

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 maart 2001

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de procedure
voor de toekenning van de statuten
van nationale erkentelijkheid**

(ingediend door mevrouw Colette Burgeon
c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 mars 2001

PROPOSITION DE LOI

**modifiant à la procédure d'octroi des statuts
de reconnaissance nationale**

(déposée par Mme Colette Burgeon
et consorts)

SAMENVATTING

Dankzij de wetten van 5 april 1995 en 26 januari 1999 konden tal van oorlogsslachtoffers een aanvraag om erkenning van diverse statuten indienen. Het feit dat die statuten op advies of bij beslissing van verschillende commissies worden toegekend, is er volgens de indieners de oorzaak van dat de voor de toekenning gehanteerde procedure aanzienlijk wordt vertraagd. Daardoor zijn de diverse bevoegde organen momenteel overbelast met duizenden aanvragen waarover nog altijd niet werd beslist. Die situatie is schadelijk voor de wachtenden. Zij zijn immers hoogbejaard en behoren dus tot een leeftijdsklasse met een hoog sterftecijfer, zodat er veel kans is dat zij al overleden zullen zijn wanneer over hun aanvraag uitspraak wordt gedaan. Dit voorstel wil de desbetreffende procedure vergemakkelijken en ze bespoedigen door één procedure in te voeren. Daarbij neemt de bevoegde minister een beslissing op grond van een door de dienst voor de oorlogsslachtoffers of door de centrale dienst van de naamrol behandeld dossier. Die beslissing zou niet vatbaar zijn voor beroep bij de Raad van State.

RÉSUMÉ

Les lois des 5 avril 1995 et 26 janvier 1999 ont permis à un nombre important de victimes de la guerre d'introduire des demandes de reconnaissance de divers statuts. Ces statuts sont octroyés après avis ou décision rendus par diverses commissions. Ceci est, selon les auteurs, un facteur de ralentissement important de la procédure d'octroi de telle manière que les divers organes compétents sont aujourd'hui engorgés de milliers de demandes pour lesquelles les décisions se font attendre. Cette attente est d'autant plus dommageable que les demandeurs sont âgés, que le taux de mortalité est important et que dès lors le risque est grand pour beaucoup de mourir avant qu'il n'ait été statué sur leur demande. La présente proposition tend à simplifier la procédure pour la rendre plus rapide en instituant une procédure unique par laquelle le ministre compétent prend une décision sur base d'un dossier instruit par le service des victimes de la guerre ou de l'office central de la matricule. Cette décision ne serait susceptible que d'un recours devant le Conseil d'État.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Commandes :	
Bestellingen :		Place de la Nation 2	
Natieplein 2		1008 Bruxelles	
1008 Brussel		Tél. : 02/ 549 81 60	
Tel. : 02/ 549 81 60		Fax : 02/549 82 74	
Fax : 02/549 82 74		www.laChambre.be	
www.deKamer.be		e-mail : aff.generales@laChambre.be	
e-mail : alg.zaken@deKamer.be			

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel heeft tot doel het beslissingstraject voor de toekenning van de statuten van nationale erkentelijkheid te verkorten en aldus zo vlug mogelijk een antwoord te kunnen geven aan de personen die een aanvraag tot verkrijging van een van die statuten hebben ingediend.

Nieuwe aanvragen tot verkrijging van 20 verschillende statuten betreffende de oorlogsslachtoffers konden worden ingediend op grond van twee wetten: de wet van 5 april 1995 tot heropening van de termijnen voor de indiening van de aanvragen met het oog op de toekenning van een statuut van nationale erkentelijkheid ten gunste van de werkweigeraars en de weggevoerden voor de verplichte tewerkstelling van de oorlog 1940-1945 en de wet van 29 januari 1999 houdende nieuwe maatregelen ten voordele van de oorlogsslachtoffers.

De diverse commissies en de administratieve diensten zijn momenteel overbelast met duizenden aanvragen. Ze kunnen die onmogelijk binnen een redelijke termijn behandelen. Zo hebben ongeveer 6000 aanvragen die op grond van de wet van 5 april 1995 werden ingediend en 2000 waarvoor dat geschiedde op grond van de wet van 26 januari 1999, nog altijd niet hun beslag gekregen.

Het is des te noodzakelijker dat die aanvragen zo spoedig mogelijk worden behandeld daar de indieners ervan hoogbejaard zijn en het sterftecijfer in hun leeftijdsklasse zeer hoog is.

Dit wetsvoorstel wil derhalve de procedure voor de verkrijging van de statuten waarvoor een grote achterstand werd opgelopen, eenvoudiger maken. Daarbij geldt de overweging dat de regelgeving moet worden aangepast opdat de belanghebbenden de beslissing over hun aanvraag kunnen krijgen terwijl zij nog in leven zijn.

Een van de oorzaken van de vertraging in het beslissingstraject is het feit dat de wetten tot organisatie van de diverse statuten aan verschillende commissies – waarin magistraten, vertegenwoordigers van de administratie en leden van representatieve verenigingen zitting hebben –, de bevoegdheid toekennen om te beslissen of te adviseren over de aanvragen van de betrokkenen. Om het oogmerk van dit wetsvoorstel, met name een snellere afhandeling, te kunnen bereiken, wordt voorgesteld zich niet langer tot die com-

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'objectif de la présente proposition de loi est de raccourcir le processus décisionnel relatif à l'attribution des statuts de reconnaissance nationale et de donner ainsi une réponse aussi rapide que possible aux personnes ayant introduit une demande d'obtention d'un de ces statuts.

Les lois des 5 avril 1995 portant réouverture des délais d'introduction des demandes visant à obtenir les statuts de reconnaissance nationale en faveur des réfractaires et des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945 et 26 janvier 1999 instaurant de nouvelles mesures en faveur des victimes de la guerre ont permis l'introduction de nouvelles demandes concernant l'obtention de 20 statuts différents concernant les victimes de la guerre.

Les diverses commissions et les services administratifs se sont trouvés engorgés par des milliers de demandes : il s'est avéré impossible de les traiter dans un délai raisonnable. Ainsi il reste actuellement de l'ordre de 6.000 demandes en souffrance introduites sur base de la loi du 5 avril 1995 et environ 2.000 demandes introduites sur base de la loi du 26 janvier 1999.

La nécessité de traiter rapidement les demandes est d'autant plus importante que l'âge des demandeurs est avancé et que le taux de mortalité est important....

Dès lors la présente proposition a pour but de simplifier la procédure d'obtention des statuts pour lesquels d'importants arriérés existent, estimant qu'il faut adapter la réglementation pour permettre aux intéressés d'obtenir une décision de leur vivant.

Un des facteurs, source de ralentissement de la prise de décision, consiste en ce que les lois organisant les divers statuts confient une compétence de décision ou d'avis sur les demandes des intéressés à diverses commissions, composées de magistrats, de représentants de l'administration et de membres d'associations représentatives. Pour répondre à l'objectif de rapidité qui motive cette proposition de loi, il est proposé de ne plus avoir recours à ces commissions lors de l'attribution des statuts pour lesquels il

missies te moeten wenden als het gaat om de toekenning van de statuten waarvoor op het gebied van de behandeling van de dossiers een aanzienlijke achterstand werd opgelopen.

Alleen de minister zal uitspraak moeten doen over de aanvragen.

De dossiers zullen niettemin zoals vroeger worden onderzocht door de gespecialiseerde administratieve diensten (de dienst van de oorlogsslachtoffers voor de burgerlijke statuten en de dienst van de naamrol voor de militaire statuten), hetgeen borg staat voor een objectieve en oordeelkundige beslissing van de zijde van de minister. Die twee diensten bezitten op dat gebied immers een onbetwiste deskundigheid.

Ten einde die nieuwe procedure echt sneller te laten verlopen dient men erop toe te zien dat de vertragingen niet van het stadium van het onderzoek worden verlegd naar dat van het beroep tegen de beslissingen van de minister. Daarom bepaalt dit voorstel dat de minister in laatste instantie uitspraak doet en dat eventueel beroep tegen de langs die weg genomen beslissingen alleen kan worden ingesteld bij de Raad van State. Dergelijke beslissingen hebben immers de kenmerken van administratieve beslissingen in betwiste zaken: ze kunnen overeenkomstig het bepaalde in artikel 14 van de gecoördineerde wetten van 12 januari 1973 op de Raad van State derhalve altijd voor vernietiging worden verwezen naar de afdeling administratie van de Raad van State. Ook hier zou het streven om de zaak snel af te handelen normaal geen aanleiding mogen geven tot een willekeurige procedure.

Tot slot moet worden beklemtoond dat dit voorstel geen impliciete veroordeling inhoudt van de werking van de commissies die, men kan het niet genoeg herhalen, verdienstelijk werk leveren. Het feit dat de Hoge Raad voor de oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers er gunstig heeft over geadviseerd, toont overigens aan dat het hoegenaamd niet de bedoeling is geen rekening te houden met de mening van de oud-strijders.

existe un retard important au niveau du traitement des dossiers.

Il reviendra au ministre seul de statuer sur les demandes.

Néanmoins, les dossiers seront instruits, comme auparavant, par les services spécialisés de l'administration (le service des victimes de la guerre pour les statuts civils et l'office de la matricule pour les statuts militaires) garantissant ainsi une prise de décision objective et éclairée par le ministre. En effet, le service des victimes de la guerre et l'office de la matricule disposent d'une compétence incontestée en cette matière.

Afin que cette nouvelle procédure soit réellement plus rapide il convient que les retards ne se reportent pas du stade de l'instruction à celui de l'appel des décisions prises par le ministre. C'est pourquoi, cette loi prévoit que le ministre statue en dernier ressort. Les éventuels recours contre les décisions rendues par cette voie ne pourront avoir lieu que devant le Conseil d'État. En effet, ce type de décisions revêt le caractère de décisions contentieuses administratives et dès lors, conformément à l'article 14 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, elles peuvent toujours être déférées en annulation à la section d'administration du Conseil d'État. Ici aussi, le souci de rapidité ne devrait pas entraîner une procédure arbitraire.

Enfin, il est important de préciser que cette proposition n'a pas pour but de condamner implicitement le fonctionnement des commissions dont la qualité du travail mérite d'être soulignée. Par ailleurs, le fait que le Conseil supérieur des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre ait rendu un avis positif sur ce projet démontre que cette proposition ne correspond nullement à une quelconque volonté de passer outre l'avis de la communauté des anciens combattants.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELN

Art. 2

Dit artikel wijzigt de wet van 5 april 1995 tot heropening van de termijnen voor de indiening van de aanvragen met het oog op de toekenning van een statuut van nationale erkentelijkheid ten gunste van de werkweigerders en de weggevoerden voor de verplichte tewerkstelling van de oorlog 1940-1945.

Die wet voorzag in de mogelijkheid gedurende een termijn van 12 maanden aanvragen in te dienen tot verkrijging van statuten waarvoor de normale indieningstermijnen verstreken waren.

De procedure die van toepassing is op de bij die wet bedoelde statuten, wordt geregeld door de wet van 24 juli 1952 betreffende de procedure inzake de statuten der burgerlijke weerstanders en werkweigerders, der gedeporteerden voor de verplichte arbeidsdienst tijdens de oorlog 1940-1945, der buitenlanders politieke gevangenen, der politieke gevangenen en hun rechthebbenden en der weerstanders door de sluikpers.

Die regeling voorziet in een behandeling voor een commissie alsmede in de mogelijkheid beroep in te stellen en om herziening te vragen.

De voorgestelde bepaling wil die procedure vervangen door een ministeriële beslissing, genomen na het onderzoek van het dossier door de dienst van de oorlogsslachtoffers.

De bepaling is zowel van toepassing op de procedures die worden ingeleid in het raam van de wet van 5 april 1995 als in het raam van de herzieningsaanvragen die worden ingediend volgens het bepaalde in de wet tot organisatie van het statuut.

Het is immers van belang de nieuwe aanvragen en de aanvragen tot herziening op dezelfde manier te behandelen omdat ze dezelfde geldelijke gevolgen hebben, zoniet ontstaat een discriminatie die door het Arbitragehof zou kunnen worden afgekeurd.

Hoewel de bepaling de procedure inzake het onderzoek van de aanvraag en de rechtsmiddelen vervangt, raakt zij niet aan het recht op herziening als bedoeld in artikel 4 van de wet van 24 juni 1952. Die herziening wordt dan behandeld volgens de nieuwe procedure.

Art. 3

Deze bepaling wijzigt de wet van 26 januari 1999 houdende nieuwe maatregelen ten voordele van de oorlogsslachtoffers.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article modifie la loi du 5 avril 1995 portant réouverture des délais d'introduction des demandes visant à obtenir les statuts de reconnaissance nationale en faveur des réfractaires et des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945.

Cette loi avait donné la possibilité d'introduire des demandes tendant à obtenir la reconnaissance de statuts pour lesquels les délais d'introduction des demandes étaient expirés et ce pendant un délai de 12 mois.

La procédure applicable pour les statuts visés par cette loi est prévue par la loi du 24 juillet 1952 relative à la procédure en matière de statuts des résistants civils et des réfractaires, des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945, des étrangers prisonniers politiques et de leurs ayants droit et des résistants par la presse clandestine.

Cette réglementation prévoit une procédure devant une commission, une possibilité d'appel et de révision.

La disposition vise à remplacer celle-ci par une décision du ministre rendue après instruction du dossier par le service des victimes de la guerre.

La disposition est applicable tant aux procédures introduites dans le cadre de la loi du 5 avril 1995 que dans le cadre des demandes en révision introduites sous l'empire de la loi organisant le statut.

En effet, il importe de traiter les nouvelles demandes et les demandes en révision de la même façon, les procédures ayant les mêmes effets notamment pécuniaires, sous peine d'introduire une discrimination passible de la censure de la Cour d'arbitrage.

Cependant, si la disposition remplace la procédure d'instruction de la demande et les voies de recours, elle n'enlève pas le droit à révision prévu par l'article 4 de la loi du 24 juillet 1952. Cette révision est alors traitée selon la nouvelle procédure.

Art. 3

Cette disposition modifie la loi du 26 janvier 1999 instaurant de nouvelles mesures en faveur des victimes de la guerre

Die wet bood de mogelijkheid de erkenning te verkrijgen van 20 verschillende statuten waarvoor de voor de indiening van de aanvragen gestelde termijnen waren verstreken.

In tegenstelling met het bepaalde in de wet van 5 april 1995 zijn die statuten evenwel loutere eretitels zonder enig vermogensrechtelijk gevolg.

Dezelfde wet voorziet in de oprichting van een commissie van nationale erkentelijkheid samengesteld uit magistraten, ambtenaren en afgevaardigden van vaderlandslievende verenigingen die bevoegd zijn om adviezen te verstrekken geven over de ingediende aanvragen. In feite wordt voor elk van de 20 statuten een bijzondere kamer gecreëerd.

Artikel 3 van het voorstel ontslaat de minister van de verplichting om voor 11 statuten advies in te winnen. Het gehanteerde selectiecriterium is dat van de huidige achterstand op het gebied van de behandeling van de aanvragen.

Het mogelijke verschil tussen de statuten waarvoor een advies van de Commissie van nationale erkentelijkheid verplicht is en die waarvoor geen advies wordt gevraagd, is verantwoord door het streefdoel, met name een beslissing nemen wanneer de aanvragers nog in leven zijn.

Net als in het geval waarop artikel 2 doelt, doet de minister in laatste aanleg uitspraak op grond van een door de bevoegde diensten behandeld dossier.

Art. 4

Het is een kenmerk van het gemeen recht dat een wet betreffende de procedure van toepassing is op de aan de gang zijnde procedures. Het is echter niet aangewezen dat de wet ook voor de beroepsprocedures zou gelden, want anders wordt de aanvrager een recht ontnomen dat hij reeds heeft uitgeoefend aangezien het voorstel precies de mogelijkheid van beroep uitsluit.

Cette loi avait donné la possibilité d'obtenir la reconnaissance de 20 statuts différents pour lesquels les délais d'introduction des demandes étaient expirés.

Cependant, contrairement à la loi du 5 avril 1995, l'attribution d'un des statuts n'est que purement honorifique et ne peut entraîner aucun effet patrimonial.

La même loi crée une commission de reconnaissance nationale composée de magistrats, de fonctionnaires et de délégués d'associations patriotiques habilitées à donner un avis sur les demandes introduites. En fait pour chacun des 20 statuts une chambre particulière est créée.

L'article 3 de la présente proposition dispense le ministre d'obtenir un avis pour 11 statuts. Le critère de sélection utilisé est celui du retard existant actuellement dans le traitement des demandes.

La différence qui peut exister entre les statuts pour lesquels un avis de la Commission de reconnaissance nationale est obligatoire et ceux où l'avis n'est pas demandé est justifiée par le but à atteindre, c'est à dire de prendre une décision du vivant des demandeurs.

Comme dans le cas visé à l'article 2 le ministre statue en dernier ressort sur base d'un dossier instruit par les services compétents

Art. 4

Il est de droit commun qu'une loi relative à la procédure s'applique aux procédures en cours. Cependant, il n'est pas indiqué que la loi s'applique aux procédures d'appel dans la mesure où cela reviendrait à ôter au demandeur un droit qu'il a déjà exercé, puisque la proposition exclut justement la possibilité d'aller en appel.

Colette BURGEON (PS)
Michèle GILKINET (AGALEV-ECOLO)
Anne-Marie DESCHEEMAER (AGALEV-ECOLO)
Robert DENIS (PRL-FDF-MCC)
Marcel HENDRICKX (CVP)
Luc PAQUE (PSC)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3 van de wet van 5 april 1995 tot heropening van de termijnen voor de indiening van de aanvragen met het oog op de toekenning van een statuut van nationale erkentelijkheid ten gunste van de werkweigerders en de weggevoerden voor de verplichte tewerkstelling van de oorlog 1940-1945, wordt vervangen als volgt:

«Art. 3. De minister tot wiens bevoegdheid de oorlogsslachtoffers behoren, doet in laatste aanleg uitspraak over de aanvragen ingediend tot erkenning van de statuten als bedoeld in artikel 1, op grond van een door de dienst van de oorlogsslachtoffers behandeld dossier, onverminderd het recht op herziening waarin is voorzien bij artikel 4 van de wet van 24 juli 1952 betreffende de procedure inzake de statuten der burgerlijke weerstanders en werkweigerders, der gedeporteerden voor de verplichte arbeidsdienst tijdens de oorlog 1940-1945, der buitenlanders politieke gevangenen en hun rechthebbenden en der weerstanders door de sluikers. De aanvraag om herziening wordt behandeld overeenkomstig deze bepaling.».

Art. 3

Artikel 2 van de wet van 26 januari 1999 houdende nieuwe maatregelen ten voordele van de oorlogsslachtoffers wordt aangevuld met een nieuw lid, luidend als volgt:

« De minister tot wiens bevoegdheid de oorlogsslachtoffers behoren, kan evenwel in laatste aanleg uitspraak doen over de krachtens deze wet ingediende aanvragen tot erkenning van de statuten als bedoeld in artikel 3, 3°, 4°, 5°, 7°, 8°, 12°, 13°, 16° en 17°, en in de artikelen 6 en 7, op grond van een dossier dat enerzijds, wat de burgerlijke statuten betreft, werd behandeld door de dienst van de oorlogsslachtoffers en anderzijds, wat de militaire statuten betreft, door de centrale dienst van de naamrol.».

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3 de la loi du 5 avril 1995 portant réouverture des délais d'introduction des demandes visant à obtenir les statuts de reconnaissance nationale en faveur des réfractaires et des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945, est remplacé comme suit :

« Art. 3. Le ministre qui a la compétence des victimes de la guerre dans ses attributions statue, en dernier ressort, sur les demandes introduites en reconnaissance des statuts visés à l'article 1^{er}, sur base d'un dossier instruit par le service des victimes de la guerre, sans préjudice du droit de révision prévu par l'article 4 de la loi du 24 juillet 1952 relative à la procédure en matière de statuts des résistants civils et des réfractaires, des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945, des étrangers prisonniers politiques et de leurs ayants droit et des résistants par la presse clandestine. La demande en révision est instruite conformément à la présente disposition »

Art. 3

L'article 2 de la loi du 26 janvier 1999 instaurant de nouvelles mesures en faveur des victimes de la guerre est complétée par un alinéa 2 libellé comme suit :

«Cependant, le ministre qui a la compétence des victimes de la guerre dans ses attributions statue, en dernier ressort, sur les demandes introduites en vertu de la présente loi en reconnaissance des statuts visés à l'article 3,3°,4°,5°,7°,8°,12°,13°,16° et 17° et aux articles 6 et 7, sur base d'un dossier instruit, d'une part, par le service des victimes de la guerre en ce qui concerne les statuts civils et, d'autre part, l'office central de la matricule en ce qui concerne les statuts militaires.»

Art. 4

Deze wet is van toepassing op de aan de gang zijnde of nog in te leiden procedures, met uitzondering van de beroepsprocedures die op het ogenblik van de inwerkingtreding van de wet waren ingediend.

13 februari 2001

Art. 4

La présente loi est applicable aux procédures en cours, ou qui seraient introduites ultérieurement, à l'exception des procédures d'appel déjà introduites au moment de l'entrée en vigueur de la loi

Le 13 février 2001

Colette BURGEON (PS)
Michèle GILKINET (AGALEV-ECOLO)
Anne-Marie DESCHEEMAER (AGALEV-ECOLO)
Robert DENIS (PRL-FDF-MCC)
Marcel HENDRICKX (CVP)
Luc PAQUE (PSC)