

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 september 2000

VOORSTEL

**tot wijziging van artikel 94 van het
Reglement van de Kamer van
volksvertegenwoordigers**

(Ingediend door de heer Guy Hove)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 septembre 2000

PROPOSITION

**de modification
de l'article 94 du Règlement
de la Chambre des représentants**

(Déposée par M. Guy Hove)

SAMENVATTING

Een recente wijziging van de wetgeving inzake de Belgische nationaliteit heeft de voorwaarden om de naturalisatie te verkrijgen versoepeld en de procedure vereenvoudigd. Onder meer omwille van de te verwachten stijging van het aantal naturalisatieverzoeken, stelt de indiener voor de reglementsbepalingen inzake naturalisatie te wijzigen. De voornaamste wijzigingen betreffen een uitbreiding van het aantal leden van de commissie voor de naturalisaties, de goedkeuring in plenum van de richtlijnen die deze commissie hanteert met betrekking tot de beoordeling van aanvragen en de openbaarheid van de commissievergaderingen.

RÉSUMÉ

Une modification récente de la législation relative à la nationalité belge a assoupli les conditions et simplifié la procédure d'obtention de la naturalisation. L'auteur propose, eu égard notamment à l'augmentation prévisible du nombre des demandes de naturalisation, de modifier les dispositions du Règlement relatives à la naturalisation. Les principales modifications qu'il propose concernent l'augmentation du nombre de membres de la commission des Naturalisations, l'adoption en séance plénière des directives sur lesquelles cette commission se base lors de l'appréciation des demandes et la publicité des réunions de commission.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	Abréviations dans la numérotation des publications :
DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
HA : Handelingen (Integraal Verslag)	HA : Annales (Compte Rendu Intégral)
BV : Beknopt Verslag	CRA : Compte Rendu Analytique
PLEN : Plenum	PLEN : Séance plénière
COM : Commissievergadering	COM : Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Naar luid van artikel 8, eerste lid, van de Grondwet wordt de staat van Belg verkregen, behouden en verloren volgens de regelen bij de burgerlijke wet gesteld.

Op grond van deze constitutionele bepaling is de verkrijging van de Belgische nationaliteit doorheen de nationaliteitsverklaring en de nationaliteitskeuze een subjectief recht waarvan de betwisting omtrent het bestaan ervan beslecht dient te worden door de hoven en de rechtbanken.

Waar het echter gaat om de naturalisatie stelt artikel 9 van de Grondwet dat deze wordt verleend door de federale wetgevende macht die, in afwijking van artikel 36 van de Grondwet, in dezen gezamenlijk wordt uitgeoefend door de Koning en de Kamer van volksvertegenwoordigers (art. 74, 1°, G.W.). Hiermee geeft de grondwetgever aan dat hij de opvatting huldigt volgens welke de verkrijging van de Belgische nationaliteit door naturalisatie geen recht is, maar voortvloeit uit de uitoefening van een soevereine beoordelingsbevoegdheid. Met andere woorden, het komt, *in casu*, de Kamer van volksvertegenwoordigers toe eigenmachtig te beslissen of er grond bestaat om aan een belanghebbende al dan niet de gevraagde gunst tot naturalisatie te verlenen. Deze beslissing, die geen enkele motivering dient te bevatten, staat evenzeer vrij van enige toetsing door de hoven en de rechtbanken.

Het is dan ook op basis van artikel 60 van de Grondwet, luidens welke elke Kamer in haar reglement de wijze bepaalt waarop zij haar bevoegdheden uitoefent, dat artikel 94 van het reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers in een procedureregeling voorziet waar het om de naturalisaties gaat. De toepassing van deze regeling dient echter in samenhang te worden gelezen met de desbetreffende bepalingen uit het Wetboek van de Belgische Nationaliteit, inzonderheid artikel 21 ervan. Daar een recente wet de toegang tot de procedure inzake naturalisatie gevoelig heeft gewijzigd, waardoor onder meer het verloop van deze procedure kan worden bespoedigd, ligt het enigszins voor de hand dat ook artikel 94 van het Kamerreglement een wijziging zou ondergaan.

Zo toont de huidige praktijk reeds aan dat een deugdelijke afwerking van de talrijke dossiers die zich aanbieden en waarvan het aantal in de toekomst voorzeker een stijgend karakter zal vertonen, bezwaarlijk kan worden overgelaten aan negen leden. Er wordt daarom

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 8, alinéa 1^{er}, de la Constitution dispose que la qualité de Belge s'acquiert, se conserve et se perd d'après les règles déterminées par la loi civile.

Il résulte de cette disposition constitutionnelle que l'acquisition de la nationalité belge par la déclaration de nationalité et par option constitue un droit subjectif dont toute contestation de l'existence doit être tranchée par les cours et tribunaux.

En ce qui concerne toutefois la naturalisation, l'article 9 de la Constitution précise qu'elle est accordée par le pouvoir législatif fédéral, qui, par dérogation à l'article 36 de la Constitution, s'exerce en l'espèce collectivement par le Roi et la Chambre des représentants (article 74, 1°, de la Constitution). Le Constituant signifie ainsi qu'il estime que l'acquisition de la nationalité belge par naturalisation n'est pas un droit, mais découle de l'exercice d'un pouvoir d'appréciation souverain. En d'autres termes, il appartient en l'occurrence à la Chambre des représentants de décider souverainement s'il y a lieu d'accorder ou non à l'intéressé la faveur qu'il sollicite, à savoir la naturalisation. Cette décision, qui ne doit nullement être motivée, ne fait l'objet d'aucun contrôle de la part des cours et tribunaux.

C'est dès lors sur la base de l'article 60 de la Constitution, qui dispose que chaque Chambre détermine, par son règlement, le mode suivant lequel elle exerce ses attributions, que l'article 94 du règlement de la Chambre des représentants règle la procédure relative aux naturalisations. Cette disposition doit toutefois être lue conjointement avec les dispositions correspondantes du Code de la nationalité belge, et plus particulièrement de l'article 21 dudit Code. Une loi récente ayant modifié sensiblement l'accès à la procédure de naturalisation, en permettant notamment d'accélérer cette procédure, il est logique que l'article 94 du règlement de la Chambre subisse également quelques modifications.

C'est ainsi que la pratique actuelle montre déjà que l'on peut difficilement demander à neuf personnes de s'occuper sérieusement des nombreux dossiers qui leur sont soumis et dont le nombre ne cessera assurément d'augmenter à l'avenir. Nous proposons dès lors de por-

voorgesteld om de commissie voor de naturalisatie tot zeventien leden uit te breiden. Verder behoeven de richtlijnen die het onderzoek van de dossiers door voormelde commissie beheersen, een voorafgaande instemming te verkrijgen vanwege de plenaire vergadering. Het beoordelen van een dossier zelf kan slechts een aanvang nemen indien alle voorgeschreven adviezen zijn verstrekt. Tot slot dienen de vergaderingen van de commissie openbaar te zijn, met uitzondering evenwel van die vergaderingen waar naturalisatieaanvragen worden beslecht.

GUY HOVE (VLD)

ter le nombre des membres de la commission des Naturalisations à dix-sept. Par ailleurs, les directives qui régissent l'examen des dossiers par la commission précitée devront être approuvées au préalable par l'assemblée plénière. La commission ne pourra entamer l'examen d'un dossier qu'à partir du moment où tous les avis prescrits ont été fournis. Enfin, les réunions de la commission doivent être publiques, à l'exception toutefois des réunions où la commission délibère sur les demandes de naturalisation.

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 94 van het reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt vervangen als volgt:

«Art. 94. 1. Na iedere vernieuwing van de Kamer stelt deze uit haar midden een commissie samen van zeventien leden, aangewezen overeenkomstig hetgeen is bepaald in de artikelen 11 en 12.

2. De voorzitter van de commissie wordt, op voorstel van de Conferentie van voorzitters, onder de leden van die commissie aangewezen door de voorzitter van de Kamer. De commissie wijst bovendien een eerste en een tweede ondervoorzitter aan.

3. De commissie is belast met het onderzoek van de naturalisatieaanvragen.

Hiertoe stelt zij de algemene richtlijnen voor de beoordeling van deze aanvragen vast in een reglement van orde. Dit reglement en elke wijziging ervan dienen door de plenaire vergadering te worden goedgekeurd.

4. De commissie wijst voor elke aanvraag, die begeleid dient te zijn van alle vereiste informatie en adviezen, een rapporteur aan.

Indien de aanvrager zich in de onmogelijkheid bevond een akte van geboorte te verschaffen, komt het de commissie toe deze onmogelijkheid vast te stellen.

5. De commissie kan tot verdaging beslissen of een bijkomend onderzoek vragen. Deze verdaging mag de termijn van één jaar niet overschrijden.

6. De commissie stelt de Kamer voor de naturalisatie te verlenen of de aanvraag te verwerpen.

7. De commissievergaderingen zijn openbaar, behoudens bij de behandeling van naturalisatieaanvragen.

8. Het voorstel van akte van naturalisaties dat bij het verslag is gevoegd, vermeldt de namen in alfabetische volgorde, de voornamen, het beroep en de woonplaats van de aanvragers, opgesteld per afzonderlijke lijst volgens de aard van de afwijkingen.

9. Er moeten ten minste tien volle dagen verlopen tussen de dag waarop het verslag en het voorstel van akte van naturalisaties aan de leden van de Kamer zijn rondgedeeld, en die waarop de plenaire vergadering zal stem-

PROPOSITION

Article unique

L'article 94 du Règlement de la Chambre des représentants est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 94. 1. Après chaque renouvellement de la Chambre, celle-ci nomme en son sein une commission de dix-sept membres, nommés conformément aux articles 11 et 12.

2. Le président de la commission est désigné parmi les membres de cette commission, par le président de la Chambre sur la proposition de la Conférence des présidents. La commission désigne en outre un premier et un deuxième vice-président.

3. La commission est chargée de l'examen des demandes de naturalisation.

Elle arrête à cet effet dans un règlement d'ordre les directives générales selon lesquelles il est statué sur ces demandes. Ce règlement et toute modification y apportée doivent être approuvés par l'assemblée plénière.

4. La commission désigne un rapporteur pour chaque demande, qui doit être accompagnée de tous les renseignements et avis requis.

Si le demandeur s'est trouvé dans l'impossibilité de fournir un acte de naissance, il appartient à la commission de constater cette impossibilité.

5. La commission peut décider l'ajournement ou demander un examen complémentaire. La durée de cet ajournement ne peut excéder un an.

6. La commission propose à la Chambre d'accorder la naturalisation ou de rejeter la demande.

7. Les réunions de la commission sont publiques, sauf lorsque la commission délibère sur des demandes de naturalisation.

8. La proposition d'acte de naturalisations jointe au rapport contient les noms classés par ordre alphabétique, les prénoms, qualités et domiciles des demandeurs, établis par listes distinctes d'après la nature des dérogations.

9. Il s'écoulera au moins dix jours francs entre le jour de la distribution du rapport et de la proposition d'acte de naturalisations aux membres de la Chambre et celui du vote par l'assemblée plénière. Dans l'intervalle, les

men. Intussen blijven de stukken op het secretariaat van de commissie, waar elk lid er ter plaatse inzage van kan nemen.

10. De plenaire vergadering stemt zowel over de in het verslag voorgestelde verwerpingen als over de voorstellen om naturalisatie te verlenen.

11. Over de voorstellen om naturalisatie te verlenen geschiedt de geheime stemming per lijst. Bij de naamafroeping deponeert ieder lid het voorstel van akte van naturalisaties in een stembus. Weigering van de naturalisatie van een bepaalde aanvrager geschiedt door schrapping van de hem betreffende vermelding. Het Bureau telt het aantal stemmende leden. Twee bij loting aangewezen secretarissen nemen de stemmen op.

12. Over het geheel van het voorstel van akte van naturalisaties wordt een naamstemming gehouden».

15 juni 2000

GUY HOVE (VLD)

pièces sont conservées au secrétariat de la commission où chacun des membres de la Chambre pourra en prendre connaissance, sans déplacement.

10. L'assemblée plénière se prononce par un vote tant sur les rejets proposés dans le rapport que sur les propositions d'accorder la naturalisation.

11. Le vote sur les propositions d'accorder la naturalisation est secret et a lieu par scrutin de liste. Chaque membre dépose la proposition d'acte de naturalisations dans une urne lors de l'appel nominal. Le refus d'accorder la naturalisation à un demandeur s'exprime par la radiation de la mention le concernant. Le Bureau vérifie le nombre de votants. Deux des secrétaires, désignées par tirage au sort, dépouillent le scrutin.

12. L'ensemble de la proposition d'acte de naturalisations est soumis à un vote nominatif. ».

15 juin 2000