

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 december 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 38 van het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992**

(ingediend door de heer Jef Valkeniers)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 décembre 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 38 du Code des impôts
sur les revenus 1992**

(déposée par M. Jef Valkeniers)

SAMENVATTING

Gemeente-, provincie- en OCMW-raadsleden genieten, in tegenstelling tot burgemeesters en schepenen, nog geen betere bezoldigingsregeling en een sociaal statuut. Deze raadsleden, die enkel presentiegeld ontvangen, moeten nochtans ook heel wat tijd vrij maken om hun taak te vervullen. Zeker in grotere gemeenten staat de bezoldiging geenszins in verhouding tot de te leveren inspanningen, aldus de indiener. In afwachting van een betere bezoldiging en een sociaal statuut, stelt hij voor dat de vergoedingen die de betrokken raadsleden ontvangen, ten belope van 60.000 frank, niet zouden belast worden in de personenbelasting.

RÉSUMÉ

Contrairement aux bourgmestres et aux échevins, les conseillers communaux et provinciaux et les membres du Conseil de l'aide sociale ne bénéficient d'aucune amélioration de leur statut pécuniaire et d'aucun statut social. Ces conseillers, qui perçoivent uniquement des jetons de présence, doivent pourtant, eux aussi, consacrer beaucoup de temps à l'accomplissement de leur mission. L'auteur estime que la rémunération de ces mandataires n'est nullement proportionnelle aux efforts qu'ils fournissent, en particulier dans les grandes communes. En attendant que soit amélioré leur statut pécuniaire et que leur soit octroyé un statut social, il propose que les indemnités perçues par les conseillers en question soient exonérés de l'impôt des personnes physiques à concurrence de 60 000 francs.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be
---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 4 mei 1999 tot verbetering van de bezoldigingsregeling en van het sociaal statuut van de lokale verkozenen heeft een aantal belangrijke wijzigingen aangebracht op het vlak van het statuut en de verloning van de burgemeesters en de schepenen.

Met ingang van 1 januari 2001 worden de wedden van de burgemeesters vastgesteld op basis van een percentage van de vastgestelde weddeschaal van de gemeentesecretaris van de betrokken gemeente. Voor gemeenten tot 80.000 inwoners kan de Koning de wedden van de burgemeesters vermeerderen, zonder dat deze echter meer kunnen bedragen dan 120% van het hoogste bedrag van de weddeschaal van de gemeentesecretaris van de betrokken gemeente. De wedden van de schepenen bedragen 60% of 75% van de wedde van de burgemeester van de betrokken gemeente, naargelang de gemeente respectievelijk minder of meer dan 50.000 inwoners telt.

Bovendien bepaalt de betrokken wet van 4 mei 1999 dat indien de burgemeesters en schepenen niet krachtens een ander sociaal of beroepsstatuut beschermd zijn door het stelsel van de sociale zekerheid, zij onderworpen zijn aan het stelsel van sociale zekerheid van de krachtens een arbeidsovereenkomst in dienst genomen werknemers en aan de bepalingen die daarop van toepassing zijn, met uitzondering van de pensioenregeling.

De gemeenteraadsleden kwamen er echter heel wat minder goed vanaf. De vergoeding van deze mandatarissen is immers geen wedde, maar wel een presentiegeld dat zij ontvangen indien zij deelnemen aan de vergaderingen van de gemeenteraad en aan de vergaderingen van de commissies en van de afdelingen.

Het bedrag van het presentiegeld wordt vastgesteld door de gemeenteraad en bedraagt minimaal 1.500 frank en maximaal het bedrag dat de provincieraadsleden ontvangen voor deelname aan de vergadering van de provincieraad, verhoogd of verlaagd volgens de geldende regels van de koppeling aan het indexcijfer.

Het opvolgen van gemeente-, provincie- of OCMW-raden is vandaag de dag echter geen werk meer dat men er even bijneemt. Ten gevolge van de complexiteit en de veelheid van de dossiers is heel wat voorbereidend werk noodzakelijk om aan de debatten te kunnen deelnemen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 4 mai 1999 visant à améliorer le statut pécuniaire et social des mandataires locaux a apporté un certain nombre de modifications importantes sur le plan du statut et de la rémunération des bourgmestres et des échevins.

A compter du 1^{er} janvier 2001, les traitements des bourgmestres seront fixés sur la base d'un pourcentage de l'échelle de traitement du secrétaire communal de la commune correspondante. Pour les communes de plus de 80.000 habitants, le Roi peut majorer les traitements des bourgmestres, sans que ceux-ci puissent toutefois excéder 120 % de l'échelon maximal de l'échelle de traitement du secrétaire communal de la commune correspondante. Les traitements des échevins sont fixés à 60 ou à 70 % de ceux du bourgmestre de la commune correspondante, selon que le nombre d'habitants de la commune est respectivement inférieur ou supérieur à 50 000.

Cette loi du 4 mai 1999 dispose en outre que si les bourgmestres et échevins ne sont pas couverts par le régime de sécurité sociale en vertu d'un autre statut social ou professionnel, ils sont soumis au régime de la sécurité sociale des travailleurs liés par un contrat de louage de travail et aux dispositions applicables à celui-ci, à l'exception du régime qui régit les pensions.

La situation des conseillers communaux est toutefois nettement moins favorable. L'indemnité perçue par ces mandataires n'est en effet pas un traitement, mais un jeton de présence qui leur est accordé lorsqu'ils assistent aux réunions du conseil communal et aux réunions des commissions et des sections.

Le montant des jetons de présence est fixé par le conseil communal et est compris entre 1 500 francs au minimum et un montant maximum égal au montant du jeton de présence perçu par les conseillers provinciaux lorsqu'ils assistent aux réunions du conseil provincial, majoré ou réduit en application des règles de liaison à l'indice des prix.

À l'heure actuelle, il n'est toutefois plus possible de considérer les travaux des conseils communaux, provinciaux ou de CPAS comme une occupation accessoire. Du fait de la complexité et de la multiplication des dossiers, la participation aux débats implique un travail préparatoire considérable.

Daarnaast dienen deze mandatarissen tijd vrij te maken voor het volgen van informerende commissiezittingen, plaatsbezoeken en het dichten van de zogenaamde kloof met de burger. Zeker in grotere gemeenten staat de verloning geenszins in verhouding tot de te leveren inspanningen.

In afwachting dat voor deze mandatarissen niet alleen een beter verloningssysteem, maar ook een degelijk sociaal statuut wordt ingevoerd, kan toch reeds langs fiscale weg een financiële aanmoediging gegeven worden aan de personen die deze verantwoordelijkheid op zich willen nemen.

Daarom wordt voorgesteld om, naar analogie met de fiscale vrijstelling waarin voorzien is voor de vergoedingen van de vrijwilligers van de openbare brandweerkorpsen en van de vrijwilligers van de civiele bescherming tot het beloop van 60.000 frank, een identieke vrijstelling in te voeren voor de vergoedingen die gemeente-, provincie- en OCMW-raadsleden ontvangen.

Jef VALKENIERS (VLD)

Ces mandataires doivent en outre se libérer pour assister à des séances de commissions afin de s'informer, pour effectuer des visites sur le terrain et combler le fossé qui sépare le politique du citoyen. Il est certain que, dans les grandes communes, la rémunération ne correspond absolument pas aux efforts auxquels doivent s'astreindre les mandataires.

En attendant non seulement que l'on instaure un meilleur système de rémunération pour ces mandataires mais également qu'on les dote d'un statut social convenable, on pourrait d'ores et déjà accorder un encouragement fiscal aux personnes qui acceptent d'assumer cette responsabilité.

Il est dès lors proposé d'accorder, par analogie avec l'exonération fiscale dont bénéficient, à concurrence de 60 000 francs, les allocations des pompiers volontaires des services publics d'incendie et des volontaires de la protection civile, une exonération identique pour les indemnités perçues par les conseillers communaux, provinciaux et les membres des conseils de l'aide sociale.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Aan artikel 38, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt een 15° toegevoegd, luidende :

« 15° de vergoedingen van de gemeente-, provincie- en OCMW-raadsleden tot het beloop van 60.000 frank. ».

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2001.

16 november 2000

Jef VALKENIERS (VLD)
Daniel BACQUELAINE (PRL FDF MCC)
Pierrette CAHAY-ANDRÉ (PRL FDF MCC)
Hugo COVELIERS (VLD)
Jean-Marc DÉLIZÉE (PS)
Luc PAQUE (PSC)
Ludwig VANDENHOVE (SP)
Daniël VANPOUCKE (CVP)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 38, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992, il est ajouté un 15°, libellé comme suit :

« 15° les indemnités des conseillers communaux, provinciaux et des membres des conseils de l'aide sociale à concurrence de 60 000 francs. »

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2001.

16 novembre 2000