

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2000

WETSONTWERP

**houdende de tweede aanpassing van
de Rijksmiddelenbegroting van het
begrotingsjaar 2000**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jef TAVERNIER**

Voorgaande documenten :

Doc 50 **0958/ (2000-2001)** :

001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2000

PROJET DE LOI

**contenant le deuxième ajustement
du budget des voies et moyens
de l'année budgétaire 2000**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Jef TAVERNIER**

Documents précédents :

Doc 50 **0958/ (2000-2001)** :

001 : Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Olivier Maingain

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Aimé Desimpel, Georges Lenssen, Fientje Moerman.
CVP	Yves Leterme, Dirk Pieters, Karel Pinxten.
Agalev-Ecolo	Jef Tavernier, Jean-Pierre Viseur.
PS	Maurice Dehu, François Dufour.
PRL FDF MCC	Olivier Maingain, Eric van Weddingen.
Vlaams Blok	Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
SP	Peter Vanvelthoven.
PSC	Jean-Pol Poncelet.
VU&ID	Alfons Borginon.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Willy Cortois, Pierre Lano, Tony Smets, Ludo Van Campenhout.
Greta D'Hondt, Mark Eyskens, Daniël Vanpoucke, Herman Van Rompuy.
Zoé Genot, Muriel Gerkens, Lode Vanoost.
Claude Eerdekens, Bruno Van Grootenbrulle, N.
Anne Barzin, Philippe Collard, Charles Michel.
Gerolf Annemans, Roger Bouteica, Francis Van den Eynde.
Ludwig Vandenhove, Henk Verlinde.
Joëlle Milquet, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 november 2000.

*
* *

In zijn inleidende uiteenzetting heeft *de heer Johan Vande Lanotte, vice-eerste minister en minister van Begroting* erop gewezen dat dit aanpassingsblad betrekking heeft op de verdeling tussen de Vlaamse en de Franse Gemeenschap van het toegewezen gedeelte van de opbrengst van de belasting op de toegevoegde waarde voor het begrotingsjaar 2000.

Die verdeling gebeurt op basis van het aantal leerlingen. Overeenkomstig artikel 39, § 2 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten dient de verdeelsleutel te worden aangepast aan de verdeling van het aantal leerlingen aan de hand van bij wet vastgestelde objectieve criteria.

Die criteria zijn bepaald in de wet van 23 mei 2000 (*Belgisch Staatsblad* van 30 mei 2000).

In uitvoering van die wet heeft het Rekenhof de door de gemeenschappen overgemaakte gegevensbestanden betreffende de telling van het aantal leerlingen gecontroleerd.

Het Rekenhof heeft de vastgestelde vergissingen rechtgezet en het aantal leerlingen vastgesteld op:

- voor de Vlaamse Gemeenschap : 820 637;
- voor de Franse Gemeenschap : 617 034.

Ten tijde van de begrotingscontrole, in juni jl. waren de definitieve resultaten van de telling nog niet beschikbaar. Daarom werd in de wet van 10 juli 2000 houdende (de eerste) aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting van het jaar 2000 (*Belgisch Staatsblad* van 5 augustus 2000) ten voorlopige titel, voor de overdracht van het begrotingsjaar 2000 nog uitgegaan van de verdeelsleutel van het begrotingsjaar 1998. Deze verdeelsleutel wordt thans aangepast. De verschuiving van de Vlaamse naar de Franse Gemeenschap heeft betrekking op een bedrag van 1,733 miljard BEF.

Rekening houdend met de definitieve saldi van de afrekening van het begrotingsjaar 1999 bedraagt de aangepaste raming:

- voor de Vlaamse Gemeenschap: 211 935,1 miljoen BEF

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 28 novembre 2000.

*
* *

Dans son exposé introductif, *M. Johan Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre du Budget*, fait observer que le feuillet d'ajustement à l'examen a trait à la répartition de la partie attribuée du produit de la taxe sur la valeur ajoutée pour l'année budgétaire 2000 entre la Communauté flamande et la Communauté française.

Cette répartition est effectuée sur la base du nombre d'élèves. Conformément à l'article 39, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, la clé de répartition doit être adaptée à la répartition du nombre d'élèves sur la base des critères objectifs fixés par la loi.

Ces critères ont été fixés par la loi du 23 mai 2000 (*Moniteur belge* du 30 mai 2000).

En exécution de cette loi, la Cour des comptes a contrôlé les fichiers de données transmis par les communautés concernant le comptage du nombre d'élèves.

La Cour de comptes a rectifié les erreurs constatées et fixé le nombre d'élèves à :

- pour la Communauté flamande : 820 637 ;
- pour la Communauté française : 617 034.

Au moment du contrôle budgétaire, en juin dernier, les résultats définitifs du comptage n'étaient pas encore disponibles. Aussi la loi du 10 juillet 2000 ajustant le budget des voies et moyens de l'année budgétaire 2000 (*Moniteur belge* du 5 août 2000) s'est-elle encore basé, à titre provisoire, pour la répartition du transfert de l'année budgétaire 2000, sur la clé de répartition afférente à l'année budgétaire 1998. Cette clé de répartition est à présent adaptée. Le glissement de la Communauté flamande vers la Communauté française porte sur un montant de 1,733 milliard de francs.

Compte tenu des soldes définitifs de décompte de l'année budgétaire 1999, l'estimation ajustée s'élève :

- pour la Communauté flamande : à 211 935,1 millions de francs

- voor de Franse Gemeenschap: 159 339, 3 miljoen BEF.

De heer Alfons Borginon (VU&ID) meent aan dat de door het Rekenhof uitgevoerde controle in dit geval wordt aangewend om te verdoezelen dat het in feite om een beleidsbeslissing van de regering gaat. Volgens hem gaat het dus om meer dan een louter begrotingstechnische aanpassing op basis van de bestaande wetgeving.

De minister is het daar niet mee eens. De Vlaamse en de Franse Gemeenschap hebben ieder hun leerlingenaantal medegedeeld. Hierop is door het Rekenhof een steekproefsgewijze controle uitgevoerd. Ingevolge deze controle werden enkele vergissingen van geringe omvang rechtgezet.

De regering heeft akte genomen van het aldus aangepaste resultaat en het vervolgens aangewend om bij toepassing van de bestaande wetgeving, de toe te kennen bedragen voor het begrotingsjaar 2000 definitief te bepalen.

Indien het Rekenhof van mening zou zijn geweest dat een hertelling van alle leerlingen nodig was, dan zou de regering hierover inderdaad een beleidsbeslissing hebben moeten nemen.

Thans kan zij ervan uitgaan dat de door het Rekenhof gecontroleerde cijfers voldoende significant zijn om als basis voor deze verdeling te dienen.

De voorzitter, de heer Olivier Maingain (PRL FDF MCC) verwijst naar het verslag van de Commissie voor de herziening van de Grondwet en de hervorming van de instellingen over de gedachtewisseling van 20 juni 2000, waarin de door het Rekenhof aangewende methode voor deze steekproef wordt uiteengezet. Blijkens dit verslag heeft het Rekenhof voor het uitwerken van de gebruikte statistische methode een beroep gedaan op twee universiteitsprofessoren (DOC 50 0825/001, blz. 7).

*
* *

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Artikel 3 wordt met dezelfde stemming aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

- pour la Communauté française : à 159 339,3 millions de francs.

M. Alfons Borginon (VU&ID) estime que le contrôle exercé par la Cour des comptes sert en l'occurrence à masquer qu'il s'agit en fait d'une décision politique du gouvernement. Il estime donc qu'il ne s'agit pas d'un simple ajustement technico-budgétaire fondé sur la législation existante.

Le ministre ne partage pas ce point de vue. Les communautés flamande et française ont communiqué chacune leurs nombres d'élèves. La Cour des comptes a vérifié ces chiffres en procédant par coups de sonde. Ce contrôle a permis de corriger certaines erreurs minimales.

Le gouvernement a pris acte du résultat ajusté et l'a ensuite utilisé pour déterminer de manière définitive les montants à attribuer pour l'année budgétaire 2000 en application de la législation en vigueur.

Si la Cour des comptes avait jugé qu'un recomptage de tous les élèves était nécessaire, le gouvernement aurait alors effectivement dû prendre attitude à ce sujet.

Aujourd'hui, il peut partir du principe que les chiffres contrôlés par la Cour des comptes sont suffisamment significatifs pour servir de base à cette répartition.

Le président, M. Olivier Maingain (PRL FDF MCC), renvoie au rapport fait au nom de la commission de Révision de la Constitution et de la Réforme des institutions sur l'échange de vues qui a eu lieu le 20 juin 2000 et au cours duquel a été expliquée la méthode utilisée par la Cour des comptes pour effectuer ce tirage. Il ressort dudit rapport que la Cour a fait appel à deux professeurs d'université pour élaborer cette méthode statistique (DOC 50 0825/001, p. 7).

*
* *

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

L'article 2 est adopté par 9 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 3 est adopté par un vote identique.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 9 voix contre une et 2 abstentions.

De rapporteur,

Jef TAVERNIER

De voorzitter,

Olivier MAINGAIN

Le rapporteur,

Jef TAVERNIER

Le président,

Olivier MAINGAIN

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (toepassing van artikel 18,4 van het Reglement): geen.

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (art. 18,4 du Règlement) : aucune.