

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 november 2000

VOORSTEL VAN TIJDELIJKE WET

tot overdracht van de bevoegdheid van toezicht op de federale politie van de federale procureur naar de nationaal magistraten

(ingediend door de heren Geert Bourgeois
en Karel Van Hoorebeke)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 novembre 2000

PROPOSITION DE LOI TEMPORAIRE

transférant le pouvoir d'exercer la surveillance sur la police fédérale du procureur fédéral aux magistrats nationaux

(déposée par MM. Geert Bourgeois
et Karel Van Hoorebeke)

SAMENVATTING

De integrale inwerkingtreding van de wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, kan niet later plaatsvinden dan 1 januari 2001.

Het gerechtelijk tegenwicht voor de federale en lokale politie, waarvoor het octopus-akkoord opteerde en dat zijn wettelijke grondslag vindt in het wetsvoorstel inzake het federaal parket, moet evenwel nog een lange parlementaire weg doorlopen.

De indieners stellen dan ook voor, om in afwachting van de federale procureur en het federaal parket, de nationaal magistraten te belasten met het toezicht op de algemene en bijzondere werking van de federale politie.

RÉSUMÉ

L'entrée en vigueur de la totalité des articles de la loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, doit avoir lieu le 1^{er} janvier 2001 au plus tard.

Le contrepoids judiciaire aux polices fédérale et locale, prévu par l'accord octopartite et dont le fondement légal réside dans la proposition de loi concernant le parquet fédéral, ne deviendra toutefois effectif qu'après que celle-ci aura accompli un long cheminement parlementaire.

Les auteurs proposent par conséquent, dans l'attente de l'installation du procureur fédéral et du parquet fédéral, de charger les magistrats nationaux d'exercer la surveillance sur le fonctionnement général et particulier de la police fédérale.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be
---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 260, laatste lid, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, hierna te noemen «de wet van 7 december 1998», bepaalt dat de inwerking-treding van deze wet niet later kan plaatsvinden dan 1 januari 2001.

Het wetsvoorstel 897/001 inzake het federaal parket¹ daarentegen moet nog een lange parlementaire weg doorlopen. Zowel de Raad van State als de door de Commissie voor de Justitie gehoorde magistraten hebben talrijke en substantiële opmerkingen geformuleerd op het voorstel. Ook de Hoge Raad voor de Justitie moet nog een advies formuleren. De tekst zal derhalve nog grondig besproken – en wellicht ook geamendeerd – moeten worden.

Het zal derhalve nog minstens een jaar duren voor het federale parket geïnstalleerd is. Alle benoemingen moeten immers gebeuren via de Hoge Raad voor de Justitie. De benoemingsprocedure van artikel 259*sexies*, § 1, tweede lid e.v., van het Gerechtelijk Wetboek is van toepassing:

«De aanwijzing geschiedt door de Koning op voordracht van de verenigde benoemingscommissie overeenkomstig de bepalingen bedoeld in artikel 259ter, §§ 1, 2, 4 en 5².

¹ Parl. St. Kamer 2000-2001, nr. 897/1.

² De Minister van Justitie vraagt binnen vijfenveertig dagen na de bekendmaking van de vacature in het Belgisch Staatsblad een gemotiveerd schriftelijk advies aan de korpschef waar de benoeming moet gebeuren, van de korpschef van de arbeidskring van de kandidaat en van een vertegenwoordiger van de balie van de plaats waar de kandidaat werkzaam is (art. 259ter, § 1, Ger.W.). De adviezen worden binnen dertig dagen overgezonden aan de Minister van Justitie en aan de kandidaat. De kandidaat beschikt over vijftien dagen om opmerkingen te formuleren indien de adviezen tijdig zijn (art. 259ter, § 2, Ger.W.). De Minister van Justitie zendt het benoemingsdossier van elke kandidaat binnen honderd dagen na de bekendmaking van de vacature aan de benoemingscommissie met het verzoek een kandidaat voor te dragen. Eventueel wordt deze termijn verlengd. Binnen 40 dagen na het verzoek tot voordracht deelt de benoemingscommissie het proces-verbaal van voordracht mee aan de Minister van Justitie (art. 259ter, § 4, Ger.W.). De Koning beschikt over een termijn van zestig dagen om een beslissing te nemen (art. 259ter, § 5, Ger.W.).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 260, dernier alinéa, de la loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, appelée ci après « loi du 7 décembre 1998 », dispose que la date d'entrée en vigueur de ladite loi ne peut être ultérieure au 1^{er} janvier 2001.

En revanche, la proposition de loi n° 897/001 concernant le parquet fédéral¹ doit encore accomplir un long cheminement parlementaire. Tant le Conseil d'État que les magistrats entendus par la commission de la Justice ont formulé des observations nombreuses et substantielles à l'égard de la proposition. Le Conseil supérieur de la Justice doit, quant à lui, encore remettre son avis. Le texte fera donc encore l'objet de discussions approfondies et, sans doute d'amendements.

Le parquet fédéral ne sera dès lors pas installé avant un an au moins. Toutes les nominations doivent en effet être effectuées par le Conseil supérieur de la Justice. La procédure de nomination prévue à l'article 259*sexies*, § 1^{er}, alinéas 2 et suivants, du Code judiciaire est applicable en l'espèce :

« Ils sont désignés par le Roi sur présentation de la commission de nomination réunie conformément aux dispositions visées à l'article 259ter, §§ 1^{er}, 2, 4 et 5².

¹ Doc. parl. Chambre 2000-2001, n° 897/001

² Le Ministre de la Justice demande, dans un délai de quarante-cinq jours après la publication de la vacance d'emploi au *Moniteur belge*, l'avis écrit motivé du chef de corps de l'arrondissement judiciaire où doit avoir lieu la nomination, du chef de corps de l'arrondissement judiciaire du candidat et d'un représentant du barreau de l'arrondissement judiciaire où le candidat exerce ses fonctions (art. 259ter § 1er, Code judiciaire). Les avis sont transmis dans les trente jours au Ministre de la Justice et au candidat. Ce dernier dispose d'un délai de quinze jours pour communiquer ses observations si les avis ont été transmis dans les délais prescrits (art. 259ter, § 2, Code judiciaire). Dans un délai de cent jours à compter de la publication de l'annonce, le ministre de la Justice transmet à la commission de nomination le dossier de nomination de chaque candidat avec la demande de procéder à la présentation d'un candidat. Ce délai peut être prolongé. Dans un délai de quarante jours à compter de la demande de présentation, la commission de nomination communique le procès-verbal de la présentation au Ministre de la Justice (art. 259ter, § 4, Code judiciaire). Le Roi dispose d'un délai de soixante jours pour prendre une décision (art. 259ter, § 5, Code judiciaire).

De Minister van Justitie zendt binnen honderd dagen te rekenen van de bekendmaking van de vacature in het Belgisch Staatsblad aan het college van procureurs-generaal voor elke kandidaat het benoemingsdossier over met het verzoek een gemotiveerd advies uit te brengen over elk van de kandidaten; dit advies wordt bij hun dossier gevoegd.

Het college van procureurs-generaal hoort de kandidaten die haar binnen honderd dagen te rekenen van de bekendmaking van de vacature zoals bedoeld in het vorige lid daarom bij een ter post aangetekende brief hebben verzocht.

Het college van procureurs-generaal zendt binnen dertig dagen na het verzoek om advies de gemotiveerde adviezen in tweevoud aan de Minister van Justitie over en deelt een afschrift tegen gedagtekend ontvangstbewijs of bij een ter post aangetekende brief met ontvangstbewijs mee aan de betrokken kandidaten. Het ontvangstbewijs wordt gericht aan de Minister van Justitie.

Bij gebrek aan adviezen binnen de vastgestelde termijn over elke kandidaat wordt met deze adviezen geen rekening gehouden, hetgeen uiterlijk acht dagen na het verstrijken van die termijn door de Minister van Justitie bij een ter post aangetekende brief met ontvangstbewijs wordt meegedeeld aan de betrokken kandidaten.»

Het federale parket zal dus hoogstwaarschijnlijk meer dan een jaar later dan de nieuwe federale politie operationeel zijn.

Het octopus-akkoord opteerde nochtans van meet af aan voor een gerechtelijk tegenwicht voor de federale en lokale politie.

De wet van 7 december 1998 geeft aan de federale procureur dan ook een belangrijke toezichtsfunctie op de nieuwe federale politie, zoals blijkt uit artikel 6 van de wet van 22 december 1998 en uit de artikelen 191³ en 219⁴ van de wet van 7 december 1998.

Artikel 6 van de wet van 22 december 1998 betreffende de verticale integratie van het openbaar ministerie, het federaal parket en de raad van de procureurs des Konings⁵, hierna te noemen «de wet van 22 december 1998», dat het nieuwe artikel 144bis van het Gerechtelijk Wetboek wordt en dat in werking treedt met ingang van een door de Koning te bepalen datum, bepaalt in § 2, 4°:

³ Dit artikel voegt onder meer de artikelen 44/4 en 44/7 in de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt in.

⁴ Dit artikel voegt het artikel 47quater in het Wetboek van Strafvordering in.

⁵ B.S., 10 februari 1999.

Le ministre de la Justice dispose d'un délai de cent jours à compter de la publication de la vacance d'emploi au Moniteur belge pour communiquer, pour chacun des candidats, le dossier de nomination au collège des procureurs généraux, qui sera prié d'émettre un avis motivé pour chacun des candidats ; cet avis sera joint à leur dossier.

Le collège des procureurs généraux entend les candidats qui, dans un délai de cent jours à compter de la publication de la vacance d'emploi visée à l'alinéa précédent, en ont fait la demande par lettre recommandée à la poste.

Le collège des procureurs fait parvenir les avis motivés en double exemplaire au ministre de la Justice dans un délai de trente jours à compter de la demande et communique une copie aux candidats concernés contre accusé de réception daté ou par lettre recommandée à la poste avec accusé de réception. L'accusé de réception est envoyé au ministre de la Justice.

En l'absence d'avis dans le délai prescrit pour chaque candidat, il n'est pas tenu compte de cet avis ; le cas échéant, le ministre de la Justice en informe les candidats concernés par lettre recommandée à la poste avec accusé de réception au plus tard dans les huit jours qui suivent l'expiration de ce délai. »

Selon toute probabilité, le parquet fédéral sera donc opérationnel plus d'un an après la nouvelle police fédérale.

Or, l'accord octopartite a prévu d'apporter d'emblée un contrepois judiciaire aux polices fédérale et locale.

La loi du 7 décembre 1998 confère dès lors au procureur fédéral une fonction de surveillance importante sur la nouvelle police fédérale, ainsi qu'il ressort de l'article 6 de la loi du 22 décembre 1998 et des articles 191³ et 219⁴ de la loi du 7 décembre 1998.

L'article 6 de la loi du 22 décembre 1998 sur l'intégration verticale du ministère public, le parquet fédéral et le conseil des procureurs du Roi⁵, dénommée ci-après « loi du 22 décembre 1998 », qui devient le nouvel article 144bis du Code judiciaire et entre en vigueur à une date à fixer par le Roi, dispose ce qui suit en son § 2, 4° :

³ Cet article insère notamment les articles 44/4 et 44/7 dans la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

⁴ Cet article insère l'article 47quater dans le Code d'instruction criminelle.

⁵ Moniteur belge du 10 février 1999.

«Onverminderd artikel 143, § 3, wordt de federale procureur met de volgende opdrachten belast, in de gevallen en op de wijze bepaald door de wet:

(...)

4° het toezicht uitoefenen op de algemene en bijzondere werking van de federale politie zoals bepaald in de wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus»

Toezicht op de politie is onontbeerlijk. Vanuit rechtstatelijk oogpunt kan een federale politie maar aanvaard worden op voorwaarde dat er sturing en controle is.

Thans bestaat het gevaar dat de federale politie het terrein bezet en dat er op die manier onmiddellijk een scheefgroei ontstaat. Op dit moment is er bijvoorbeeld nog altijd geen regelgeving voor de speciale opsporings technieken, zoals inkijkoperaties, infiltraties, het werken met spijtoptanten enz. Er blijft dus een gevaarlijke grijze zone bestaan waardoor controle des te belangrijker wordt.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het toezicht op de federale politie in afwachting van de inwerkingtreding van artikel 6 van de wet van 22 december 1998 en van de wet op het federaal parket toe te vertrouwen aan de nationale magistraten.

De nationaal magistraten blijven overeenkomstig artikel 102, § 4, van de wet van 22 december 1998 tot wijziging van sommige bepalingen van deel II van het Gerechtelijk Wetboek met betrekking tot de Hoge Raad voor de Justitie, de benoeming en aanwijzing van magistraten en tot invoering van een evaluatiesysteem in functie tot de aanwijzing van de federale magistraten.

Dit voorstel beantwoordt aan een suggestie van procureur-generaal Schins tijdens de hoorzitting van 25 oktober 2000 in de Commissie voor de Justitie van de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

« Sans préjudice de l'article 143, § 3, le procureur fédéral est chargé des missions suivantes, dans les cas et selon les modalités déterminés par la loi :

(...)

4° exercer la surveillance sur le fonctionnement général et particulier de la police fédérale, comme prévue dans la loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux ».

Il est indispensable d'exercer une surveillance sur la police. Sous l'angle de l'État de droit, une police fédérale ne peut être admise qu'à la condition qu'elle soit dirigée dans son action et surveillée.

Actuellement, il y a lieu de craindre que la police fédérale occupe le terrain et que cela provoque immédiatement une dérive. C'est ainsi qu'on ne dispose toujours pas, à l'heure actuelle, de réglementation relative aux techniques spéciales de recherche, telles que l'inspection des lieux par intrusion, l'infiltration, le recours à des repentis, etc. Le contrôle est d'autant plus important qu'il subsiste donc une zone grise qui n'est pas sans danger.

La présente proposition de loi vise, en attendant l'entrée en vigueur de l'article 6 de la loi du 22 décembre 1998 et de la loi concernant le parquet fédéral, à confier la surveillance de la police fédérale aux magistrats nationaux.

Conformément à l'article 102, § 4, de la loi du 22 décembre 1998 modifiant certaines dispositions de la deuxième partie du Code judiciaire concernant le Conseil supérieur de la justice, la nomination et la désignation de magistrats et instaurant un système d'évaluation pour les magistrats, les magistrats nationaux restent en fonction jusqu'à la désignation des magistrats fédéraux.

La présente proposition de loi est la concrétisation d'une suggestion faite, le 25 octobre 2000, par M. le procureur général Schins au cours de son audition par la commission de la Justice de la Chambre des représentants.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**Art. 2**

Zoals gesteld in de algemene toelichting wordt het toezicht op de federale politie, in afwachting van de inwerkingtreding van de wet op het federaal parket, toevertrouwd aan de nationaal magistraten.

Deze tijdelijke wet is nodig om de gerechtelijke sturing en controle op de federale politiediensten vanaf de zeer cruciale beginfase te verzekeren.

Art. 3

Gelet op het feit dat de wet van 7 december 1998 uiterlijk op 1 januari 2001 in werking treedt, is het noodzakelijk om de inwerkingtreding van deze tijdelijke wet op hetzelfde moment te laten ingaan.

Aangezien het om een tijdelijke wet gaat houdt zij op uitwerking te hebben van zodra het toezicht en de controle op de politie kan toevertrouwd worden aan de federale procureur.

Geert Bourgeois (VU&ID)
Karel Van Hoorebeke (VU&ID)

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Art. 2**

Ainsi que cela a été précisé dans les développements, la surveillance de la police fédérale est confiée aux magistrats nationaux dans l'attente de l'entrée en vigueur de la loi concernant le parquet fédéral.

La présente proposition de loi temporaire est nécessaire si l'on veut que les services de police fédéraux puissent être dirigés dans leur action et surveillés par les autorités judiciaires dès la phase de mise en place de ces services, qui est extrêmement importante.

Art. 3

Étant donné que la loi du 7 décembre 1998 entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2001 au plus tard, il est nécessaire que la présente loi temporaire entre en vigueur à la même date.

Étant donné qu'il s'agit d'une loi temporaire, elle cessera de produire ses effets dès que la mission de surveillance et de contrôle de la police pourra être confiée au procureur fédéral.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

De nationaal magistraten worden onder het toezicht en de leiding van een lid van het college van procureurs-generaal dat de Koning hiertoe heeft aangewezen na overleg met dit college, belast met het toezicht op de algemene en bijzondere werking van de federale politie, zoals bepaald in artikel 144 *bis*, § 2, 4°, van het Gerechtelijk Wetboek, zoals ingevoegd door artikel 6 van de wet van 22 december 1998 betreffende de verticale integratie van het openbaar ministerie, het federaal parket en de raad van de procureurs des Konings.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2001 en treedt buiten werking op een door de Koning te bepalen datum.

27 november 2000

Geert BOURGEOIS (VU&ID)
Karel VAN HOOREBEKE (VU&ID)
Anne BARZIN (PRL FDF MCC)
Hugo COVELIERS (VLD)
Vincent DECROLY (AGALEV-ECOLO)
Fred ERDMAN (SP)
Fauzaya TALHAOUÏ (AGALEV-ECOLO)
Tony VAN PARYS (CVP)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Les magistrats nationaux sont chargés, sous la surveillance et la direction d'un membre du collège des procureurs généraux désigné par le Roi à cet effet après concertation avec ledit collège, d'exercer sur le fonctionnement général et particulier de la police fédérale la surveillance prévue par l'article 144 *bis*, §§ 2, 4° du Code judiciaire, inséré par l'article 6 de la loi du 22 décembre 1998 sur l'intégration verticale du ministère public, le parquet fédéral et le conseil des procureurs du Roi.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2001 et cesse de sortir ses effets à la date fixée par le Roi.

27 novembre 2000