

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 februari 2003

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de pensioenwetgeving,
wat de betaling van kleine
pensioenen betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Maggie DE BLOCK** EN
Pierrette CAHAY-ANDRÉ

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van een van de mede-indieners van het wetsvoorstel	3
II. Algemene bespreking	4
III. Stemmingen	7

Voorgaand document :

Doc 50 **1049/ (2000/2001)** :

001 : Wetsvoorstel van de dames Greta D'Hondt, Trees Pieters en de heren Luc Goutry , Yves Leterme en Jo Vandeurzen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 février 2003

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la législation relative aux pensions
en ce qui concerne le paiement
des petites pensions**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MMES **Maggie DE BLOCK** ET
Pierrette CAHAY-ANDRÉ

SOMMAIRE

I. Exposé introductif d'un des co-auteurs de la proposition de loi	3
II. Discussion générale	4
III. Votes	7

Document précédent :

Doc 50 **1049/ (2000/2001)** :

001 : Proposition de loi de Mmes Greta D'hondt, Trees Pieters et MM. Luc Goutry, Yves Leterme et Jo Vandeurzen.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Joos Wauters

A. — Vaste leden / Titulaires :

VLD	Filip Anthuenis, Maggie De Block, Jef Valkeniers.
CD&V	Luc Goutry, Greta D'hondt, Trees Pieters.
Agalev-Ecolo	Bernard Baille, Joos Wauters.
PS	Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle.
MR	Daniel Bacquellaine, Pierrette Cahay-André.
Vlaams Blok	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer.
SP.A	Els Haegeman.
CDH	Raymond Langendries.
VU&ID	Annemie Van de Casteele.

B. — Plaatsvervangers / Suppléants :

Pierre Chevalier, Jacques Germeaux, Pierre Lano, Georges Lenssen.
Jos Ansoms, Joke Schauvliege, Jo Vandeurzen, Servais Verherstraeten.
Liliane De Cock, Anne-mie Descheemaeker, Michèle Gilkinet.
Colette Burgeon, Jean Depreter, Yvan Mayeur.
Olivier Chastel, Corinne De Permentier, Serge Van Overtveldt.
Gerolf Annemans, Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
Magda De Meyer, Hans Bonte.
Luc Paque, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 24 april 2002 en 22 januari 2003. Overeenkomstig artikel 19, 3., van het Reglement van de Kamer werd over het wetsvoorstel gestemd op 12 februari 2003.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN EEN VAN DE MEDE-INDIENERS VAN HET WETSVORSTEL

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) geeft aan dat ingevolge de pensioenhervorming die is ingegaan op 1 juli 1997 (krachtens het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels), een pensioen waarvan het jaarbedrag lager ligt dan 91,60 euro (3695 Belgische frank) niet langer wordt uitbetaald aan de betrokkene. Die bepaling geldt zowel in de pensioenregeling van de werknemers als die van de zelfstandigen.

De spreekster verklaart dat zij om twee redenen kon instemmen met dat onderdeel van de pensioenhervorming: het komt de sociaal verzekerde toe het bewijs te leveren dat hij een bepaalde beroepsloopbaan heeft opgebouwd alvorens hij aanspraak maakt op een recht op een pensioen; voorts is er het aspect solidariteit, die aan de basis ligt van de sociale zekerheid en inzonderheid van de pensioenen (er moeten immers veel bewijsstukken worden samengebracht, en voorts moeten soms heel geringe pensioenbedragen worden berekend).

Indien de betrokkene echter in beide regelingen (als werknemer en als zelfstandige) recht heeft op een niet toekenbaar pensioen dat lager ligt dan 91,60 euro per jaar, dan worden beide pensioenen niet uitbetaald, ook al overschrijden beide uitkeringen het bedrag van 91,60 euro. Hetzelfde geldt zo de betrokkene recht heeft op de combinatie van een rustpensioen én een overlevingspensioen, ook al ressorteren die onder dezelfde regeling.

Dit wetsvoorstel strekt er om redenen van sociale billijkheid toe om die pensioenuitkeringen toch uit te betalen indien de som ervan 91,60 euro per jaar overschrijdt. De betaling zou eventueel éénmaal per jaar kunnen geschieden. Daartoe wordt de wijziging voorgesteld van zowel het koninklijk besluit betreffende het pensioenstelsel van de werknemers als dat betreffende de regeling voor de zelfstandigen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi lors de ses réunions des 24 avril 2002 et 22 janvier 2003. En application de l'article 19, 3., du Règlement, il a été procédé au vote en date du 12 février 2003.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF D'UN DES CO-AUTEURS DE LA PROPOSITION DE LOI

Mme Greta D'hondt (CD&V) indique qu'à la suite de la réforme du régime des pensions intervenue le 1^{er} juillet 1997 (arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pension), une pension dont le montant est inférieur à 91,60 euros (3695 francs belges) par an n'est plus attribuée à l'intéressé. Cette règle s'applique tant dans le régime de pension des travailleurs salariés que dans celui des travailleurs indépendants.

L'intervenante signale qu'elle a approuvé ce volet de la réforme pour le motif d'une part, qu'il appartient à l'assuré social de faire état d'une certaine carrière professionnelle avant de pouvoir prétendre à un droit à la pension et d'autre part, que la collecte de toutes les pièces justificatives et le calcul de très faibles montants de pension suscitent quelques questions en termes de solidarité inhérente à la sécurité sociale et aux pensions en particulier.

Toutefois, si l'intéressé a droit, dans les deux régimes (salarié et indépendant), à une pension non attribuable inférieure à 91,60 euros, les deux pensions ne sont pas versées, même si la somme de leurs montants respectifs est supérieure à 91,60 euros. Il en va de même si l'intéressé a droit à la fois à une pension de retraite et à une pension de survie, même ressortissant au même régime.

Le texte proposé vise, pour des raisons d'équité sociale, à faire en sorte que les pensions soient néanmoins attribuées si leur somme est supérieure à 91,60 euros. Le paiement pourrait s'effectuer une fois l'an. Il est proposé de modifier à cet effet tant l'arrêté royal relatif au régime de pension des travailleurs salariés que celui régissant le régime de pension des travailleurs indépendants.

II.— ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Zoé Genot (AGALEV-ECOLO) vraagt aan de minister nader cijfermateriaal over de budgettaire impact van dit wetsvoorstel.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) sluit zich aan bij dat verzoek.

Het lid is het eens met het principe dat aan dit wetsvoorstel ten grondslag ligt; hij stelt dat in de leefloonregeling de aanvullende bedragen in elk geval moeten worden uitbetaald aan de leefloner, ook al gaat het om lage bedragen.

De minister van sociale Zaken en Pensioenen, de h. Frank Vandenbroucke, wijst erop dat de maatregel, waarbij pensioenen die een bepaald jaarbedrag niet bereiken, niet worden toegekend, ingevoerd werd door de wet van 10 februari 1981. Het oorspronkelijke jaarbedrag van 500 BEF werd tot 1.000 BEF verhoogd met ingang van 1 januari 1991 (wet van 20 juli 1990). Heden wordt een pensioen dat kleiner is dan 91,60 euro (3.695 BEF) per jaar niet toegekend.

De wetgever was van oordeel dat ieder recht in de verschillende stelsels slechts kon toegekend worden op voorwaarde dat voldaan was aan een minimale tewerkstelling.

De toekenning en het beheer (de berekening, de betaling, de wettelijke inhoudingen, het vakantiegeld, de mogelijke implicaties op andere pensioenvoordelen, de mogelijke aanpassingen aan de wetgeving, de eventuele wijzigingen van adres en burgerlijke stand,...) van dergelijke kleine pensioenbedragen hebben ontegensprekelijk budgettaire implicaties voor de betrokken administraties.

Daarenboven is, in tegenstelling tot de meeste Europese landen, de toekenning van een pensioen in België niet gebonden aan een minimale aansluitingsperiode bij de sociale zekerheid.

Ten titel van inlichting kan ik u meedelen dat benevens België, Nederland en Frankrijk geen minimale verzekeringsduur voorzien.

Daarentegen is dit wel vereist in:

- Denemarken (3 jaar),
- Duitsland (5 jaar),
- Portugal (10 jaar),
- Spanje, Italië en Griekenland (15 jaar),
- Groot-Brittannië (25% van de beroepsloopbaan).

II.— DISCUSSION GENERALE

Mme Zoé Genot (Ecolo-Agalev) s'enquiert auprès du ministre de précisions chiffrées concernant l'incidence budgétaire du texte proposé.

M. Jean Marc Delizée (PS) se joint à cette requête.

Il acquiesce d'autre part au principe sous-jacent au texte proposé et fait observer que dans le régime du revenu d'intégration, les compléments à celui-ci, même d'un montant modeste, sont liquidables à l'intéressé en toute hypothèse.

Le ministre des Affaires sociales et des Pensions, M. Frank Vandenbroucke, fait observer que la mesure prévoyant que les pensions qui n'atteignent pas un certain montant annuel ne sont pas allouées, a été instaurée par la loi du 10 février 1981. Le montant annuel initial de 500 francs a été porté à 1 000 francs à partir du 1^{er} janvier 1991 (loi du 20 juillet 1990). À l'heure actuelle, une pension inférieure à 91,60 euros (3 695 francs) par an n'est pas allouée.

Le législateur a estimé que tout droit dans les différents régimes ne pouvait être octroyé que s'il avait été satisfait à une occupation minimale.

L'octroi et la gestion (le calcul, le paiement, les retenues légales, le pécule de vacances, les incidences éventuelles sur d'autres avantages liés à la pension, les adaptations apportées éventuellement à la législation, les modifications éventuelles d'adresse et d'état civil,...) de montants de pension aussi modiques ont indéniablement des implications budgétaires pour les administrations concernées.

En outre, contrairement à ce qui est prévu dans la plupart des pays européens, l'octroi d'une pension en Belgique n'est pas lié à une période minimale d'affiliation à la sécurité sociale.

À titre d'information, le ministre fait savoir qu'outre la Belgique, les Pays-Bas et la France ne prévoient pas de durée minimale d'assurance.

Tel est par contre le cas dans les pays suivants:

- le Danemark (3 ans),
- l'Allemagne (5 ans),
- le Portugal (10 ans),
- l'Espagne, l'Italie et la Grèce (15 ans),
- la Grande-Bretagne (25% de la carrière professionnelle).

Het wetsvoorstel wil de pensioenbedragen, die het resultaat zijn van de tewerkstelling in de regelingen voor werknemers en zelfstandigen, samentellen en het pensioen steeds toekennen wanneer de som van deze bedragen het drempelbedrag (91,60 euro per jaar) overschrijden.

Indien het drempelbedrag niet wordt overschreden zou het pensioen ook worden geweigerd.

Het wetsvoorstel wil bovendien dat alle pensioenen, zowel rust als overlevingspensioenen worden samengeteld om het grensbedrag te bereiken.

Het wetsvoorstel biedt evenwel geen antwoord op een aantal vragen, zoals onder andere, hoe zal rekening gehouden worden met de cumulatiebeperkingen zoals die door het artikel 10 bis worden voorgeschreven, zal het rust- of overlevingspensioen werknemer of zelfstandige dat kleiner is dan het drempelbedrag ook moeten betaald worden als betrokkene aanspraak kan maken op een pensioen van de openbare sector of op een buitenlands pensioen ?

Het aanvaarden van het wetsvoorstel zou als gevolg hebben dat de gekapitaliseerde rente zal moeten uitgekeerd worden, hetgeen de budgettaire weerslag van de maatregel verhoogt.

Dit heeft eveneens als gevolg dat een oplossing dient gevonden te worden voor de werknemerspensioenen (meestal) van de vrouw die nu niet uitbetaald worden - waardoor ook de rente niet wordt betaald - omdat het gezinspensioen (meestal) van de man voordeliger is. Ook hier gaat het in zekere zin om kleine pensioenen.

Tot slot kondigt de minister de indiening aan van nadere begrotingscijfers. Hij verklaart nog dat hij het standpunt van de regering over dit wetsvoorstel wil inwinnen.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) onderstreept dat het wetsvoorstel geenszins tot doel heeft over te gaan tot de uitholling van het principe waarbij inzake uitbetaling van pensioenuitkeringen een ondergrens is ingesteld, zoals zulks is bepaald bij de voornoemde wet van 26 juli 1996. Het wetsvoorstel beoogt alleen geen rekening meer te houden met de manier waarop de betrokkenen de pensioenrechten hebben opgebouwd, dus met het soort van loopbaan. Loopbanen kennen immers steeds meer een flexibel en gemengd verloop (in loondienst en als zelfstandige).

Zo zou er geen ongelijke behandeling ontstaan tussen wie recht heeft op het minimumbedrag inzake pensioenuitkeringen en dat recht heeft opgebouwd in

La proposition de loi vise à faire en sorte que soient additionnés les montants de pension qui résultent de l'occupation dans les régimes des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants, et que la pension soit toujours allouée lorsque la somme de ces montants dépasse le montant plancher (91,60 euros par an).

Si ce montant n'était pas dépassé, la pension serait refusée.

La proposition de loi vise en outre à permettre que l'on additionne toutes les pensions, c'est-à-dire tant les pensions de retraite que les pensions de survie, pour atteindre le montant limite.

Elle ne fournit cependant aucune réponse à une série de questions, et notamment aux questions suivantes. Comment sera-t-il tenu compte des limitations en matière de cumuls prévues par l'article 10bis ? La pension de retraite et de survie du travailleur salarié ou du travailleur indépendant qui est inférieure au montant plancher devra-t-elle aussi être payée si l'intéressé peut prétendre à une pension du secteur public ou à une pension étrangère ?

L'adoption de la proposition de loi aurait pour conséquence que la rente capitalisée devrait être versée, ce qui accroîtrait l'incidence budgétaire de la mesure.

Cette adoption aurait également pour conséquence qu'il faudrait trouver une solution en ce qui concerne les pensions des travailleurs salariés (généralement de la femme) qui ne sont actuellement pas payées - de sorte que la rente n'est pas non plus payée -, étant donné que la pension au taux ménage (généralement de l'homme) est plus avantageuse. Il s'agit, en l'occurrence, également, dans une certaine mesure, de petites pensions.

Le ministre annonce enfin le dépôt de précisions budgétaires chiffrées et signale qu'il compte recueillir le point de vue du gouvernement au sujet du texte proposé.

Mme Greta D'hondt (CD&V) signale que le texte proposé ne vise pas à remettre en cause le principe d'un seuil minimum allouable de pension, prévu par la loi précitée du 26 juillet 1996, mais simplement à neutraliser la manière (en l'occurrence le type de carrière) dont les droits à la pension ont été acquis par l'intéressé, compte tenu de l'existence croissante de carrières professionnelles (davantage) flexibles et mixtes (salariées et indépendantes) dans le chef de ce dernier.

Ainsi, les personnes qui possèdent le même nombre d'années de carrière, tous régimes de pension confondus, pour parvenir au minimum allouable de pension,

diverse pensioenregelingen ten opzichte van wie dat recht in één regeling heeft opgebouwd, ook al leveren ze beiden het bewijs van een zelfde aantal jaren activiteit.

Voorts mag het door het wetsvoorstel veroorzaakte bijkomende administratieve werk niet worden overdreven. Het strekt er immers niet toe de uitbetaling mogelijk te maken van alle geringe pensioenuitkeringen voor gewezen werknemers en zelfstandigen, doch alleen de uitbetaling van de diverse uitkeringen (rust- en overlevingspensioen, werknemersregeling en zelfstandigenregeling) waarvan de som 91,60 euro per jaar overschrijdt.

*
* *

Tijdens de vergadering van 22 januari 2003 verstrekt de minister de volgende preciseringen:

Al de mogelijke implicaties en de budgettaire weerslag die het wetsvoorstel teweegbrengen werden onderzocht.

De financiële weerslag van het voorstel betekent voor 2003 een meerkost van 181.929 euro voor de stelsels van de werknemers en zelfstandigen samen. Op kruissnelheid vertegenwoordigt dit een kost van 1,930 miljoen euro.

Hierbij zou dan nog de financiële kost dienen geteld te worden van het betalen van de rente, die op 182.000 euro per jaar kan geraamd worden.

Bij de begrotingsbesprekingen van oktober 2002 werd gekozen om de beschikbare financiële middelen aan te wenden om op 1 januari 2003 een welvaartsverhoging te geven aan 1,6 miljoen gepensioneerden en om in april 2003 de minimumpensioenen nogmaals te verhogen, eerder dan een regeling voor de kleine pensioenen uit te werken voor gepensioneerden die slechts een kleine loopbaan als werknemer en/of zelfstandige bewijzen.

De minister vraagt derhalve dit wetsvoorstel te verwerpen.

Volgens *mevrouw Greta D'hondt (CD&V)* is de budgettaire kostprijs van haar wetsvoorstel niet onoverkomelijk. Zij vraagt dat over dat voorstel zou worden gestemd.

que celles qui ne se sont constituées une carrière que dans un seul régime, ne sont pas pénalisées par rapport à ces dernières.

En outre, il ne faut pas exagérer les difficultés administratives générées par le texte proposé. Celui-ci ne vise pas à permettre le paiement de toutes les pensions modiques de travailleur salarié et de travailleur indépendant mais uniquement celui des pensions de différentes natures et régimes (retraite et survie, salarié et indépendants) dont la somme des montants respectifs est supérieure à 91,60 euros.

*
* *

Lors de la réunion du 22 janvier 2003, le ministre fournit les précisions suivantes :

Toutes les implications possibles de la proposition de loi ainsi que son incidence budgétaire ont été examinées.

L'incidence financière de la proposition représente un surcoût de 181.929 euros pour les régimes des travailleurs salariés et indépendants, soit, en régime de croisière, un coût de 1.930 millions d'euros.

Il faut encore ajouter à ce montant le coût financier du paiement des intérêts, qui peut être estimé à 182.000 euros par an.

Lors des discussions budgétaires d'octobre 2002, il a été décidé d'affecter les moyens financiers disponibles au versement, au 1^{er} janvier 2003, d'une adaptation au bien-être à 1,6 millions de pensionnés et à une nouvelle majoration, en avril 2003, des pensions minimales, et ce, plutôt que d'élaborer un régime pour les petites pensions de pensionnés qui ne peuvent attester que d'une carrière courte en tant que travailleur salarié et/ou indépendant.

Le ministre demande en conséquence le rejet de la proposition.

Mme Greta D'hondt (CD&V) estime que le coût budgétaire de sa proposition de loi n'est pas insurmontable et sollicite le vote au sujet de celle-ci.

**III.— ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN
STEMMINGEN**

Artikelen 1 tot 3

Over artikel 1 worden geen opmerkingen gemaakt.
Het wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen.

De artikelen 2 en 3 alsmede het gehele wetsvoorstel
worden dientengevolge verworpen.

*De rapporteurs,**De voorzitter,*

Maggie DE BLOCK
Pierrette CAHAY-ANDRÉ

Joos WAUTERS

III.— DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1 à 3

L'article 1^{er}, qui n'appelle pas d'observations, est re-
jeté par 8 voix contre 3. En conséquence, les articles 2
et 3 ainsi que l'ensemble de la proposition sont rejetés.

*Les rapporteuses,**Le président,*

Maggie DE BLOCK
Pierrette CAHAY-ANDRÉ

Joos WAUTERS