. 44

De heer Denis D'hondt c.s. (PRL FDF MCC) dient amendement nr. 5 in tot weglating van artikel 44, aangezien de doelstelling die door deze bepaling wordt beoogd, reeds is verwezenlijkt door het wetsontwerp tot wijziging van artikel 74 van de wet 13 mei 1999 (DOC 50 1048/003) dat in beide Kamers is aangenomen.

Artikel 44 wordt eenparig verworpen.

Elle pense d'ailleurs que l'obligation de constituer une banque de données jurisprudentielles devrait être étendue à toutes les juridictions administratives.

L'article 65*quinquies* nouveau, dispose que seuls peuvent avoir accès à cette banque de données les membres du conseil de discipline et les membres du personnel. Elle présume qu'il faut interpréter la notion «membres du personnel» comme comprenant leurs défenseurs au sens de l'article 29 de la loi telle que modifié par l'article 10 du projet.

Il lui paraît en effet judicieux que dans le cadre d'une procédure disciplinaire dirigée contre un membre du personnel, celui qui est appelé à le défendre, qu'il s'agisse d'un avocat ou d'un délégué syndical, puisse accéder à cette jurisprudence.

Le représentant du ministre confirme le point de vue de l'intervenante précédente.

L'article est ensuite adopté à l'unanimité.

Art. 43

L'amendement n° 4 (DOC 50 1173/002) de M. Denis D'hondt (PRL FDF MCC) et consorts tend à supprimer l'article 73 de la loi précitée, qui règle la première désignation des membres du conseil de discipline.

Au nom des auteurs, *M. Denis D'hondt (PRL FDF MCC)* ajoute que l'article concerné ne contient en fait qu'une disposition transitoire devenue inutile.

Le représentant du ministre ne s'oppose aucunement à la modification proposée.

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

Art. 44

M. Denis D'hondt et consorts (PRL FDF MCC) présentent un amendement (n°5) visant à supprimer l'article 44, étant donné que l'objectif poursuivi par cette disposition a d'ores et déjà été atteint par le vote dans les deux Chambres du projet de loi modifiant l'article 74 de la loi du 13 mai 1999 (DOC 50 1048/003).

L'article 44 est rejeté à l'unanimité.

Amendement nr. 5 van de heer Denis D'hondt c.s. vervalt.

Art. 44bis

De regering dient amendement nr. 1 (DOC 50 1173/002) tot invoering van een nieuw artikel 44bis.

De vertegenwoordiger van de minister wijst erop dat de nieuwe aanwervingen zullen plaatsvinden in de loop van de maand april. Het spreekt voor zich dat de overheid die een aspirant-politieagent wenst aan te werven zich ervan moet vergewissen dat deze van onberispelijk gedrag is. Naast het gegeven van de elementaire veiligheid betreft dit de geloofwaardigheid van de politie. Het nagaan van dit gedrag kan evenwel beschouwd worden als een inmenging in het privé-leven van de kandidaat en moet dus steunen op een wettelijke basis.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 44ter

De regering dient amendement nr. 2 (DOC 50 1173/002) tot invoering van een nieuw artikel 44ter.

Voorzitter Paul Tant (CVP) wijst erop dat het hier gaat om een amendement dat fundamentele zaken regelt. Het betreft namelijk het statuut van de politie-scholen. Hij vraagt dat de bepalingen van dit amendement uitvoerig worden toegelicht.

De vertegenwoordiger van de minister merkt op dat men er bij de oprichting van de geïntegreerde politie op twee niveaus voor gekozen heeft om de bestaande scholen in stand te houden. Zowel de provinciale scholen die instonden voor de basisopleiding van de leden van de gemeentepolitie als de centrale scholen van de rijkswacht, die dienden voor de opleiding van officieren, midden- en basiskader, worden dus behouden. De regering wenst de bestaande scholen zeker niet af te schaffen. Ook wil de regering geen onderscheid gaan maken tussen de scholen.

In principe moet elke school in staat zijn om de meeste basisopleidingen te verschaffen aan het toekomstig politiepersoneel. Om verspilling van middelen te vermijden, is er wel voor gekozen om de opleiding van officieren centraal te organiseren. De gewezen scholen van de rijkswacht zullen met deze opdracht worden belast. Ook de aanvullende bevorderingsopleiding waarmee officieren een directiebrevet kunnen behalen, zal centraal georganiseerd worden.

L'amendement n°5 de M. Denis D'hondt et consorts devient sans objet.

Art. 44bis

Le gouvernement présente un *amendement n°1* (DOC 50 1173/002) visant à insérer un nouvel article 44bis.

Le représentant du ministre fait observer que les nouveaux recrutements seront opérés au cours du mois d'avril. Il va de soi que l'autorité qui s'apprête à recruter des aspirants policiers doit s'assurer qu'ils sont d'une conduite irréprochable. Au-delà d'une question de sécurité élémentaire, il en va de la crédibilité des services de police. L'examen de cette conduite pourrait être considéré comme une ingérence dans la vie privée du candidat et doit donc reposer sur une base légale.

L'amendement n°1 est adopté à l'unanimité.

Art. 44ter

Le gouvernement présente un *amendement n° 2* (DOC 50 1173/002) tendant à insérer un article 44ter.

M. Paul Tant (CVP), président, fait observer qu'il s'agit d'un amendement réglant des questions essentielles. Il concerne en effet le statut des écoles de police. Il demande que les dispositions de cet amendement soient commentées de façon détaillée.

Le représentant du ministre fait observer que, lorsque l'on a créé la police intégrée, structurée à deux niveaux, on a choisi de maintenir les écoles existantes. Tant les écoles provinciales, qui étaient chargées de la formation de base des membres des services de la police communale, que les écoles centrales de la gendarmerie, qui s'occupaient de la formation des officiers, du cadre moyen et du cadre de base, ont donc été maintenues. Le gouvernement ne souhaite certainement pas supprimer les écoles existantes, pas plus qu'il ne tient à faire de distinction entre les écoles.

En principe, chaque école doit être en mesure de dispenser la plupart des formations de base au futur personnel des services de police. Toutefois, dans le souci d'éviter un gaspillage de moyens, il a été décidé de centraliser la formation des officiers. Ce sont les anciennes écoles de la gendarmerie qui se chargeront de cette mission. L'organisation de la formation complémentaire de promotion qui permet aux officiers d'obtenir le brevet de direction sera, elle aussi, centralisée.

De scholen die door de Staat worden opgericht (punt 1 van artikel 142*bis*) en de scholen die door de Staat worden erkend (punt 2 artikel 142*bis*) verstrekken grotendeels dezelfde opleidingen. Er worden dus geen scholen op verschillende niveaus opgericht.

De huidige provinciale politiescholen blijven dus bestaan, met het enige verschil dat ze geen basisopleiding voor officieren meer zullen organiseren.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 45

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele wetsontwerp zoals geamendeerd wordt aangenomen met 8 tegen 3 stemmen.

De rapporteur,

Tony SMETS

De voorzitter,

Paul TANT

Les écoles qui sont instituées par l'État fédéral (art. 142*bis*, 1°) et les écoles qui sont agréées par l'État fédéral (art. 142*bis*, 2°) dispensent des formations en grande partie identiques. On n'institue donc pas des écoles à différents niveaux.

Les écoles de police provinciales existantes subsisteront donc, à la seule différence qu'elles n'organiseront plus de formation de base pour officiers.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 45

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté par 9 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'amendé, est adopté par 8 voix contre 3.

Le rapporteur,

Tony SMETS

Le président,

Paul TANT