

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 februari 2001

WETSONTWERP

**houdende goedkeuring van het
samenwerkingsakkoord tussen de Staat, de
Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap
betreffende de sociale economie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Zoé GENOT**

INHOUDSOPGAVE

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Intergratie en Sociale Economie	3
II. Bespreking	4
III. Stemmingen	28

Voorgaand document :

Doc 50 **1042/ (2000/2001)** :

001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 février 2001

PROJET DE LOI

**portant approbation de l'accord de
coopération entre l'État, les Régions et
la Communauté germanophone relatif
à l'économie sociale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Zoé GENOT**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Economie Sociale	3
II. Discussion	4
III. Votes	28

Document précédent :

Doc 50 **1042/ (2000/2001)** :

001 : Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Joos Wauters

A. — Vaste leden / Titulaires

VLD	Filip Anthuenis, Maggie De Block, Jef Valkeniers.
CVP	Luc Goutry, Greta D'Hondt, Trees Pieters.
Agalev-Ecolo	Paul Timmermans, Joos Wauters.
PS	Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle.
PRL FDF MCC	Daniel Bacquelaine, Pierrette Cahay-André.
Vlaams Blok	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer.
SP	Hans Bonte.
PSC	Raymond Langendries.
VU&ID	Annemie Van de Casteele.

B. — Plaatsvervangers / Suppléants

Yolande Avontroodt, Pierre Chevalier, Pierre Lano, Georges Lenssen.
Jos Ansoms, Joke Schauvliege, Jo Vandeurzen, Servais Verherstraeten.
Marie-Thérèse Coenen, Zoé Genot, Kristien Grauwels.
Jean Depreter, Colette Burgeon, Yvan Mayeur.
Olivier Chastel, Corinne De Permentier, Serge Van Overtveldt
Gerolf Annemans, Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
Magda De Meyer, Jan Peeters.
Luc Pacque, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 6 februari 2001.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING, MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE EN SOCIALE ECONOMIE

De heer Johan Vande Lanotte, vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie wijst erop dat hij in het kader van de federale bevoegdheid sociale economie die aan hem werd toegewezen, hij er voor geopteerd heeft om samen met enkele federale en regionale collega's een samenwerkingsakkoord aan te gaan. Het samenwerkingsakkoord werd op 4 juli 2000 ondertekend door de ministers bevoegd voor sociale economie, tewerkstelling en economie van de federale overheid, de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap. In het samenwerkingsakkoord worden de basisafspraken vastgelegd met betrekking tot gezamenlijke acties inzake sociale economie. De partners zetten elk (bijkomende) financiële middelen in om de ontwikkeling van de sociale economie te bevorderen. Daarbij geldt de regel van cofinanciering, d.w.z. dat de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap tegenover de federale inzet, een meerinzet moeten bewijzen (tegenover het referentiejaar 1999) die minstens evenveel is als de federale inzet. De federale inzet bedraagt voor het jaar 2000 250 miljoen frank en wordt verdubbeld voor de daarop volgende jaren.

Voor dit samenwerkingsakkoord is uitgegaan van een brede kijk op de sociale economie. Sociale economie wordt omschreven aan de hand van drie pijlers: de sociale inschakelingseconomie, maatschappelijk verantwoord ondernemen en buurtdiensten. De uitdagingen die het samenwerkingsakkoord stelt zijn niet gering. De ministers die het akkoord hebben ondertekend willen dit samenwerkingsakkoord benutten om de werkgelegenheid in de sociale economie tijdens deze regeerperiode verdubbelen. Dit komt neer op ongeveer 7000 bijkomende banen. Daarnaast wordt er specifiek aandacht besteed aan de duurzame integratie van de groep van bestaansminimumgerechtigden en de financiële steuntrekkers. De ondertekenende ministers hebben zich in dit samenwerkingsakkoord geëngageerd om in de globaliteit van alle werkgelegenheidsmaatregelen een evenredige vertegenwoordiging van deze groep na te streven.

Het overlegcomité staat in voor de evaluatie en opvolging van de verbintenissen. Dit overlegcomité werd samengesteld uit vertegenwoordigers van de 9 ministers, aangevuld door een vertegenwoordiger van de minister

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi lors de sa réunion du 6 février 2001.

I.— EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET, DE L'INTÉGRATION SOCIALE ET DE L'ECONOMIE SOCIALE

Le Vice premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Economie Sociale, M. Johan Vande Lanotte, précise que dans le cadre de la compétence fédérale en matière d'économie sociale qui lui a été confiée, il a pris l'initiative de conclure un accord de coopération avec quelques collègues fédéraux et régionaux. L'accord de coopération a été signé le 4 juillet 2000 par les Ministres compétents pour l'Economie sociale, l'Emploi et l'Economie de l'Etat fédéral, des Régions et de la Communauté germanophone. Cet accord fixe les modalités de base des actions communes dans le domaine de l'économie sociale. Les partenaires affectent chacun des moyens financiers (supplémentaires) en vue de stimuler le développement de l'économie sociale. La règle du cofinancement est applicable: les Régions et la Communauté germanophone doivent affecter des moyens supplémentaires (par rapport à l'année de référence 1999) aux moins égaux à l'apport des autorités fédérales. L'apport des autorités fédérales pour l'année 2000 s'élève à 250 millions de francs et est doublé pour les années suivantes.

Cet accord de coopération est basé sur une vision large de l'économie sociale. L'économie sociale est définie à l'aide de trois piliers: l'économie sociale d'insertion, la production socialement responsable et les services de proximité. L'accord de coopération pose des défis majeurs. A l'aide de cet accord de coopération, les ministres signataires de l'accord souhaitent doubler l'emploi dans le cadre de l'économie sociale au cours de la présente législature. Il s'agit d'environ 7.000 emplois supplémentaires. Par ailleurs, une attention spécifique est consacrée à l'intégration durable du groupe des bénéficiaires du minimum de moyens d'existence et de l'aide sociale financière. Les Ministres signataires se sont engagés par cet accord de coopération à rechercher une représentation proportionnelle de cette catégorie de personnes dans l'ensemble des mesures en matière d'emploi.

Le comité de concertation est chargé de l'évaluation et du suivi des engagements. Ce comité de concertation se compose de représentants des 9 Ministres, complétés par un représentant du Ministre de la Protection

van Consumentenzaken. Het secretariaat ervan wordt waargenomen door de cel Sociale Economie van het federaal ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu. Een financieringsbesluit regelt de controle en toewijzing van de financiële middelen. De gewesten en de Duitstalige Gemeenschap sluiten daarnaast afzonderlijke conventies met de federale overheid, waarin de afspraken met betrekking tot de gezamenlijke acties worden vastgelegd.

De gezamenlijke acties met de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap werden reeds besproken in 'informele' vergaderingen van het overlegcomité. De federale overheid heeft reeds vooruitgang geboekt m.b.t. haar engagementen. Na overleg met de minister van Financiën werd de BTW-regelgeving voor sociale economie bedrijven aangepast, en dit specifiek voor het hergebruik van goederen die gratis aan huis bij particulieren of ondernemingen werden opgehaald. Het Lenteprogramma voorziet in de activeringsmaatregelen zoals omschreven in dit akkoord. De verhoogde staatstoelage voor de ter beschikkingstelling van bestaansminimumgerechtigden en financiële steuntrekkers (art. 60, § 7) aan sociale economie initiatieven, is in werking getreden door de publicatie van een koninklijk besluit op 21 december 2000. Daarnaast werden in de interdepartementale projectgroep werkgroepen opgericht die zich buigen over de wetgeving inzake de juridische vormen van sociale economie - ondernemingen, alsook hun fiscaal regime en de invoering van sociale clausules in overheidsopdrachten.

De resultaten van het overleg in het kader van het samenwerkingsakkoord beginnen zich nu reeds te concretiseren. Sociale economie is een zeer complex en veelzijdig beleidsdomein. Dit samenwerkingsakkoord creëert dan ook een unieke en belangrijke meerwaarde voor de sociale economie. Het samenwerkingsakkoord schept bovendien een kader waarin het beleid van de verschillende deelregeringen kan worden geharmoniseerd.

II. — BESPREEKING

Rapporteur Zoé Genot (Ecolo-Agalev) wijst op het belang van het ter bespreking voorliggende samenwerkingsakkoord omdat het de sociale economie niet beperkt tot de inschakelingssector, maar ze daarentegen als een volwaardige sector beschouwt en de nadruk legt op de meerwaardeneconomie of de social-profitoeconomie.

de la consommation. Son secrétariat est assuré par la cellule Economie sociale du Ministère fédéral des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement. Un arrêté de financement règle le contrôle et l'affectation des moyens financiers. Par ailleurs, les Régions et la Communauté germanophone concluent des conventions distinctes avec les autorités fédérales, dans lesquelles les modalités des actions communes sont convenues.

Les actions communes avec les Régions et la Communauté germanophone ont déjà été discutées lors de réunions 'informelles' du comité de concertation. Les autorités fédérales ont déjà réalisé des progrès en ce qui concerne leurs engagements.

Après concertation avec le Ministre des Finances, la réglementation en matière de TVA pour les entreprises d'économie sociale a été adaptée, et ce en particulier pour la réutilisation de biens collectés gratuitement au domicile de particuliers ou auprès d'entreprises. Le Programme Printemps prévoit les mesures d'activation décrites dans cet accord. La subvention de l'Etat majorée pour la mise de bénéficiaires du minimum de moyens d'existence et de l'aide sociale financière (art. 60, § 7) à la disposition d'initiatives d'économie sociale est entrée en vigueur par la publication d'un arrêté royal le 21 décembre 2000. Par ailleurs, des groupes de travail ont été créés au sein du groupe de projet interdépartemental, qui examinent la législation au sujet de la forme juridique des entreprises d'économie sociale, leur régime fiscal et l'insertion de clauses sociales dans les marchés publics.

Les résultats de la concertation dans le cadre de l'accord de coopération sont déjà progressivement perceptibles. L'économie sociale est une matière très complexe et diversifiée. Cet accord de coopération apporte dès lors une plus-value unique et importante pour l'économie sociale. En outre, l'accord de coopération crée un cadre dans lequel la politique fédérale des entités fédérées peut être harmonisée d'une manière optimale.

II. — DISCUSSION

Votre rapporteur, Mme Zoe Genot (ECOLO AGALEV) souligne l'intérêt qui ressort de l'accord de coopération à l'examen dans la mesure où celui-ci n'enferme pas l'économie sociale dans le secteur de l'insertion mais la considère au contraire comme un secteur à part entière et insiste par ailleurs sur l'économie solidaire ou l'économie à profit social.

De Waalse leden zullen met genoeg vaststellen dat de in artikel 1 van het samenwerkingsakkoord opgenomen definitie van de meerwaardeconomie dezelfde is als die welke de Waalse Raad voor de sociale economie hanteert.

Voorts voorziet artikel 2 van het samenwerkingsakkoord in een evenredige inschakeling van de bestaansminimumtrekkers. Wordt die evenredigheid vastgesteld ten aanzien van de hele sociale economie, rekening houdend met het aantal personen die in het algemeen in dienst worden genomen of met het aantal bestaansminimumtrekkers in een bepaald gewest ?

Vervolgens bepaalt het hier onderzochte akkoord dat de ondertekenende partijen zich ertoe verbinden het aantal banen te verdubbelen. Het lijkt moeilijk dat *a posteriori* te beoordelen aangezien wij thans niet over een duidelijk overzicht van het aantal betrekkingen in die sector beschikken. Hij lijkt dan ook interessant een doeltreffend statistisch instrument te hebben (artikel 6 van het samenwerkingsakkoord verwijst daar trouwens naar) dat de mogelijkheid biedt te bepalen wat de huidige situatie is, hoeveel personen werden ingeschakeld, welk soort van overeenkomsten daartoe zijn gebruikt, hoe die verdeeld zijn naar gelang van de gewesten en welke categorieën van instellingen daarbij betrokken zijn.

Anderzijds wijst de spreekster erop dat in artikel 5 het bestaan wordt vermeld van een Overlegcomité waarvan de vertegenwoordigers van de verschillende regeringen deel uitmaken. Zij heeft vragen over het soort van overleg dat wordt bedoeld, over de periodiciteit ervan en over de aard van de structuren waarin dat overleg zou plaatsvinden met de sociale gesprekspartners, zulks uiteraard zonder een sector sociale economie uit te bouwen.

Ten slotte staat in het samenwerkingsakkoord niets te lezen over een evaluatie van de uitwerkingen ervan. Zou een dergelijke evaluatie niet kunnen worden overwogen, door hetzij het Federaal Planbureau, hetzij de Centrale raad voor het bedrijfsleven, hetzij de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid ?

De heer Raymond Langendries (PSC) stipt in de eerste plaats aan dat in artikel 1 van het samenwerkingsakkoord sprake is van de creatie van duurzame werkgelegenheid. De hoofdinspanning heeft echter betrekking op betrekkingen van bepaalde duur. Is er hier geen paradoxie ?

Wat de uitvoering van het beleid inzake sociale economie betreft, rijst er voorts een probleem als gevolg van de tijd die verstreken is sinds de regeringsverklaring van juni 1999, die aankondigde dat het aantal ba-

Les membres wallons apprécieront de constater que la définition de l'économie sociale retenue à l'article premier de l'accord de coopération est celle qui est appréhendée par le Conseil wallon de l'économie sociale.

D'autre part, l'article 2 de l'accord considéré évoque une insertion proportionnelle des bénéficiaires du minimum de moyens d'existence. Cette proportion s'établit-elle par rapport à l'ensemble de l'économie sociale, en référence avec le nombre de personnes embauchées en général ou avec le nombre de bénéficiaires du minimum de moyen d'existence au sein d'une Région considérée ?

L'accord à l'examen précise ensuite que les parties contractantes s'engagent à doubler le nombre d'emplois. Etant donné qu'on ne dispose pas actuellement d'un aperçu clair du nombre d'emplois existants dans le secteur, il paraît difficile de pouvoir procéder à une évaluation *a posteriori*. Il serait dès lors intéressant de disposer d'un outil statistique performant (l'article 6 de l'accord de coopération considéré y faisant au demeurant référence), qui permette d'établir l'état actuel des lieux, le nombre de personnes insérées, les types de contrats utilisés à cet effet, la répartition régionale de ces types de contrats ainsi que les catégories d'institutions concernées.

L'intervenante relève par ailleurs l'existence, mentionnée à l'article 5, d'un Comité de concertation entre les représentants des différents gouvernements. Elle s'interroge sur le type de concertation prévu, sur la périodicité de celle-ci, sur la nature des structures dans lesquelles cette concertation s'inscrirait avec les interlocuteurs sociaux et cela bien sûr sans construire un secteur de l'économie sociale.

Enfin, l'accord de coopération considéré est muet quant à une évaluation de ses effets. Ne pourrait-on envisager une telle évaluation, soit par le Bureau fédéral du Plan, soit par le Conseil central de l'Economie, soit par le Conseil supérieur de l'Emploi ?

M. Raymond Langendries (PSC) indique tout d'abord que l'accord de coopération à l'examen évoque, en son article 1^{er}, la création d'emplois stables. Or l'effort principal s'effectue par le biais d'emplois à durée déterminée. N'y a-t-il pas une contradiction entre les deux concepts ?

D'autre part, quant à la mise en œuvre de la politique d'économie sociale, un problème se pose du fait du laps de temps écoulé depuis la déclaration gouvernementale de juin 1999, laquelle prévoyait de doubler le nom-

nen in het kader van de initiatieven op het stuk van de sociale economie in de loop van de huidige kabinetsperiode zou worden verdubbeld.

Het onderhavige samenwerkingsakkoord werd immers pas op 4 juli 2000 ondertekend en het wordt pas in februari 2001 goedgekeurd door het parlement. Nagevoeg de helft van de regeerperiode is achter de rug en men zal dus tweemaal meer inspanningen moeten doen in de helft van de tijd, te meer omdat aan Franstalige kant in de praktijk bijna geen bijkomende banen werden gecreëerd in het jaar 2000.

Het zou overigens nuttig zijn over een evaluatie te beschikken van de banen die in 2000 in de verschillende gewesten in het leven werden geroepen in die sector.

Voorts bepaalt artikel 8 van het voorliggende samenwerkingsakkoord dat de federale overheid in een vastgestelde begroting voorziet met het oog op de cofinanciering van de gezamenlijke inspanningen die met de betrokken gewesten moeten worden geleverd. Die begroting bedraagt 250 miljoen Belgische frank in 2000 en 500 miljoen Belgische frank in 2001.

Krachtens artikel 9 van het samenwerkingsakkoord moeten de verschillende gewesten bijdragen tot die medefinanciering. Wordt die bijdrage pondspondsgewijze aan de inbreng van de federale overheid vastgesteld ?

Vervolgens constateert de spreker dat het Interministerieel Overlegcomité Sociale Economie geregeld een evaluatie uitvoert, onder meer van de problemen inzake statistische inlichtingen en afstemming van de wetgevingen.

Hij heeft vragen bij de concrete invulling van die diverse noties gezien het ingewikkelde karakter van de aangelegenheid en het feit dat de toestand varieert naar gelang van het gewest.

Zo mag inzake de harmonisering van de wetgevingen niet worden vergeten dat, als men het werkloosheidprobleem wil aanpakken, men er rekening mee moet houden dat dit probleem niet overal van dezelfde aard is. Zo heeft Vlaanderen in de eerste plaats te kampen met langdurige werkloosheid terwijl in Wallonië daarentegen vooral jongeren geen baan vinden.

Ten slotte wenst de spreker te vernemen hoe men concreet gestalte zal geven aan de in artikel 13 van het samenwerkingsakkoord aangegeven verbintenis om ten behoeve van de sociale economie de toegang tot de markt van de overheidsopdrachten en beroepen te ver-

bre d'emplois dans les initiatives d'économie sociale durant cette législature.

L'accord de coopération considéré n'a en effet été signé que le 4 juillet 2000 et le Parlement ne procède à une approbation de celui-ci qu'en ce mois de février 2001. La moitié de la législature est quasi-écoulée et il faudra dès lors accomplir deux fois plus d'efforts durant la moitié du temps ; d'autant plus qu'en pratique, du côté francophone, il n'y a quasi pas d'emplois supplémentaires qui ont été créés en 2000.

Il serait intéressant au demeurant de disposer d'une évaluation des emplois créés en 2000 dans le secteur dans les différentes Régions.

Par ailleurs, l'article 8 de l'accord de coopération considéré prévoit l'affectation, par l'autorité fédérale, d'un budget déterminé, destiné au cofinancement des efforts communs à fournir avec les Régions concernées, respectivement de 250 millions de francs en 2000 et de 500 millions de francs en 2001.

En vertu de l'article 9 de l'accord précité, les différentes Régions doivent contribuer à ce cofinancement. Cette contribution s'effectue-t-elle à due concurrence de l'apport de l'autorité fédérale ?

L'intervenant constate ensuite que le Comité interministériel de concertation pour l'Economie sociale procède à une évaluation régulière, notamment des problèmes d'informations statistiques et d'harmonisation des législations.

Il s'interroge sur la concrétisation de ces différents concepts, eu égard à la complexité de la matière et aux situations différenciées selon les Régions.

Ainsi, en ce qui concerne l'harmonisation des législations, il faut être conscient du fait que si on souhaite s'attaquer au problème du chômage, la nature de celui-ci diffère selon les Régions. En Flandre, le chômage est davantage de longue durée ; en Wallonie par contre le chômage frappe plus les jeunes.

L'orateur s'interroge enfin sur la concrétisation de la déclaration d'intention, consacrée par l'article 13 de l'accord de coopération, en matière de simplification de l'accès aux marchés publics pour les initiatives d'économie sociale. Ainsi, une entreprise wallonne d'économie so-

gemakkelijken. Zo heeft een Waals bedrijf voor sociale inschakelingseconomie dat in juni 1999 een erkenningsaanvraag had ingediend, die pas eind januari 2001 gekregen. Zolang het geen ernst is met die toegezegde vereenvoudiging, is de verwachte verdubbeling van het aantal arbeidsplaatsen dan ook niet haalbaar.

De vice-eerste minister en minister van Maatschappelijke Integratie geeft aan dat de evenredige vertegenwoordiging van de bestaansminimumgerechtigden als bedoeld in artikel 1 van het voorliggende samenwerkingsakkoord, ten opzichte van het totaal aantal nieuwe arbeidsplaatsen wordt vastgesteld.

De minister verstrekt vervolgens cijfergegevens voor 1999 over het aantal betrekkingen in de sector van de sociale economie (zie nota *infra*).

Op grond van die gegevens zal vervolgens een raming kunnen worden gemaakt van de ontwikkeling die zich op dat vlak zal aftekenen. De eerste raming vindt plaats in juli 2001.

Bij de ondertekening van het aan de orde zijnde samenwerkingsakkoord in juli 2000 werd reeds een stijging van het aantal arbeidsplaatsen waargenomen en die stijging was in beide landsdelen inzonderheid vrij aanzienlijk wat de arbeidsplaatsen betreft die op grond van de artikelen 60 en 61 van de organieke OCMW-wet van 8 juli 1976 werden gecreëerd.

Dat het oogmerk om het aantal betrekkingen nog tijdens deze regeerperiode te verdubbelen wellicht wat hoog gegrepen is, belet niet dat het de federale Staat en de gewesten ook aanspoort om nog meer inspanningen te leveren op dat gebied.

Het bedoelde samenwerkingsakkoord heeft ten andere des te minder de invoering van een nieuwe overlegstructuur met de sociale partners op het oog daar die daar niet om vragen.

De diverse verantwoordelijken moeten derhalve voeling blijven houden met die sociale partners en daarbij de bestaande kanalen benutten.

Inzake de respectieve financiële bijdragen van de federale Staat en van de gewesten bepaalt het samenwerkingsakkoord dat de gewesten een inspanning moeten leveren die ten minste even groot is als de federale inbreng.

Indien de federale Staat in 2000 en 2001 bijvoorbeeld respectievelijk 250 miljoen en 500 miljoen frank uittrekt, moet van de zijde van de gewesten voor die beide jaren in totaal hetzelfde bedrag op tafel komen.

ciale d'insertion a sollicité une demande d'agrément en juin 1999 et n'a obtenu cet agrément que fin janvier 2001. Il est dès lors indispensable qu'il y ait une volonté effective de simplification précitée, sous peine de ne pas pouvoir parvenir au doublement escompté du nombre d'emplois.

Le Vice-premier ministre et ministre de l'Intégration sociale indique que la représentation proportionnelle des bénéficiaires du minimex, dont question à l'article 2 de l'accord de coopération à l'examen, s'établit par rapport à la globalité des nouveaux emplois.

Le ministre communique ensuite des précisions chiffrées relatives au nombre d'emplois en 1999 dans le secteur de l'économie sociale (cfr note *infra*).

Sur la base de cet état de la situation, il sera possible d'évaluer par la suite l'évolution qui se sera dessinée en la matière. La première évaluation devra être opérée en juillet 2001.

Lors de la signature, en juillet 2000, de l'accord de coopération à l'examen, on a déjà pu constater une croissance du nombre d'emplois, et, en particulier, une augmentation assez sensible, dans les deux parties du pays, des emplois créés sur la base des articles 60 et 61 de la loi organique du 8 juillet 1976 des CPAS.

L'objectif de doubler le nombre d'emplois durant cette législature est sans doute ambitieux mais incite également l'Etat fédéral et les Régions à accomplir davantage d'efforts à cet effet.

D'autre part, l'accord de coopération considéré n'entend pas instaurer une nouvelle structure de concertation avec les interlocuteurs sociaux, ces derniers n'étant au demeurant pas demandeurs en la matière.

Les différents responsables doivent dès lors conserver leurs contacts avec les partenaires sociaux par le biais des canaux existants.

En ce qui concerne les contributions financières respectives de l'Etat fédéral et des Régions, l'accord de coopération prévoit que les Régions doivent fournir un effort financier au moins équivalent à celui de l'autorité fédérale.

Ainsi si l'Etat fédéral affecte respectivement un budget de 250 millions de francs et de 500 millions de francs en 2000 et en 2001, les Régions doivent verser au total ce même montant pour les années considérées.

Met betrekking tot de concrete invulling van de harmonisering van de wetgevingen is de minister zich ervan bewust dat dit een moeilijke klus wordt die heel wat tijd zal vergen.

Een en ander is ook het gevolg van de situaties (aparte kansengroepen) of van de verschillen in traditie tussen de gewesten. Zo heeft het Vlaams Gewest, in schril contrast met wat in Wallonië gebeurt, maar zelden gebruik gemaakt van de door artikel 61 van de organieke OCMW-wet van 8 juli 1976 geboden mogelijkheden tot inschakeling in particuliere ondernemingen. Daar staat dan weer tegenover dat soortgelijke mogelijkheden waarin is voorzien bij artikel 60 van de bedoelde wet, bij de invoering daarvan vrijwel uitsluitend door het Vlaams Gewest werden benut, wat niet belet dat zich een evenwicht tussen de gewesten aan het aftekenen is.

Het feit dat de diverse partners samen om de tafel gaan zitten, kan niettemin resultaten opleveren. Dat geldt onder meer voor de fiscale aspecten van de erkenning die, dank zij een akkoord tussen de gewesten, konden worden geharmoniseerd.

De wil om door een harmonisering vooruit te komen is hoe dan ook overal waar nodig aanwezig.

Overigens heeft het feit dat de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap zijn samengekomen met de federale Staat, de mogelijkheid geboden initiatieven te nemen die aanvankelijk beperkt bleven tot één gewest; zo blijken ook aan Franstalige zijde de kringloopcentra stil-aan door te breken.

Wat betreft de stand van zaken deelt de vice-eerste minister de volgende nota mee :

Samenwerkingsakkoord – Stand van zaken

– ondertekend op 4 juli 2000 door 9 ministers van de federale overheid, de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap;

– na advies van de Raad van State aangepast en opnieuw ondertekend. De Raad van State wees erop dat het samenwerkingsakkoord alleen betrekking kan hebben op gewestelijke bevoegdheden en dus niet op bevoegdheden van de gemeenschappen. Ter verduidelijking wordt expliciet verwezen naar de overheveling van bevoegdheden tussen het Waals Gewest en de Duitstalige Gemeenschap in de preambule. Daarnaast wees men erop dat het financieringsmechanisme enkel conform is met de wet indien het gaat om gemeenschappelijke initiatieven van de federale overheid in samenwerking met de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap.

S'attachant à la concrétisation de l'harmonisation des législations, le ministre est conscient de la difficulté de la tâche, laquelle requerra par ailleurs pas mal de temps.

Cette difficulté provient également du fait des situations (groupes-cibles distincts) ou des traditions différenciées entre Régions : ainsi les possibilités d'insertion dans les entreprises privées offertes par l'article 61 de la loi organique du 8 juillet 1976 des CPAS n'ont été que rarement utilisées en Région flamande, à la différence manifeste de ce qui prévaut en Région wallonne ; quant aux possibilités d'insertion offertes par l'article 60 de la loi précitée, elles ont, lors de leur création, quasi exclusivement été utilisées en Région flamande ; la situation évoluant toutefois vers un équilibre entre Régions.

Le fait que les différents partenaires se mettent ensemble peut toutefois donner des résultats. Il en va ainsi en matière des aspects fiscaux de l'agrément qui ont pu être harmonisés grâce à un accord entre Régions.

En toute hypothèse, la volonté de progresser par une harmonisation, là où elle est nécessaire, est présente.

Au demeurant, le fait que les Régions et la Communauté germanophone se soient réunies avec l'Etat fédéral a permis le lancement de différentes initiatives, limitées à l'origine à une Région : ainsi les « *kringloopcentra* » tendent également à percer du côté francophone.

En ce qui concerne le point de la situation, le vice-premier ministre communique la note suivante :

Accord de coopération – Point de la situation

– signé le 4 juillet 2000 par 9 Ministres de l'Etat fédéral, des Régions et de la Communauté germanophone;

– adapté et signé à nouveau après l'avis du Conseil d'Etat. Le Conseil d'Etat a signalé que l'accord de coopération ne pouvait avoir trait qu'aux compétences régionales et ne pouvait porter sur celles des Communautés. En guise de précision, il est explicitement fait référence dans le préambule au transfert de compétences entre la Région wallonne et la Communauté germanophone. Par ailleurs, l'attention a été attirée sur le fait que le mécanisme de financement n'est conforme à la loi que s'il s'agit d'initiatives communautaires des autorités fédérales en collaboration avec les Régions et la Communauté germanophone. Il a dès lors été précisé

Daarom werd geëxpliciteerd dat het om gezamenlijke initiatieven gaat, geregeld door een financieringsKB, in artikel 8, § 4, van het samenwerkingsakkoord;

– De aangepaste versie werd voorgelegd aan het parlement.

Voorlegging aan de parlementen van elk van de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap. Stand van zaken:

- Brussels Hoofdstedelijk Gewest: verzonden naar het parlement, waar men hoopt dat de tekst nog in januari 2001 in commissie wordt onderzocht;
- Waals Gewest: de tekst werd de regering in november voorgelegd. De tekst zou eind januari 2001 bij het parlement kunnen worden ingediend;
- Duitstalige Gemeenschap: de Duitse tekst van het akkoord was nog niet ondertekend, op dit ogenblik is hij ondertekend door 7 van de 9 ministers;
- Vlaams Gewest: het akkoord werd aan het parlement voorgelegd en werd in een decreet omgezet.

Financieringsbesluit

Dit koninklijk besluit:

- geldt telkens voor 1 jaar;
- regelt de toewijzing van financiële middelen en de controle daarop;
- de werkwijze: aparte, jaarlijkse overeenkomst met elk gewest en de Duitstalige Gemeenschap, aan de hand van de controle op de verdeling van de middelen;
- een raming van de verdeling van de middelen voor het volgend begrotingsjaar moet voorgelegd worden voor 1 juli van ieder jaar. In de conventie van het jaar 2000 werd de raming voor 2001 reeds aangegeven;
- elke betrokken overheid een jaarverslag en eindafrekening moet voorleggen; voor het jaar 2000 moet dit uiterlijk voor 1 juli 2001 gebeuren, voor de daaropvolgende jaren uiterlijk op 1 maart van het jaar dat op het desbetreffende begrotingsjaar volgt;
- de middelen worden in één schijf overgeheveld naar de gewesten. De controle gebeurt achteraf, bij gebrek aan of schending van de overeenkomsten, wordt met terugvorderingen gewerkt;
- de verdeling van de middelen door de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap naar lokale overheden of aangewezen instanties of organisaties, moet gebeuren door aparte overeenkomsten of reglementaire besluiten;

dans l'article 8, § 4 de l'accord de coopération qu'il s'agit d'initiatives communes, dont les modalités sont fixées dans un A.R. de financement;

– La version adaptée a été soumise au Parlement.

Présentation aux Parlements de chaque Région et de la Communauté germanophone. Point de la situation:

- Région de Bruxelles-Capitale: envoyé au Parlement, où l'on espère que le texte sera encore examiné en commission en janvier 2001;
- Région wallonne: le texte a été soumis au Gouvernement en novembre. Le texte pourrait être introduit au Parlement fin janvier 2001;
- Communauté germanophone: le texte allemand de l'accord n'était pas encore signé; il est à présent signé par 7 des 9 Ministres;
- Région flamande: l'accord a été soumis au Parlement et a été intégré dans un décret.

Arrêté de financement

Cet arrêté royal:

- est valable chaque fois pour un an;
- régit l'attribution des moyens financiers et son contrôle;
- procédure: convention annuelle distincte avec chaque Région et la Communauté germanophone en fonction du contrôle de la répartition des moyens;
- une estimation de la répartition des moyens pour l'exercice budgétaire suivant doit être présentée avant le 1^{er} juillet de chaque année. La convention de l'année 2000 contient déjà l'estimation pour 2001;
- chaque autorité concernée doit soumettre un rapport annuel et un décompte final; pour l'année 2000 au plus tard le 1^{er} juillet 2001, pour les années suivantes au plus tard le 1^{er} mars de l'année suivant l'exercice budgétaire concerné;
- les moyens sont transférés aux Régions en une seule tranche. Le contrôle a lieu ultérieurement; en l'absence de conventions ou en cas d'infraction aux conventions, des récupérations sont effectuées;
- la répartition des moyens par les Régions et la Communauté germanophone en faveur des autorités locales ou des instances ou organisations désignées doit se faire au moyen de conventions distinctes ou d'arrêtés réglementaires.

Stand van zaken:

- gunstig advies van de Inspectie van Financiën op 21 november 2000;
- werd voorgelegd worden aan de Raad van State, maar is zonder advies teruggekeerd, omdat de Raad het voorbarig vond, aangezien het parlement nog geen uitspraak heeft gedaan;
- wordt gepubliceerd voor het jaar 2000 gelijktijdig met het samenwerkingsakkoord. Daarna wordt het jaarlijks aan het begin van het jaar gepubliceerd.

Vastlegging van de middelen:

- de vastlegging van de middelen voor het jaar 2000 is geschied op basis van het advies van de Raad van State.

Overeenkomsten

- aparte overeenkomst met elk gewest;
- telkens geldig voor 1 jaar, maar bevat ook een ramming voor het daaropvolgend begrotingsjaar;
- herhaling van de algemene doelstellingen van het akkoord. Er wordt in gepreciseerd hoe men de opvolging van de doelstellingen zal realiseren (bv. in Vlaanderen door het cliëntvolgsysteem, operationeel vanaf 2001);
- per gewest wordt hieronder een samenvatting gegeven van de voorziene maatregelen, de financiering ervan en de evolutie inzake werkgelegenheid;
- de overeenkomsten voor het jaar 2000 werden reeds gefinaliseerd; na publicatie van het financieringsbesluit worden ze opgestuurd naar de bevoegde ministers ter ondertekening.

Rol van het overlegcomité

Komt minstens viermaal per jaar samen en rapporteert rechtsreeks aan de bevoegde regeringen.

1. Evaluatie van de doelstellingen en verbintenissen in het akkoord:

- ontwikkeling van indicatoren die de evaluatie van de voortgang van de activiteiten mogelijk maken;
- voorstellen van (zowel kwalitatieve als kwantitatieve) operationele doelstellingen voor de verbintenissen in het samenwerkingsakkoord, met name:
 - ontwikkeling van de drie pijlers (sociale inschakelingseconomie, maatschappelijk verantwoord ondernemen en buurtdiensten);
 - vooropstellen van volwaardige en duurzame werkgelegenheid en maximale kansen voor de 'kansengroepen' à evenredige vertegenwoordi-

Point de la situation:

- avis positif de l'Inspection des Finances le 21 novembre 2000;
- a été soumis à l'avis du Conseil d'Etat mais aucun avis n'a été formulé car le Conseil d'Etat l'estimait prématuré étant donné que le Parlement ne s'est pas encore prononcé;
- est publié pour l'année 2000 en même temps que l'accord de coopération. Est ensuite publié annuellement au début de l'année.

Engagements des moyens:

- l'engagement des moyens pour l'année 2000 a eu lieu sur la base de l'avis du Conseil d'Etat.

Conventions

- convention distincte avec chaque Région;
- à chaque fois valable pour 1 an, mais contient également une estimation pour l'exercice budgétaire suivant;
- rappel des objectifs généraux de l'accord. La manière de réaliser le suivi des conventions y est précisée (par ex. en Flandre par le système de suivi des clients, opérationnel à partir de 2001);
- une synthèse des mesures prévues, de leur financement et de l'évolution en matière d'emploi y est donnée par Région;
- les conventions pour l'année 2000 ont déjà été finalisées; après la publication de l'arrêté de financement, elles sont envoyées aux Ministres compétents afin d'être signées.

Rôle du comité de concertation

Le comité de concertation se réunira au moins quatre fois par an et fait directement rapport aux Gouvernements compétents.

1. Evaluation des objectifs et engagements fixés dans le cadre de l'accord :

- développement des indicateurs qui permettent d'évaluer la progression des activités accomplies ;
- le comité de concertation est chargé de présenter les objectifs opérationnels tant quantitatifs que qualitatifs pour chacun des engagements pris dans l'accord de coopération, çad :
 - développement des trois piliers (l'économie sociale, l'esprit d'entreprise socialement responsable, les services de proximité).
 - toujours considérer l'emploi à part entière et durable ainsi qu'un maximum de chances en faveur des groupes à risque, comme des objectifs

ging van het aantal bm'ers en verdubbeling van de werkgelegenheid;

- evaluatie van de verbintenissen, omzetting ervan in uitvoeringsmodaliteiten, geven van adviezen met betrekking tot de uitvoering van het samenwerkingsakkoord.

2. Nastreven van afstemming van de maatregelen van de gewesten, de Duitstalige Gemeenschap en de federale overheid, door volgende principes

- effectiviteit bij het bereiken van de doelgroep en de doelstelling;
- efficiëntie (optimale kosten-baten analyse);
- eenvoud (administratief, procedures, uitbetalingswijze, enz.);
- transparantie;
- zekerheid (geen vage interpretaties en toepassingsperiodes);
- opvolgingsmogelijkheid en monitoring verzekeren;
- complementariteit van maatregelen nastreven.

3. Financiële controle

- regels vastleggen bij eventuele vermindering van het budget (bepalen van wat gegronde redenen daartoe zijn) + overleg over de besteding van die vrijgekomen middelen;
- moet ingelicht worden indien er een aanpassing gebeurt van de verdeling van de geldmiddelen in de aparte overeenkomst;
- evaluatie van het jaarlijks rapport en de eindafrekening van elke overheid.

Engagementen van de federale Staat

- Algemeen : bijkomende inspanningen leveren voor de ontwikkeling van de sociale economie gelet op de wet van 4 mei 1999 art. 41-42. De erkenning van operatoren die daarvoor in aanmerking komen, moet steeds gebeuren in overleg met de betrokken partijen.
- Evaluatie van de wetgeving inzake juridische vormen van sociale economie ondernemingen (VZW-wetgeving, of vennootschapsrecht) alsook hun fiscaal regime. De minister van Financiën is belast met het onderzoek van dit dossier.

à atteindre à une représentation proportionnelle du groupe de bénéficiaires du minimum de moyens d'existence et doublement du nombre d'emplois.

- l'évaluation des engagements et leur transposition dans des modalités d'exécution, l'émission des avis relatifs à l'exécution de l'accord de coopération

2. Harmoniser au maximum les mesures fédérales et régionales, selon les principes suivants :

- mesures effectives en vue d'atteindre l'objectif ou le groupe visé ;
- mesures efficaces (le rapport coûts – bénéfices doit être optimal) ;
- simplicité (ce qui concerne l'administration, les procédures, les modalités de paiement) ;
- transparence ;
- mesures certaines (éviter les interprétations vagues et les périodes d'application incertaines) ;
- les mesures doivent pouvoir faire l'objet d'un suivi, d'un monitoring.
- Les mesures doivent être complémentaires.

3. Contrôle financier

- établir les règles afférentes à une éventuelle diminution du budget (définir ce qu'il faut entendre par raisons valables pour justifier cela) + concertation sur l'affectation des moyens libérés ;
- doit être informé par la partie contractante de l'accord de coopération qui souhaite adapter la répartition des moyens financiers repris dans la convention séparée ;
- l'évaluation du rapport annuel et du décompte final présenté par l'autorité concernée.

Engagements de l'Etat Fédéral

- En général: livrer des efforts supplémentaires en vue du développement de l'économie sociale en vue de la loi du 4 mai 1999 art. 41-42. La reconnaissance des opérateurs entrants éventuellement en ligne de compte, sera déterminée en concertation avec les parties concernées.
- L'évaluation de la législation relative aux formes juridiques des entreprises d'économie sociale (législation sur les ASBL ou sur les sociétés) ainsi que leur régime fiscal. Le ministre des Finances est chargé de l'examen de ce dossier.

Stand van zaken:

- KB 20 september 2000: BTW-verlaging (6%) voor erkende sociale economie bedrijven (met uitsluiting van de beschutte werkplaatsen) voor verkoop van goederen die zij gratis aan huis bij particulieren of ondernemingen ophalen.
- Op dit moment wordt een studie uitgevoerd m.b.t. de verlaagde BTW-tarieven in de rechtspraak van de deelregeringen. Het tweede deel van de studie betreft de wet van 04 mei 1999 m.b.t. de fiscale schikkingen. Het derde deel van de studie wordt gewijd aan het koninklijk besluit van 20 september 2000 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven (het verslag aan de Koning, de voorwaarden waaraan de instellingen moeten voldoen).
- Een tweede studie wordt uitgevoerd, waarin het fiscaal regime van de vennootschap met sociaal oogmerk m.b.t. de inkomstenbelasting wordt bestudeerd (het algemeen fiscaal regime van de vennootschappen met sociaal oogmerk, de specifieke regimes van toepassing op bijvoorbeeld inschakelingsondernemingen). De studie wil ook de problemen die de vennootschappen met sociaal oogmerk in de sociale economie treffen, belichten (uitsluiting van de vennootschappen met sociaal oogmerk die een beperkte verdeling van dividenden toepassen, van de belasting van rechtspersonen; het probleem van de mindering van bijdragen verbonden met het sociale oogmerk; het probleem van buitengewone of vrijwillige voordelen; de socioprofessionele handicap van het doelpubliek van sociale ondernemingen en de impact van subsidies).
- Vereenvoudiging van de toegang tot overheidsopdrachten en de beroepen + onderzoeken van de wettelijke mogelijkheden inzake de invoering van sociale clausules in overheidsopdrachten en daartoe een voorstel uitwerken.

Stand van zaken:

- oprichting van een subwerkgroep in de interdepartementale projectgroep;
- voorbereiding van een nota aan de Ministerraad: uitwerking van sociale clausules op federaal niveau.
- Activering van de bestaansminimumuitkeringen realiseren ter cofinanciering van tewerkgestelde bestaansminimumgerechtigden en financiële steuntrek-

Etat des lieux :

- AR du 20 septembre 2000 : diminution du taux de TVA (6%) pour les entreprises d'économie sociale reconnues, pour la vente de bien, qu'elles recueillent, à titre gratuit, auprès de particuliers ou d'entreprises, par collecte à domicile ou autrement.
- Une première étude est effectuée actuellement. Il s'agit d'étudier la question des taux réduits de TVA en droit communautaire. La seconde partie de l'étude concerne la loi du 04/05/1999 portant des dispositions fiscales. La troisième partie de l'étude est consacrée à l'arrêté royal du 20 septembre 2000 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux (le rapport au Roi, les conditions à remplir par les organismes).
- Une seconde étude est effectuée actuellement. Il s'agit d'étudier le régime fiscal de la société à finalité sociale concernant l'impôt sur le revenu (le régime fiscal général des sociétés à finalité sociale, les régimes spécifiques applicables aux entreprises d'insertion par exemple). Il s'agit aussi de mettre en évidence les problèmes rencontrés par les sociétés à finalité sociale d'économie sociale (exclusion de l'impôt des personnes morales pour les sociétés à finalité sociale qui utilisent la distribution limitée des dividendes, le problème de la déduction des charges liées à la finalité sociale, le problème des avantages anormaux ou bénévoles, le handicap socioprofessionnel du public cible des entreprises sociales et l'impact des subsides, le problème des exclusions du taux réduit à l'impôt des sociétés).
- Simplifier l'accès aux marchés publics et l'accès à la profession pour les initiatives émanant de l'économie sociale + examiner les possibilités légales d'introduire des clauses sociales dans les marchés publics et à élaborer une proposition.

Etat des lieux :

- mise en place d'un groupe de travail spécifique au sein du groupe de travail interdépartemental ;
- préparation d'une note au Conseil des Ministres : élaboration des clauses sociales au niveau fédéral.
- Activation du minimum de moyens d'existence et de l'aide sociale financière afin de cofinancer le coût des bénéficiaires mis au travail dans ces programmes réali-

kers binnen deze programma's die door de diensten van de gewesten of de Duitstalige Gemeenschap worden uitgevoerd of onder het beheer ervan plaatsvinden en die belangrijke werkgelegenheidskansen bieden voor kansengroepen.

Stand van zaken :

- Het principe dat het bestaansminimum of de financiële steun kan aangewend worden als een tegemoetkoming in de loonkosten kon aanvankelijk alleen voor drie welbepaalde wedertewerkstellingsprogramma's: doorstromingsprogramma's, dienstenbanen en eerste werkervaring. Het Lenteprogramma breidt de activering uit tot twee nieuwe programma's: sociale inschakelingsinitiatieven enerzijds en de invoeginterim anderzijds.
- verhoogde staatstegemoetkoming voor de terbeschikkingstelling van bestaansminimumgerechtigden en –financiële steuntrekkers (art. 60, §7) aan sociale economie initiatieven.

Stand van zaken :

- De ondersteuning door de federale overheid bestaat concreet uit een verhoogde toelage voor elke betrekking in het kader van artikel 60, § 7, wanneer de aldus aangeworven werknemer ter beschikking wordt gesteld voor een sociale economie initiatief. De lijst van de initiatieven die hiervan gebruik kunnen maken, wordt voorgelegd aan het overlegcomité.
- KB van 21 december 2000
- De lijst van sociale economie-initiatieven wordt bekendgemaakt d.m.v. MB en voor de categorie 'experimenten' en proefprojecten een omzendbrief aan de OCMW's;
- Op dit moment 477 plaatsen aangevraagd (maximum = 625), waarvan 222 voor Vlaanderen, 196 voor Wallonië, 59 voor Brussel.
- duurzame activering van de werkloosheids- en bestaansminimumuitkeringen tot stand te brengen voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid binnen sociale economie initiatieven.

Stand van zaken :

- Men bedoelt hier het engagement t.a.v. de sociale inschakelingsinitiatieven, waarbij een activering van het bestaansminimum en de financiële steun voorzien is voor de volledige duur van een tewerkstel-

sés par les services des Régions ou la Communauté germanophone ou réalisés sous leur gestion et qui offrent d'importantes possibilités d'emploi aux groupes à opportunités.

Etat des lieux :

- A l'origine, le principe d'activation du minimex ou l'aide sociale dans les coûts salariaux pouvait seulement être appliqué dans 3 programmes d'emploi : les programmes de transition professionnelle, les emplois services et les contrats de première expérience professionnelle. Le programme printemps élargit le champ d'application à deux nouveaux programmes : les initiatives d'insertion sociale et l'interim d'insertion.
- Subvention majorée à des initiatives de l'économie sociale dans le cadre de la mise à disposition de minimexés et bénéficiaires de l'aide sociale (art. 60 § 7).

Etat des lieux :

- Le support de l'état fédéral consiste en une subvention majorée pour chaque emploi dans le cadre de l'article 60, § 7, si la personne est mise à disposition d'une initiative, d'économie sociale. La liste des initiatives qui pourront bénéficier de cette mesure sera présenté au comité de concertation ;
- AR du 21 décembre 2000 ;
- La liste des initiatives d'économie sociale reconnues est publié par AM et la liste des expériences pilotes paraît dans le circulaire au CPAS ;
- Il y a actuellement environ 477 demandes (maximum = 625), 222 demandes pour la Flandre, 196 demandes pour la Wallonie, 59 demandes pour Bruxelles.
- Assurer l'activation permanente des allocations de chômage et du minimex pour le développement de l'emploi dans le cadre de l'économie sociale.

Etat des lieux :

- Ceci concerne l'engagement vis à vis des initiatives d'insertion sociale, près duquel une activation du minimex et l'aide sociale est prévu pour la durée totale de l'emploi, si l'emploi se situe dans

ling, wanneer die zich situeert in de sfeer van de sociale inschakelingseconomie, zoals die door de federale overheid werd erkend en die doorgaans SINE wordt genoemd.

Gezamenlijke inspanningen

- De gewesten en de Duitstalige Gemeenschap verbinden zich ertoe om in het kader van hun bevoegdheden te voorzien in *toeleiding en trajectbegeleiding* om werkzoekenden en meer specifiek kansengroepen toe te leiden naar volwaardige werkgelegenheid.
- De gewesten en de Duitstalige Gemeenschap er zich toe om in het kader van hun bevoegdheden initiatieven te nemen om de toegang voor de sociale economie tot risicokapitaal en investeringskredieten te optimaliseren en bestaande structuren op dit vlak voor de sociale economie in voorkomend geval bij te sturen en waar nodig aan te vullen.
- De gewesten en de Duitstalige Gemeenschap verbinden zich ertoe om de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn op het niveau van het werkgelegenheidsbeleid als volwaardige partner te erkennen. Hiertoe zullen gezamenlijk tussen genoemde partijen, de lokale overheden of de representatieve organisaties voor de lokale besturen en de federale overheid, afzonderlijke overeenkomsten worden gesloten.

Het Waals Gewest

Voor 2000: 82.500.000 BEF
Voor 2001: 165.000.000 BEF

Cofinanciering (t.a.v. het referentiejaar 1999):

Voor 2000: 138.500.000 BEF
Voor 2001: 245.200.000 BEF

Evolutie werkgelegenheid:

Verdubbeling: van 3451 in 1999 naar 6952 in 2004.

l'économie sociale d'insertion, comme reconnu par l'état fédéral et qui en général est nommé 'SINE'.

Engagements communs

- Les Régions et la Communauté germanophone s'engagent, dans le cadre de leurs compétences, à assurer la guidance et le plan d'accompagnement des demandeurs d'emploi, plus particulièrement des groupes cibles afin que ceux-ci puissent accéder à l'emploi à part entière.
- Les Régions et la Communauté germanophone s'engagent dans le cadre de leurs compétences à optimiser l'accès de l'économie sociale au capital à risque et aux crédits d'investissements. Elles ajusteront, le cas échéant, les structures qui existent pour l'économie sociale sur ce plan.
- Les Régions et la Communauté germanophone s'engagent à reconnaître les Centres publics d'aide sociale en tant que partenaire à part entière au niveau de la politique d'emploi. A cet effet, des conventions séparées seront conjointement conclues entre les parties citées, les autorités locales ou les organisations représentatives pour les administrations locales et les autorités fédérales.

La Région wallonne

Pour l'an 2000: 82.500.000 FB
Pour l'an 2001: 165.000.000 FB

Cofinancement :

Pour l'an 2000: 138.500.000 FB
Pour l'an 2001: 245.200.000 FB

Evolution du nombre d'emplois:

Doublement: de 3451 en 1999 à 6952 en 2004.

	Referentie- jaar/ <i>Base</i>	Aantal arbeidsplaatsen/ <i>Nombre d'emplois</i>				Totaal nieuwe arbeidsplaatsen/ <i>Total nouveaux emplois</i>
	1999	2000	2001	2002	2003	
Inschakelingsbedrijven <i>Entreprises d'insertion</i>	85	182	243	304	365	280
EFT en EFT van OCMW EFT et EFT de CPAS	1.430	1.757	2.057	2.357	2.657	1.227
EFT en EFT de OCMW- omkadering/ <i>EFT et EFT de CPAS- encadrement</i>	348	349	374	399	424	76
OCMW - art. 60 (verhoogde staatstoelage)/ CPAS - art. 60 (<i>subvention majorée</i>)	0	0	250	250	250	250
OCMW – omkadering/ CPAS – <i>encadrement</i>	0	0	40	60	80	80
Sociale economie OCMW- art. 60, § 7/ <i>Economie sociale CPAS- art. 60 § 7</i>	1.588	1.985	2.382	2.779	3.176	1.588
Totaal/Total	3.451	4.273	5.346	6.149	6.952	3.501

Verdeling van de geldmiddelen / Distribution des moyens financiers :

	Federaal/Fédéral		Waals Gewest/Région wallonne	
	2000	2001	2000	2001
Bestaande maatregelen/ Mesures existantes				
Inschakelingsbedrijven <i>Entreprises d'insertion</i>			70.000.000	70.000.000
Leerwerkbedrijven <i>Entreprises de formation par le travail</i>	5.000.000	10.000.000	20.000.000	25.000.000
EFT (OCMW) <i>EFT (CPAS)</i>	5.000.000	10.000.000	3.300.000	4.200.000
Nieuwe initiatieven/ Nouvelles initiatives				
Audit van het bestaande/ <i>Audit de l'existant</i>	3.000.000		1.500.000	0
Promotie van de sector/ <i>Promotion du secteur</i>	15.250.000	22.000.000	15.000.000	23.000.000
Opleiding van de beheerders van de sociale economie/ <i>Formation des gestionnaires de l'économie sociale</i>		10.000.000	0	10.000.000
Buurtdiensten – proefacties – informatieplatform/ <i>Services de proximité – actions pilotes - plate-forme d'information</i>	18.000.000	50.000.000	20.000.000	55.000.000
Buurtdiensten – omkadering/ <i>Services de proximité – encadrement</i>	3.700.000	7.000.000	3.700.000	7.000.000
Onderzoek naar intermediaire niches (bv. afvalsector)/ <i>Recherche de niches intermédiaires (ex. Secteur déchets)</i>	3.800.000	3.000.000	5.000.000	3.000.000
Organisatie van advies/ <i>Organisation du conseil</i>		13.000.000	0	20.000.000
Sociale inschakelingseconomie acties door de OCMW's/ <i>Actions d'économie sociale d'insertion menées par les CPAS</i>	26.000.000	30.000.000	0	22.000.000
Steun aan sociale inschakelingseconomie initiatieven (specifieke initiatieven)/ <i>Parrainage d'initiatives d'économie sociale d'insertion (initiatives spécifiques)</i>	2.750.000	10.000.000	0	6.000.000
TOTAAL/TOTAL	82.500.000	165.000.000	138.500.000	245.200.000

Toelichting:

1. Een audit van het bestaande:
 - Kadaster van de sociale economie sector (commercieel en werkgelegenheid en opleiding);
 - Evaluatie van de werking en voorstellen tot aanpassing van de inschakelingsbedrijven, de leerwerkbedrijven (entreprises de formation par le travail) en de vzw's die aan inschakeling doen;
 - Evaluatie van de adviesbureaus, teneinde het advies beter te organiseren in het Waals Gewest.
2. Acties ter promotie van de sector om het akkoord en de sector te valoriseren bij klassieke ondernemingen, intercommunalen, traditionele economische operatoren, particulieren, de kamers van koophandel en industrie en de scholen.
3. Onderzoek naar intermediaire niches en toekomstgerichte sectoren (bijvoorbeeld afval) :
 - Ontdekking van nieuwe tewerkstellingskanalen
 - Jobcreatie / ontstaan van projecten
 - Creatie van sociale economie entiteiten
 - Beschermheerschap door privé-ondernemingen
4. De opleiding van beheerders in beheer, handel, marketing, om de professionalisering van de ondernemers te stimuleren.
5. Ontwikkeling van de buurtdiensten
 - Proefprojecten opzetten en begeleiden
 - Tussentijdse evaluatie van de eerste proefervaringen
 - Creatie van een informatieplatform voor de buurtdiensten
 - Omkadering van de buurtdiensten
6. De acties inzake sociale inschakelingseconomie van de OCMW's. Men wil deze initiatieven promoten die sociale en professionele inschakeling van bestaansminimumgerechtigden combineren door de ontwikkeling van sociale economie activiteiten.
7. De steun aan sociale inschakelingseconomie initiatieven die zich specifiek richten op de ondersteuning van proefacties ontwikkeld door de traditionele sector van ondernemingen, alsook de ondersteuning van projecten waarin jobs gecreëerd worden voor « kleine broze ondernemers » (couveuses).

Explication:

1. Un audit de l'existant :
 - cadastre du secteur de l'économie sociale (marchande et emploi et formation);
 - évaluation du fonctionnement et propositions d'aménagement des entreprises d'insertion, des entreprises de formation par le travail et des ASBL d'insertion;
 - évaluation des Agences conseil, pour mieux pouvoir organiser le conseil en Région wallonne
2. Des actions de promotion du secteur pour valoriser l'accord et le secteur de l'économie sociale auprès des entreprises classiques, des intercommunales, des opérateurs économiques traditionnels, des particuliers, des chambres de commerce et d'industrie et des écoles.
3. La recherche de niches intermédiaires et de secteurs porteurs (par exemple des déchets) :
 - découverte de nouveaux gisements d'emplois
 - création d'emploi /émergence de projets
 - création d'entités d'économie sociale
 - parrainage par des entreprises privées
4. La formation des gestionnaires en gestion, commerce, marketing, pour stimuler la professionnalisation des entrepreneurs.
5. Développement des services de proximité
 - Mise en œuvre et accompagnement des initiatives pilotes
 - Evaluation intermédiaire des premières expériences pilotes
 - Création de plate-forme d'information des services de proximité
 - Encadrement des services de proximité
6. Les actions d'économie sociale d'insertion menées par les CPAS qui visent à promouvoir des initiatives combinant l'insertion sociale et professionnelle des minimexés via le développement d'activités d'économie sociale.
7. Le parrainage d'initiatives d'économie sociale d'insertion qui visent spécifiquement le soutien d'actions pilotes développées par le secteur traditionnel des entreprises ainsi que le soutien de projets de création d'emploi pour des « petits porteurs fragilisés » (couveuses).

De Duitstalige Gemeenschap

Voor 2000: 3.250.000 BEF
 Voor 2001: 6.500.000 BEF

Cofinanciering (t.a.v. het referentiejaar 1999):

Voor 2000: 5.125.000 BEF
 Voor 2001: 10.250.000 BEF

Evolutie werkgelegenheid:

Verdubbeling: van 30 in 1999 naar 60 in 2004.

La communauté germanophone :

Pour l'an 2000: 3.250.000 FB
 Pour l'an 2001: 6.500.000 FB

Cofinancement:

Pour l'an 2000: 5.125.000 FB
 Pour l'an 2001: 10.250.000 FB

Evolution du nombre d'emplois:

Doublement: de 30 en 1999 à 60 en 2004.

	Referentie- jaar einde/ <i>Base fin</i> 1999	Aantal arbeidsplaatsen/ <i>Nombre d'emplois</i>				Totaal nieuwe arbeidsplaatsen/ <i>Total nouveaux emplois</i>
	1999	2000	2001	2002	2003	
Bestaande maatregelen/ <i>Mesures existantes</i> VoE's, die unserem Konzept des «Sozialbetriebs» entsprechen	16	17	18	19	20	4
Nieuwe maatregelen/ <i>Mesures nouvelles</i> Zentren für Berufsausbildung durch Arbeit (~EFT)	0	2	2	2	3	3
Eingliederungsbetriebe (Inschakelingsonderneming)	0	—	—	—	—	—
Soziale Werkstätte (~Sociale Werkplaats)	0	1	5	7	10	10
Art. 60 § 7	14	17	20	24	27	13
Totaal/Total	30	37	45	52	60	30

Verdeling van de geldmiddelen:

Distribution des moyens financiers:

	Federaal/Fédéral		Duitstalige Gemeenschap/ Communauté germanophone	
	2000	2001	2000	2001
1. Sociale economie/Economie sociale				
Zentrum zur Berufsausbildung durch Arbeit («EFT»)	1.000.000	1.800.000	2.000.000	3.700.000
Sozialwerkstätte («Sociale werkplaats»)/ <i>Sozialwerkstätte («Ateliers sociaux»)</i>	1.000.000	2.550.000	1.200.000	3.900.000
Beschützende Werkstätte («ETA»+ Integratie van bestaansminimumgerechtigden)/ <i>Beschützende Werkstätte («ETA»+ Intégration minimexés)</i>	300.000	800.000	300.000	800.000
Coördinatie en steun aan een netwerk van initiatieven/ <i>Coordination et soutien d'un réseau d'initiatives</i>	500.000	500.000	1.000.000	1.000.000
2. Maatschappelijk verantwoord ondernemen/ Entrepreneuriat social				
Cel «Activeringen» (Prospectie en promotie)/ <i>Cellule «Activations» (Prospection et promotion)</i>	350.000	750.000	525.000	750.000
3. Buurtdiensten/Services de proximité				
Kwalificatie en ontwikkeling van de buurtdiensten/ <i>Qualification et développement de services de proximité</i>	100.000	100.000	100.000	100.000
TOTAAL/TOTAL	3.250.000	6.500.000	5.125.000	10.250.000

Toelichting:

- De erkenning – na evaluatie van de pilootprojecten van de ‘Soziale Werkstätte’ (vergelijkbaar met de sociale werkplaatsen in Vlaanderen) en de ‘Zentrum zur Berufsausbildung durch Arbeit’ (vergelijkbaar met de *Entreprises de Formation par le Travail* in Wallonië), waardoor mensen die totnogtoe gefaald hebben in hun inschakelingstraject, een job op langere termijn kunnen krijgen of een opleiding kunnen volgen en sociale vaardigheden kunnen ontwikkelen die professioneel waardeerbaar zijn.

Explication:

- mener des projets-pilote et, après évaluation, d’agréer des *Sozialwerkstätte* (~ ateliers sociaux en Flandre) et des *Zentren zur Berufsausbildung durch Arbeit* (~ EFT en Wallonie), qui permettraient aux personnes ayant jusqu’ici échoué dans leur parcours d’insertion, d’obtenir un emploi à plus long terme ou d’acquérir une formation et des compétences sociales valorisables professionnellement ;

- Financieren van projecten die geleid worden door de *Beschützende Werkstätte* (~ beschutte werkplaatsen) en dit specifiek gericht op het verschaffen van een reële professionele ervaring voor langdurig werkzoekenden en bestaansminimumgerechtigden of financiële steuntrekkers (cfr. Lenteprogramma);
- In het kader van de ethiek van duurzame ontwikkeling, de coördinatie en netwerkvorming van « Sozialbetriebe » (sociale ondernemingen), in de sector van de recyclage van afval, voor Duitstalige projecten of projecten uit naburige gemeenten ;
- Versterken van de inspanningen inzake de verbetering van de kwaliteit van de buurtdiensten ; door de vorming van de werknemers ;
- Stichten – bij het ministerie en in samenwerking met de Arbeidsamt en de OCMW's – van een task force die belast wordt met de verhoging van het percentage arbeidsbemiddeling via de activatie van de verschillende uitkeringen, door een adequate begeleiding van kandidaten, maar ook en vooral door onderzoek en technische ondersteuning van potentiële werkgevers.

Het Vlaams Gewest

Voor 2000: 139.250.000 BEF
Voor 2001: 278.500.000 BEF

Cofinanciering (t.a.v. het referentiejaar 1999):

Voor 2000: 139.250.000 BEF
Voor 2001: 278.500.000 BEF

- financer des projets menés par ses *Beschützende Werkstätte* (~ ateliers protégés) et spécialement destinés à procurer une réelle expérience professionnelle aux chômeurs de longue durée et aux bénéficiaires du minimex ou de l'aide sociale (cfr Programme Printemps) ;
- assumer, dans une éthique de développement durable, la coordination et la mise en réseau des « Sozialbetriebe » (~ entreprises sociales) qui seront actives dans la récupération et la valorisation des déchets, qu'elles soient germanophones ou des communes avoisinantes ;
- intensifier ses efforts en matière d'amélioration de la qualité des services de proximité, par la qualification des personnes salariées ;
- instaurer au sein du Ministère de la Communauté germanophone, en collaboration avec son *Arbeitsamt* et les CPAS une task-force chargée d'augmenter le taux de placement via l'activation des différentes allocations, par un accompagnement adéquat des candidats mais aussi et surtout par la recherche et le soutien technique des employeurs potentiels ;

Région flamande

Pour l'an 2000: 139.250.000 FB
Pour l'an 2001: 278.500.000 FB

Cofinancement:

Pour l'an 2000: 139.250.000 FB
Pour l'an 2001: 278.500.000 FB

Evolutie tewerkstelling

Evolution du nombres d'emplois

	Referentie- jaar einde/ <i>Base fin</i> 1999	Aantal arbeidsplaatsen/ <i>Nombre d'emplois</i>				Totaal nieuwe arbeidsplaatsen/ <i>Total nouveaux emplois</i>
	1999	2000	2001	2002	2003	
sociale werkplaats + omkadering/encadrement	1.272 232	1.472 272	1.572 292	1.652 308	1.752 328	480 96
Invoegbedrijven + extra jobs / <i>Entr. d'insertion</i>	140 93	180 103	260 123	360 148	480 178	340 85
Soc.ec. in bedrijven/ <i>Econ. Soc. Dans les entreprises</i>		0	180	380	620	620
Nabijheidsdiensten article 60, § 7/ <i>Serv. de proximité</i> Article 60, § 7		0	300	600	900	900
	2.405	3.006	3.607	4.208	4.810	2.405
Totaal/Total	4.142	5.033	6.334	7.656	9.068	4.926

Verdeling geldmiddelen:

Distribution des moyens financiers :

	Federaal/Fédéral		Vlaams Gewest/ Région flamande	
	2000	2001	2000	2001
Bestaande maatregelen/ Mesures existantes				
1. Sociale economie/Economie sociale				
Invoegbedrijven/ Entreprises d'insertion	22.750.000	39.000.000	72.850.000	90.000.000
Sociale werkplaatsen	34.500.000	50.000.000	595.700.000	730.000.000
Bedrijfseconomische begeleiding/ Guidance en économie d'entreprise	2.500.000	8.000.000	6.000.000	7.500.000
Nieuwe initiatieven/ Initiatives nouvelles				
1. Sociale economie/Economie sociale				
sociale economie in bedrijven/ Economie sociale dans les entreprises		50.000.000		52.300.000
Regionale incubatiecentra/ Centres d'incubation régionaux	5.000.000	32.500.000	5.000.000	32.500.000
Vlaams overlegplatform meerwaarden economie/ Concertation flamande Economie Plurielle	1.500.000	1.500.000	1.500.000	1.500.000
Professionaliseren en ontwikkeling nieuwe sectoren (kringloop-groenonderhoud)/ Professionnalisation et développement de nouveaux secteurs (recyclage – entretien des espaces verts)	2.000.000	2.000.000	1.000.000	1.000.000
Participatiefonds voor de sociale economie/Fonds de participation pour l'économie sociale	15.000.000	1.500.000	15.000.000	1.500.000
Promotie en communicatie/ Promotion et communication				
2. Verantwoord ondernemerschap				
stakeholder management en accountability/	6.000.000	6.000.000	6.000.000	6.000.000
3. Nabijheidsdiensten				
ontwikkeling nabijheidsdiensten en buurtdiensten/	50.000.000	88.000.000	80.000.000	
TOTAAL/TOTAL	139.250.000	278.500.000	783.050.000	922.300.000

Toelichting

Wat de engagementen van de gewesten betreft, wil Vlaanderen bijzondere aandacht schenken aan de op-richting van duurzame banen voor de doelgroepen. Daar-toe zal zoveel mogelijk een beroep worden gedaan op het reguliere circuit. Het Vlaams Gewest zal zich op vol-gende aspecten toespitsen :

1. Sociale inschakelingseconomie

Verdere ontwikkeling van bestaande maatregelen

- Invoegbedrijven: de bestaande regelgeving van invoegbedrijven zal worden versterkt.
- Sociale werkplaatsen: 100 miljoen niet-structurele middelen uit het verleden zullen nu in het kader van het samenwerkingsakkoord ingezet worden als structurele middelen. Sociale werkplaatsen zullen het sluitstuk vormen om het reguliere circuit waar nodig met beschermde werkgelegenheid aan te vullen.
- Bedrijfseconomische begeleiding: Vlaanderen ont-wikkelt een procedure voor erkenning en onder-steuning van adviesbureaus, die vooral zullen in-staan voor de opvolging van invoegbedrijven en sociale werkplaatsen. Zij kunnen vanuit een bedrijfsmatige aanpak een belangrijke impuls ge-ven aan de ontwikkeling en professionalisering van bedrijven in de sociale economie.

Nieuwe initiatieven:

- Invoegafdelingen: het Vlaamse Gewest zal de re-gelgeving invoegbedrijven ook toegankelijk maken voor bedrijven die al langer dan drie jaar bestaan, via een formule van invoegafdelingen. Invoeg-afdelingen moeten minimum 3 werknemers tewerkstellen, de principes van sociale economie moeten gehanteerd worden. Invoegafdelingen zul-len gedurende 3 jaar gesubsidieerd worden: 60, 40 en tenslotte 20% (tegenover 80, 60, 40, 20% voor invoegbedrijven).
- Sociaal economische incubatiecentra: Er zal ge-streefd worden naar de ontwikkeling van ongeveer 30 à 35 bedrijventra (waarschijnlijk één per STC gebied). Deze centra zorgen voor de bedrijfs-ontwikkeling van nieuwe sociale economie bedrij-ven: opstart, managementbegeleiding, enz. De helft van het kapitaal in deze centra moet uit de privé-sector komen. Een voorbeeld hiervan is Ka-naal 127 in Kortrijk.
- Vlaams Overleg Meerwaarden Economie: onder-steuning van een overlegplatform meerwaarden economie.

Explication :

Dans le cadre des engagements des Régions, la Flan-dre souhaite accorder une attention particulière à la créa-tion d'emplois durables pour les groupes cibles. A cet effet, le circuit régulier sera sollicité au maximum. La Région flamande mettra l'accent sur les aspects suivants:

1. Economie sociale d'insertion

Développement des mesures existantes

- Entreprises d'insertion: la réglementation existante concernant les entreprises d'insertion sera renforcée.
- Ateliers sociaux: un montant de 100 millions provenant des moyens non structurels du passé sera à présent affecté dans le cadre de l'accord de coopération comme moyens structurels. Les ateliers sociaux seront le complément final lorsque des emplois protégés sont éventuellement nécessaires dans le circuit régulier.
- Accompagnement économique des entreprises: la Flandre met au point une procédure pour l'agrément et le soutien de bureaux-conseil qui assureront principalement le suivi des entreprises d'insertion et des ateliers sociaux. Sous l'angle de la gestion des entreprises, ils peuvent donner une impulsion importante au développement et à la professionnalisation des entreprises d'économie sociale.

Nouvelles initiatives:

- Sections d'insertion: la Région flamande rendra la réglementation en matière d'entreprises d'insertion également accessible aux entreprises qui existent depuis plus de trois ans, au moyen d'une formule de sections d'insertion. Dans les sections d'insertion, au moins 3 travailleurs doivent être occupés et les principes de l'économie sociale doivent être appliqués. Les sections d'insertion seront subventionnées pendant 3 ans: 60, 40 et enfin 20% (contre 80, 60, 40, 20% pour les entreprises d'insertion).
- Centres d'incubation socioéconomiques: l'objectif est de développer 30 à 35 centres d'entreprises (probablement un par secteur du CSE). Ces centres veillent au développement de nouvelles entreprises d'économie sociale: démarrage, accompagnement de management, etc. La moitié des capitaux dans ces centres doit provenir du secteur privé.
- Concertation flamande Economie de Plus-value: soutien d'une plate-forme de concertation écono-mie de plus-value.

- Ontwikkeling en professionalisering van nieuwe sectoren: o.a. kringloopcentra en groenonderhoud.

2. Verantwoord ondernemerschap

- ondersteuning van de ontwikkeling van knowhow en ervaring in de bedrijfswereld op het vlak van maatschappelijk verantwoord ondernemen en dit via een ondersteunend programma: Trivisi, social auditing, accountability 1000, enz.

3. Nabijheidsdiensten

- Enerzijds zal men werken aan de ontwikkeling van lokale werkwinkels voor de algemene basisdienstverlening voor werkzoekenden en de uitbouw en promotie van de nieuwe diensteneconomie. Anderzijds wil men de financiering van de nieuwe diensteneconomie op poten zetten, en de ontwikkeling ervan ondersteunen zowel voor overheids- als voor sociale economie initiatieven.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Voor 2000: 25.000.000 BEF

Voor 2001: 50.000.000 BEF

Cofinanciering (t.a.v. het referentiejaar 1999):

Voor 2000: 28.500.000 BEF

Voor 2001: 50.500.000 BEF

Evolutie werkgelegenheid:

- Développement et professionnalisation de nouveaux secteurs: e. a. centres de recyclage et entretien des espaces verts.

2. Esprit d'entreprise socialement responsable

- soutien du développement du savoir-faire et de l'expérience dans les entreprises en ce qui concerne l'esprit d'entreprise socialement responsable, au moyen d'un programme de soutien: Trivisi, audit social, accountability 1000, etc.

3. Services de proximité

- D'une part, une attention sera accordée au développement de boutiques d'emploi locales pour les services généraux aux demandeurs d'emploi et au développement et à la promotion de la nouvelle économie de services. D'autre part, il s'agit de mettre au point le financement de la nouvelle économie de services et de soutenir son développement tant pour les initiatives des pouvoirs publics que pour celles de l'économie sociale.

La Region de Bruxelles-Capitale

Pour l'an 2000: 25.000.000 FB

Pour l'an 2001: 50.000.000 FB

Cofinancement:

Pour l'an 2000: 28.500.000 FB

Pour l'an 2001: 50.500.000 FB

Evolution nombres d'emplois:

	Referentie- jaar einde/ <i>Base fin</i> 1999	Aantal arbeidsplaatsen/ <i>Nombre d'emplois</i>				Totaal nieuwe arbeidsplaatsen/ <i>Total nouveaux emplois</i>
	1999	2000	2001	2002	2003	
Inschakelingsbedrijven/ <i>Entreprises d'insertion</i>	36	36	50	65	80	44
Buurtdiensten/ <i>Services de proximité</i>	200	200	275	350	400	200
Artikel 60 § 7/ <i>Article 60 § 7</i>	501	626	751	876	1.002	501
Totaal/Total	737	862	1.076	1.291	1.482	745

Verdeling geldmiddelen:

Distribution des moyens financiers :

	Federaal/Fédéral		Vlaams Gewest/ Région flamande	
	2000	2001	2000	2001
Bestaande maatregelen/ Mesures existantes				
Inschakelingsbedrijven – doelgroep <i>Entreprises d'insertion - groupe cible</i>		9.000.000	14.000.000	14.000.000/
Inschakelingsbedrijven en andere initiatieven/ <i>Entreprise d'insertion- autres initiatives</i>		15.000.000	50.000.000	50.000.000
Steun voor ondernemers/ <i>Aide à l'investissement</i>		10.000.000		10.000.000
Nieuwe initiatieven/ Initiatives nouvelles				
Microkrediet/ <i>Micro-crédit</i>	25.000.000	10.000.000	10.000.000	21.000.000
Risicokapitaal met sociaal oogmerk/ <i>Capital-risque à finalité sociale</i>				
Bedrijvencentra voor de sociale economie/ <i>Centre d'entreprises d'économie sociale</i>			5.000.000	
Lokale diensten voor werken van collectief belang/ <i>Service locaux de travaux d'intérêt local</i>		6.000.000	5.000.000	11.000.000
TOTAAL – TOTAL	25.000.000	50.000.000	84.000.000	106.000.000

Toelichting :

Het beleid loopt langs 3 hoofdlijnen :

- **Versterking en ontwikkeling van het model van de inschakelingsbedrijven**

De budgetten voor loontoelagen voor het doelpubliek en het beheer van invoegondernemingen worden verhoogd met de fondsen vrijgemaakt door de federale regering in het kader van dit akkoord.

Explication :

La politique s'articule autour de 3 axes :

- **Renforcement et développement du modèle des entreprises d'insertion**

Les budgets consacrés aux subsides salariaux pour le public cible et le management des entreprises d'insertion seront majorés par des interventions des fonds libérés par le Gouvernement fédéral dans le cadre de cet accord.

De federale fondsen zullen daarenboven vanaf 2001 een aanvulling zijn voor de specifieke regeling voor investeringshulp die het gewest voor de inschekelingsbedrijven in het vooruitzicht stelt. Deze regeling zou nieuwe projecten in de hand werken en aldus het scheppen van betrekkingen via dergelijke ondernemingen aanmoedigen.

• **Ontwikkeling van microkrediet en van alternatieve financieringen**

De tegemoetkomingen van de federale overheid zullen ook de oprichting van een fonds voor microkrediet ondersteunen, dat bedoeld is voor de ontwikkeling van kleine invoegprojecten voor de werkzoekenden en de bestaansminimumgerechtigden, uitgewerkt in het kader van doelstelling 2 van de Europese structurele fondsen.

• **Ondersteuning van innoverende projecten, van structuren van buurtdiensten en van de oprichting van sociale-economiebedrijven**

Mogelijkheden zullen worden gecreëerd voor de ontwikkeling van innoverende projecten inzake sociale economie. Zo zullen initiatieven in het kader van de labeling van producten en diensten van de sociale economie kunnen worden gefinancierd.

De ondersteuning van structuren die optreden in het kader van collectieve nutsdiensten (opgerichte regies in het kader van de wijkcontracten, VZW's die actief zijn in het kader van de recyclageketen, enz ...) zal ook worden versterkt.

Ten slotte zouden de middelen van het akkoord ook een ruimere basis moeten bieden voor het systeem van ondersteuning van de oprichting van sociale-economiebedrijven.

*
* *

Men heeft de vice-eerste minister gewezen op de verschillen tussen de Nederlandse en de Franse tekst van het samenwerkingakkoord en op de mogelijke verbeteringen die daarin dienen te worden aangebracht.

1. In de Nederlandse tekst van de aanhef dient, in verband met de ministers die de akkoordsluitende gewesten vertegenwoordigen, het volgende te worden bepaald:

«De Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door haar regering, in de persoon van de minister van Werkgelegenheid en Toerisme en van de minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media;

Par ailleurs, les fonds fédéraux viendront, à partir de 2001, renforcer le régime spécifique d'aide à l'investissement que la Région compte mettre sur pied pour les entreprises d'insertion. Ce régime devrait permettre l'éclosion de nouveaux projets et par-là stimuler la création d'emploi via ce modèle d'entreprises.

• **Développement du micro-crédit et des financements alternatifs**

Les interventions de l'autorité fédérale viendront également soutenir la mise sur pied d'un fond de micro-crédit destiné au développement de petits projets d'insertion pour les demandeurs d'emploi et les minimexés, mis sur pied dans le cadre de l'objectif 2 des fonds structurels européens.

• **Soutien aux projets innovants, aux structures de services de proximité et à la création d'entreprises d'économie sociale**

Une marge sera dégagée pour le développement de projets innovants en économie sociale. A titre exemple, des initiatives menées dans le cadre de la labellisation des produits et services de l'économie sociale pourront être financées.

Le soutien aux structures intervenant dans le cadre des services d'intérêt collectifs (régies mises sur pied dans le cadre des contrats de quartiers, ASBL actives dans cadre de la filière recyclage, etc...) sera également renforcé.

Enfin, les moyens de l'accord de coopération devraient également donner une assise plus large au système de soutien à la création d'entreprises d'économie sociale.

*
* *

L'attention du Vice –premier ministre a été attirée sur des différences entre le texte néerlandais et français de l'accord de coopération et les corrections éventuelles qu'il faudrait y apporter :

1. Dans la version néerlandaise du préambule, en ce qui concerne les Ministres représentant les Régions signataires de l'accord, il y a lieu d'écrire :

« *De Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door haar Regering, in de persoon van de Minister van Werkgelegenheid en Toerisme en van de Minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media ;*

Het Waals Gewest, vertegenwoordigd door zijn regering, in de persoon van de minister van Economie, KMO, Onderzoek en Nieuwe Technologieën en van de minister van Werkgelegenheid en Vorming;

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, vertegenwoordigd door zijn regering, in de persoon van de minister van Werkgelegenheid, Economie, Energie en Herwaarder van de Wijken».

2. In de Franse tekst van artikel 2 van het akkoord dient §2 te worden aangevuld met de volgende zin, ten einde concordantie met de Nederlandse tekst van hetzelfde artikel te verkrijgen: «*Ceci concerne une partie proportionnelle de ce groupe dans la population globale des demandeurs d'emploi*».

3. In de Franse tekst van artikel 8, § 4, van het akkoord dienen de woorden «*les budgets prévus*» te worden weggelaten.

4. In de Nederlandse tekst van artikel 9, § 4, van het akkoord dienen de woorden «artikel 8, § 4» te worden vervangen door de woorden «artikel 8, § 3».

5. In de Nederlandse tekst van artikel 9, § 5, van het akkoord dienen de woorden «artikel 9, § 4» te worden vervangen door de woorden «artikel 8, § 4».

6. In de Franse tekst van artikel 14, § 1, van het akkoord dienen de woorden «*groupes à opportunités*» te worden vervangen door de woorden «*groupes à risques*», en dienen de woorden «*et du ministre compétent pour les aspects fonctionnels*» te worden vervangen door de woorden «*et du ministre compétent pour l'Economie sociale*».

7. In de Nederlandse tekst van artikel 14, § 3, van het akkoord dienen de woorden «artikel 1, § 3, 1° » te worden vervangen door de woorden «artikel 1, § 2, 1° ».

8. In de Franse tekst van artikel 15 van het akkoord dienen de woorden «*groupes cibles*» te worden vervangen door de woorden «*groupes à risques*».

Het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door haar Regering in de persoon van de Minister van Economie, KMO, Onderzoek en Nieuwe Technologieën en van de Minister van Werkgelegenheid en Vorming ;

Het Brussels Hoofdstedelijke Gewest, vertegenwoordigd door haar Regering, in de persoon van de Minister van Werkgelegenheid, Economie, Energie en Herwaarder van de Wijken ».

2. Dans la version française de l'article 2, §2, de l'accord, il y a lieu de compléter, par souci de concordance avec la version néerlandaise du même article, le paragraphe par la phrase suivante :«*Ceci concerne une partie proportionnelle de ce groupe dans la population des demandeurs d'emploi*».

3. Dans la version française de l'article 8, § 4, de l'accord, il y a lieu de supprimer les mots « les budgets prévus ».

4. Dans la version néerlandaise de l'article 9, § 4, de l'accord, il y a lieu de remplacer les mots « *artikel 8, § 4* » par les mots « *artikel 8, § 3* ».

5. Dans la version néerlandaise de l'article 9, § 5, de l'accord, il y a lieu de remplacer les mots « *artikel 9, § 4* » par les mots « *artikel 8, § 4* ».

6. Dans la version française de l'article 14, § 1^{er}, de l'accord, il y a lieu de remplacer d'une part, les mots « *groupes à opportunités* » par les mots « *groupes à risques* » et d'autre part, les mots « *et du Ministre compétent pour les aspects fonctionnels* » par les mots «*et du ministre compétent pour l'Economie sociale* » .

7. Dans la version néerlandaise de l'article 14, § 3, de l'accord, il y a lieu de remplacer les mots « *artikel 1, § 3, 1°* » par les mots « *artikel 1, § 2, 1°* ».

8. Dans la version française de l'article 15 de l'accord, il y a lieu de remplacer les mots « *groupes cibles* » par les mots « *groupes à risques* ».

III.— STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden eenparig aangenomen.
Het gehele ontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Zoé GENOT

De voorzitter,

Joos WAUTERS

III. — VOTES

Les articles 1 et 2 sont adoptés à l'unanimité.
L'ensemble du projet est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Zoé GENOT

Le président,

Joos WAUTERS