

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 mei 2001

WETSONTWERP

**betreffende de machtiging voor de federale
Overheidsdiensten om zich te verenigen
met het oog op de uitvoering van
werkzaamheden inzake informatiebeheer
en informatieveiligheid**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR MEVROUW
Marilou VANDEN POEL-WELKENHUYSEN

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en . Modernisering van de openbare besturen	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking	10
IV. Stemmingen	11

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1150/ (2000/2001)** :

001 : Wetsontwerp.

002 en 003 : Amendements.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mai 2001

PROJET DE LOI

**relative à l'autorisation pour
les services Publics fédéraux
de s'associer en vue de l'exécution
de travaux relatifs à la gestion
et la sécurité de l'information**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR MADAME
Marilou VANDEN POEL-WELKENHUYSEN

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'Administration	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles	10
IV. Votes	11

Documents précédents :

Doc 50 **1150/ (2000/2001)** :

001 : Projet de loi.

002 et 003 : Amendements.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Paul Tant

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Willy Cortois, Tony Smets, Marilou Van den Poel - Welkenhuysen.
CVP	Pieter De Crem, Paul Tant, Daniël Vanpoucke.
Agalev-Ecolo	Kristien Grauwels, Géraldine Pelzer-Salandra.
PS	André Frédéric, Charles Janssens.
PRL FDF MCC	Corinne De Permentier, Denis D'hondt.
Vlaams Blok	Filip De Man, Guido Tastenhoye.
SP	Jan Peeters.
PSC	Jean-Pierre Detremmerie.
VU&ID	Karel Van Hoorebeke.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Filip Anthuenis, Jan Eeman, Bart Somers, Arnold Van Aperen.
Marcel Hendrickx, Joke Schauvliege, Jozef Van Eetvelt, Tony Van Parys.
Vincent Decroly, Gérard Gobert, Fauzaya Talhaoui.
José Canon, Jean Depreter, François Dufour.
Daniel Bacquellaine, Jacqueline Herzet, Philippe Seghin.
Koen Bultinck, Guy D'haeseleer, Jan Mortelmans.
Patrick Lansens, Ludwig Vandenhove.
Jacques Lefevre, André Smets.
Annemie Van de Casteele, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering op 16 mei 2001 het wetsontwerp betreffende de machtiging voor de federale overheidsdiensten om zich te verenigen met het oog op de uitvoering van werkzaamheden inzake informatiebeheer en informatieveiligheid besproken.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE
HEER LUC VAN DEN BOSSCHE, MINISTER VAN
AMBTENARENZAKEN EN MODERNISERING VAN
DE OPENBARE BESTUREN**

Overeenkomstig het regeerakkoord en de beleidsverklaring van de Regering is de ontwikkeling van de E-overheid een absolute prioriteit. Op federaal niveau heeft de sector van de sociale zekerheid op dit vlak een aanzienlijke voorsprong. Dit is, naast de oprichting van het netwerk van de sociale zekerheid, in belangrijke mate mogelijk gemaakt door het bestaan van een vereniging zonder winstoogmerk tussen de onderscheiden instellingen van sociale zekerheid die haar leden op een geïntegreerde wijze bijstaat bij het informatiebeheer en de informatieveiligheid. Het bestaan van een dergelijke vereniging laat immers toe om ICT-projecten op een geïntegreerde manier aan te pakken, gespecialiseerde knowhow te delen en daartoe over het nodige personeel te beschikken, naast het eigen statutair en contractueel personeel van de federale overheidsdiensten.

Op grond van die nuttige ervaring wil de regering ook de andere overheidsdiensten de mogelijkheid bieden zich te verenigen met het oog op de uitvoering van werkzaamheden inzake informatiebeheer en informatieveiligheid. Dit wetsontwerp bepaalt de voorwaarden waaronder en de nadere regels volgens welke de openbare diensten daarbij te werk kunnen gaan. Het is in ruime mate ingegeven door artikel 17bis van de wet op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Meer bepaald stelt het wetsontwerp dat de overheidsdiensten zich enkel onder mekaar kunnen verenigen, en wel in de vorm van verenigingen zonder winstoogmerk. Daardoor wordt vermeden dat andere instanties dan overheidsdiensten via deelname aan een vereniging impact zouden kunnen hebben op het informatiebeheer van de overheidsdiensten. Vermits de leden van een vereniging zonder winstoogmerk de algemene vergadering uitmaken en de andere bestuursorganen aanstellen, is ook de overheidscontrole op de vereniging op die wijze gewaarborgd. Het spreekt voor zich dat de beslissing om aan een vereniging deel te nemen dient te worden genomen door de bevoegde organen van elke federale overheidsdienst met inachtnaam van de regels inzake administratieve en begrotingscontrole.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné, au cours de sa réunion du 16 mai 2001, le projet loi de relative à l'autorisation pour les services publics fédéraux de s'associer en vue de l'exécution de travaux relatifs à la gestion et la sécurité de l'information

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE
M. LUC VAN DEN BOSSCHE, MINISTRE DE
LA FONCTION PUBLIQUE ET
DE LA MODERNISATION DE L'ADMINISTRATION**

Conformément à l'accord de gouvernement et à la déclaration de politique générale du gouvernement, le développement de l'*E-government* constitue une priorité absolue. Au niveau fédéral, le secteur de la sécurité sociale peut se targuer de posséder une avance considérable dans ce domaine. Cette avance s'explique par la création du réseau de la sécurité sociale, mais aussi, et dans une large mesure, par l'existence, entre les différents organismes de sécurité sociale, d'une association sans but lucratif qui assiste ses membres selon un système intégré pour la gestion et la sécurisation de l'information. L'existence d'une telle association permet en effet de gérer les projets ICT de manière intégrée, de partager le savoir-faire spécialisé et de disposer des ressources en personnel nécessaires à cet effet, en plus du propre personnel statutaire et contractuel des services publics fédéraux.

Se basant sur cette expérience utile, le Gouvernement veut également offrir aux autres services publics la possibilité de s'associer en vue de l'exécution de travaux relatifs à la gestion et la sécurité de l'information. Le présent projet de loi détermine les conditions et les modalités selon lesquelles ces services publics peuvent y procéder. Il s'inspire largement de l'article 17bis existant de la loi sur la Banque-carrefour de la sécurité sociale.

Le projet de loi précise plus particulièrement que les services publics peuvent uniquement s'associer entre eux, sous la forme d'une association sans but lucratif. L'on évite ainsi que d'autres instances que les services publics puissent avoir un impact, par le biais de leur participation à l'association, sur la gestion de l'information des services publics. Étant donné que les membres de l'association sans but lucratif constituent l'assemblée générale et désignent les autres organes de direction, le contrôle sur l'association par les autorités est également garanti. Il est évident que la décision de participer à l'association doit être prise par les organes compétents de chaque service public fédéral, et ce, dans le respect des règles du contrôle administratif et budgétaire.

Indien de leden een beroep doen op de vereniging, dienen zij bij te dragen in de kosten ervan. Voor de overheidsdiensten die lid zijn van de vereniging berust de toekenning van werkzaamheden aan de vereniging, alsmede de bijdrage in de kosten ervan ten gevolge van de uitvoering van die werkzaamheden, niet op een contractuele band tussen de vereniging en de betrokken overheidsdiensten, maar op een wettelijk toegestane en geregelde lidmaatschapsrelatie.

Er wordt uitdrukkelijk voorzien dat het gespecialiseerd personeel van een vereniging aan de overheidsdiensten die er deel van uitmaken ter beschikking kan worden gesteld om in hun schoot te worden tewerkgesteld. Deze terbeschikkingstelling vormt een juridische relatie *sui generis* gebaseerd op deze wet, die niet kadert binnen de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers. Meer in het bijzonder beoogt deze terbeschikkingstelling een intensieve en langdurige samenwerking tussen het ter beschikking gesteld gespecialiseerd personeel en het personeel van de betrokken overheidsdienst te bewerkstelligen, die leidt tot een optimale ondersteuning van de werking van de informatiesystemen van deze laatste. De vereniging blijft echter de werkgever van het ter beschikking gestelde personeel; tussen het ter beschikking gestelde personeel en de betrokken overheidsdienst bestaat geen enkele arbeidsrechtelijke of statutaire relatie.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer André Frédéric (PS) stelt vast dat de vzw, die zal worden opgericht door de federale overheidsdiensten, volgens zijn eigen regels personeelsleden zal kunnen aanwerven. Deze medewerkers zullen vervolgens ter beschikking worden gesteld van de overheidsdiensten en zullen samenwerken met ambtenaren die werken onder een ander administratief en geldelijk statuut. Zou het niet wenselijk zijn dat de vzw dezelfde criteria hanteert bij het aanwerven van personeel als de federale overheidsdiensten ?

De heer Jan Peeters (SP) meent dat het een verstandige keuze van de overheid is om dezelfde strategie toe te passen als de instellingen van de sociale zekerheid. Dankzij de oprichting van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid staat de Belgische sociale zekerheid aan de Europese top voor wat betreft het informatiebeheer. Wanneer de overheid niet over eigen gespecialiseerd personeel beschikt, is men verplicht een beroep te doen consultancy-bedrijven. Het inhuren van dergelijke

Les membres d'une association sont tenus de participer aux frais de l'association s'ils font appel à l'association. Le fait de confier des travaux à l'association et de contribuer aux frais de l'association suite à l'exécution de travaux, se fonde dans le chef des services publics membres de l'association sur une relation d'adhésion autorisée et régie par la loi et non sur une relation contractuelle entre l'association et les services publics concernés.

Il est explicitement prévu que le personnel spécialisé d'une association puisse être mis à la disposition des services publics qui en font partie aux fins d'être occupé au sein de ces derniers. Cette mise à disposition constitue une relation juridique *sui generis* basée sur cette loi et n'entrant pas dans le cadre de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs. Plus particulièrement, cette mise à disposition vise à mettre en place une collaboration intensive et de longue durée entre le personnel spécialisé mis à disposition et le personnel du service public concerné, ce qui se traduira par une optimisation du fonctionnement des systèmes d'information de ce dernier. Cependant, l'association reste l'employeur du personnel mis à disposition; il n'existe, entre le personnel mis à la disposition et le service public concerné, aucune relation statutaire ou ressortissant au droit du travail.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et remarques des membres

M. André Frédéric (PS) constate que l'ASBL qui sera créée par les services publics fédéraux pourra recruter du personnel selon ses propres règles. Ces collaborateurs seront ensuite mis à la disposition des services publics et ils collaboreront avec des agents de l'État qui travaillent sous un autre statut administratif et pécuniaire. Ne serait-il pas souhaitable que l'ASBL utilise les mêmes critères que les services publics fédéraux pour le recrutement de personnel ?

M. Jan Peeters (SP) estime judicieux le choix des pouvoirs publics d'appliquer la même stratégie que les organismes de sécurité sociale. Grâce à la création de la Banque-carrefour, la sécurité sociale belge est à la pointe en Europe sur le plan de la gestion de l'information. Lorsque les pouvoirs publics ne disposent pas de leur propre personnel spécialisé, ils sont contraints de faire appel à des sociétés de consultance. Le recours à ces consultants est une opération particulièrement oné-

consultants is een bijzonder dure aangelegenheid. Dagprijzen van 20.000 tot 30.000 bcf per consultant zijn geen uitzondering. Door het oprichten van een eigen vzw kan men de knowhow binnenshuis ontwikkelen en vermijdt men dat men blijvend een beroep moet doen op de perpetuë dienstverlening van consultancy-bedrijven.

De heer André Smets (PSC) heeft geen principiële bezwaren tegen een samenwerking tussen overheid en privé-sector in een degelijk gereguleerd kader. De overheid moet op een soepele en dynamische manier kunnen werken. De huidige hervormingen in de overheidssector doen evenwel de indruk ontstaan dat alle ambtenaren per definitie onbekwaam zouden zijn. De spreker ergert zich in hoge mate aan deze onjuiste beeldvorming.

De Copernicus-hervorming zal tot gevolg hebben dat er aanzienlijke loonverschillen ontstaan tussen het topmanagement en het uitvoerend personeel. Hierdoor zullen de gewone ambtenaren gedemotiveerd worden. Om te vermijden dat absurd hoge lonen worden uitbetaald, moeten de salarissen van de informatici die door de vzw worden aangeworven, openbaar worden gemaakt.

Bij de uitvoering van het Copernicus-plan toont men geen enkel respect voor het werk van de gewone ambtenaar. De spreker hekelt de privatisering van de topfuncties binnen de ambtenarij en de assessment-procedures van Selor, waarbij ambtenaren die reeds jarenlang een bepaalde functie uitoefenen, te horen krijgen dat ze daar eigenlijk ongeschikt voor zijn.

Mevrouw Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo) merkt op dat de vzw-structuur het in de eerste plaats mogelijk moet maken om informatici tegen aantrekkelijke arbeidsvoorwaarden te kunnen aanwerven.

Wanneer deze informatici dan zullen moeten samenwerken met lager betaalde ambtenaren, zullen deze loonverschillen aanleiding geven tot wrevel en ongenoegen bij de ambtenaren. Ze zullen zeker niet bijdragen tot een goede verstandhouding.

Binnen de overheidssector wil men de wildgroei aan vzw-structuren terugdringen. De ervaringen uit het verleden waren niet altijd positief. Af en toe deden er zich ook misbruiken voor. Waarom wil de minister dan toch van deze constructie gebruik maken ?

Is de minister op termijn van plan om ook de horizontale federale overheidsdiensten onder te brengen in een vzw-structuur om de noodzakelijke deskundigen en leidinggevenden te kunnen aantrekken ?

reuse, des coûts journaliers de 20 000 à 30 000 francs par consultant n'étant pas exceptionnels. La création d'une ASBL propre permet de développer le savoir-faire en interne et évite de devoir faire appel en permanence aux services terriblement coûteux des sociétés de consultance.

M. André Smets (PSC) n'a aucune objection de principe à la collaboration entre les pouvoirs publics et le secteur privé dans un cadre bien réglementé. Les pouvoirs publics doivent pouvoir travailler avec souplesse et dynamisme. Les réformes réalisées actuellement dans le secteur public donnent cependant l'impression que tous les fonctionnaires sont considérés comme incapables par définition. L'intervenant est profondément irrité par cette image fausse que certains ont de la fonction publique.

Le plan Copernic fera naître des écarts de traitement considérables entre la haute direction et le personnel d'exécution, ce qui ne laissera pas de démotiver les simples fonctionnaires. Afin d'éviter le paiement de rémunérations atteignant des sommets absurdes, il convient que les traitements des informaticiens engagés par l'ASBL soient publiés.

Le plan Copernic est mis en œuvre sans aucun respect pour le travail du simple fonctionnaire. L'intervenant fustige la privatisation des hautes fonctions dirigeantes au sein de la fonction publique de même que les procédures d'évaluation du Selor, des fonctionnaires qui exercent une fonction donnée depuis plusieurs années s'entendant subitement dire qu'en fait, ils ne conviennent pas pour ladite fonction.

Mme Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo) fait observer que la structure d'ASBL doit tout d'abord permettre de recruter des informaticiens en leur offrant des conditions de travail intéressantes.

Lorsque ces informaticiens devront collaborer avec des fonctionnaires moins bien rémunérés, ces différences salariales provoqueront amertume et mécontentement chez ces derniers. Elles ne contribueront en aucun cas à une bonne entente.

Au sein du secteur public, la volonté est de contrer la prolifération de structures du type ASBL. Les expériences n'ont pas toujours été positives par le passé. Des abus ont quelquefois été constatés. Pourquoi le ministre souhaite-t-il malgré tout utiliser de telles structures ?

Le ministre a-t-il l'intention de regrouper également, à terme, les services publics fédéraux horizontaux dans une structure d'ASBL afin de pouvoir attirer les experts et les cadres nécessaires ?

Mevrouw Géraldine Pelzer-Salandra (Agalev-Ecolo) is niet overtuigd van de noodzaak om een vzw op te richten. Waarom is het niet mogelijk een degelijke informatica-dienst binnen de federale overheid uit te bouwen ?

De heer Daniël Vanpoucke (CVP) wenst te vernemen of de terbeschikkingstelling van personeel niet strijdig is met de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers. Voorziet het wetsontwerp in een uitzondering op de artikelen 31 en 32 van deze wet ?

B. Antwoorden van de minister

De minister vestigt er de aandacht op dat de loopbaan en de verloning van de statutaire ambtenaren grondig zal worden gewijzigd. De mechanismen die nu nog worden gebruikt, zullen in de toekomst niet meer worden gehanteerd. Vóór 1 december 2001 zullen de Copernicus-voorstellen die betrekking hebben op de personeelsleden van niveau 1, volledig zijn uitgewerkt. Voor deze personeelscategorie zal de nadruk vooral liggen op het competentie-management, waarbij ook de salarissen verbonden zullen worden met de competentie. In deze optiek is de vrees dat er grote loonverschillen zullen zijn tussen de medewerkers van de vzw en de ambtenaren van de federale overheidsdiensten ongegrond.

Wie informatici wenst in dienst te nemen, moet er rekening mee houden dat op dit ogenblik de vraag naar informatici veel groter is dan het aanbod. Wil de overheid competente informatici aanwerven, dan zal ze deze medewerkers beter moeten betalen. Anders zal de overheid door de schaarste op de arbeidsmarkt geen geschikte kandidaten vinden. Informatici zullen dus een hoger loon krijgen dan andere ambtenaren. Ook in het verleden heeft de overheid bepaalde personeelscategorieën reeds een betere verloning aangeboden. In de jaren zestig stelde minister van Openbare Werken Jos De Saeger vast dat de overheid geen aantrekkelijke werkgever meer was voor burgerlijke ingenieurs. Om nog voldoende ingenieurs te kunnen aanwerven, voerde hij een productiviteitspremie van twintig procent in.

Aangezien de vzw informatici zal moeten aanwerven, die op hun vakgebied echte experts zijn, zal de vzw hun een marktconforme beloning moeten aanbieden. Een verschil met de verloning van ambtenaren behoort dus tot de mogelijkheden. Door de nieuwe verloningssystemen die in het Copernicus-plan voorzien zijn, zullen deze verschillen evenwel minimaal blijven.

Mme Géraldine Pelzer-Salandra (Agalev-Ecolo) n'est pas convaincue de la nécessité de créer une ASBL. Pourquoi ne serait-il pas possible de créer un service informatique de qualité au sein des pouvoirs publics fédéraux ?

M. Daniël Vanpoucke (CVP) demande si la mise à disposition de personnel ne va pas à l'encontre des dispositions de la loi du 24 juillet 1987 relative au travail temporaire, au travail intérimaire et à la mise à disposition de travailleurs. La loi en projet prévoit-elle une dérogation aux articles 31 et 32 de cette loi ?

B. Réponses du ministre

Le ministre attire l'attention sur le fait que la carrière et la rémunération des agents statutaires seront fondamentalement modifiées. Les mécanismes encore utilisés actuellement ne le seront plus à l'avenir. Les propositions Copernic concernant les membres du personnel de niveau 1 seront finalisées avant le 1^{er} décembre 2001. Pour cette catégorie de personnel, l'accent sera surtout mis sur le management des compétences, les salaires étant également liés à la compétence. Il n'y a aucune raison de craindre, à cet égard, qu'il y aura de grandes différences en matière de salaire entre les collaborateurs des ASBL et les agents des services publics fédéraux.

Quiconque souhaite engager des informaticiens doit tenir compte du fait qu'à l'heure actuelle, la demande d'informaticiens excède très largement l'offre. S'ils veulent recruter des informaticiens compétents, les pouvoirs publics devront leur proposer des traitements plus attractifs, faute de quoi ils ne trouveront pas de candidats valables, vu la pénurie de main-d'œuvre dans ce secteur. Les informaticiens devront donc percevoir un traitement supérieur à celui des autres fonctionnaires. Il est déjà arrivé par le passé que les pouvoirs publics rémunèrent mieux certaines catégories de personnel. Dans les années soixante, M. Jos De Saeger, ministre des Travaux publics, ayant constaté que les pouvoirs publics n'étaient plus un employeur attractif pour les ingénieurs civils, a introduit une prime de productivité de vingt pour cent afin de pouvoir recruter suffisamment d'ingénieurs.

Étant donné qu'elle devra recruter des informaticiens qui sont de véritables experts dans leur branche, l'ASBL devra leur proposer une rémunération conforme aux conditions du marché. Il n'est dès lors pas exclu que la rémunération des informaticiens soit différente de celles des fonctionnaires. Ces différences demeureront toutefois minimales, compte tenu des nouveaux systèmes de

De nieuwe ambtenarensalarissen zullen namelijk ook marktconform zijn. Voor het uitstippelen van het nieuwe verloningsbeleid wordt gebruik gemaakt van een betrouwbare methodiek.

De vzw is een noodzakelijk instrument bij de vernieuwing van de informatica-infrastructuur en de ontwikkeling van e-government. Het succes van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is een inspirerend voorbeeld. Het heeft geleid tot een verrijkende kennisoverdracht en het is het bewijs dat de keuze voor de vzw-structuur de juiste beleidsoptie is. Zonder te beschikken over performante informatica-middelen zal de overheid er nooit in slagen een administratieve vereenvoudiging tot stand te brengen.

Het oprichten van een vzw-structuur is dus geen vicieus ontwikkelingsmechanisme, maar wel een nuttig werkinstrument om de beoogde resultaten te kunnen behalen. Het wetsontwerp is volledig in overeenstemming met de controles die op vzw's moeten worden uitgevoerd.

Alleen overheidsdiensten zullen kunnen toetreden tot de vzw. Er is hier dus geen sprake van een partnerschap tussen de overheid en de privé-sector.

De minister verzet zich tegen een zwart-wit beeldvorming die de ambtenarij als onbekwaam en de privé-sector als efficiënt afschildert. Er zijn trouwens grote gelijkenissen tussen overheidsorganisaties en grote privé-bedrijven. Het zijn vaak bureaucratische structuren die te kampen hebben met dezelfde problemen. In de federale overheid is er voldoende technische competentie aanwezig, maar is er wel een gebrek aan managementbekwaamheden, omdat er vroeger nooit specifiek op basis van managementvaardigheden werd aangeworven. Door de sterk hiërarchische structuur kregen ambtenaren ook niet de kans om hun managementvaardigheden te ontwikkelen. Van een echt human resources beleid was er geen sprake. Het aanwezige potentieel werd nauwelijks aangeboord en het personeelsbeheer verliep louter op basis van een reglementering. Op het vlak van de permanente vorming heeft de federale overheid in het verleden zwaar tekort geschoten.

De horizontale overheidsdiensten zullen samenwerken met de vzw. Binnen deze overheidsdiensten zullen ook voldoende informatici worden tewerkgesteld. Ook zij zullen kunnen rekenen op een marktconforme verloning. Het kennisniveau op informaticavlak moet trouwens drastisch opgetrokken worden.

rémunération prévus dans le cadre du plan Copernic. Les nouveaux traitements des fonctionnaires seront eux aussi conformes aux conditions du marché. Une méthode fiable sera utilisée pour délinéer la nouvelle politique salariale.

L'ASBL est un instrument indispensable pour moderniser l'infrastructure informatique et développer l'*E-government*. Le succès de la Banque-carrefour de la sécurité sociale est un exemple dont on peut s'inspirer. Cette banque a permis un échange de connaissances enrichissant et prouve que le choix de la structure du type ASBL constitue la bonne option stratégique. S'ils ne disposent pas d'outils informatiques performants, les pouvoirs publics ne parviendront pas à réaliser la simplification administrative.

La création d'une structure d'ASBL ne constitue donc pas un procédé élitif vicieux, mais un instrument de travail utile en vue d'atteindre les résultats escomptés. Le projet de loi est parfaitement conforme aux contrôles auxquels sont soumises les ASBL.

Seuls les services publics pourront accéder à l'ASBL. Il n'est donc pas question, en l'occurrence, d'un partenariat entre le secteur public et le secteur privé.

Le ministre s'oppose à la vision manichéenne selon laquelle la fonction publique serait incapable et le secteur privé, efficace. Il existe du reste de grandes similitudes entre les organisations publiques et les grandes entreprises privées. Il s'agit souvent de structures bureaucratiques confrontées à des problèmes identiques. Les compétences techniques sont suffisantes au sein de l'autorité fédérale, mais ce sont les compétences managériales qui font défaut, étant donné que par le passé les recrutements n'ont jamais été opérés spécifiquement sur la base des capacités managériales. En raison de la structure fortement hiérarchisée, les fonctionnaires n'ont pas non plus eu l'occasion de développer leurs compétences managériales. Il n'était pas question de véritable gestion des ressources humaines. Le potentiel existant était à peine exploité et la gestion du personnel était uniquement basée sur une réglementation. Par le passé, l'autorité fédérale a gravement manqué à ses devoirs en matière de formation permanente.

Les services publics horizontaux collaboreront avec l'ASBL. Ces services occuperont également un nombre suffisant d'informaticiens. Ils pourront, eux aussi, compter sur une rémunération conforme au marché. Il convient d'ailleurs de relever considérablement le niveau des connaissances en informatique.

De federale ICT-overheidsdienst FEDICT zal bemand worden door een dertigtal informatici die beschikken over een bijzondere hoge competentie. Elke verticale overheidsdienst zal een beperkte ICT-staf hebben. Deze diensten zullen lid kunnen worden van de vzw en zullen een beroep kunnen doen op de dienstverlening van de vzw. Er zal dus geen proliferatie van vzw's tot stand komen.

De vzw is het ideale instrument om binnen de overheid een hoge informatica-deskundigheid te ontwikkelen. Hierdoor zal de overheid geen dure externe consultants meer moeten inhuren. De kwaliteit van de dienstverlening van een aantal van deze consultancy-bureaus is trouwens vaak niet optimaal.

Voor de *helpdesk*-functie in de verschillende departementen kan eventueel een gedeeltelijke outsourcing overwogen worden. Hierover moet evenwel nog een beslissing worden genomen.

Binnen de federale overheid moet er een algemene architectuur worden uitgetekend. Dit is van primordiaal belang. Op basis van *service level agreements* moet de samenhang tussen de verschillende departementen worden beheerd. Een beperkt ICT-departement zal verantwoordelijk zijn voor dit beheer. Het lijnmanagement blijft verantwoordelijk voor de uitvoering.

Vroeger berustte alles op een hiërarchische matrix. Het Copernicus-organigram is gebaseerd op een virtuele matrix.

Wat betreft de terbeschikkingstelling, wordt in het wetsontwerp uitdrukkelijk bepaald dat het gaat om een oplossing *sui generis* en dat er bijgevolg afgeweken wordt van de wet van 24 juli 1987.

C. Replieken

De heer André Smets (PSC) maakt de minister er attent op dat de assessment-procedures reeds tot heel wat ongenoegen hebben geleid. Het aantal kandidaten dat faalt bij de selecties, ligt onaanvaardbaar hoog. De ambtenaren beschikken ook over te weinig informatie over de geplande hervormingen. De communicatie loopt mank. Vooral bij de politiediensten is de onvrede over het gevoerde beleid bijzonder groot.

De minister antwoordt dat men de realiteit onder ogen moet durven zien. Sommige politiekorpsen werden in het verleden geleid door een korpschef die wel een goede politieman was, maar niet beschikte over de vereiste lei-

Le service public fédéral ICT FEDICT comptera quelque trente informaticiens disposant particulièrement de hautes compétences. Chaque service public vertical disposera d'un Staff ICT limité. Ces services pourront s'affilier à l'ASBL et faire appel aux services de l'ASBL. Il n'y aura donc pas prolifération d'ASBL.

L'ASBL constitue l'instrument idéal pour développer une compétence informatique d'un niveau élevé au sein des pouvoirs publics. Cela évitera aux pouvoirs publics de continuer à recourir à de coûteux consultants externes. Souvent d'ailleurs, la qualité des services d'un certain nombre de ces bureaux de consultance n'est pas optimale.

En ce qui concerne la fonction de *helpdesk* dans les différents départements, on pourrait envisager éventuellement une externalisation partielle. Une décision doit toutefois encore être prise à ce sujet.

Il est d'une importance primordiale de définir une architecture générale au sein des services publics fédéraux. La cohésion entre les différents départements doit être gérée sur la base de *service level agreements*. Un département ICT restreint sera chargé de cette gestion, tandis que le *line management* restera responsable de l'exécution.

Alors qu'auparavant, tout était fondé sur une matrice hiérarchique, l'organigramme Copernic est basé sur une matrice virtuelle.

En ce qui concerne la mise à disposition, il est expressément précisé dans le projet de loi qu'il s'agit d'une solution *sui generis* et qu'il est par conséquent dérogé à la loi du 24 juillet 1987.

C. Répliques

M. André Smets (PSC) fait observer au ministre que les procédures d'évaluation ont déjà fait pas mal de mécontents. Le nombre des candidats qui échouent aux sélections est trop élevé. Les fonctionnaires disposent également de trop peu d'informations à propos des réformes envisagées. La communication n'est pas bonne. C'est surtout au sein des services de police que le malaise provoqué par la politique menée est particulièrement grand.

Le ministre répond qu'il faut oser regarder la réalité en face. Par le passé, certains corps de police étaient dirigés par des chefs de corps qui, pour être de bons policiers, ne possédaient toutefois pas les qualités re-

dinggevende kwaliteiten. Op de politiescholen werden er ook geen specifieke managementopleidingen gegeven. Alleen op de Koninklijke Militaire School en nadien ook bij de Rijkswacht werden er in het curriculum specifieke managementopleidingen ingebouwd.

Wie over onvoldoende managementvaardigheden beschikt, is daarom nog niet onbekwaam. Naast managers moet de overheid ook kunnen beschikken over deskundigen. De experts zullen op hetzelfde niveau worden verloned als de topmanagers. De expertise zal dus gevaloriseerd worden.

De heer André Frédéric (PS) merkt op dat de oprichting van een vzw wordt voorgesteld als de oplossing voor het tekort aan deskundigheid op het vlak van informatica binnen de overheid. Zou het daarom niet nuttig zijn een lijst op te stellen van de specifieke functieprofielen waaraan de medewerkers van de vzw moeten beantwoorden? Zo vermijdt men dat de vzw-structuur wordt aangewend om allerlei personeelsleden in dienst te nemen, die dan werken onder een ander statuut dan de overheidsambtenaren.

De minister verwijst naar het eerste lid van artikel 2 waarin duidelijk wordt gesteld dat de werkzaamheden van de vzw betrekking moeten hebben op het informatiebeheer en de informatieveiligheid. De vzw zal dus alleen medewerkers in dienst nemen die beschikken over de vereiste expertise inzake informatica. Hierbij wordt in eerste instantie gekeken naar de deskundigheid. Het diploma is niet het belangrijkste criterium. Ook wiskundigen die niet beschikken over een specifiek informaticadiploma, kunnen dus door de vzw worden tewerkgesteld.

quises pour diriger un service. Les écoles de police ne dispensent pas non plus de formation spécifique axée sur les techniques de management. Ce n'est qu'à l'École royale militaire et, par la suite, à la gendarmerie également, que l'on a prévu, en cours de carrière, des formations spécifiques en matière de management.

Celui qui ne possède pas les qualités suffisantes pour être un manager n'est pas un incapable pour autant. Outre les managers, les pouvoirs publics doivent également disposer d'experts. Les experts percevront une rémunération identique à celle des managers de haut niveau. La fonction d'expert sera donc revalorisée.

M. André Frédéric (PS) fait observer que la création d'une ASBL est proposée pour résoudre le problème de la pénurie d'expertise informatique au sein des pouvoirs publics. Ne serait-il pas dès lors souhaitable d'établir une liste des profils spécifiques auxquels devraient correspondre les collaborateurs de l'ASBL? On éviterait ainsi que l'ASBL soit utilisée pour engager toutes sortes de personnes qui travailleraient sous un autre statut que les agents de l'État.

Le ministre renvoie à l'alinéa 1^{er} de l'article 2, qui dispose expressément que les activités de l'ASBL doivent concerner la gestion et la sécurité de l'information. L'ASBL ne pourra dès lors engager que des collaborateurs possédant les connaissances requises en informatique. L'expertise sera le premier critère auquel les candidats devront répondre. Le diplôme n'est pas le critère essentiel. L'ASBL pourra dès lors engager aussi des mathématiciens qui ne sont pas porteurs d'un diplôme spécifique en informatique.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel vergt geen enkele bespreking.

Art. 2

Dit artikel vergt geen enkele bespreking.

Art. 2bis (nieuw)

De regering dient amendement nr. 1 in (DOC 50 1150/002) tot invoeging van een nieuw artikel 2bis.

De minister wijst erop dat in dit amendement de mogelijkheid wordt geboden voor de vereniging die krachtens dit wetsontwerp zal worden opgericht om zich op haar beurt te verenigen met de reeds bestaande vereniging van de instellingen van sociale zekerheid om daardoor gebruik te kunnen maken van gemeenschappelijke algemene diensten, zoals een personeels- of boekhoudingdienst. Bepaalde infrastructuur kan worden gedeeld en er kan knowhow-overdracht tot stand komen. Hierdoor kan de vereniging van de federale overheidsdiensten zo snel mogelijk operationeel worden en creëert men een kostenbesparend effect voor alle aan de koepelvereniging deelnemende verenigingen.

Art. 3

Mevrouw Géraldine Pelzer-Salandra en mevrouw Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo) dienen amendement nr. 2 in (DOC 50 1150/003) waarin wordt bepaald dat de ontworpen wet op 1 juli 2001 in plaats van op 1 april 2001 in werking zal treden. De indieners verwijzen hierbij naar de opmerking van de Raad van State dat er geen duidelijke redenen zijn om de ontworpen wet met terugwerkende kracht in werking te laten treden.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucune discussion.

Art. 2

Cet article n'appelle aucune discussion.

Art. 2bis (nouveau)

Le gouvernement présente un amendement (n° 1, DOC 50 1150/002) visant à insérer un article 2bis (nouveau).

Le ministre précise que cet amendement permet à l'association qui sera créée en vertu du projet de loi à l'examen de s'associer à son tour à l'association existante des institutions de sécurité sociale, ce qui lui permettra de faire appel aux services généraux communs, tel le service du personnel ou le service de la comptabilité. Certaines infrastructures et le savoir-faire pourront être partagés. De la sorte, l'association des services publics fédéraux pourra être opérationnelle dans les plus brefs délais et les frais de fonctionnement de toutes les associations participantes seront réduits.

Art. 3

Mme Géraldine Pelzer-Salandra et Mme Kristien Grauwels (Agalev Ecolo) présentent un amendement (n° 2, DOC 50 1150/003) visant à fixer l'entrée en vigueur de la loi en projet au 1^{er} juillet 2001 plutôt qu'au 1^{er} avril 2001. Les auteurs invoquent l'observation formulée par le Conseil d'État selon laquelle aucune raison claire ne justifie que la loi en projet ait un effet rétroactif.

IV. — **STEMMINGEN**

Artikel 1

Artikel 1 wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 2

Artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 2bis (nieuw)

Amendement nr. 1 tot invoering van een nieuw artikel 2bis wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 3

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 3, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

De commissie beslist eenparig om af te wijken van artikel 18 4a) *bis* van het Reglement en tijdens dezelfde vergadering over de gehele tekst te stemmen.

Het gehele wetsontwerp, zoals geamendeerd, wordt vervolgens aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Marilou VANDEN POEL-
WELKENHUYSEN

De voorzitter a.i.,

Willy CORTOIS

IV. — **VOTES**Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté par 10 voix et une abstention.

Art. 2

L'article 2 est adopté par 10 voix et une abstention.

Art. 2bis (nouveau)

L'amendement n° 1 tendant à insérer un article 2bis est adopté par 10 voix et une abstention.

Art. 3

L'amendement n° 2 est adopté par 10 voix et une abstention.

L'article 3, ainsi amendé, est adopté par 10 voix et une abstention.

*
* *

La commission décide, à l'unanimité, de déroger à l'article 18 4a) *bis* du Règlement et de voter sur l'ensemble du texte au cours de la même réunion.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé, est ensuite adopté par 10 voix et une abstention.

La rapporteuse,

Marilou VANDEN POEL-
WELKENHUYSEN

Le président a.i.,

Willy CORTOIS