

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 december 2000

**VOORSTEL VAN
TIJDELIJKE WET**

**tot overdracht van de bevoegdheid van
toezicht op de federale politie van
de federale procureur naar
de nationaal magistraten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Tony VAN PARYS**

INHOUDSOPGAVE

I. Inleiding	3
II. Bespreking	4
III. Stemmingen	11

Voorgaande documenten :

Doc 50 **0991/ (2000/2001)** :

001 : Voorstel van tijdelijke wet.

002 en 003 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 décembre 2000

**PROPOSITION DE
LOI TEMPORAIRE**

**transférant le pouvoir d'exercer
la surveillance sur la police fédérale
du procureur fédéral aux
magistrats nationaux**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. **Tony VAN PARYS**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	4
III. Votes	11

Documents précédents :

Doc 50 **0991/ (2000/2001)** :

001 : Proposition de loi temporaire.

002 et 003 : Amendements.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Fred Erdman

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD Hugo Coveliers, Guy Hove, Fientje Moerman.
CVP Jo Vandeurzen, Tony Van Parys, Servais Verherstraeten.
AGALEV-ECOLO Vincent Decroly, Fauzaya Talhaoui.

PS Thierry Giet, Karine Lalieux.
PRL FDF MCC Anne Barzin, Jacqueline Herzet.
VLAAMS BLOK Bart Laeremans, Bert Schoofs.
SP Fred Erdman.
PSC Joëlle Milquet.
VU&ID Geert Bourgeois.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Pierre Chevalier, Stef Goris, Bart Somers, Geert Versnick.
Simonne Creyf, Yves Leterme, Trees Pieters, Joke Schauvliege.

Simonne Leen, Mirella Minne, Géraldine Pelzer-Salandra.
Maurice Dehu, Claude Eerdeken, André Frédéric.
Pierrette Cahay-André, Olivier Maingain, Jacques Simonet.
Gerolf Annemans, Alexandra Colen, Filip De Man.
Erik Derycke, Peter Vanvelthoven.
Jean-Pierre Grafé, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> <i>Bestellingen :</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.deKamer.be</i> <i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> <i>Commandes :</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.laChambre.be</i> <i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>
--	---

DAMES EN HEREN

Uw commissie heeft dit voorstel van tijdelijke wet besproken tijdens de vergadering van 6 december 2000.

**I. — INLEIDING DOOR HEER
GEERT BOURGEOIS, HOOFDINDIENER
VAN HET WETSVORSTEL**

Het voorstel van tijdelijk wet beoogt de gerechtelijke controle op de geïntegreerde politie op voorlopige wijze te regelen, zodat de eenmaking op twee niveaus van de politiediensten, in de best mogelijke omstandigheden kan doorgaan. De onderzoekscommissie «Dutroux» had een integratie van de politiediensten aanbevolen, gestructureerd op twee niveaus, het lokale en het federale. Vanuit democratisch en rechtstatelijk oogpunt is het essentieel dat tegelijk ook afdoende waarborgen worden ingebouwd. Voor de lokale politiediensten werd reeds een toezicht georganiseerd. De spreker betreurt bij deze gelegenheid dat het Parlement nooit is ingegaan op het verzoek van zijn partij om een commissie voor politiezaken op te richten.

De gerechtelijke controle op de federale politie zal een opdracht voor het federaal parket zijn. Alleen werd de bespreking van het wetsvoorstel tot invoering van het federaal parket nog niet aangevat. Eens dat wetsvoorstel goedgekeurd moeten de betrokkenen nog aangeesteld worden. Daar moet een procedure aan voorafgaan en dat zal de nodige tijd vergen.

De federale politie zal echter op 1 januari 2001 operationeel worden.

Een tiental controletaken worden bij wet reeds toebedeeld aan de federale procureur.

Het wetsvoorstel beoogt voorlopig alleen het algemeen en bijzonder toezicht over de federale politie aan de nationaal magistraten toe te vertrouwen.

Op verzoek van de voorzitter en medeondertekenaar van het wetsvoorstel, de heer Erdman, heeft de heer Bourgeois dit takenpakket echter uitgebreid tot de vier meest essentiële opdrachten.

De heer Bourgeois dient daartoe amendement *nr 2* in dat het voorgestelde artikel 2 vervangt.

Het amendement luidt als volgt:

«De nationaal magistraten worden onder het toezicht en de leiding van een lid van het college van procureurs-generaal, dat de Koning hiertoe heeft aangewezen na overleg met dit college, belast met :

1° Het toezicht op de algemene en bijzondere werking van de federale politie zoals bepaald in artikel 144bis, §2, 4°, van het Gerechtelijk Wetboek, zoals ingevoegd door artikel 6 van de wet van 22 december 1998 betref-

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi temporaire au cours de sa réunion du 6 décembre 2000.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE M. GEERT BOURGEOIS, AUTEUR PRINCIPAL
DE LA PROPOSITION DE LOI.**

La proposition de loi temporaire vise à régler provisoirement le contrôle judiciaire de la police intégrée, de manière à ce que l'unification des services de police à deux niveaux se déroule dans les meilleures conditions. La commission d'enquête «Dutroux» avait recommandé la création d'un service de police intégré, structuré à deux niveaux, à savoir le niveau local et le niveau fédéral. Il est essentiel, d'un point de vue démocratique et constitutionnel, que l'on prévienne en même temps des garanties suffisantes. Une surveillance a déjà été organisée pour les services de police locaux. L'intervenant profite du reste de l'occasion pour déplorer que le parlement n'ait pas accédé à la demande de son parti de créer une commission « des affaires policières ».

Le contrôle judiciaire de la police fédérale sera une mission impartie au parquet fédéral, mais l'examen de la proposition de loi instaurant un parquet fédéral n'a pas encore débuté. Une fois cette proposition adoptée, il faudra encore procéder aux nominations nécessaires. Il faudra pour cela suivre toute une procédure et cela prendra du temps.

Or, la police fédérale sera opérationnelle le 1^{er} janvier 2001.

La loi a déjà assigné une dizaine de missions de contrôle au procureur fédéral.

La proposition de loi à l'examen vise à confier, à titre provisoire, uniquement la surveillance générale et particulière de la police fédérale aux magistrats nationaux.

À la demande du président, qui est aussi cosignataire de la proposition de loi, M. Erdman, M. Bourgeois a toutefois étendu cet ensemble de tâches aux quatre missions les plus essentielles.

M. Bourgeois présente à cet effet un amendement (*n°2*) visant à remplacer l'article 2 proposé.

Cet amendement est libellé comme suit :

« Les magistrats nationaux sont chargés, sous la surveillance et la direction d'un membre du collège des procureurs généraux désigné par le Roi à cet effet après concertation avec ledit collège :

1° d'exercer sur le fonctionnement général et particulier de la police fédérale la surveillance prévue par l'article 144bis, § 2, 4°, du Code judiciaire, inséré par l'article 6 de la loi du 22 décembre 1998 sur l'intégration verti-

fende de vertikale integratie van het openbaar ministerie, het federaal parket en de raad van de procureurs des Konings;

2° Het zetel hebben in de federale politieraad, overeenkomstig artikel 6, 5°, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst gestructureerd op twee niveaus;

3° Het toezicht op de indexsystemen zoals bepaald in artikel 44/4 van de wet van 5 augustus 1992 ingevoegd door artikel 191 van de wet van 7 december 1998.

4° Het voorzitten van het controleorgaan op het beheer van de algemene nationale gegevensbank zoals bepaald door artikel 44/7 van de wet van 5 augustus 1992 ingevoegd door artikel 191 van de wet van 7 december 1998.».

VERANTWOORDING

Gelet op de diverse bevoegdheden van de federale procureur wordt voorgesteld alle bevoegdheden bij wijze van tijdelijke wet over te dragen naar de nationaal magistraten. (Doc 50 0991/002)

II. — BESPREKING

A. Uitbreiding van de bevoegdheid van de nationaal magistraten of aanwijzing van magistraten voor een bijzonder opdracht

De heer Marc Verwilghen, minister van Justitie beaamt dat de aanstelling van federale procureurs nog enige tijd zal duren. Vandaar dat hij kan instemmen met het voorstel om een tijdelijk oplossing uit te werken. De minister is echter de mening toegedaan dat het niet aangewezen is om het takenpakket van de nationaal magistraten nog uit te breiden. Thans zijn er twee nationaal magistraten in functie en één magistrate met opdracht; binnen afzienbare tijd zal er nog een derde nationaal magistraat kunnen benoemd worden.

Deze magistraten zijn reeds overbevraagd. In het kader van het voorliggende wetsvoorstel zouden ze daar nog voltijdse opdrachten bij krijgen (zie onder meer artikel 191 en 219 van de wet van 7 december 1998).

De minister heeft daarom een alternatief voorstel geformuleerd in amendement nr 3 dat luidt als volgt:

«In de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst gestructureerd op 2 niveaus, wordt een artikel 257bis ingevoegd, luidende :

«In afwachting dat de federale procureur en de federale magistraten de hen bij deze wet, bij de wet van

cale du ministère public, le parquet fédéral et le conseil des procureurs du Roi ;

2° de siéger au sein du Conseil fédéral de police, conformément à l'article 6, 5°, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux ;

3° d'exercer sur les systèmes d'index la surveillance prévue à l'article 44/4 de la loi du 5 août 1992, inséré par l'article 191 de la loi du 7 décembre 1998 ;

4° d'exercer la présidence de l'organe chargé de contrôler la gestion de la banque de données nationale générale ainsi qu'il est prévu à l'article 44/7 de la loi du 5 août 1992, inséré par l'article 191 de la loi du 7 décembre 1998.».

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à transférer temporairement aux magistrats nationaux la totalité des compétences, multiples, qui ont été attribuées au procureur fédéral. (Doc. 50 0991/002)

II. — DISCUSSION

A. Extension de la compétence des magistrats nationaux ou désignation de magistrats en vue d'une mission particulière

Le ministre de la Justice, M. Marc Verwilghen, reconnaît que la désignation de procureurs fédéraux prendra encore un certain temps. Aussi peut-il souscrire à la proposition visant à concevoir une solution temporaire. Le ministre estime toutefois qu'il serait inopportun d'assigner encore d'autres tâches au magistrat national. A l'heure actuelle, deux magistrats nationaux et une magistrate chargée de mission sont en fonction; un troisième magistrat national pourra être nommé prochainement.

Ces magistrats sont d'ores et déjà surchargés. Or, ils se verraient confier des missions supplémentaires à temps plein en vertu de la proposition de loi à l'examen (voir notamment les articles 191 et 219 de la loi du 7 décembre 1998). Aussi le ministre a-t-il formulé une proposition alternative dans l'amendement n°3, qui est libellé comme suit :

«Un article 257bis, rédigé comme suit, est inséré dans la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré structuré à deux niveaux :

«En attendant que le procureur fédéral et les magistrats fédéraux puissent assumer les tâches et compé-

5 augustus 1992 op het politieambt, bij de organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en bij artikel 47quater van het Wetboek van strafvordering opgedragen taken en bevoegdheden kunnen opnemen, zullen deze worden uitgeoefend door magistraten die daartoe door de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken, na het advies te hebben ingewonnen van het College van procureurs-generaal, worden aangewezen.

Alleen magistraten die, al naargelang het geval, verkeren in de voorwaarden om als federale procureur of federaal magistraat te worden aangewezen, komen hiervoor in aanmerking.».

VERANTWOORDING

Op het ogenblik dat de politiehervorming in werking treedt zullen er nog geen federale procureur, noch federale magistraten beschikbaar zijn, terwijl hen in het kader van die politiehervorming bepaalde taken onder andere van toezicht, worden toebedeeld.

Er zijn voor het ogenblik slechts twee, zeer binnenkort drie, nationale magistraten operationeel. Zij zijn momenteel reeds overbevestigd. Het is dus niet aangewezen om hun takenpakket nog uit te breiden.

Vandaar dat de invoering van een overgangsbepaling wordt voorgesteld die ervoor moet zorgen dat de betrokken taken op het terrein worden ingevuld en uitgeoefend door magistraten, daartoe aangewezen door de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken, in afwachting dat de federale procureur en de federale magistraten hun functies opnemen. (Doc 50 0991/002)

De heer *Hugo Coveliers (VLD)* stemt in met het amendement van de regering. Het is niet mogelijk om de nationaal magistraten nog met bijkomende opdrachten te belasten. Ook is hij de mening toegedaan dat de magistraten, die op grond van het onderhavige wetsvoorstel tijdelijk zullen aangewezen worden, een grote kans maken om later in aanmerking te komen voor een benoeming als federaal procureur. Op die wijze zou de continuïteit kunnen verzekerd worden.

De heer *Tony Van Parys (CVP)* stelt vast dat de regering ernstig in gebreke gebleven is.

De politie moet onder de leiding van de magistratuur opereren. Dit was een van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie naar de vermoorde en vermiste kinderen. Ondertussen is er nog maar weinig veranderd. De politie houdt de magistraten zoveel mogelijk buiten het politiewerk en de magistratuur interesseert zich ook nauwelijks voor de politiediensten. Zelfs als deze wet bij hoogdringendheid wordt aangenomen dan is ze nog veel te laat omdat de politiechefs zich reeds

tences qui leurs sont attribués par la présente loi, par la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, par la loi organique du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignements et par l'article 47quater du Code d'instruction criminelle, ces tâches et compétences seront exercées par les magistrats désignés par le ministre de la Justice et le ministre de l'Intérieur après avoir recueilli l'avis du Collège des procureurs généraux.

Seuls les magistrats qui, selon le cas, sont dans les conditions pour être désignés procureur fédéral ou magistrat fédéral, seront pris en compte.».

JUSTIFICATION

Au moment où la réforme des polices entrera en vigueur il n'y aura ni procureur fédéral, ni magistrats fédéraux alors que certaines tâches leur ont été attribuées dans le cadre de cette réforme, notamment des missions de contrôle.

Actuellement, il n'y a que deux, et très bientôt, trois magistrats nationaux opérationnels. Ils sont déjà surchargés. Il n'est donc pas souhaitable d'étendre l'ensemble de leurs tâches.

Ceci justifie l'insertion d'une mesure transitoire destinée à garantir que ces tâches seront remplies sur le terrain par des magistrats désignés à cet effet par le ministre de la Justice et le ministre de l'Intérieur dans l'attente que le procureur fédéral et les magistrats fédéraux prennent leurs fonctions. (Doc 50 0991/002)

M. Hugo Coveliers (VLD) souscrit à l'amendement du gouvernement. Il n'est pas possible de confier des missions supplémentaires aux magistrats nationaux. Il estime également que les magistrats qui seront désignés à titre temporaire sur la base de la loi proposée ont de grandes chances d'entrer ultérieurement en ligne de compte pour une nomination au poste de procureur fédéral. La continuité pourrait ainsi être assurée.

M. Tony Van Parys (CVP) constate que le gouvernement a gravement manqué à ses devoirs.

La police doit opérer sous la direction de la magistrature. Telle était l'une des recommandations formulées par la commission d'enquête sur les enfants assassinés et disparus. Peu de choses ont changé depuis lors. La police tient, dans toute la mesure du possible, les magistrats à l'écart du travail policier, tandis que la magistrature s'intéresse à peine aux services de police. Même si la proposition à l'examen est adoptée en urgence, la loi ne sera promulguée que beaucoup trop tard, étant

lang aan het voorbereiden zijn en in de praktijk en op het terrein hun plaatsen al hebben ingenomen.

Volgens de minister zouden de nationaal magistraten reeds overbevraagd zijn en kunnen hun bijgevolg onmogelijk bijkomende opdrachten in het kader van de controle op de federale politie opgedragen worden. Als dit zo is dan kunnen er ernstige vragen gesteld worden bij het feit dat een van de drie nationaal magistraten, die onlangs in een andere functie werd benoemd, nog niet vervangen is en dat zijn plaats pas vacant verklaard werd na een interpellatie van de oppositie.

De heer Van Parys is helemaal niet te spreken over de suggestie van de heer Coveliers om de magistraten die een tijdelijke delegatie zouden krijgen voorrang te geven bij de procedure voor de benoeming tot federaal procureur. Dat kan onmogelijk de bedoeling van deze tijdelijke wet zijn.

De minister antwoordt dat de suggestie van de heer Hugo Coveliers niet realistisch is omdat de federale procureurs zullen moeten beantwoorden aan het profiel dat door de Hoge Raad voor de Justitie werd opgesteld en dat zij zullen benoemd worden na advies van diezelfde Raad.

B. Opdracht

De heer *Hugo Coveliers (VLD)* merkt op dat het gerechtelijk toezicht op de federale politie geen «controle» inhoudt in de strikte zin van het woord. De interne en externe controle op de politie wordt door specifiek daartoe aangestelde organen uitgeoefend. Het toezicht dat hier bedoeld wordt bestaat in hoofdzaak uit een «aansturen» van de federale politiedienst. De nationaal magistraten konden tot op heden die opdracht er, wegens tijdsgebrek, niet bijnemen.

De minister van Justitie beaamt dat de gedelegeerde magistraten met politieke opdrachten zullen belast worden. Hij verwijst naar de hoger vermelde wetsartikelen. Deze magistraten dienen bovendien te beantwoorden aan de voorwaarden vastgelegd in artikel 259*sexies*, § 1, 3° van het Gerechtelijk Wetboek.

C. Hiërarchisch verband

Het wetsvoorstel plaatst de nationaal magistraten die met het toezicht op de politiediensten zullen belast worden onder het hiërarchisch gezag van het college van procureurs-generaal.

Indien het amendement van de regering gevolgd wordt dan valt dit hiërarchisch verband weg. De magistraten die door de minister zullen aangewezen worden om de

donné que les chefs de la police se préparent depuis longtemps déjà à la nouvelle donne et que, dans la pratique, ils ont déjà pris leur place sur le terrain.

Au dire du ministre, les magistrats nationaux sont déjà surchargés et il est dès lors impossible de leur confier de nouvelles tâches dans le cadre du contrôle de la police fédérale. S'il en est effectivement ainsi, on peut se poser de sérieuses questions quant au fait que l'un des trois magistrats nationaux, qui a été nommé récemment à une autre fonction, n'a toujours pas été remplacé et que la vacance de ce poste n'a été déclarée qu'après une interpellation de l'opposition.

M. Van Parys est totalement opposé à la suggestion de M. Coveliers visant à accorder la priorité, lors de la procédure de nomination au poste de procureur fédéral, aux magistrats qui obtiendraient une délégation provisoire. Tel ne saurait être l'objectif de cette loi temporaire.

Le ministre répond que la suggestion formulée par M. Hugo Coveliers n'est pas réaliste, étant donné que les procureurs fédéraux devront répondre au profil établi par le Conseil supérieur de la Justice et qu'ils seront nommés après avis de ce même Conseil.

B. Mission

M. Hugo Coveliers (VLD) fait observer que la surveillance judiciaire de la police fédérale n'est pas un «contrôle» au sens strict du terme. Les contrôles interne et externe de la police sont exercés par des organes désignés spécialement à cet effet. La surveillance dont il est question en l'occurrence consiste essentiellement à orienter le travail de la police fédérale. Jusqu'ici, les magistrats n'ont pas pu assumer cette mission par manque de temps.

Le ministre de la Justice confirme que les magistrats délégués seront chargés de missions policières. Il renvoie à cet égard aux articles de la loi précités. Ces magistrats devront en outre répondre aux conditions prévues à l'article 259*sexies*, § 1, 3°, du Code judiciaire.

C. Lien hiérarchique

La proposition de loi place les magistrats nationaux chargés de la surveillance des services de police sous l'autorité hiérarchique du Collège des procureurs généraux.

Si l'amendement du gouvernement est adopté, ce lien hiérarchique disparaîtra. Les magistrats qui seront désignés par le ministre pour diriger les services de police

federale politiediensten te sturen, zullen voor wat de uitvoering van hun opdracht betreft, alleen onder zijn gezag staan.

De heer Bourgeois (VU&ID) is het niet eens met deze optie. Hij blijft bij zijn oorspronkelijk voorstel en vindt dat de magistraten die belast worden met opdrachten in het kader van het toezicht op de federale politiediensten een hiërarchische band met het college van procureurs-generaal dienen te hebben.

Hij dient daartoe amendement nr. 7 in dat luidt als volgt:

«Deze magistraten oefenen deze taken en bevoegdheden uit onder het toezicht en de leiding van een lid van het college van procureurs-generaal dat de Koning hiertoe heeft aangewezen».

VERANTWOORDING

Zoals voorgesteld in artikel 2 van het wetsvoorstel. Het klemt des te meer dat er hier toezicht en leiding van het college van procureurs-generaal moet zijn, daar het gaat om tijdelijke functies. (Doc 50 0991/003)

De heer Tony Van Parys (CVP) steunt het amendement van de heer Bourgeois. In het concept van de minister van Justitie is er geen relatie meer tussen deze magistraten en het college van procureurs-generaal. Deze magistraten worden verzwakt in hun positie ten aanzien van de politiediensten. Dat is ook de reden waarom de heer Schins, procureur-generaal heeft voorgesteld om deze opdracht aan de nationaal magistraten toe te vertrouwen. Een goed toezicht kan alleen uitgaan van een instantie die voldoende gezag en autoriteit heeft om een tegenmacht te vormen ten aanzien van de macht van de politiediensten.

Deze discussie bewijst ook dat de minister in zijn amendement de verkeerde keuze maakt. Dit is een politieke keuze die volledig kadert in het concept van een openbaar ministerie dat afhangt van de uitvoerende en niet meer van de rechterlijke macht.

De heer Fred Erdman (SP), voorzitter merkt op dat het wetsvoorstel van de heer Bourgeois terecht beantwoordt aan een acute lacune die vastgesteld wordt bij het opstarten van de federale politie. Tijdens deze bespreking werd reeds verwezen naar de essentiële opdrachten die deze toezichthoudende magistraten moeten vervullen. Ook elders in de wetgeving wordt het toezicht van deze magistraten vereist.

Nu is het de bedoeling dat dit toezicht op langere termijn door leden van het federaal parket zou waargenomen worden. De bijzonder daartoe aangewezen leden van het federaal parket staan echter niet onder het toezicht van het college van procureurs-generaal. Daarom

fédéraux seront placés sous la seule autorité du ministre pour ce qui concerne l'exécution de leur mission.

M. Bourgeois (VU&ID) n'adhère pas à cette option. Il reste attaché à sa proposition initiale, estimant que les magistrats qui sont chargés de missions dans le cadre de la surveillance des services de police fédéraux doivent avoir un lien hiérarchique avec le Collège des procureurs généraux.

C'est pourquoi il présente l'amendement n° 7, libellé comme suit :

« Ces magistrats accomplissent ces missions et exercent ces compétences sous la surveillance et la direction d'un membre du collège des procureurs généraux désigné par le Roi à cet effet. ».

JUSTIFICATION

L'amendement reprend une partie de la disposition contenue à l'article 2 de la proposition de loi. Il est d'autant plus important que le collège des procureurs généraux soit chargé d'une mission de surveillance et de direction qu'il s'agit de fonctions temporaires. (Doc 50 0991/003)

M. Tony Van Parys (CVP) appuie l'amendement de M. Bourgeois. Dans le concept du ministre de la Justice, il n'y a plus de relation entre ces magistrats et le collège des procureurs généraux. Ces magistrats seront en position d'infériorité par rapport aux services de police. C'est aussi la raison pour laquelle M. Schins, procureur général, a proposé de confier cette mission aux magistrats nationaux. Pour être efficace, la surveillance doit être assurée par une instance qui a suffisamment d'autorité pour constituer un contrepois au pouvoir des services de police.

Cette discussion prouve par ailleurs que le ministre a fait le mauvais choix dans son amendement. Il s'agit d'un choix politique qui s'inscrit parfaitement dans le cadre d'un système où le ministère public dépend du pouvoir exécutif et non plus du pouvoir judiciaire.

M. Fred Erdman (SP), président, fait observer que la proposition de loi de M. Bourgeois a pour objet de combler une lacune importante qui a été constatée lors de la mise en place de la police fédérale. Au cours de la discussion, l'attention a déjà été attirée sur les missions essentielles que ces magistrats devront exercer en matière de surveillance. La surveillance de ces magistrats est également prévue ailleurs dans la législation.

Or, on voudrait aujourd'hui confier cette surveillance, à terme, à des membres du parquet fédéral. Les membres du parquet fédéral qui seront spécialement désignés à cet effet ne sont toutefois pas placés sous la surveillance du collège des procureurs généraux. Il se-

zou het ook logisch zijn dat de tijdelijk aangestelde magistraten van het openbaar ministerie evenmin onder de hiërarchie van het college zouden vallen. Deze zienswijze vindt ook steun in artikel 143*bis* van het Gerechtelijk Wetboek.

De heer *Hugo Coveliers (VLD)* herinnert eraan dat de aan te stellen magistraten belast zullen worden met het aansturen van de politiediensten. Het college heeft een beleidsondersteunende taak. Het laten uitvoeren van toezicht op een politiedienst valt daar niet mee te rijmen. Die opdracht moet bovendien uitgevoerd worden door een of meerdere magistraten die zo onafhankelijk mogelijk staan.

De heer *Fred Erdman (SP)*, voorzitter treedt deze zienswijze bij. Als «gedetacheerden bij een politiedienst» zijn deze leden van het openbaar ministerie niet meer belast met de strafvervolgning.

De situatie zal overigens dezelfde zijn voor de leden van het federaal parket die later met deze taken zullen belast worden.

De heer *Marc Verwilghen, minister van Justitie* citeert in dit verband artikel 44/7 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt: «(...) Hij handelt voor de duur van zijn aanwijzing onafhankelijk ten aanzien van het federaal parket.»

De minister verduidelijkt nog dat de deze magistraten op administratief vlak hun statuut behouden (onder meer wat de discipline betreft blijven ze ressorteren onder hun korps van herkomst). Wat de uitvoering van hun opdracht betreft zullen zij rechtstreeks van de minister van Justitie afhangen.

De heer *Tony Van Parys (CVP)* vraagt of deze magistraten voor wat hun opdracht betreft dan niet meer onder het gezag van de procureur-generaal vallen

De heer *Marc Verwilghen, minister van Justitie* antwoordt dat zij alleen verantwoording verschuldigd zijn aan de uitvoerende macht.

De heer *Tony Van Parys (CVP)* stelt vast dat uit dit antwoord nogmaals blijkt dat het amendement nr 3 van de regering niet van een praktische optie maar wel van een ideologische keuze uitgaat.

D. Aanstelling

De minister bepaalt in zijn amendement nr 3 dat deze magistraten door de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie zouden aangewezen worden.

rait dès lors aussi logique que les magistrats du ministère public désignés temporairement ne relèvent pas non plus de la hiérarchie du collège. Ce point de vue se fonde également sur l'article 143*bis* du Code judiciaire.

M. Hugo Coveliers (VLD) rappelle que les magistrats qui devront être nommés auront pour mission de définir les grandes orientations de l'action des services de police. Le collège a pour mission d'aider à définir la politique à mettre en œuvre, ce qui est inconciliable avec l'exercice d'une surveillance sur un service de police. Cette mission doit en outre être exécutée par un ou plusieurs magistrats dont l'indépendance doit être la plus grande possible.

Le président, M. Fred Erdman (SP), partage cet avis. « Détachés auprès d'un service de police », ces membres du ministère public ne sont plus chargés des poursuites criminelles.

La situation sera du reste identique en ce qui concerne les membres du parquet fédéral qui seront chargés de ces missions par la suite.

M. Marc Verwilghen, ministre de la Justice, cite, à cet égard, l'article 44/7 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police : « (...) Il agit, pendant la durée de sa désignation, de manière indépendante à l'égard du parquet fédéral. »

Le ministre précise également que, sur le plan administratif, ces magistrats conservent leur statut de magistrat (en ce qui concerne, entre autres, la discipline, ils continuent de relever de leur corps d'origine). En ce qui concerne l'exécution de leur mission, ils dépendront directement du ministre de la Justice.

M. Tony Van Parys (CVP) demande si, pour ce qui concerne l'exercice de leur mission, ces magistrats seront soustraits à l'autorité du procureur général.

M. Marc Verwilghen, ministre de la Justice, répond qu'ils ne seront responsables qu'à l'égard du pouvoir exécutif.

M. Tony Van Parys (CVP) constate qu'il ressort une fois de plus de cette réponse que l'amendement n° 3 du gouvernement n'est pas inspiré par des considérations d'ordre pratique, mais par un choix idéologique.

D. Désignation

L'amendement n° 3 du gouvernement prévoit que ces magistrats seraient désignés par le ministre de la Justice et le ministre de l'Intérieur.

De heer Geert Bourgeois (VU&ID) is van oordeel dat de minister van Binnenlandse Zaken niet bij deze aanstellingen dient betrokken te worden.

Hij dient daartoe amendement nr 5 in. dat luidt als volgt :

«A)de woorden «en de minister van Binnenlandse Zaken» doen vervallen;

B) de woorden «na het advies te hebben ingewonnen» vervangen door de woorden «op voordracht van».»

VERANTWOORDING

A. Het is een raadsel wat de minister van Binnenlandse Zaken te maken heeft met de gerechtelijke controle op de federale politie. De benoeming van de federale procureur zal toch ook niet gebeuren door de minister van Binnenlandse Zaken ?

B. In het door de regering voorgestelde amendement doen de ministers wat ze willen. Ze moeten zelfs geen rekening houden met het advies van het college van procureurs-generaal. Het lijkt elementair dat ze, ook al gaat het om «voorlopige» functies, iemand zouden benoemen die voorgedragen wordt door het college van procureurs-generaal.(Doc 50 0991/003)

De heer Tony Van Parys (CVP) volgt de redenering van de heer Bourgeois. De minister laat zich onder voogdij plaatsen van de andere leden van de regering.

Hetzelfde heeft zich voorgedaan bij de overheveling van de kredieten voor de federale politiedienst.

De heer Marc Verwilghen, minister van Justitie verwijst opnieuw naar artikel 44/7 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt dat de oprichting betreft van een controleorgaan, belast met het beheer en de controle van de algemene nationale gegevensbank.

Het artikel bepaalt dat dit orgaan wordt voorgezeten door een federale magistraat die aangewezen wordt door de Minister van Justitie en de Minister van Binnenlandse Zaken, na advies van het college van procureurs-generaal. Amendement nr 3 neemt die wettelijke bepaling over.

De heer Geert Bourgeois (VU&ID) kan met dit argument van de minister instemmen voor wat de toepassing van artikel 44/7 van hoger vermelde wet betreft. Dat betekent evenwel niet dat de minister van Binnenlandse zaken systematisch bij de aanstellingen moet betrokken worden. De heer Bourgeois dient sub-amendement nr 8 in dat luidt als volgt:

«In het eerste lid van het voorgestelde artikel 257bis tussen de woorden «minister van Justitie» en de woorden «en de minister van Binnenlandse Zaken » de volgende woorden toevoegen :

M. Geert Bourgeois (VU&ID) estime que le ministre de l'Intérieur ne doit pas être associé à ces désignations. Il présente dès lors l'amendement n°5, qui est libellé comme suit :

«A)supprimer les mots « et le ministre de l'Intérieur » ;

B) remplacer les mots « après avoir recueilli l'avis » par les mots « sur présentation ».»

JUSTIFICATION

A. On peut se demander ce que le ministre de l'Intérieur a à voir avec le contrôle judiciaire de la police fédérale. Ce n'est en effet pas non plus le ministre de l'Intérieur qui nommera le procureur fédéral.

B. L'amendement présenté par le gouvernement permet aux ministres de faire ce qu'ils veulent. Ils ne doivent même pas tenir compte de l'avis du collège des procureurs généraux. Or, il paraît élémentaire que, même s'il s'agit de fonctions « provisoires », ils nomment une personne qui est présentée par le collège des procureurs généraux.(Doc 50 0991/003)

M. Tony Van Parys (CVP) se rallie au point de vue de M. Bourgeois. Le ministre se laisse mettre sous la tutelle des autres membres du gouvernement. La même situation s'est produite lors du transfert des crédits prévus pour la police fédérale.

M. Marc Verwilghen, ministre de la Justice, renvoie une nouvelle fois à l'article 44/7 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, qui concerne la création d'un organe de contrôle chargé du contrôle de la gestion de la banque de données nationale générale.

L'article prévoit que cet organe est présidé par un magistrat fédéral, désigné par le ministre de la Justice et le ministre de l'Intérieur, après avis du collège des procureurs généraux. L'amendement n°3 reprend cette disposition légale.

M. Geert Bourgeois (VU&ID) souscrit à cet argument du ministre en ce qui concerne l'application de l'article 44/7 de la loi précitée. Ceci ne signifie toutefois pas que le ministre de l'Intérieur doive être associé systématiquement aux désignations. M. Bourgeois présente le sous-amendement n°8, qui est libellé comme suit :

«Dans l'article 257bis, alinéa 1^{er}, proposé, entre les mots « le ministre de la Justice » et les mots « le ministre de l'Intérieur », insérer les mots « et, pour ce qui concerne les tâches et compétences visées à l'arti-

«en wat betreft de taken en bevoegdheden bepaald in artikel 44/7 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt door de minister van Justitie».» (Doc 50 0991/003)

De heer Marc Verwilghen, minister van Justitie onderstreept ten slotte dat de Hoge Raad voor de Justitie geen advies moet geven voor deze aanstellingen, die te vergelijken zijn met de aanwijzingen van magistraten voor een bijzondere opdracht, zoals bijvoorbeeld bij Interpol of «Eurojust».

Op vraag van mevrouw Jacqueline Herzet (PRL-FDF-MCC) bevestigt hij nog dat deze tijdelijke aanstellingen geen vertragende invloed zullen hebben op de totstandkoming van het federaal parket.

E. Inwerkingtreding

De regering dient amendement nr 4 in om artikel 3, dat de inwerkingtreding regelt, technisch aan te passen. Het luidt als volgt:

«In het voorgestelde artikel 3, de woorden «en treedt buiten werking op een door de Koning te bepalen datum», **weglaten.**» (DOC 50 0991/002)

F. Herkwalificering

De minister en de voorzitter van de commissie merken op dat, indien amendement nr. 3 van de regering zou aangenomen worden, de kwalificatie van het wetsvoorstel moet aangepast worden. Het regeringsamendement beoogt immers de wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Het dispositief van het wetsvoorstel dat zodoende volledig vervangen wordt, betreft geen bepaling meer van het tweede deel (« rechterlijke organisatie») van het Gerechtelijk Wetboek en dient bijgevolg niet verplicht bicameraal te worden behandeld. De amendering van het wetsvoorstel impliceert dus tevens een herkwalificering.

cle 44/7 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, par le ministre de la Justice ».» (Doc 50 0991/003)

M. Marc Verwilghen, ministre de la Justice, souligne enfin que l'avis du Conseil supérieur de la Justice n'est pas requis pour ces désignations, qui sont comparables aux désignations de magistrats pour une mission spéciale, comme par exemple à *Interpol* ou *Eurojust*.

À la demande de Mme Jacqueline Herzet (PRL-FDF-MCC), il confirme encore que ces désignations temporaires ne retarderont pas la mise en place du parquet fédéral.

E. Entrée en vigueur

Le gouvernement présente l'amendement n° 4 tendant à apporter une adaptation technique à l'article 3, qui fixe l'entrée en vigueur. Cet amendement est libellé comme suit :

«**A l'article 3 proposé, supprimer les mots** «et cesse de sortir ses effets à la date fixée par le Roi».» (DOC 50 0991/002)

F. Requalification

Le ministre et le président de la commission font observer qu'en cas d'adoption de l'amendement n° 3 du gouvernement, il conviendrait d'adapter la qualification de la proposition de loi. L'amendement du gouvernement tend en effet à modifier la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. Le dispositif de la proposition de loi, qui est ainsi complètement remplacé, ne concerne plus une disposition de la deuxième partie (« organisation judiciaire ») du Code judiciaire et ne relève donc plus de la procédure obligatoirement bicamérale. L'amendement de la proposition de loi implique donc également que celle-ci soit requalifiée.

III. — STEMMINGEN

Subamendement nr 8 van de heer Bourgeois wordt eenparig aangenomen

Subamendement nr 5 (voor wat betreft het onderdeel dat niet overeenstemt met subamendement nr 8) van de heer Bourgeois wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen

Subamendement nr 7 van de heer Bourgeois wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen

Subamendement nr 6 van de heer Bourgeois wordt verworpen met 10 tegen 5 stemmen

Amendement nr 3 van de regering, zoals gewijzigd, wordt aangenomen met 10 stemmen en 5 onthoudingen en wordt artikel 2 van het wetsvoorstel.

De amendementen nrs 1 en 2 komen bijgevolg te vervallen.

De commissie stemt in met de voorgestelde herkwalificering van het voorstel.

Het aldus gewijzigde artikel 1 wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 4 van de regering en het aldus gewijzigde artikel 3 worden eenparig aangenomen.

De commissie stemt in met een wijziging van het opschrift van het voorstel.

Het opschrift zal luiden als volgt:

« Voorstel van tijdelijke wet tot invoeging van een artikel 257bis in de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst gestructureerd op twee niveaus ».

Het gehele wetsvoorstel, zoals gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Tony VAN PARYS

De voorzitter,

Fred ERDMAN

III. — VOTES

Le sous-amendement n° 8 de M. Bourgeois est adopté à l'unanimité.

Le sous-amendement n° 5 (pour ce qui concerne la partie qui ne correspond pas au sous-amendement n° 8) de M. Bourgeois est rejeté par 10 voix contre 5.

Le sous-amendement n° 7 de M. Bourgeois est rejeté par 10 voix contre 5.

Le sous-amendement n° 6 de M. Bourgeois est rejeté par 10 voix contre 5.

L'amendement n° 3 du gouvernement, ainsi modifié, est adopté par 10 voix et 5 abstentions et devient l'article 2 de la proposition de loi.

Les amendements n°s 1 et 2 deviennent dès lors sans objet.

La commission marque son accord sur la requalification proposée de la proposition de loi.

L'article 1^{er}, ainsi modifié, est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

L'amendement n° 4 du gouvernement et l'article 3, ainsi modifié, sont adoptés à l'unanimité.

La commission marque son accord sur une modification de l'intitulé de la proposition.

Cet intitulé sera libellé comme suit :

« Proposition de loi temporaire insérant un article 257bis dans la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux ».

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Tony VAN PARYS

Le président,

Fred ERDMAN