

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 augustus 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 5 maart 1952
betreffende de opdecimen op de
strafrechtelijke geldboeten, alsook
van het Wetboek van strafvordering,
teneinde een regeling in te stellen waarbij
de geldboeten in verhouding staan
tot de inkomsten van de veroordeelde**

(ingediend door de heer Thierry Giet)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 août 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 5 mars 1952 relative
aux décimes additionnels sur les amendes
pénales et le Code d'instruction criminelle
en vue d'instaurer un système d'amendes
proportionnelles aux revenus
des condamnés**

(déposée par M. Thierry Giet)

SAMENVATTING

Overeenkomstig de wet van 5 maart 1952 betreffende de opdecimen op de strafrechtelijke geldboeten wordt het nominale bedrag van de strafrechtelijke geldboeten verhoogd met opdecimen. Sinds 1952 werden die opdecimen verscheidene malen opgetrokken, tot 1990 decimes vandaag. Die verhoging is evenwel voor alle veroordeelden identiek, ongeacht hun financiële toestand. Daarom stelt de indiener voor deze verhogingsregeling te vervangen door een systeem waarbij het nominale bedrag van de geldboete wordt vermenigvuldigd met een coëfficiënt gaande van vijftig tot tweehonderd. De rechter of, in geval van dading, het openbaar ministerie moet die vermenigvuldigingscoëfficiënt vaststellen met inachtneming van de vermogenstoestand van de betrokkene. Tevens zouden zij hun beslissing met redenen moeten omkleden.

RÉSUMÉ

En vertu de la loi du 5 mars 1952 relative aux décimes additionnels sur les amendes pénales, le montant nominal des amendes pénales est majoré de décimes additionnels. Le niveau de ces décimes a été adapté à plusieurs reprises depuis 1952 et est actuellement de 1990. Cette majoration est cependant identique quelle que soit la situation financière de la personne condamnée. L'auteur propose dès lors de remplacer ce système de majoration par un système de multiplication du montant nominal de l'amende par un coefficient variant entre 50 et 200. Le juge, ou le ministère public en cas de transaction, fixerait ce coefficient multiplicateur en fonction de la situation patrimoniale de l'intéressé et en motivant son choix.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)	HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	: Beknopt Verslag	CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Plenum	PLEN	: Séance plénière
COM	: Commissievergadering	COM	: Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be
--	---

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In een tijdspanne van minder dan vijftig jaar werden de bij de wet van 5 maart 1952 ingestelde opdecimen negen maal verhoogd. Concreet stegen zij van 190 decimes tot 1990 decimes.

Die forse toename gaat reeds lang de financiële draagkracht te boven van de minst bevoorrechte lagen van de bevolking. Vandaag komt echter ook de zogenaamde «middenklasse» in moeilijkheden.

Ter illustratie daarvan geven we het voorbeeld van iemand die bij een verkeersongeval een letsel veroorzaakt aan een derde. De betrokkene krijgt op zijn minst een boete van 50 frank. Vermenigvuldigd met 1990 decimes, komt dat neer op 10.000 frank, terwijl het toch slechts een onopzettelijke fout betreft.

Een dergelijk bedrag is voor tal van medeburgers een zware pil.

Bovendien voorziet elk vonnis in een vervangende gevangenisstraf, ingeval de veroordeelde zijn boete niet betaalt.

Een en ander heeft tot gevolg dat de kloof tussen rijk en arm ook vandaag nog dieper wordt. De economisch zwakken kunnen die boeten veelal niet betalen en moeten bijgevolg de vervangende gevangenisstraf uitzitten, alleen maar omdat zij er financieel niet zo goed voorstaan.

Het is tijd dat werk wordt gemaakt van een regeling waarbij de strafrechtelijke geldboeten worden afgestemd op de financiële draagkracht van de veroordeelde, zodat er opnieuw een evenwicht kan ontstaan tussen de verschillende lagen van de bevolking.

Men zou kunnen opwerpen dat sommige rechters dit probleem ondervangen door uitstel toe te staan op de betaling van de boete. Die praktijk dient ten stelligste te worden verworpen, ook al is zij ingegeven door het rechtvaardigheidsgevoel en is zij dus in theorie eventueel verdedigbaar. We kunnen er nu eenmaal niet om heen dat de aan de rechter geboden mogelijkheid om uitstel van betaling toe te kennen, niet tot doel heeft de financiële gevolgen van overdreven hoge boeten te verzachten.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En moins de 50 ans les décimes additionnels prévus par la loi du 5 mars 1952 ont été majorés 9 fois et sont passés de 190 décimes à 1990 décimes.

Cette inflation des chiffres déjà intolérable depuis longtemps à l'égard des couches les plus défavorisées de la population touche aujourd'hui également la classe dite « moyenne ».

En effet, à titre d'exemple l'on peut prendre le cas d'une personne impliquée dans un accident de la circulation dans lequel un tiers a été blessé. Elle se verra condamnée au minimum à une amende de 50 francs qui, multipliée par 1990, décimes est ainsi portée à 10.000 francs et ce alors qu'il ne s'agit là que d'une faute involontaire.

Une telle somme peut aujourd'hui représenter un montant considérable pour nombre de nos citoyens.

De plus, tout jugement prévoit un emprisonnement subsidiaire pour le condamné qui ne s'acquitte pas de sa peine d'amende.

Dès lors, à l'heure actuelle, l'on se doit de constater que le fossé se creuse encore davantage entre les nantis et les économiquement plus faibles qui eux, la plupart du temps, ne peuvent faire face à ces amendes et se voient donc appliquer cette peine d'emprisonnement subsidiaire qu'ils doivent prêter uniquement en raison de leur situation économique.

Il est temps d'instaurer un système d'amende pénale qui tienne compte des moyens financiers du condamné et ce dans un souci de rétablir un équilibre entre les différentes couches de la population.

L'on pourrait objecter du fait que la pratique de certains tribunaux est de pallier ce problème en assortissant les amendes de sursis. Cependant, si, en termes d'équité, cette pratique est éventuellement défendable en théorie, il faut la réprouver puisqu'il est constant que la possibilité donnée au magistrat d'accorder un sursis n'est pas destinée à corriger l'incidence financière du niveau trop élevé des amendes.

Voorts zij erop gewezen dat tal van landen terzake al een initiatief hebben genomen. Een aantal van die landen – met name Frankrijk, Duitsland, Oostenrijk, Groot-Brittannië en Denemarken – hebben gekozen voor een zogenaamd «dagboetestelsel», waarbij de boete in twee fasen wordt vastgesteld: in eerste instantie wordt het aantal dagboete-eenheden vastgesteld afhankelijk van de ernst van het misdrijf; vervolgens wordt op grond van de financiële draagkracht van de veroordeelde bepaald met welk bedrag de dagboete-eenheid overeenstemt. De eigenlijke geldboete wordt verkregen door het aantal dagboete-eenheden te vermenigvuldigen met het overeenstemmende bedrag.

Elders, zoals bijvoorbeeld in Noorwegen en in Zweden, verplicht de wet de magistraten het bedrag van de boete niet alleen te doen afhangen van de ernst van de gepleegde misdrijven, maar ook van de financiële draagkracht van de betrokkene.

Ook in ons land is het idee niet nieuw. Er werden immers al verscheidene wetsvoorstellen in die zin ingediend, zoals dat van A. Vranckx (Stuk Kamer nr. 520/1-67/68) en dat van R. Landuyt (Stuk Kamer nr. 541/1-95/96).

Bovendien mogen we niet vergeten dat de in 1976 opgerichte Commissie voor de herziening van het Strafwetboek, waarvan de werkzaamheden werden voortgezet door koninklijk commissaris R. Legros, gewonnen was voor de invoering van een regeling waarbij de boeten variëren naar gelang van de financiële draagkracht van de veroordeelde.

De hier voorgestelde tekst strekt er dan ook toe de opdecimen te vervangen door een vermenigvuldigingscoëfficiënt gaande van vijftig tot tweehonderd. Aldus zouden de magistraten of, in geval van dading, het openbaar ministerie kunnen kiezen voor de coëfficiënt die volgens hen het best is afgestemd op de vermogenstoestand van de betrokkene.

Par ailleurs, il convient de signaler que différents pays ont déjà pris position en la matière et ont pour certains dont notamment la France, l'Allemagne, l'Autriche, la Grande Bretagne et le Danemark opté pour le système dit du 'jour-amende' qui consiste à fixer l'amende en deux temps : d'abord, le nombre de jours-amende est fixé en fonction de la gravité de l'infraction et ensuite, le montant correspondant à un jour-amende est fixé en fonction des moyens financiers du condamné; l'amende proprement dite est alors obtenue en multipliant le nombre de jours-amende par le montant correspondant.

Ailleurs, comme par exemple en Norvège ou en Islande, les textes de loi prévoient que les magistrats ont l'obligation de tenir compte de la gravité du fait commis mais aussi de la situation financière de l'intéressé lorsqu'ils prononcent des amendes.

Dans notre pays, il nous faut constater que l'idée n'est pas neuve, il y a déjà eu plusieurs propositions de loi qui ont été déposées en ce sens soit celle de A. Vranckx (Doc. n° 520/1-67/68) et celle de R. Landuyt (Doc. Chambre, n° 541/1-95/96).

De plus, il faut encore rappeler que la Commission de révision du Code pénal, instituée en 1976 et dont les travaux ont été poursuivis par le commissaire royal R. Legros était favorable à l'adoption d'un système de modulation des amendes en fonction de la situation financière du condamné.

Aussi, par le texte ici présenté, est-il proposé de remplacer les décimes additionnels par un coefficient de multiplication allant de 50 à 200 et de permettre ainsi aux magistrats ou au ministère public dans le cadre des transactions, d'appliquer le coefficient de son choix au vu de la situation de l'intéressé.

Thierry GIET (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In het opschrift van de wet van 5 maart 1992 betreffende de opdecimen op de strafrechtelijke geldboeten, worden de woorden «betreffende de opdecimen op de strafrechtelijke geldboeten» vervangen door de woorden «betreffende de vermenigvuldigingscoëfficiënt van de strafrechtelijke geldboeten».

Art. 3

Artikel 1 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 1. – § 1. Het bedrag van de strafrechtelijke geldboeten die de hoven en rechtbanken uitspreken krachtens het Strafwetboek en de bijzondere, zelfs van na deze wet daterende wetten en verordeningen, wordt vermenigvuldigd met een coëfficiënt die varieert van vijftig tot tweehonderd, zonder dat die verhoging het juridische karakter van de geldboete wijzigt.

In hun arresten en vonnissen geven de hoven en rechtbanken de coëfficiënt aan waarmee de geldboete werd vermenigvuldigd, die zij ten aanzien van de betrokkene hebben uitgesproken met toepassing van het Strafwetboek, de bijzondere wet of specifieke verordeningen; tevens wordt het product van die vermenigvuldiging vermeld.

Het arrest of het vonnis vermeldt nauwgezet de redenen die aan de keuze van de coëfficiënt ten grondslag liggen.

Het uit de toepassing van de vermenigvuldigingscoëfficiënt voortvloeiende bedrag van de verhoging wordt terzelfdertijd en door dezelfde middelen geïnd als de hoofdsom, overeenkomstig de wet en het vonnis of het arrest van veroordeling.

§ 2. De rechter stelt de vermenigvuldigingscoëfficiënt vast op grond van de door de betrokken overgelegde vermogensstaat, die hij beoordeelt op basis van de gegevens uit het dossier, alsook van alle andere door het openbaar ministerie of de betrokkene aangebrachte gegevens.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'intitulé de loi du 5 mars 1952 relative aux décimes additionnels sur les amendes pénales les mots « relative aux décimes additionnels sur les amendes pénales » sont remplacés par les mots « relative au coefficient de multiplication des amendes pénales ».

Art. 3

L'article 1^{er} de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 1^{er}. - § 1^{er}. Le montant des amendes pénales prononcées par les cours et tribunaux en vertu du Code pénal et des lois et règlements particuliers, même postérieurs à la présente loi, est multiplié par un coefficient allant de cinquante à deux cent sans que cette majoration modifie le caractère juridique de ces peines.

Les cours et tribunaux mentionnent dans leurs arrêts et jugements le coefficient appliqué à l'amende prononcée à charge de l'intéressé en application du Code pénal, de la loi spéciale ou des règlements particuliers, en indiquant le produit de la multiplication.

Le jugement ou l'arrêt indique d'une manière précise, les raisons du choix du coefficient.

Le montant de la majoration résultant de l'application du coefficient de multiplication est recouvré en même temps et par les mêmes moyens que le principal, conformément à la loi et au jugement ou à l'arrêt de condamnation.

§ 2. Le juge fixe le coefficient de multiplication en fonction de la situation patrimoniale invoquée par l'intéressé, qu'il estime sur base des éléments du dossier et de tous autres éléments apportés par le ministère public ou l'intéressé.

Op ieder ogenblik kan het openbaar ministerie, hetzij op eigen initiatief, hetzij op vordering van de rechter, alle taken verrichten die het nuttig acht om zich een oordeel te vormen over de vermogensstaat van de betrokkene.

§ 3. Op straffe van nietigheid moet de tekst van dit artikel bij de dagvaarding worden gevoegd.».

Art. 4

In artikel 1 *bis*, van dezelfde wet worden de woorden «De verhoging bepaald bij artikel 1 bedraagt negenhonderd negentig deciemen» vervangen door de woorden «De vermenigvuldigingscoëfficiënt bedraagt honderd».

Art. 5

In artikel 2 van dezelfde wet worden de woorden «De verhoging bepaald bij artikel 1» vervangen door de woorden «De vermenigvuldigingscoëfficiënt bepaald bij artikel 1».

Art. 6

In artikel 216 *bis*, van het Wetboek van strafvordering worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) in § 1, derde lid, eerste zin, worden de woorden «verhoogd met de opdecimen» tweemaal vervangen door de woorden «vermenigvuldigd met de door de procureur des Konings bepaalde coëfficiënt»;

B) paragraaf 5 wordt aangevuld met de volgende leden:

«Binnen de in § 1, tweede lid, vastgestelde termijn van vijftien dagen, kan de overtreder de procureur des Konings verzoeken het voorgestelde bedrag te vermindere, op grond van zijn vermogensstaat.

Daartoe bezorgt hij alle documenten die hij nuttig acht met het oog op de beoordeling van zijn vermogensstaat.

Op grond van de aldus overgelegde documenten bepaalt de procureur des Konings het bedrag, alsook de in § 1, tweede lid, vastgestelde betalingsvoorwaarden en -termijn. Hij stelt de betrokkene in kennis van zijn beslissing.

De tekst van deze paragraaf wordt gevoegd bij de oproeping als bedoeld in dit artikel.».

13 juni 2000

Le ministère public peut à tout moment, d'initiative ou à la requête du juge, accomplir tout devoir utile à l'estimation de la situation patrimoniale de l'intéressé.

§ 3. Le texte du présent article est annexé à la citation et ce à peine de nullité. ».

Art. 4

A l'article 1^{er} *bis* de la même loi les mots « La majoration visée à l'article 1^{er} s'élève à neuf cent nonante décimes » sont remplacés par les mots « Le coefficient de multiplication est de cent ».

Art. 5

A l'article 2 de la même loi les mots « La majoration prévue » sont remplacés par les mots « Le coefficient de multiplication prévu ».

Art. 6

A l'article 216 *bis* du Code d'instruction criminelle sont apportées les modifications suivantes :

A) au § 1^{er}, alinéa 3, première phrase, les mots « majorée des décimes additionnels » et « majorés des décimes additionnels » sont respectivement remplacés par les mots « multipliée par le coefficient estimé par le procureur du Roi » et les mots « multipliés par le coefficient estimé par le procureur du Roi » ;

B) le § 5 est complété par les alinéas suivants :

« Dans le délai de 15 jours prévu au § 1^{er}, alinéa 2, l'auteur de l'infraction peut demander au procureur du Roi une réduction de la somme proposée en raison de sa situation patrimoniale.

Il fournit à cet effet tout document qu'il juge utile à l'appréciation de sa situation patrimoniale.

Sur base des documents produits, le procureur du Roi fixe le montant de la somme, les modalités et le délai de paiement tels que prévus au § 1^{er}, alinéa 2. Il informe l'intéressé de sa décision.

Le texte du présent paragraphe est annexé à l'invitation prévue au présent article. ».

13 juin 2000

Thierry GIET