

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 september 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 24 juli 1987
betreffende de tijdelijke arbeid,
de uitzendarbeid en het ter beschikking
stellen van werknemers ten behoeve
van gebruikers**

(ingediend door de heren Aimé Desimpel,
Filip Anthuenis en Jef Valkeniers
en mevrouw Kathleen van der Hooft)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 septembre 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 24 juillet 1987
sur le travail temporaire,
le travail intérimaire
et la mise de travailleurs
à la disposition d'utilisateurs**

(déposée par MM. Aimé Desimpel,
Filip Anthuenis et Jef Valkeniers
et Mme Kathleen van der Hooft)

SAMENVATTING

Krachtens een CAO, gesloten in de Nationale Arbeidsraad, is uitzendarbeid verboden in enkele sectoren, zoals de bouwsector. Dit verbod blijft van kracht tot bij koninklijk besluit vastgesteld wordt voor welke beroepscategorieën en bedrijfstakken uitzendarbeid verboden wordt, zo bepaalt de wet op de uitzendarbeid. Door deze wetsbepaling en de mogelijkheid om bij koninklijk besluit uitzonderingen te bepalen op te heffen, beogen de indieners het verbod op uitzendarbeid in de bouwsector af te schaffen. Dit verbod is immers niet langer wenselijk. De afschaffing ervan zou onder meer de vraag en het aanbod op de arbeidsmarkt beter op elkaar afstemmen en tegemoetkomen aan de vraag naar meer flexibiliteit.

RÉSUMÉ

En vertu d'une CCT conclue au sein du Conseil national du travail, le travail intérimaire est interdit dans certains secteurs, tels que le secteur de la construction. Cette interdiction reste d'application jusqu'à ce qu'un arrêté royal ait déterminé les catégories professionnelles et les branches d'activité dans lesquelles le travail intérimaire est interdit, ainsi que le prévoit la loi sur le travail intérimaire. En abrogeant cette disposition légale et en supprimant la possibilité de prévoir des exceptions par arrêté royal, les auteurs entendent lever l'interdiction du travail intérimaire dans le secteur de la construction. Cette interdiction est en effet devenue inopportune. Sa suppression permettrait notamment de mieux harmoniser l'offre et la demande sur le marché du travail et de répondre à la demande d'une plus grande flexibilité.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA : Handelingen (Integraal Verslag)
BV : Beknopt Verslag
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites
HA : Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA : Compte Rendu Analytique
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. ALGEMEEN.

Artikel 18 van de nationale CAO nr. 36 van 27 november 1981⁽¹⁾ stelt een verbod van uitzendarbeid vast in de bouwnijverheid en enkele andere sectoren, die een kleinere economische impact vertegenwoordigen. Voorzeggend artikel bepaalt immers dat: «de uitzendarbeid zoals bepaald in hoofdstuk III voor wat de werkliden betreft niet is toegelaten in de verhuisondernemingen, de meubelbewaring en de aanverwante activiteiten ervan die onder bevoegdheid van het paritair comité voor het vervoer ressorteren, noch in de ondernemingen die onder bevoegdheid van het paritair comité voor het bouwbedrijf ressorteren».

Dit verbod, dat wat de bouwnijverheid betreft mede een antwoord moest bieden op de problematiek van de koppelbazen wordt vandaag in vraag gesteld. De gewijzigde situatie op de arbeidsmarkt in het algemeen en specifieke problemen in het bouwbedrijf, alsook buitenlandse voorbeelden, reiken hiervoor een aantal argumenten aan.

Uitzendarbeid in de bouwsector kan een antwoord bieden op de vraag naar flexibiliteit. Vandaag doet de bouwsector een beroep op interne flexibiliteit, namelijk het voor België unieke systeem van tijdelijke werkloosheid om economische redenen, of externe flexibiliteit, namelijk onderaanneming. Een derde alternatief is het zwartgrijze circuit. Vooral in de strijd tegen dit laatste - overigens één van de doelstellingen van het verdrag van Leuven, alsook van het federale regeerakkoord - kan uitzendarbeid functioneren als een wettelijk, gereguleerd én gecontroleerd systeem.

De bouwsector wordt geconfronteerd met een tekort aan gekwalificeerde arbeidskrachten. Via uitzendarbeid kan de instroom vergemakkelijkt worden: de recrutering kan sneller gebeuren en gaat met een minimum aan administratie gepaard voor de ondernemingen. Het zijn precies de snelle recrutering, de flexibiliteit en de minimale administratie die algemeen als sterke troeven van uitzendarbeid worden aangeduid door ondernemingen die er gebruik van maken. Dat is gebleken uit een en-

⁽¹⁾ algemeen verbindend verklaard bij KB van 9 december 1981 (BS 6 januari 1982)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. GÉNÉRALITÉS

L'article 18 de la CCT nationale n°36 du 27 novembre 1981⁽¹⁾ interdit le travail intérimaire dans le secteur de la construction et dans certains autres secteurs, dont l'impact économique est moins important. L'article précité prévoit en effet que : « le travail intérimaire, tel qu'il est défini au chapitre III, n'est pas autorisé en ce qui concerne les ouvriers dans les entreprises de déménagement, garde-meubles et leurs activités connexes relevant de la compétence de la commission paritaire du transport, ainsi que dans les entreprises relevant de la compétence de la commission paritaire de la construction ».

Cette interdiction, qui, en ce qui concerne le secteur de la construction, devait notamment permettre d'apporter une solution à la problématique des négriers, est aujourd'hui remise en question. La modification de la situation sur le marché du travail en général et des problèmes spécifiques au secteur de la construction, ainsi que des exemples étrangers, fournissent un certain nombre d'arguments à l'appui de cette remise en question.

Le travail intérimaire dans le secteur de la construction pourrait apporter une réponse à la demande de flexibilité. A l'heure actuelle, le secteur de la construction recourt à la flexibilité interne, c'est-à-dire au système du chômage temporaire pour motifs économiques, qui n'existe qu'en Belgique, ou à la flexibilité externe, c'est-à-dire à la sous-traitance. Une troisième possibilité est le travail au noir. C'est essentiellement dans le cadre de la lutte contre ce dernier - qui constitue d'ailleurs un des objectifs de l'accord de Louvain et de l'accord fédéral de gouvernement - que le travail intérimaire pourrait être érigé en système légal, réglementé et contrôlé.

Le secteur de la construction est confronté à une pénurie de main-d'œuvre qualifiée. Le travail intérimaire permettrait de faciliter l'embauche : le recrutement pourrait s'effectuer plus rapidement et n'imposerait qu'un minimum de formalités administratives aux entreprises. Ce sont précisément la rapidité du recrutement, la flexibilité et la réduction au maximum des formalités administratives à accomplir qui sont généralement considérées comme des atouts majeurs du travail intérimaire

⁽¹⁾ rendue obligatoire par arrêté royal du 9 décembre 1981 (*Moniteur belge* du 6 janvier 1982).

quête georganiseerd door Sobemap. Deze troeven spelen des te sterker voor een conjunctuurgevoelige sector als de bouw. Uitzendarbeid zal ook hier een drempelverlagend effect hebben, gezien de beperkte risico's voor de gebruiker.

De bouwnijverheid kent een opleidings- en instroomprobleem, enerzijds, en een verhoogde uitstroom van arbeidskrachten, anderzijds. Daardoor kunnen meerdere activiteiten in de bouwsector worden gecatalogeerd als knelpuntberoepen. Daarenboven wordt de bouwsector gekenmerkt door een grote arbeidsmobiliteit, het verloop in de bouwbedrijven is groot.

Uitzendarbeid kan hier een oplossing bieden. Meer dan twee derde van de uitzendkrachten is jonger dan 30 jaar: 11 % is jonger dan 21 jaar, 34,9% is tussen de 21 en 25 jaar en 21,8% is tussen de 26 en 30 jaar.

Van alle instroombewegingen op de arbeidsmarkt maakt de uitzendsector 43,1 %⁽²⁾ uit. De grootste groep van de mannelijke uitzendkrachten bestaat uit gediplomeerden uit het hoger secundair technisch of beroepsonderwijs. Door het actuele verbod van uitzendarbeid in de bouwnijverheid zoeken uitzendbedrijven in andere sectoren een job voor die uitzendkrachten, die ook in de bouwsector aan de slag zouden kunnen.

Uitzendarbeid is ondertussen volkomen aanvaard als een goede techniek om vraag en aanbod op de arbeidsmarkt, zeker voor bepaalde doelgroepen, sneller te linken. Uitzendarbeid kan worden beschouwd als een waardevolle medespeler op de arbeidsmarkt én een springplank naar een vaste job. Ook de vakorganisaties hebben hun houding ten aanzien van de uitzendsector in de loop der jaren duidelijk aangepast. Dit kan worden gestaafd met enkele citaten uit de preambule in het protocol van sectoraal akkoord van 14 mei 1997:

«Ondertekenende partijen (d.w.z. de representatieve werknemers- en werkgeversorganisaties) erkennen de belangrijke economische en sociale rol van de uitzendarbeid in het economisch leven. Zij benadrukken de betekenis die uitzendarbeid vervult bij de reïntegratie van werkzoekenden en voornamelijk van moeilijk te integreren risicogroepen op de arbeidsmarkt. (...) De partijen

par les entreprises qui y recourent, ainsi qu'il est ressorti d'une enquête organisée par la Sobemap. Ces atouts revêtent d'autant plus d'importance pour un secteur sensible à la conjoncture tel que celui de la construction. On recourra aussi plus facilement au travail intérimaire, étant donné que les risques qu'il présente pour l'utilisateur sont limités.

Le secteur de la construction est confronté, d'une part, à des problèmes de formation et d'embauche et, d'autre part, à un rythme accéléré de départ des travailleurs. Plusieurs activités exercées dans le secteur de la construction peuvent de ce fait être qualifiées de professions à problèmes. Ce secteur se caractérise en outre par une grande mobilité des travailleurs, le taux de rotation dans les entreprises de construction étant particulièrement important.

Le travail intérimaire pourrait apporter une solution à ces divers problèmes. Plus des deux tiers des intérimaires ont moins de 30 ans : 11% ont moins de 21 ans, 34,9% sont âgés de 21 à 25 ans et 21,8% sont âgés de 26 à 30 ans.

Le secteur intérimaire représente 43,1%⁽²⁾ de l'ensemble des entrées sur le marché du travail. Les intérimaires masculins sont pour la plupart des diplômés de l'enseignement secondaire supérieur technique ou professionnel. Etant donné qu'à l'heure actuelle, le travail intérimaire est interdit dans le secteur de la construction, les agences d'intérim cherchent dans d'autres secteurs des emplois pour ces intérimaires, qui pourraient également travailler dans le secteur de la construction.

Dans l'intervalle, le travail intérimaire a été pleinement reconnu comme étant une technique valable permettant de réaliser plus rapidement l'adéquation entre l'offre et la demande sur le marché du travail, en particulier pour certains groupes cibles. Le travail intérimaire peut être considéré comme un acteur à part entière sur le marché du travail et un tremplin vers un emploi stable. Les organisations syndicales ont, au fil des années, également modifié sensiblement leur attitude vis-à-vis du secteur de l'intérim, ainsi que l'attestent certains passages du préambule du protocole d'accord sectoriel du 14 mai 1997 :

« Les signataires (c'est-à-dire les organisations représentatives des travailleurs et des employeurs) reconnaissent l'importance du rôle économique et social du travail intérimaire dans la vie économique. Ils mettent l'accent sur le rôle important que joue le travail intérimaire dans la réinsertion des demandeurs d'emploi, et principalement des groupes à risque difficiles à réinsé-

⁽²⁾ cijfer van 1998.

⁽²⁾ chiffre de 1998.

onderstrepen het belang van de correcte naleving door uitzendkantoren van alle wettelijke en conventionele sociale verplichtingen ten aanzien van de uitzendkrachten. (...)»

Het stijgende vertrouwen in de uitzendsector kan een bijkomend argument zijn om af te stappen van het verbod van uitzendarbeid in de bouwsector. Evenwel moet er rekening worden gehouden met het specifieke karakter van de bouwsector. De uitzendsector moet dus voldoen aan een aantal basisprincipes, wil hij zich op een harmonieuze wijze inschakelen in de bouwsector:

1. waarborg van een gelijke verloning voor de werknemers;
2. waarborg van een gelijke loonkost voor de bouwondernemingen;
3. betaling van sectorale bijdrage aan het sectoraal fonds van de bouw;
4. samenwerking met het fonds vakopleiding;
5. een apart juridisch statuut voor de uitzendbedrijven die actief worden in de bouwnijverheid.

De introductie van uitzendarbeid in de bouwsector mag geen aanleiding geven tot sociale of commerciële dumping. Dit kan gegarandeerd worden door artikel 10 van de wet van 24 juli 1987 dat bepaalt dat een uitzendkracht recht heeft op een loon dat niet lager is dan het loon dat hij als vaste werknemer zou hebben verdiend. Tevens zouden uitzendkrachten die tewerkgesteld worden in het paritair comité 124 dezelfde voordelen kunnen genieten als die welke worden toegekend aan de vaste medewerkers. Dit impliceert dat de uitzendbedrijven zich inschrijven in dezelfde sectorale parafiscaliteit als de bouwsector. Een eigen erkenningsregeling voor uitzendbedrijven die activiteiten ontwikkelen in het PC 124 biedt supplementaire waarborgen. Bovendien is het de bedoeling om uitzendkrachten, die ingeschreven zijn in de uitzendbedrijven die actief worden in de bouwsector, niet ter beschikking te laten stellen van bedrijven uit andere sectoren, noch van particulieren.

In ruil voor een terechte sociale bescherming van uitzendkrachten in de bouwsector, mogen bouwondernemers verwachten dat zij een beroep kunnen doen op gekwalificeerde uitzendkrachten. Het tekort van arbeidskrachten in de bouwsector is niet alleen van kwantitatieve, maar meer nog van kwalitatieve aard. Daarom moet de uitzendsector expliciet aandacht hebben voor de vorming en opleiding van de uitzendkrachten in de

rer sur le marché du travail. (...) Les parties soulignent l'importance du respect par les entreprises de travail intérimaire de toutes les obligations sociales légales et conventionnelles à l'égard des travailleurs intérimaires. (...) »

La confiance croissante dans le secteur de l'intérim peut constituer un argument supplémentaire en faveur de la levée de l'interdiction du travail intérimaire dans le secteur de la construction. Il convient cependant de tenir compte du caractère spécifique de ce secteur. Le secteur de l'intérim devra donc se conformer à une série de principes fondamentaux s'il entend prendre harmonieusement sa place dans le secteur de la construction :

1. la garantie d'une rémunération égale des travailleurs ;
2. la garantie d'un du coût salarial égal pour les entreprises de construction ;
3. le paiement d'une cotisation sectorielle au fonds sectoriel de la construction ;
4. la collaboration avec le fonds de formation professionnelle ;
5. un statut juridique spécifique pour les entreprises de travail intérimaire qui étendent leurs activités au secteur de la construction.

L'introduction du travail intérimaire dans le secteur de la construction ne pourra donner lieu à un dumping social ou économique. L'article 10 de la loi précitée du 24 juillet 1987, qui prévoit que la rémunération de l'intérimaire ne peut être inférieure à celle à laquelle il aurait eu droit s'il était engagé comme travailleur permanent, permet de garantir qu'il en soit ainsi. Les intérimaires occupés dans le cadre de la commission paritaire 124 pourraient également bénéficier des mêmes avantages que ceux octroyés aux collaborateurs permanents, ce qui implique que les entreprises de travail intérimaire soient soumises à la même parafiscalité sectorielle que le secteur de la construction. Un régime d'agrément spécifique pour les entreprises de travail intérimaire déployant des activités dans le cadre de la commission paritaire 124 offrirait des garanties supplémentaires. Nous entendons en outre que les intérimaires inscrits dans des entreprises de travail intérimaire qui étendent leurs activités au secteur de la construction ne puissent être mis à la disposition d'entreprises relevant d'autres secteurs ni de particuliers.

En contrepartie d'une protection sociale justifiée des intérimaires travaillant dans le secteur de la construction, les entrepreneurs de ce secteur peuvent espérer pouvoir faire appel à des intérimaires qualifiés. La pénurie de main-d'œuvre dans le secteur de la construction est non seulement d'ordre quantitatif, mais plus encore d'ordre qualitatif. Aussi le secteur de l'intérim doit-il être tout particulièrement attentif à la formation des intéri-

bouwsector. Hiertoe zullen de uitzendbedrijven actief in de bouwsector nauw moeten samenwerken met het Fonds voor Vakopleiding van de bouwsector. Enkel wanneer uitzendkrachten eerst voldoende gevormd of bijgeschoold worden, kan de uitzendsector aan de bouwondernemingen garanderen dat zij ervaren, gevormde mensen op de bouwerven zullen krijgen. Immers, voor de meeste bouwberoepen wordt in de vacatures ervaring gevraagd. Dit wordt grotendeels verklaard doordat er voor sommige activiteiten, zoals sloper, gevelreiniger of bekister, geen specifieke opleidingen bestaan die toegang geven tot deze beroepen. Beroepskennis moet dus al werkend worden opgedaan. Aangezien Belgen vooral traditionele bouwtechnieken verkiezen is ervaring van groot belang met het oog op de productiviteit van de werknemers.

Vorming en ervaring zijn ook twee noodzakelijke voorwaarden om preventief te remediëren aan een ander probleem, namelijk de veiligheid op het werk. Gelet op het welzijn van de werknemers is het cruciaal dat er zowel vanuit de bouw- als de uitzendsector extra inspanningen worden geleverd om uitzendkrachten actief in de bouwsector te wapenen tegen arbeidsongevallen.

In opvolging van de bepalingen van het koninklijk besluit van 4 december 1997 tot oprichting van een centrale preventiedienst voor de sector van de uitzendarbeid (B.S., 18 december 1997) heeft de interim-sector een Dienst Preventie en Interim opgericht. Binnen deze dienst werden reeds een aantal initiatieven genomen die moeten leiden tot een grotere veiligheid van uitzendarbeiders in het algemeen en het voorkomen van arbeidsongevallen in het bijzonder. Immers, gezien de jonge populatie, gecombineerd met een relatief kleine werkervaring, vormen uitzendkrachten een risicogroep op het vlak van arbeidsongevallen. Indien men weet dat arbeidsongevallen ook relatief veel voorkomen in de bouwsector omwille van de aard van het werk, is het duidelijk dat de Dienst Preventie en Interim moet waken over de veiligheid van uitzendkrachten in de bouwnijverheid. Omwille van het tijdelijk karakter van uitzendarbeid is de interim-sector één van de weinige sectoren die een gemeenschappelijke preventiedienst heeft opgericht. Inzake het voorkomen van arbeidsongevallen in de bouwsector kan de dienst specifieke initiatieven nemen die per definitie voor alle uitzendkrachten in de bouwnijverheid zullen gelden.

maires placés dans le secteur de la construction. Les entreprises de travail intérimaire étendant leurs activités au secteur de la construction devront à cet effet collaborer étroitement avec le Fonds de formation professionnelle du secteur de la construction. Ce n'est que si les intérimaires reçoivent une formation convenable ou suivent des cours de perfectionnement adéquats que le secteur de l'intérim pourra garantir aux entreprises de construction qu'elles disposeront de personnes formées et expérimentées sur les chantiers. Une expérience est en effet demandée, dans les offres d'emploi, pour exercer la plupart des professions du secteur de la construction. Cela s'explique essentiellement par le fait que pour certaines activités, telles que celles de démolisseur, de ravaleur ou de coffreur, il n'existe pas de formations spécifiques permettant d'accéder à ces professions. Les connaissances professionnelles doivent donc être acquises sur le tas. Etant donné que les Belges recourent essentiellement à des techniques de construction traditionnelles, l'expérience revêt une grande importance pour la productivité des travailleurs.

La formation et l'expérience sont également requises pour pouvoir s'attaquer à une autre problématique, à savoir celle de la sécurité au travail. Dans le cadre du bien-être des travailleurs, il est capital que tant le secteur de la construction que celui de l'intérim fournissent des efforts supplémentaires afin de protéger les intérimaires travaillant dans le secteur de la construction contre les accidents de travail.

Se conformant aux dispositions de l'arrêté royal du 4 décembre 1997 visant à établir un service central de prévention pour le secteur du travail intérimaire (*Moniteur belge* du 18 décembre 1997), le secteur de l'intérim a créé un Service Prévention et Intérim. Au sein de ce service ont d'ores et déjà été prises une série d'initiatives devant permettre d'accroître la sécurité des travailleurs intérimaires en général et de prévenir les accidents de travail en particulier. En effet, étant donné qu'ils sont jeunes et qu'ils ont une expérience relativement réduite, les intérimaires constituent un groupe à risque en ce qui concerne les accidents de travail. Sachant que des accidents de travail se produisent assez fréquemment dans le secteur de la construction, en raison de la nature du travail, il est évident qu'il incombe au Service Prévention et Intérim de veiller à la sécurité des intérimaires travaillant dans ce secteur. Du fait du caractère temporaire du travail intérimaire, le secteur de l'intérim est un des rares secteurs qui ont créé un service commun de prévention. En ce qui concerne la prévention d'accidents de travail dans le secteur de la construction, ce service peut prendre des initiatives spécifiques qui concerneront par définition l'ensemble des intérimaires travaillant dans ce secteur.

Een kritische blik op de situatie in enkele van onze buurlanden geeft ten slotte een extra argument om uitzendarbeid ook in de Belgische bouwnijverheid toe te staan. De algemene uitzendmarkt is in Nederland en Frankrijk veel sterker ontwikkeld dan in België.

Wat de bouwsector in Frankrijk betreft, moet worden vastgesteld dat uitzendarbeid daar sinds lang is toegestaan. De bouwnijverheid is een hele grote klant bij de uitzendbedrijven en neemt ongeveer 18% van alle uitzenduren voor zijn rekening. In de Franse bouwnijverheid blijkt uitzendarbeid voornamelijk een middel te zijn om aan onvoorziene behoeften van werkkrachten tegemoet te komen. Deze behoeften zijn moeilijk op voorhand te plannen en worden dus niet door vaste werknemers ingevuld. De Franse bouwbedrijven gebruiken meer intensief uitzendarbeid bij het begin of het einde van een bouwproject. Meer dan andere sectoren beroept de bouwnijverheid zich op een - plotse - vermeerdering van werk om uitzendarbeid aan te wenden. Een argument te meer dat de vrees voor sociale dumping de kop moet indrukken.

Daar waar Frankrijk exemplarisch is voor uitzendactiviteit op kruissnelheid in de bouwsector, kan de Nederlandse situatie inspirerend werken voor de uitdagingen en eventuele moeilijkheden waarmee de invoering van uitzendarbeid in de bouwsector kan gepaard gaan. Uitzendarbeid wordt immers pas sinds midden 1997 toegestaan door de Nederlandse wetgever. In een eerste fase heeft men daar geopteerd voor een experiment: in de markt voor stukadoors, schilders en natuursteenbewerkers hebben acht bureaus de toelating gekregen om uitzendkrachten te plaatsen in het kader van een experiment. In de resterende bouwmarkt was de toegang vrij voor alle uitzendbureaus.

De bouwsector blijft relatief gesloten. Inzake uitzendarbeid is er geen enkele traditie. Hieruit mogen echter niet de verkeerde conclusies worden getrokken. Het verbod op uitzendarbeid handhaven in de bouwnijverheid, alsook in de andere sectoren die worden vermeld in artikel 18 van de nationale CAO nr. 36 van 27 november 1981, is niet langer wenselijk.

De invoering van uitzendarbeid in deze sectoren is, mits de juiste waarborgen en omkadering, daarentegen volgens ons de aangewezen piste. Vandaar de draagwijdte van het voorliggend wetsvoorstel dat uitzendarbeid onder meer ook in de Belgische bouwsector wil introduceren.

Enfin, une analyse critique de la situation dans certains des pays voisins fournit un argument supplémentaire pour autoriser également le travail intérimaire dans le secteur de la construction en Belgique. Le marché global de l'intérim est nettement plus développé aux Pays-Bas et en France qu'en Belgique.

En ce qui concerne le secteur de la construction en France, force est de constater que le travail intérimaire y est autorisé depuis longtemps. Le secteur de la construction est un client très important des entreprises de travail intérimaire et représente quelque 18% de l'ensemble des heures effectuées par des intérimaires. Dans l'industrie française du bâtiment, le travail intérimaire constitue essentiellement un moyen de répondre à des besoins imprévus de main-d'œuvre. Ces besoins sont difficilement prévisibles et ne sont donc pas satisfaits par des travailleurs permanents. C'est au début ou à la fin d'un projet de construction que les entreprises de construction françaises recourent plus intensivement au travail intérimaire. Le secteur de la construction allègue, plus que d'autres secteurs, un accroissement subit du travail pour recourir au travail intérimaire : c'est là un élément supplémentaire qui doit permettre d'écarter la crainte d'un dumping social.

Alors que la France constitue un exemple en matière de travail intérimaire en vitesse de croisière dans le secteur de la construction, la situation néerlandaise peut être source d'inspiration en ce qui concerne les défis et les difficultés éventuelles que l'instauration du travail intérimaire dans le secteur de la construction peut engendrer. Le législateur néerlandais n'a en effet autorisé le travail intérimaire que vers la mi-97. Il a choisi, dans un premier temps, de procéder de manière expérimentale, en autorisant huit agences à placer des plâtriers, des peintres et des tailleurs de pierre dans des entreprises. Le reste du marché de la construction était librement accessible à l'ensemble des agences d'intérim.

Le secteur de la construction demeure relativement fermé. Il n'existe aucune tradition en matière de travail intérimaire. Il faut toutefois se garder d'en tirer des conclusions erronées. Il n'est plus souhaitable de continuer à interdire le travail intérimaire dans le secteur de la construction, pas plus que dans les autres secteurs mentionnés à l'article 18 de la CCT nationale n°36 du 27 novembre 1981.

Nous estimons au contraire qu'il s'indique d'instaurer le travail intérimaire dans ces secteurs, moyennant les garanties et l'encadrement appropriés. Aussi la présente proposition de loi vise-t-elle à permettre notamment aussi à l'industrie belge du bâtiment de recourir au travail intérimaire.

2. COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELN

De basiswetgeving inzake uitzendarbeid is het tweede hoofdstuk van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers (*B.S.*, 20 augustus 1987)

Artikel 23 van deze wet laat onder bepaalde voorwaarden de mogelijkheid voor de Koning open om uitzendarbeid te verbieden in bepaalde beroepscategorieën van werknemers en bedrijfstakken.

Artikel 47, tweede lid van dezelfde wet bepaalt dat artikel 18 van de CAO nr. 36 van 27 november 1981, algemeen verbindend verklaard bij koninklijk besluit van 9 december 1981, van kracht blijft in afwachting van een koninklijk besluit genomen op basis van artikel 23 van de wet van 24 juli 1987.

De beide bepalingen worden opgeheven.

Door de opheffing van de artikelen 23 en 47, tweede lid, van de wet van 24 juli 1987, vervalt artikel 18 van CAO nr. 36.

Aimé DESIMPEL (VLD)
Filip ANTHUENIS (VLD)
Jef VALKENIERS (VLD)
Kathleen VAN DER HOOFT (VLD)

2. COMMENTAIRE DES ARTICLES

La législation de base en matière de travail intérimaire est le deuxième chapitre de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs (*Moniteur belge* du 20 août 1987).

L'article 23 de cette loi habilite, sous certaines conditions, le Roi à interdire l'occupation d'intérimaires dans certaines catégories professionnelles de travailleurs et branches d'activité.

L'article 47, alinéa 2, de la même loi prévoit qu'en attendant qu'un arrêté royal soit pris sur base de son article 23, l'article 18 de la CCT n°36 du 27 novembre 1981, rendue obligatoire par arrêté royal du 9 décembre 1981, reste d'application.

Ces deux dispositions sont abrogées.

Du fait de l'abrogation des articles 23 et 47, alinéa 2, de la loi du 24 juillet 1987, l'article 18 de la CCT n°36 devient sans objet.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 23 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers wordt opgeheven.

Art. 3

In artikel 47 van dezelfde wet vervalt het tweede lid.

15 juni 2000

Aimé DESIMPEL (VLD)
Filip ANTHUENIS (VLD)
Jef VALKENIERS (VLD)
Kathleen VAN DER HOOFT (VLD)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 23 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs est abrogé.

Art. 3

A l'article 47 de la même loi, l'alinéa 2 est abrogé.

15 juin 2000