

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 december 2000

WETSONTWERP

**tot oprichting van een algemene vergadering
van vrederechters en rechters in de
politierechtbank**

AMENDEMENTEN

Nr. 17 VAN DE REGERING

(Subamendement op amendement nr. 10, DOC 50 0800/005)

Art. 18bis (nieuw)

In het in amendement nr. 10 voorgestelde hoofdstuk III een artikel 18bis invoegen luidende:

«Art. 18bis. — Artikel 101 van de wet van 22 december 1998 tot wijziging van sommige bepalingen van deel II van het Gerechtelijk Wetboek met betrekking tot de Hoge Raad voor de Justitie, de benoeming en aanwijzing van magistraten en tot invoering van een evaluatiesysteem wordt aangevuld als volgt:

«De korpschefs en de titularissen van een adjunct-mandaat die na de inwerkingtreding van alle bepalingen van de artikelen 22 tot 52 nog overeenkomstig de oude procedure werden benoemd, worden op het ogenblik van hun benoeming geacht te zijn aangewezen hetzij als

Voorgaande documenten :

Doc 50 **800/ (1999-2000)** :

001 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

002 tot 006 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1 décembre 2000

PROJET DE LOI

**créant une assemblée générale
des juges de paix et des juges au
tribunal de police**

AMENDEMENTS

N° 17 DU GOUVERNEMENT

(Sous-amendement à l'amendement n° 10, DOC 50 0800/005)

Art. 18bis (nouveau)

Insérer un article 18bis dans le chapitre III, proposé à l'amendement 10, rédigé comme suit:

«Art. 18bis. — L'article 101 de la loi du 22 décembre 1998 modifiant certaines dispositions de la deuxième partie du Code judiciaire concernant le Conseil supérieur de la Justice, la nomination et la désignation des magistrats et instaurant un système d'évaluation pour les magistrats est complété comme suit:

«Les chefs de corps et les titulaires d'un mandat adjoint qui ont été nommés selon l'ancienne procédure, après l'entrée en vigueur de toutes les dispositions des articles 22 à 52, sont réputés, au moment de leur nomination, être désignés soit à la fonction de chef de corps

Documents précédents :

Doc 50 **800/ (1999-2000)** :

001 : Projet transmis par le Sénat.

002 à 006 : Amendements

korpschef, hetzij als houder van een adjunct-mandaat en terzelfder tijd in het ambt van magistraat te zijn benoemd in de hoven en rechtbanken of in de parketten bij die hoven en rechtbanken waar zij werkzaam zijn.»».

VERANTWOORDING

In artikel 58*bis* van het Gerechtelijk Wetboek, zoals ingevoegd door de wet van 22 december 1998, wordt een duidelijk onderscheid gemaakt tussen enerzijds de benoemingen aan de basis, welke opgesomd worden in artikel 58*bis*, 1°, en anderzijds de korpschef en het adjunct-mandaat, respectievelijk opgesomd in artikel 58*bis*, 2° en 3°, waarin men wordt aangewezen, zoals omschreven in de artikelen 259*quater* en 259*quinquies*.

Terwijl een benoeming aan de basis principieel levenslang is, wordt de aanwijzing in de mandaten beperkt in de tijd:

- de korpschefs worden door de Koning aangewezen voor een termijn van zeven jaar (artikel 259*quater*, § 1);
- de aanwijzingen in de adjunct-mandaten gebeuren voor een termijn van drie jaar die kan hernieuwd worden na evaluatie. Na negen jaar ambtsvervulling worden zij, na evaluatie, vast aangewezen (artikel 259*quinquies*, § 2).

De gevolgen verbonden aan een «benoeming» en aan een «aanwijzing» zijn dus wel grondig verschillend. Bovendien wordt voor wat betreft de aanwijzing tot korpschef voortaan ook rekening gehouden met een beleidsplan dat bij het aanwijzingsdossier moet worden gevoegd (artikel 259*quater*, § 2, derde lid).

De overgangsbepalingen van artikel 151 van de Grondwet, zoals gewijzigd op 20 november 1998, hebben enkel betrekking op de duur en de voorwaarden van aanwijzing in een mandaatfunctie, daterend van vóór de inwerkingtreding van de bepalingen van de §§ 3 tot 6 van voornoemd artikel 151, en stellen daarbij dat tot die datum de benoemingen zullen plaatsvinden in toepassing van de oude procedure.

De wet van 22 december 1998 voorziet wel onder haar artikel 102 in overgangsbepalingen met betrekking tot de korpschefs en de titularissen van adjunct-mandaten, die op het ogenblik van de inwerkingtreding van artikel 259*quater* van het Gerechtelijk Wetboek vast zijn benoemd. Ze bevat evenwel geen regeling met betrekking tot dergelijke vacatures die voor de inwerkingtreding van de wet zijn opengevallen, maar waarin op datum van de inwerkingtreding van de wet geen benoeming was tussengekomen.

Het ligt in de lijn der verwachtingen dat deze ongelijkheid, in toepassing van de artikels 10 en 11 van de Grondwet, door het Arbitragehof zal worden gesanctioneerd.

Een aanpassing van de overgangsbepalingen dringt zich des te meer op met betrekking tot de mandaten waarvoor volgens de oude wet de benoeming gebeurde op voordracht zoals bepaald in artikel 151 oud van de Grondwet.

Overeenkomstig de rechtspraak van de Raad van State dient de benoemende autoriteit de benoeming te verantwoorden op grond van de vergelijking van de titels en de verdiensten van de kandidaten en dient er zelfs negatief te worden gemotiveerd, meer bepaald dient van de concurrenten te worden gezegd waarom zij niet de voorkeur genoten.

soit comme titulaire d'un mandat adjoint et être en même temps nommés à la fonction de magistrat dans les cours et tribunaux ou dans les parquets près les cours et tribunaux où ils exercent leurs fonctions.»».

JUSTIFICATION

A l'article 58*bis* du Code judiciaire, tel qu'inséré par la loi du 22 décembre 1998, une distinction claire a été faite entre d'une part les nominations à la base, lesquelles sont énumérées à l'article 58*bis*, 1°, et d'autre part le mandat de chef de corps et le mandat adjoint, respectivement énumérés à l'article 58*bis*, 2° et 3°, pour lesquels les magistrats sont désignés de la manière décrite aux articles 259*quater* en 259*quinquies*.

Alors qu'une nomination à la base est en principe à vie, la désignation à un mandat est limitée dans le temps :

- les chefs de corps sont désignés par le Roi pour une période de 7 ans (article 259*quater*, §1);
- la désignation à des mandats adjoints vaut pour une période de 3 ans qui peut être renouvelée après évaluation. Après avoir exercé les fonctions pendant 9 ans, ils sont, après évaluation, désignés à titre définitif (article 259*quinquies*, § 2).

Les conséquences liées à une «nomination» et à une «désignation» sont donc fondamentalement différentes. En outre, pour la désignation comme chef de corps, il est désormais tenu compte du plan de gestion qui doit être joint au dossier de désignation. (article 259*quater*, §2, alinéa 3).

Les dispositions transitoires de l'articles 151 de la Constitution, telles que modifiées le 20 novembre 1998, qui concernent uniquement la durée et les conditions de désignation à une fonction exercée par mandat, datant d'avant l'entrée en vigueur des dispositions des §§ 3 à 6 de l'article 151 précité et déterminent que jusqu'à cette date les nominations auront lieu suivant l'ancienne procédure.

La loi du 22 décembre 1998 prévoit bien, en son article 102, des dispositions transitoires concernant les chefs de corps et les titulaires de mandats adjoints qui au moment de l'entrée en vigueur de l'article 259*quater* du Code judiciaire sont nommés à titre définitif. Elle ne contient cependant pas une disposition concernant pareilles places vacantes qui se sont ouvertes avant l'entrée en vigueur de la loi mais pour lesquelles aucune nomination n'est intervenue au moment de l'entrée en vigueur de la loi.

On s'attend à ce que ce qui est une inégalité en application des articles 10 et 11 de la Constitution soit sanctionné par la Cour d'Arbitrage.

Une adaptation des dispositions transitoires s'impose d'autant plus en ce qui concerne les mandats pour lesquels selon la loi ancienne les nominations ont lieu sur présentation comme cela était prévu à l'ancien article 151 de la Constitution.

Conformément à la jurisprudence du Conseil d'État, l'autorité qui nomme doit justifier la nomination sur base de la comparaison des titres et mérites des candidats et doit même motiver négativement; plus précisément les candidats doivent savoir pourquoi il n'ont pas reçu la préférence.

Teneinde de benoemende overheid toch enige mogelijkheid tot motivering van haar voorkeur te verschaffen werden de voordrachten ondersteund door een collegiaal advies van de korpsoversten en precies op het ogenblik dat het regime van de voordrachten tot het verleden gaat behoren, wordt het collegiaal advies ter discussie gesteld om de hoofdzakelijke redenen dat dit strijdig zou zijn met het principe van de scheiding der machten.

Concreet komt de toestand er op neer dat volgens de oude procedure tot geen aanwijzing in een mandaatfunctie kan worden overgegaan die niet vatbaar zou zijn voor een vernietiging door de Raad van State.

Teneinde hieraan te verhelpen dienen de aanwijzingen in een mandaatfunctie, ook degene die opengevallen zijn voor het invoeggetreden van de desbetreffende bepalingen van de wet van 22 december 1998, te worden toegewezen aan de bevoegdheid van de Hoge Raad voor de Justitie.

Wat betreft de benoemingen in een mandaatfunctie die na het in werking treden van de wet nog zijn tussengekomen dient te worden bepaald dat deze magistraten geacht worden te zijn aangewezen voor de termijn die op hun functie van toepassing is overeenkomstig de wet van 22 december 1998.

Nr. 18 VAN DE REGERING

(Subamendement op amendement nr. 10)

Art. 18ter (nieuw)

In het in amendement nr. 10 voorgestelde hoofdstuk III, een artikel 18ter invoegen luidende :

«Art. 18ter. — *In dezelfde wet wordt een artikel 101bis ingevoegd, luidende:*

«Art. 101bis. — *De procedures tot invulling van vacatures van korpsscheffs en deze van houder van een adjunct-mandaat die voor 2 augustus 2000 werden aangevat en die nog niet zijn afgehandeld op 1 februari 2001 worden ab initio hernomen overeenkomstig de bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek die op dat ogenblik van kracht zijn.*

Voor alle plaatsen die vacant waren voor 2 augustus 2000 en die bij gebrek aan kandidaten na 1 februari 2001 opnieuw worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, zal de benoeming of aanwijzing geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek die op dat ogenblik van kracht zijn.»

VERANTWOORDING

Zie amendement nr. 17.

Afin de fournir aux autorités qui nomment la possibilité de motiver leur préférence, les présentations ont été soutenues par un avis collégial des chefs de corps et c'est précisément au moment où le système des présentations va appartenir au passé que l'avis collégial est mis en cause pour la raison essentielle qu'il serait contraire au principe de séparation des pouvoirs.

On en arrive concrètement à la situation où aucune désignation à une fonction exercée par mandat ne peut se faire selon l'ancienne procédure sans être susceptible d'une annulation par le Conseil d'État.

Afin de remédier à cela, toutes les désignations à des fonctions exercées par mandat, y compris celles qui se sont ouvertes avant l'entrée en vigueur des dispositions concernées de la loi du 22 décembre 1998, doivent être attribuées à la compétence du Conseil supérieur de la justice.

En ce qui concerne les nominations à une fonction exercée par mandat qui sont intervenues après l'entrée en vigueur de la loi, il doit être précisé que ces magistrats sont censés être désignés pour la période qui est attachée à cette fonction conformément à la loi du 22 décembre 1998.

N° 18 DU GOUVERNEMENT

(Sous-amendement à l'amendement n° 10)

Art. 18ter (nouveau)

Inserer un article 18ter dans le chapitre III proposé à l'amendement n° 10, rédigé comme suit:

«Art. 18ter. — *Un article 101bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:*

«Art. 101bis. — *Les procédures afin de pourvoir aux vacances de chef de corps et de mandataire adjoint, entamées avant le 2 août 2000 et qui ne sont pas terminées le 1^{er} février 2001, sont reprises ab initio conformément aux dispositions du Code judiciaire en vigueur à ce moment.*

Les nominations ou les désignations sur toutes les places qui étaient vacantes avant le 2 août 2000 et qui sont, à défaut de candidats, à nouveau publiées au Moniteur belge après le 1^{er} février 2001, interviendront conformément aux dispositions du Code judiciaire en vigueur à ce moment.»

JUSTIFICATION

Voir l'amendement n° 17.

Nr. 19 VAN DE REGERING

Art. 21 (*nieuw*)

De in amendement nr. 10 voorgestelde tekst aanvullen als volgt :

«met uitzondering van artikel 18bis dat uitwerking heeft met ingang van 2 augustus 2000.».

VERANTWOORDING

Technische aanpassing.

De minister van Justitie,

Marc VERWILGHEN

N° 19 DU GOUVERNEMENT

Art. 21 (*nouveau*)

Compléter le texte proposé à l'amendement n° 10 comme suit :

«à l'exception de l'article 18bis qui produit ses effets le 2 août 2000.».

JUSTIFICATION

Adaptation technique.

Le ministre de la Justice,

Marc VERWILGHEN