

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 maart 2001

WETSONTWERP

**betreffende de machtiging voor de federale
Overheidsdiensten om zich te verenigen
met het oog op de uitvoering van
werkzaamheden inzake informatiebeheer
en informatieveiligheid**

INHOUDSOPGAVE

I. Samenvatting	3
II. Memorie van toelichting	5
III. Voorontwerp	8
IV. Ontwerp	12

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 mars 2001

PROJET DE LOI

**relative à l'autorisation pour
les services Publics fédéraux
de s'associer en vue de l'exécution
de travaux relatifs à la gestion
et la sécurité de l'information**

SOMMAIRE

I. Résumé	3
II. Exposé des motifs	5
III. Avant-projet	8
IV. Projet de loi	12

De Regering heeft dit wetsontwerp op 14 maart 2001 ingediend.

De «goedkeuring tot drukken» werd op 27 maart 2001 door de Kamer ontvangen.

Le Gouvernement a déposé ce projet de loi le 14 mars 2001.

Le «bon à tirer» a été reçu à la Chambre le 27 mars 2001.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000	:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :		Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV :		Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV : Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :		Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :		Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :		Plenum (witte kaft)	PLEN : Séance plénière (couverture blanche)
COM :		Commissievergadering (beige kaft)	COM : Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

SAMENVATTING

Voorliggend ontwerp van wet voorziet de mogelijkheid voor de federale overheidsdiensten om zich te verenigen met het oog op de uitvoering van hun werkzaamheden inzake informatiebeheer en informatieveiligheid. Het is ruim geïnspireerd op het bestaande artikel 17bis van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, zoals ingevoegd bij artikel 14 van de wet van 4 mei 1999, dat de onderscheiden instellingen van sociale zekerheid toelaat onderling een vereniging zonder winstoogmerk op te richten, die haar leden op een geïntegreerde wijze bijstaat bij het informatiebeheer en de informatieveiligheid. Op federaal niveau heeft de sector van de sociale zekerheid inderdaad een aanzienlijke voorsprong inzake informatiebeheer en informatieveiligheid; het bestaan van een door de instellingen van sociale zekerheid opgerichte vereniging stelt hen in staat om ICT-projecten op een geïntegreerde manier aan te pakken, gespecialiseerde know how te delen en daartoe over de nodige personele resources te beschikken.

Artikel 2 van het ontwerp van wet specificeert dat de overheidsdiensten zich enkel onder mekaar kunnen verenigen, en wel in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk. Daardoor wordt vermeden dat andere instanties dan overheidsdiensten via deelname aan de vereniging impact zouden kunnen hebben op het informatiebeheer van de overheidsdiensten. Vermits de leden van de vereniging zonder winstoogmerk de algemene vergadering uitmaken en de andere bestuursorganen aanstellen is ook de overheidscontrole op de vereniging op die wijze gewaarborgd.

Het spreekt voor zich dat de beslissing om aan de vereniging deel te nemen dient te worden genomen door de bevoegde organen van elke federale overheidsdienst met inachtnaam van de regels inzake administratieve en begrotingscontrole.

De leden van de vereniging zijn gehouden tot deelname in de kosten van de vereniging indien zij op de vereniging een beroep doen. Het toevertrouwen van werken aan de vereniging en het bijdragen in de kosten van de vereniging ten gevolge daarvan steunt in

RÉSUMÉ

Le présent projet de loi prévoit la possibilité pour les services publics fédéraux de s'associer en vue de l'exécution de travaux relatifs à la gestion et la sécurité de l'information. Il s'inspire largement de l'article 17bis existant de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque Carrefour de la sécurité sociale, tel qu'inséré par l'article 14 de la loi du 4 mai 1999, qui permet aux différents organismes de sécurité sociale de créer entre eux une association sans but lucratif, qui assiste ses membres de manière intégrée dans la gestion et la sécurité de l'information. Au niveau fédéral, le secteur de la sécurité sociale a en effet une avance considérable en matière de gestion de l'information et de sécurité de l'information; l'existence d'une association créée par les organismes de sécurité sociale leur permet d'aborder les projets ICT de manière intégrée, de partager le know-how spécialisé et de disposer des ressources en personnel nécessaires à cet effet.

L'article 2 du projet de loi spécifie que les services publics peuvent uniquement s'associer entre eux, sous la forme d'une association sans but lucratif. L'on évite ainsi que d'autres instances que les services publics puissent avoir un impact, par le biais de leur participation à l'association, sur la gestion de l'information des services publics. Etant donné que les membres de l'association sans but lucratif constituent l'assemblée générale et désignent les autres organes de direction, le contrôle sur l'association par les autorités est également garanti.

Il est évident que la décision de participer à l'association doit être prise par les organes compétents de chaque service public fédéral et ce, dans le respect des règles du contrôle administratif et budgétaire.

Les membres de l'association sont tenus de participer aux frais de l'association s'ils font appel à l'association. Le fait de confier des travaux à l'association et de contribuer aux frais de l'association suite à l'exécution de travaux se fonde dans le chef des

hoofde van de overheidsdiensten die lid zijn van de vereniging niet op een contractuele relatie tussen de vereniging en de betrokken overheidsdiensten, maar op een wettelijk toegestane en geregelde lidmaatschapsrelatie.

Tenslotte wordt uitdrukkelijk voorzien dat het gespecialiseerd personeel van de vereniging aan de overheidsdiensten die er deel van uitmaken ter beschikking kan worden gesteld om in hun schoot te worden tewerkgesteld.

Deze terbeschikkingstelling vormt een juridische relatie sui generis die niet kadert binnen de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers. Meer in het bijzonder beoogt deze terbeschikkingstelling een intensieve en langdurige samenwerking tussen het ter beschikking gesteld gespecialiseerd personeel en het personeel van de betrokken overheidsdienst te bewerkstelligen, die leidt tot een optimale ondersteuning van de werking van de informatiesystemen van deze laatste. De vereniging blijft echter de werkgever van het ter beschikking gestelde personeel; tussen het ter beschikking gestelde personeel en de betrokken overheidsdienst bestaat geen enkele arbeidsrechtelijke of statutaire relatie.

services publics membres de l'association sur une relation d'adhésion autorisée et régie par la loi et non sur une relation contractuelle entre l'association et les services publics concernés.

Enfin, il est explicitement prévu que le personnel spécialisé de l'association puisse être mis à la disposition des services publics qui en font partie aux fins d'être occupé au sein de ces derniers.

Cette mise à disposition constitue une relation juridique sui generis qui n'entre pas dans le cadre de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs. Plus particulièrement, cette mise à disposition vise à mettre en place une collaboration intensive et de longue durée entre le personnel spécialisé mis à disposition et le personnel du service public concerné, ce qui a pour résultat une optimisation du fonctionnement des systèmes d'information de ce dernier. Cependant, l'association reste l'employeur du personnel mis à disposition; entre le personnel mis à disposition et le service public concerné, il n'existe aucune relation statutaire ou contractuelle de droit du travail.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig het regeerakkoord en de beleidsverklaring van de Regering is de ontwikkeling van de E-overheid een absolute prioriteit. Op federaal niveau heeft de sector van de sociale zekerheid op dit vlak een aanzienlijke voorsprong. Dit is, naast de oprichting van het netwerk van de sociale zekerheid, in belangrijke mate mogelijk gemaakt door het bestaan van een vereniging zonder winstoogmerk tussen de onderscheiden instellingen van sociale zekerheid die haar leden op een geïntegreerde wijze bijstaat bij het informatiebeheer en de informatieveiligheid. Het bestaan van een dergelijke vereniging laat immers toe om ICT-projecten op een geïntegreerde manier aan te pakken, gespecialiseerde know how te delen en daartoe over het nodige personeel te beschikken.

Zich baserend op deze nuttige ervaring wil de regering ook aan de andere federale overheidsdiensten de mogelijkheid bieden om zich te verenigen met het oog op de uitvoering van werkzaamheden inzake informatiebeheer en informatieveiligheid. Het voorliggend wetsontwerp bepaalt onder welke voorwaarden en volgens welke modaliteiten deze overheidsdiensten dit kunnen doen. Het is ruim geïnspireerd op het bestaande artikel 17bis van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, zoals ingevoegd bij artikel 14 van de wet van 4 mei 1999.

Dit ontwerp houdt rekening met de opmerkingen geformuleerd door de Raad van State.

Wat betreft de opmerking van de Raad van State als zou het voorliggende wetsontwerp geen oplossingen aanreiken voor een aantal problemen, dient evenwel te worden aangegeven dat dit wetsontwerp moet gelezen worden in het licht van de reeds geldende reglementering inzake bv. de toewijziging van overheid-sopdrachten, de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de belasting over de toegevoegde waarde. De in uitvoering van dit wetsontwerp opgerichte verenigingen zonder winstoogmerk zijn uiteraard onderhevig aan deze reglementeringen. Dit hoeft niet opnieuw bevestigd te worden in dit wetsontwerp. De bepalingen van deze reglementeringen geven een afdoende antwoord op de themata die de Raad van State in zijn advies aangeeft.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'accord de Gouvernement et à la déclaration de politique du Gouvernement, le développement de l'E-gouvernement constitue une priorité absolue. Au niveau fédéral, le secteur de la sécurité sociale a une avance considérable dans ce domaine. Ceci est rendu possible par la création du réseau de la sécurité sociale, mais aussi, et dans une large mesure, par l'existence d'une association sans but lucratif entre les différentes institutions de sécurité sociale qui assiste ses membres d'une façon intégrée au niveau de la gestion et la sécurité de l'information. L'existence d'une telle association permet en effet d'aborder les projets ICT de manière intégrée, de partager le know how spécialisé et de disposer des ressources en personnel nécessaires à cet effet.

Se basant sur cette expérience utile, le Gouvernement veut également offrir aux autres services publics la possibilité de s'associer en vue de l'exécution de travaux relatifs à la gestion et la sécurité de l'information. Le présent projet de loi détermine les conditions et les modalités selon lesquelles ces services publics peuvent y procéder. Il s'inspire largement de l'article 17bis existant de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale, tel qu'inséré par l'article 14 de la loi du 4 mai 1999.

Ce projet tient compte des remarques formulées par le Conseil d'État.

En ce qui concerne la remarque du Conseil d'État selon laquelle le présent projet de loi n'offrirait pas de solutions à un certain nombre de problèmes, il est à signaler que ce projet de loi doit être lu à la lumière de la réglementation déjà en vigueur par exemple en matière d'attribution de marchés publics, de protection de la vie privée et de taxe sur la valeur ajoutée. Les associations sans but lucratif créées en exécution de ce projet de loi sont évidemment soumises à ces réglementations. Ceci ne doit pas être confirmé de nouveau dans ce projet de loi. Les dispositions de ces réglementations offrent une réponse suffisante aux thèmes indiqués par le Conseil d'État dans son avis.

COMMENTAAR OP DE ARTIKELEN

Artikel 1

De aangelegenheden, beoogd door dit ontwerp, vallen onder artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van het wetsontwerp specificeert dat de overheidsdiensten zich enkel onder mekaar kunnen verenigen, en wel in de vorm van verenigingen zonder winstoogmerk. Daardoor wordt vermeden dat andere instanties dan overheidsdiensten via deelname aan een vereniging impact zouden kunnen hebben op het informatiebeheer van de overheidsdiensten. Vermits de leden van een vereniging zonder winstoogmerk de algemene vergadering uitmaken en de andere bestuursorganen aanstellen is ook de overheidscontrole op de vereniging op die wijze gewaarborgd.

Het spreekt voor zich dat de beslissing om aan een vereniging deel te nemen dient te worden genomen door de bevoegde organen van elke federale overheidsdienst met inachtnaam van de regels inzake administratieve en begrotingscontrole.

De leden van een vereniging zijn gehouden tot deelname in de kosten van de vereniging indien zij op de vereniging beroep doen. Het toevertrouwen van werken aan de vereniging en het bijdragen in de kosten van de vereniging ten gevolge daarvan steunt in hoofde van de overheidsdiensten die lid zijn van de vereniging niet op een contractuele relatie tussen de vereniging en de betrokken overheidsdiensten, maar op een wettelijk toegestane en geregelde lidmaatschapsrelatie.

Tenslotte wordt uitdrukkelijk voorzien dat het gespecialiseerd personeel van een vereniging aan de overheidsdiensten die er deel van uitmaken ter beschikking kan worden gesteld om in hun schoot te worden tewerkgesteld. Deze terbeschikkingstelling vormt een juridische relatie sui generis gebaseerd op deze wet, die niet kadert binnen de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers. Meer in het bijzonder beoogt deze terbeschikkingstelling een intensieve en langdurige samenwerking tussen het ter beschikking gesteld gespecialiseerd personeel en het personeel van de betrokken overheidsdienst te bewerkstelligen, die leidt tot een optimale ondersteuning van de werking van de infor-

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Les matières visées par le présent projet relèvent de l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 du projet de loi spécifie que les services publics peuvent uniquement s'associer entre eux et ce, sous la forme d'associations sans but lucratif. Ainsi, on évite que, via la participation à une association, des instances autres que les services publics aient un impact sur la gestion de l'information des services publics. Etant donné que les membres d'une association sans but lucratif constituent l'assemblée générale et désignent les autres organes de direction, le contrôle sur l'association par les autorités est également garanti.

Il est évident que la décision de participer à une association doit être prise par les organes compétents de chaque service public fédéral et ce, dans le respect des règles du contrôle administratif et budgétaire.

Les membres d'une association sont tenus de participer aux frais de l'association s'ils font appel à l'association. Le fait de confier des travaux à l'association et de contribuer aux frais de l'association suite à l'exécution de travaux, se fonde dans le chef des services publics membres de l'association sur une relation d'adhésion autorisée et régie par la loi et non sur une relation contractuelle entre l'association et les services publics concernés.

Enfin, il est explicitement prévu que le personnel spécialisé d'une association puisse être mis à la disposition des services publics qui en font partie, afin d'être occupé au sein de ces derniers. Cette mise à disposition constitue une relation juridique sui generis basée sur la présente loi, qui n'entre pas dans le cadre de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs. Plus particulièrement, cette mise à disposition vise à une collaboration intensive et de longue durée entre le personnel spécialisé mis à disposition et le personnel du service public concerné, ce qui a pour résultat une optimisation du fonctionnement des systèmes d'information de ce dernier. Cependant, l'association reste l'employeur du personnel mis à dis-

matiesystemen van deze laatste. De vereniging blijft echter de werkgever van het ter beschikking gestelde personeel; tussen het ter beschikking gestelde personeel en de betrokken overheidsdienst bestaat geen enkele arbeidsrechtelijke of statutaire relatie.

Dit is, Dames en Heren, de draagwijdte van het ontwerp dat de Regering de eer heeft U ter goedkeuring voor te leggen.

*De minister van Ambtenarenzaken en
Modernisering van de openbare besturen,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

position; entre le personnel mis à disposition et le service public concerné, il n'existe aucune relation statutaire ou contractuelle de droit de travail.

Voici, Mesdames, Messieurs, la portée du projet que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation.

*Le ministre de la Fonction publique et
de la Modernisation de l'Administration,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

VOORONTWERP VAN WET**onderworpen aan het advies van de Raad van State****Artikel 1.**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2.

De federale overheidsdiensten van de Belgische Staat en de instellingen van openbaar nut kunnen zich verenigen met elkaar in één of meerdere verenigingen voor wat hun werkzaamheden inzake informatiebeheer en informatieveiligheid betreft.

Deze vereniging kan slechts de vorm aannemen van een vereniging zonder winstoogmerk als bedoeld in de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend.

De leden van dergelijke vereniging kunnen aan de vereniging werken inzake informatiebeheer en informatieveiligheid toevertrouwen. Het gespecialiseerd personeel van dergelijke vereniging kan aan haar leden ter beschikking worden gesteld en door deze laatsten in hun schoot worden tewerkgesteld.

De zich verenigende leden zijn gehouden tot betaling van de kosten van dergelijke vereniging in de mate dat zij beroep doen op de vereniging.

Art. 3.

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2001.

*De minister van Ambtenarenzaken en Modernisering
van de openbare besturen,*

L. VAN DEN BOSSCHE

AVANT-PROJET DE LOI**soumis à l'avis du Conseil d'État****Article 1^{er}.**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2.

Les services publics fédéraux de l'État belge et les organismes d'intérêt public peuvent s'associer entre eux en une ou plusieurs associations pour ce qui concerne leurs travaux en matière de gestion et de sécurité de l'information.

Cette association peut uniquement adopter la forme d'une association sans but lucratif conformément à la loi du 27 juin 1921 accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux organismes d'intérêt public.

Les membres d'une telle association peuvent confier à l'association des travaux concernant la gestion et la sécurité de l'information. Le personnel spécialisé d'une telle association peut être mis à la disposition de ses membres et être occupé au sein de ces dernières.

Les membres qui se sont associés sont tenus à payer les frais d'une telle association dans la mesure où elles font appel à l'association.

Art. 3.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2001.

*Le ministre de la Fonction publique
et de la Modernisation de l'Administration,*

L. VAN DEN BOSSCHE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 januari 2001 door de Minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Besturen verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet «betreffende de machtiging voor de federale overheidsdiensten om zich te verenigen met het oog op de uitvoering van werkzaamheden inzake informatiebeheer en informatieveiligheid», heeft op 18 januari 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet machtigt de federale overheidsdiensten en de federale openbare instellingen om zich in één of meer verenigingen zonder winstoogmerk te verenigen met het oog op de uitvoering van werkzaamheden inzake informatiebeheer en informatieveiligheid (artikel 2, eerste en tweede lid).

Het ontwerp voorziet in de mogelijkheid dat het gespecialiseerde personeel van zulk een vereniging ter beschikking wordt gesteld van haar leden (artikel 2, derde lid). De leden van de vereniging zijn gehouden tot betaling van «de kosten van (de) vereniging in de mate dat zij beroep doen op de vereniging» (artikel 2, vierde lid).

De wet die thans in ontwerpvorm voorligt zou retroactief in werking treden met ingang van 1 januari 2001 (artikel 3).

ALGEMENE OPMERKING

De keuze van de stellers van het om advies voorgelegde ontwerp om de mogelijkheid te creëren taken inzake informatiebeheer en -veiligheid van de overheid toe te vertrouwen aan (een) vereniging(en) zonder winstoogmerk, doet tal van problemen ontstaan waarvoor het ontwerp geen oplossing aanreikt.

Zo rijzen, bij voorbeeld, vragen omtrent de regels die van toepassing zullen zijn op de terbeschikkingstelling van het personeel van de op te richten vereniging(en) zonder winstoogmerk aan de leden ervan ⁽¹⁾, omtrent de inpassing van die vereniging(en) in de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend, die in haar geheel van toepassing zal zijn, omtrent het toezicht op die vereniging(en), omtrent het waarborgen van de vertrouwelijkheid van de gegevens waarvan de personeelsleden van die vereniging(en) bij het uitoefenen van hun opdracht kennis krijgen en omtrent de toepasselijkheid van de regelgeving inzake de belasting over de toegevoegde waarde.

⁽¹⁾ In de memorie van toelichting wordt opgemerkt dat de terbeschikkingstelling een «juridische relatie sui generis» is waarop de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van de gebruikers niet van toepassing is. Vraag is dan welke regels op die terbeschikkingstelling van toepassing zullen zijn.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, le 10 janvier 2001, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi «relative à l'autorisation pour les services publics fédéraux de s'associer en vue de l'exécution de travaux relatifs à la gestion et la sécurité de l'information», a donné le 18 janvier 2001 l'avis suivant :

PORTEE DU PROJET

L'avant-projet de loi, soumis pour avis, autorise les services publics fédéraux et les organismes publics fédéraux à s'associer en une ou plusieurs associations sans but lucratif en vue de l'exécution de travaux relatifs à la gestion et à la sécurité de l'information (article 2, alinéas 1^{er} et 2).

Le projet prévoit qu'il est possible de mettre le personnel spécialisé d'une telle association à la disposition de ses membres (article 2, alinéa 3). Les membres de l'association sont tenus de payer «les frais (de l')association dans la mesure où (ils) font appel à l'association» (article 2, alinéa 4).

La loi présentement soumise pour avis à l'état de projet entrerait en vigueur avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2001 (article 3).

OBSERVATION GENERALE

L'option prise par les auteurs du projet soumis pour avis, consistant à prévoir la possibilité de confier à une ou des associations sans but lucratif des tâches relatives à la gestion et à la sécurité de l'information des autorités, soulève de nombreux problèmes auxquels le projet n'apporte pas de solution.

Ainsi, par exemple, on s'interroge sur les règles qui seront applicables à la mise à disposition du personnel de l'association ou des associations sans but lucratif à créer, à l'usage des membres de celles-ci ⁽¹⁾, sur la conformité de cette association ou de ces associations avec la loi du 27 juin 1921 accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux établissements d'utilité publique, qui sera entièrement d'application, sur le contrôle de cette association ou de ces associations par les autorités, sur la garantie de la confidentialité des données dont les membres du personnel de cette association ou de ces associations ont connaissance dans l'exercice de leur mission et sur l'applicabilité de la réglementation relative à la taxe sur la valeur ajoutée.

⁽¹⁾ L'exposé des motifs souligne que la mise à disposition est «une relation juridique sui generis», à laquelle ne s'applique pas la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs. Reste dès lors à savoir quelles règles seront applicables à cette mise à disposition.

De stellers van het ontwerp zullen derhalve een grondig onderzoek dienen te wijden aan de gevolgen van de voornoemde keuze, en zullen het ontwerp dienen aan te vullen met bepalingen die de problemen of onduidelijkheden die uit die keuze voortvloeien, verhelpen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

1. De woorden «van de Belgische Staat» in artikel 2, eerste lid, zijn overbodig en kunnen derhalve worden geschrapt.

2. Alhoewel courant gebruikt om de openbare instellingen aan te duiden, verwijst de term «instelling van openbaar nut» strikt genomen naar de privaatrechtelijke vereniging bedoeld bij titel II van de wet van 27 juni 1921. Daarom kan worden overwogen de woorden «instellingen van openbaar nut» in artikel 2, eerste lid, te vervangen door de woorden «(federale) ⁽²⁾ publiekrechtelijke rechtspersonen».

3. In het eerste lid van artikel 2 wordt de mogelijkheid gecreëerd om «één of meerdere verenigingen» op te richten waaraan werkzaamheden inzake informatiebeheer en informatieveiligheid kunnen worden toevertrouwd.

In het tweede, derde en vierde lid van dat artikel wordt evenwel gewag gemaakt van «deze vereniging», van «dergelijke vereniging», of van «de vereniging», terwijl ook in de memorie van toelichting de indruk wordt geschapen dat het slechts om één enkele vereniging gaat.

De tekst van artikel 2 zal dienen te worden aangepast om duidelijkheid te verschaffen of machtiging wordt verleend om één dan wel om meer verenigingen op te richten.

4. Luidens artikel 2, tweede lid, kan de betrokken vereniging slechts de vorm aannemen van een vereniging zonder winstoogmerk als bedoeld in de wet van 27 juni 1921. De oprichting van dergelijke vereniging zal deze uiteraard niet vrijstellen van de naleving van de wetgeving betreffende de overheidsopdrachten. De desbetreffende wet van 24 december 1993 blijft immers van toepassing op de vereniging, zowel als op de deel ervan uitmakende instellingen (zie wat dat betreft artikel 4, § 2, 8° en 10°, van de laatstgenoemde wet).

5. In artikel 2, vierde lid, dient nader te worden omschreven hoe de werkingskosten van de vereniging onder haar leden moeten worden verdeeld.

⁽²⁾ Het gaat immers om een samenwerkingsverband tussen uitsluitend federale entiteiten.

Les auteurs du projet devront dès lors examiner d'une manière approfondie les conséquences de l'option précitée et devront compléter le projet par des dispositions qui remédient aux problèmes et imprécisions qui en découlent.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

1. Les mots «de l'État belge», mentionnés à l'article 2, alinéa 1^{er}, sont superflus et peuvent dès lors être supprimés.

2. Quoique d'un usage courant pour désigner les organismes publics, les termes «organisme d'intérêt public» font référence, à strictement parler, à l'association de droit privé, visée au titre II de la loi du 27 juin 1921. Il peut être envisagé, dès lors, de remplacer les mots «organismes d'intérêt public», figurant à l'article 2, alinéa 1^{er}, par les mots «personnes morales (fédérales) ⁽²⁾ de droit public».

3. L'alinéa 1^{er} de l'article 2 prévoit la possibilité de créer «une ou plusieurs (lire : plusieurs) associations» auxquelles peuvent être confiés des travaux en matière de gestion et de sécurité de l'information.

Aux alinéas 2, 3 et 4 de cet article, il est toutefois question de «cette association», d'«une telle association» ou de «l'association», alors que l'exposé des motifs donne également à penser qu'il ne s'agit que d'une seule association.

Il y aura lieu d'adapter le texte de l'article 2 en vue de clarifier la question de savoir s'il est accordé une autorisation pour créer une seule ou plusieurs associations.

4. Selon l'article 2, alinéa 2, l'association concernée peut uniquement adopter la forme d'une association sans but lucratif conformément à la loi du 27 juin 1921. Il va de soi que la création d'une telle association ne dispensera pas celle-ci de respecter la législation relative aux marchés publics. La loi du 24 décembre 1993, en question, reste en effet applicable à l'association, de même qu'aux institutions qui en font partie (voir à ce sujet l'article 4, § 2, 8° et 10°, de la dernière loi citée).

5. A l'article 2, alinéa 4, il y a lieu de préciser de quelle manière les frais de fonctionnement de l'association doivent être répartis entre ses membres.

⁽²⁾ En effet, il s'agit d'une association entre des entités fédérales exclusivement.

6. De Franse tekst zou met meer zorgvuldigheid moeten worden geredigeerd wat stijl en correctheid op taalgebied betreft. Bij wijze van voorbeeld wordt gewezen op : «plusieurs», «être occupé au sein de», «sont tenus à payer», «où elles font appel».

Artikel 3

Het is de Raad van State, afdeling wetgeving, niet duidelijk waarom de ontworpen wet retroactief in werking dient te treden.

Mochten er hiervoor rechtens aanvaardbare redenen bestaan, dan dient artikel 3 als volgt te worden geredigeerd :

«Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2001».

De kamer was samengesteld uit

de Heren

M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving,

Mevrouw

A. BECKERS,	griffier,
-------------	-----------

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,	DE VOORZITTER,
A. BECKERS	M. VAN DAMME

6. Le texte français gagnerait à être rédigé plus soigneusement du point de vue du style et de la correction de la langue. A titre d'exemple, on peut citer «plusieurs», «être occupé au sein de», «sont tenus à payer», «où elles font appel».

Article 3

Le Conseil d'État, section de législation, n'aperçoit pas la raison pour laquelle la loi en projet doit entrer en vigueur avec effet rétroactif.

Dans l'hypothèse où des motifs admissibles en droit justifieraient cette rétroactivité, il y aurait lieu de rédiger l'article 3 comme suit :

«La présente loi produit ses effets le 1^{er} janvier 2001».

La chambre était composée de

Messieurs

M. VAN DAMME,	président de chambre,
J. BAERT, J. SMETS,	conseillers d'État,
G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assesseurs de la section de législation,

Madame

A. BECKERS,	greffier.
-------------	-----------

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

LE GREFFIER,	LE PRESIDENT,
A. BECKERS	M. VAN DAMME

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

op de voordracht van onze minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

De federale overheidsdiensten en de federale publiekrechtelijke rechtspersonen kunnen zich verenigen met elkaar in één of meerdere verenigingen voor wat hun werkzaamheden inzake informatiebeheer en informatieveiligheid betreft.

Deze verenigingen kunnen slechts de vorm aannemen van een vereniging zonder winstoogmerk als bedoeld in de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend.

De leden van dergelijke verenigingen kunnen aan de verenigingen werken inzake informatiebeheer en informatieveiligheid toevertrouwen. Het gespecialiseerd personeel van dergelijke verenigingen kan aan hun leden ter beschikking worden gesteld en door deze lasten in hun schoot worden tewerkgesteld.

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir,

SALUT.

sur la proposition de notre ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'Administration,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre Ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'Administration est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Les services publics fédéraux et les personnes morales fédérales de droit public peuvent s'associer entre eux en une ou plusieurs associations pour ce qui concerne leurs travaux en matière de gestion et de sécurité de l'information.

Ces associations peuvent uniquement adopter la forme d'une association sans but lucratif conformément à la loi du 27 juin 1921 accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux organismes d'intérêt public.

Les membres de telles associations peuvent confier aux associations des travaux concernant la gestion et la sécurité de l'information. Le personnel spécialisé de telles associations peut être mis à la disposition de leurs membres et être occupé par ces derniers en leur sein.

De zich verenigende leden zijn gehouden tot betaling van de kosten van dergelijke verenigingen in de mate dat zij beroep doen op de verenigingen.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 april 2001.

Gegeven te Brussel, 8 maart 2001.

ALBERT

VAN KONINGSWEGE :

*De minister van Ambtenarenzaken en Modernisering
van de openbare besturen,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

Les membres qui se sont associés sont tenus de payer les frais de telles associations dans la mesure où ils font appel aux associations.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} avril 2001.

Donné à Bruxelles, le 8 mars 2001.

ALBERT

PAR LE ROI :

*Le ministre de la Fonction publique et
de la Modernisation de l'Administration,*

Luc VAN DEN BOSSCHE