

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 februari 2001

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 22 oktober 1997
betreffende de structuur en
de accijnstarieven inzake minerale olie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Aimé DESIMPEL**

INHOUDSOPGAVE

I. Inleiding van de minister van Financiën	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	5

Voorgaand document :

Doc 50 **1033/(2000-2001)** :

001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} février 2001

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 22 octobre 1997 relative
à la structure et aux taux des droits
d'accise sur les huiles minérales**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Aimé DESIMPEL**

SOMMAIRE

I. Exposé du ministre des Finances	3
II. Discussion	3
III. Votes	5

Document précédent :

Doc 50 **1033/(2000-2001)** :

001 : Projet de loi.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Olivier Maingain

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Aimé Desimpel, Fientje Moerman, Ludo Van Campenhout.
CVP	Yves Leterme, Dirk Pieters, Karel Pinxten.
Agalev-Ecolo	Gérard Gobert, Jef Tavernier.
PS	Jacques Chabot, François Dufour.
PRL FDF MCC	Olivier Maingain, Eric van Weddingen
Vlaams Blok	Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
SP	Peter Vanvelthoven.
PSC	Jean-Pol Poncelet.
VU&ID	Alfons Borginon.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Willy Cortois, Pierre Lano, Georges Lenssen, Tony Smets.
Greta D'Hondt, Mark Eyskens, Daniël Vanpoucke, Herman Van Rompuy.
Zoé Genot, Muriel Gerkens, Lode Vanoost.
Claude Eerdeken, Bruno Van Grootenbrulle, N.
Philippe Collard, Serge Van Overtveldt, N.
Gerolf Annemans, Roger Bouteica, Francis Van den Eynde.
Ludwig Vandenhove, Henk Verlinde.
Raymond Langendries, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 23 januari 2001.

I. — UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

Minister van Financiën Didier Reynders geeft aan dat het onderhavige wetsontwerp beoogt het koninklijk besluit van 31 december 1999 tot wijziging van de wet van 22 oktober 1997 betreffende de structuur en de accijns-tarieven inzake minerale olie te bekrachtigen.

Met dit koninklijk besluit werd de vrijstelling van accijns en bijzondere accijns op zware stookolie die niet meer dan 1 % zwavel bevat, die onder belastingcontrole uitsluitend wordt gebruikt voor land-, bos- en tuinbouw-werkzaamheden en in de zoetwatervisteelt en die normaal eindigde op 31 december 1999, verlengd tot 31 december 2000.

Het koninklijk besluit van 10 januari 2001 tot wijziging van de wet van 22 oktober 1997 betreffende de structuur en de accijns-tarieven inzake minerale olie (*Belgisch Staatsblad* van 20 januari 2001) verlengt die vrijstelling voor een nieuwe termijn van één jaar, tot 31 december 2001. Daartoe zal een nieuw wetsontwerp tot bekrachtiging bij de Kamer worden ingediend.

II. — BESPREKING

De heer Alfons Borginon (VU & ID) is verbaasd dat dit wetsontwerp pas op 8 januari 2001 bij de Kamer werd ingediend. Op die datum was het koninklijk besluit van 31 december 1999, dat door die wet wordt bekrachtigd, reeds niet meer van toepassing. Een dergelijke werkwijze maakt elke vorm van parlementaire controle onmogelijk.

Voorts betreurt de spreker dat de regering voor die aangelegenheid een tijdelijke regeling wil blijven aanreiken in plaats van een structurele oplossing te zoeken.

Ten slotte is het lid verwonderd dat de Agalev-Ecolofractie de voorgestelde maatregel steunt, terwijl die haaks staat op de door de regering gemaakte keuzes inzake milieuvriendelijke belastingverlagingen en hij betrekking heeft op activiteiten die een negatieve weerslag kunnen hebben op het milieu. Bovendien beïnvloedt hij de energiekeuze van de betrokken sectoren.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 23 janvier 2001.

I. — EXPOSÉ DU MINISTRE DES FINANCES

M. Didier Reynders, ministre des Finances, indique que le présent projet de loi vise à confirmer l'arrêté royal du 31 décembre 1999 portant modification de la loi du 22 octobre 1997 relative à la structure et aux taux des droits d'accise sur les huiles minérales.

Par cet arrêté royal, l'exonération de l'accise et de l'accise spéciale pour le fuel lourd ne contenant pas plus de 1% de soufre, utilisé, sous contrôle fiscal, exclusivement pour des travaux agricoles ou horticoles ou dans la sylviculture et la pisciculture d'eau douce, qui prenait normalement fin le 31 décembre 1999, a été prorogée jusqu'au 31 décembre 2000.

L'arrêté royal du 10 janvier 2001 portant modification de la loi du 22 octobre 1997 relative à la structure et aux taux des droits d'accise sur les huiles minérales (*Moniteur belge* du 20 janvier 2001) proroge cette exonération pour un nouveau terme d'un an, jusqu'au 31 décembre 2001. Un nouveau projet de loi de confirmation sera déposé à la Chambre à cet effet.

II. — DISCUSSION

M. Alfons Borginon (VU&ID) s'étonne que le présent projet de loi n'ait été déposé à la Chambre que le 8 janvier 2001, date à laquelle l'arrêté royal du 31 décembre 1999, qui fait l'objet de cette confirmation, n'est déjà plus d'application. Cette manière de procéder empêche toute forme de contrôle parlementaire.

Par ailleurs, l'intervenant déplore que le gouvernement persiste à vouloir régler cette matière de manière temporaire plutôt que de rechercher une solution structurelle.

Enfin, le membre s'étonne que le groupe AGALEV-ECOLO soutienne la mesure proposée alors qu'elle est contraire aux options retenues par le gouvernement en matière d'éco-réductions et qu'elle vise certaines activités qui peuvent avoir impact négatif sur l'environnement. Elle influence en outre le choix des secteurs visés quant au type d'énergie utilisé.

Om die uiteenlopende redenen zal de heer Borginon zich bij de stemming onthouden.

De heer Dirk Pieters (CVP) vraagt of de tijdelijkheid van de maatregel kan worden verklaard door de negatieve houding van de Europese Unie ten aanzien van een eventuele verlaging van de accijnzen op olieproducten. Is de regering van plan de fiscale vrijstelling op zware stookolie die niet meer dan 1 % zwavel bevat de komende jaren te handhaven ?

De minister van Financiën beaamt dat de opmerking van de heer Borginon in verband met de bekrachtigingstermijnen gegrond is. Hij heeft zijn diensten opdracht gegeven de wetsontwerpen tot bekrachtiging voortaan vroeger bij het parlement in te dienen.

Wat de inhoud betreft, merkt de minister op dat de vrijstellingsmaatregel is vastgesteld in artikel 8, § 2, f), van Richtlijn 92/81/EEG van de Raad van 19 oktober 1992 betreffende de harmonisatie van de structuur van de accijns op minerale oliën. Die bepaling wordt volgens uiteenlopende nadere regels sinds 1992 in België toegepast (koninklijk besluit van 29 december 1992).

Die bepaling is volgens de betrokken sectoren zeer belangrijk omdat er thans geen doeltreffende vervangproducten bestaan die minder schadelijk zijn voor het milieu.

Bovendien wijst de minister op de noodzaak om het concurrentievermogen van de betrokken sectoren te vrijwaren aangezien in verschillende andere landen van de Europese Unie soortgelijke vrijstellingsmaatregelen van toepassing zijn.

Een harmonisatie van dat soort van maatregelen op Europees niveau zou volgens hem nuttig zijn. De voormelde bepaling maakte echter geen deel uit van de vrijstellingsmaatregelen waarvoor begin dit jaar op Europees niveau verlengingen van de termijnen zijn verkregen.

Pour ces diverses raisons, M. Borginon s'abstiendra lors du vote.

M. Dirk Pieters (CVP) demande si le caractère temporaire de la mesure s'explique par l'attitude négative de l'Union européenne à l'égard d'une éventuelle réduction des droits d'accises sur les produits pétroliers. Le gouvernement a-t-il l'intention de maintenir l'exonération fiscale pour le fuel lourd ne contenant pas plus d'1% de soufre au cours des prochaines années ?

Le ministre des Finances reconnaît le bien-fondé de la remarque formulée par M. Borginon concernant les délais de confirmation. Il a donné des instructions à son administration pour que les projets de loi de confirmation soient dorénavant déposés plus rapidement au Parlement.

Quant au fond, le ministre fait remarquer que la mesure d'exonération est prévue par l'article 8, §2, f), de la directive 92/81/CEE du Conseil du 19 octobre 1992 concernant l'harmonisation des structures des droits d'accises sur les huiles minérales. Cette disposition est appliquée par notre pays, selon des modalités diverses, depuis 1992 (arrêté royal du 29 décembre 1992).

Cette disposition est jugée très importante par les secteurs concernés dans la mesure où il n'existe pas aujourd'hui des produits de substitution performants moins dommageables pour l'environnement.

Le ministre insiste en outre sur la nécessité de préserver la capacité concurrentielle des secteurs visés étant donné que des mesures d'exonération similaires sont appliquées par plusieurs autres États membres de l'Union européenne.

Il estime qu'il serait utile de tenter d'harmoniser ce type de mesures sur le plan européen. La disposition susvisée ne faisait toutefois pas partie des mesures d'exonérations pour lesquelles des reports de délais ont été obtenus au niveau européen au début de cette année.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 2 tot 4 worden aangenomen met 7 stemmen en 2 onthoudingen.

Het hele wetsontwerp wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Aimé DESIMPEL

De voorzitter,

Olivier MAINGAIN

III. — VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Les articles 2 à 4 sont adoptés par 7 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Aimé DESIMPEL

Le président,

Olivier MAINGAIN