

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juli 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van diverse wetten inzake
verkiezingsuitgaven, wat de aanrekening
van uitgaven voor periodieke en
niet-periodieke manifestaties betreft**

AMENDEMENTEN

Nr. 27 VAN DE HEER **COVELIERS**

Opschrift

Het opschrift vervangen als volgt :

« *Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden, de gemeenteraden en de districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn.* ».

VERANTWOORDING

Als de hierna volgende amendementen worden aanvaard, dan zal alleen de wet van 7 juli 1994 worden gewijzigd.

Voorgaande documenten :

Doc 50 **0792/ (1999-2000)** :

001 : Wetsvoorstel van de heren Bacquelaine, Eerdeken, Poncelet, Tavernier, Van der Maelen en Van Peel.

002 en 003 : Amendementen.

004 : Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juillet 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant diverses lois relatives aux dépenses
électorales, en ce qui concerne l'imputation
de dépenses afférentes à des manifestations
périodiques et non périodiques**

AMENDEMENTS

N° 27 DE M. **COVELIERS**

Intitulé

Remplacer l'intitulé par l'intitulé suivant :

« *Proposition de loi modifiant la loi du 7 juillet 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils provinciaux, communaux et de district et pour l'élection directe des conseils de l'aide sociale.* ».

JUSTIFICATION

Dans le cas où les amendements qui suivent seraient adoptés, seule la loi du 7 juillet 1994 serait modifiée.

Documents précédents :

Doc 50 **0792/ (1999-2000)** :

001 : Proposition de loi de MM. Bacquelaine, Eerdeken, Poncelet, Tavernier, Van der Maelen et Van Peel.

002 et 003 : Amendements.

004 : Rapport.

Nr. 28 VAN DE HEER COVELIERS

Art. 2 tot 4

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

De commissie Binnenlandse Zaken kwam vorige vergadering tot het besluit dat nu alleen de wet van 7 juli 1994 dient te worden gewijzigd.

Nr. 29 VAN DE HEER COVELIERS

Art. 5

In het voorgestelde 6°, het tweede gedachtenstreepe vervangen als volgt :

«- het geregelde en telkens weerkerende manifestaties betreft die steeds op dezelfde wijze worden georganiseerd ; de periodiciteit wordt beoordeeld hetzij aan de hand van een referentieperiode van twee jaar voorafgaand aan de in § 1 bedoelde periode, tijdens welke de bedoelde manifestatie jaarlijks eenmaal moet hebben plaatsgehad, hetzij aan de hand van een referentieperiode van vier jaar voorafgaand aan de in § 1 bedoelde periode, tijdens welke de bedoelde manifestatie tweejaarlijks tenminste éénmaal moet hebben plaatsgehad.».

VERANTWOORDING

De libellering van de voorliggende tekst laat toe een manifestatie die tijdens de laatste twee jaar voorafgaand aan de sperperiode tweemaal werd georganiseerd, zelfs als er bijvoorbeeld maar een tussentijd van zes maanden tussen die twee bedoelde manifestaties zou zijn geweest, als een periodiek evenement te beschouwen.

Een tweede wijziging betreft de omschrijving van wat als een periodiek evenement moet worden beschouwd ingeval deze manifestatie slechts om de twee jaar wordt georganiseerd.

De voorgestelde wijzigingen sluiten dergelijke interpretaties uit en geven duidelijker de interpretatie van de Controlecommissie weer.

Nr. 30 VAN DE HEER COVELIERS

Art. 5bis (nieuw)

Een artikel 5bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 5bis. — In artikel 7, § 1, van dezelfde wet, het 1° vervangen door wat volgt :

N° 28 DE M. COVELIERS

Art. 2 à 4

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

Au cours de sa dernière réunion, la commission de l'Intérieur est arrivée à la conclusion que seule la loi du 7 juillet 1994 devait être modifiée.

N° 29 DE M. COVELIERS

Art. 5

Au 6° proposé, remplacer le deuxième tiret par le texte suivant :

« - aient un caractère régulier et récurrent et présentent les mêmes caractéristiques en ce qui concerne l'organisation ; la périodicité sera appréciée soit sur la base d'une période de référence de deux ans précédant la période visée au § 1^{er}, période au cours de laquelle la manifestation concernée doit avoir eu lieu au moins une fois par an, soit sur la base d'une période de référence de quatre ans précédant la période visée au § 1^{er}, période au cours de laquelle la manifestation concernée doit avoir eu lieu au moins une fois en deux ans.».

JUSTIFICATION

Tel qu'il est libellé, le texte permet de considérer comme une manifestation périodique une manifestation qui a été organisée deux fois au cours des deux dernières années précédant la période réglementée, même si, par exemple, il ne s'est écoulé que six mois entre les deux manifestations en question.

La deuxième modification concerne la définition de ce qui doit être considéré comme une manifestation périodique au cas où cette manifestation ne serait organisée que tous les deux ans.

Les modifications proposées excluent ces interprétations et reflètent plus clairement l'interprétation de la Commission de contrôle.

N° 30 DE M. COVELIERS

Art. 5bis (nouveau)

Insérer un article 5bis, libellé comme suit :

« Art. 5bis. — À l'article 7, § 1^{er}, de la même loi, le 1° est remplacé par ce qui suit :

«1° Geen geschenken of gadgets hetzij te verkopen, hetzij te verspreiden ;».».

VERANTWOORDING

Teneinde de geest van de wet te respecteren is het aangegeven het verbod van verkoop van gadgets expliciet in de wet op te nemen.

Nr. 31 VAN DE HEER **COVELIERS**

Art. 5

De voorgestelde tekst aanvullen met een 8°, luidend als volgt :

«8° de uitgaven die tijdens de verkiezingsperiode worden verricht in het kader van een normale partijwerking op nationaal en/of lokaal niveau met name de organisatie van congressen en partijbijeenkomsten. Zo de uitgaven voor reclame en uitnodigingen in vergelijking met het gewone verloop van dergelijke manifestatie evenwel kennelijk uitzonderlijk zijn, dienen zij bij wijze van uitzondering wel als verkiezingsuitgave te worden aangerekend.».

VERANTWOORDING

Dit amendement neemt eveneens een interpretatie over van de Controlecommissie. Teneinde mogelijke wetswijzigingen tegen te gaan wordt, zoals voor periodieke manifestaties, voor uitzonderlijke uitgaven wel een aangifteplicht ingevoerd.

Nr. 32 VAN DE HEER **COVELIERS**

Art. 5

De voorgestelde tekst aanvullen met een 9°, luidend als volgt :

«9° De aanmaak van internettoepassingen, op voorwaarde dat die aanmaak op dezelfde wijze en volgens dezelfde regels geschiedt als buiten de verkiezingsperiode.».

VERANTWOORDING

In het vademecum van de Controlecommissie wordt de interpretatie weerhouden dat de kostprijs van internettoepassingen niet dient te worden aangegeven, tenzij hij gefactureerd werd voor de aanmaak van verkiezingspropaganda (bijvoorbeeld de creatie tegen betaling van een website of van verkiezingspropaganda met het oog op verzending via e-mail door een gespecialiseerde onderneming).

« 1° ne peuvent vendre ou distribuer des cadeaux et des gadgets ; ». »

JUSTIFICATION

Si l'on veut respecter l'esprit de la loi, il convient d'interdire expressément dans cette dernière la vente de gadgets.

N° 31 DE M. **COVELIERS**

Art. 5

Compléter le texte proposé par un 8°, libellé comme suit :

« 8° les dépenses engagées au cours de la période électorale dans le cadre du fonctionnement normal du parti au niveau national et/ou local, notamment pour l'organisation de congrès et de réunions de parti. Toutefois, si les dépenses engagées pour la publicité et les invitations sont manifestement exceptionnelles par rapport au déroulement habituel de ce genre de manifestation, elles doivent, exceptionnellement, être imputées au titre de dépenses électorales.».

JUSTIFICATION

Le présent amendement reprend également une interprétation de la commission de contrôle. Nous prévoyons toutefois l'obligation de déclarer les dépenses exceptionnelles, au même titre que celles afférentes à l'organisation de manifestations périodiques, et ce, afin de prévenir tout risque de contournement de la loi.

N° 32 DE M. **COVELIERS**

Art. 5

Compléter le texte proposé par un 9°, libellé comme suit :

« la création d'applications de l'internet, à condition qu'elle s'opère de la même façon et selon les mêmes règles qu'en dehors de la période électorale. ».

JUSTIFICATION

Conformément au vade-mecum de la Commission de contrôle, les dépenses afférentes à des applications de l'internet ne doivent pas être déclarées, à moins qu'elles aient été facturées pour la réalisation de propagande électorale (par exemple, la création contre rémunération d'un site web ou de propagande électorale en vue de sa diffusion par courrier électronique par une firme spécialisée).

Nr. 33 VAN DE HEER COVELIERS

Art. 6

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

«Art. 6. — Deze wet treedt in werking op 8 juli 2000 met uitzondering van artikel 5bis dat in werking treedt op de dag dat deze wet in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.».

VERANTWOORDING

Voor de rechtszekerheid is het aangewezen deze wet in werking te laten treden bij de aanvang van de sperperiode.

Gezien artikel 5bis een verbodsbepaling betreft waarvoor strafrechtelijke sancties zijn voorzien, kan deze bepaling niet retroactief in werking treden.

Nr. 34 VAN DE HEER COVELIERS

Art. 5

De huidige tekst die punt B zal vormen, doen voorafgaan door een punt A (nieuw), luidend als volgt :

«A) In artikel 6 van de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de provincieraden en de gemeenteraden en de districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn wordt een § 1bis ingevoegd, luidend als volgt :

«§ 1bis. Als uitgaven voor de verkiezingspropaganda bedoeld in §1 worden eveneens beschouwd, die welke verricht zijn door derden voor politieke partijen, lijsten of kandidaten tenzij deze laatsten :

- onmiddellijk na de kennisneming van de door de betrokken derden gevoerde campagne, hen bij een ter post aangetekend schrijven aanmanen deze campagne te staken;

- een afschrift van deze brief, al dan niet met het akkoord van de derden tot staking, verzenden aan de voorzitter van het verkiezingshoofdbureau die dit stuk of deze stukken voegt bij de door de betrokken partijen, lijsten of kandidaten ingediende aangiften van hun verkiezingsuitgaven en van de herkomst van de geldmiddelen.».

N° 33 DE M. COVELIERS

Art. 6

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 6. — La présente loi entre en vigueur le 8 juillet 2000, à l'exception de l'article 5bis qui entre en vigueur le jour de la publication de la présente loi au Moniteur belge. »

JUSTIFICATION

Pour la sécurité juridique, il est préférable que la loi entre en vigueur dès le début de la période réglementée.

Étant donné que l'article 5bis prévoit une interdiction dont le non-respect est passible de sanctions pénales, cette disposition ne peut pas avoir d'effet rétroactif.

N° 34 DE M. COVELIERS

Art. 5

Faire précéder le texte actuel, qui formera le point B, par un point A (nouveau), libellé comme suit :

« A) Dans l'article 6 de la loi du 7 juillet 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils provinciaux, communaux et de district et pour l'élection directe des conseils de l'aide sociale, il est inséré un §1^{er}bis, libellé comme suit :

« §1^{er} bis. Sont également considérées comme dépenses de propagande électorale visées au § 1^{er}, les dépenses engagées par des tiers en faveur de partis politiques, de listes ou de candidats, à moins que ces derniers :

- ne mettent, dès qu'ils ont pris connaissance de la campagne menée par les tiers en question, ceux-ci en demeure, par lettre recommandée à la poste, de cesser cette campagne ;

- ne transmettent une copie de ladite lettre, accompagnée ou non de l'accord des tiers de cesser la campagne, au président du bureau électoral principal, qui joint ce ou ces documents aux déclarations des dépenses électorales et de l'origine des fonds déposées par les partis, les listes ou les candidats concernés. » .».

VERANTWOORDING

Het verdient aanbeveling de procedure bij wet te regelen waarmee politieke partijen, lijsten en kandidaten kunnen vermijden dat ze de kostprijs van door de derden gedane verkiezingsuitgaven moeten aangeven.

Het staken van de campagne betekent dat de betrokken derde de nodige maatregelen neemt om de campagne stop te zetten, bijvoorbeeld door het verwijderen van de voor het publiek zichtbare affiches en het beëindigen van het ronddelen van folders.

Nr. 35 VAN DE HEER COVELIERS

Art. 5bis (nieuw)

Een artikel 5bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 5bis. — In artikel 12, § 3, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 19 maart 1999, worden in het tweede en het derde lid tussen de woorden «of districts-raadsverkiezingen» en het woord «betreft» de woorden «of de rechtstreekse verkiezingen van de raden voor maatschappelijk welzijn» telkens ingevoegd.».

VERANTWOORDING

Juridisch-technische correctie.

Nr. 36 VAN DE HEER COVELIERS

Art. 5ter (nieuw)

Een artikel 5ter invoegen, luidend als volgt :

«Art. 5ter. — Artikel 7bis van het koninklijk besluit van 26 augustus 1988 tot vaststelling van de nadere regels voor de verkiezing van de raad voor maatschappelijk welzijn in de gemeenten bedoeld bij artikel 7 van de wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en in de gemeenten Komen-Waasten en Voeren, wordt vervangen door de volgende bepaling :

«Art. 7bis. — De artikelen 23ter, 74 en 74bis van de gemeentekieswet zijn van overeenkomstige toepassing op de rechtstreekse verkiezing van de raad voor maatschappelijk welzijn.».

JUSTIFICATION

Il s'indique de régler dans la loi la procédure par laquelle les partis politiques, les listes et les candidats peuvent éviter de devoir déclarer les dépenses électorales engagées par des tiers.

La cessation de la campagne signifie que le tiers concerné prend les mesures nécessaires pour mettre fin à la campagne, par exemple en faisant disparaître les affiches visibles par le public et en cessant de distribuer des dépliants.

N° 35 DE M. COVELIERS

Art. 5bis (nouveau)

Insérer un article 5bis, libellé comme suit :

« Art. 5bis. — À l'article 12, § 3, de la même loi, modifié par la loi du 19 mars 1999, sont apportées les modifications suivantes :

A) à l'alinéa 2, les mots « ou l'élection directe des conseils de l'aide sociale » sont insérés entre les mots « ou les élections de district » et les mots « une copie » ;

B) à l'alinéa 3, les mots « ou l'élection directe des conseils de l'aide sociale » sont insérés entre les mots « ou les élections de district » et les mots « dans le même délai ».

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à apporter des corrections d'ordre légistique.

N° 36 DE M. COVELIERS

Art. 5ter (nouveau)

Insérer un article 5ter, libellé comme suit :

« Art. 5ter. — L'article 7bis de l'arrêté royal du 26 août 1988 déterminant les modalités de l'élection du conseil de l'aide sociale dans les communes visées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et dans les communes de Comines-Warneton et de Fourons, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 7bis. — Les articles 23ter, 74 et 74bis de la loi électorale communale s'appliquent par analogie à l'élection directe du conseil de l'aide sociale. ». ».

VERANTWOORDING

De verwijzing naar de artikelen 27, 28 en 29 van de wet van 7 juli 1994 was juridisch-technisch niet verantwoord. Het amendement strekt er dan ook toe aan deze onvolkomenheid een einde te maken.

Hugo COVELIERS (VLD)

JUSTIFICATION

Le renvoi aux articles 27, 28 et 29 de la loi du 7 juillet 1994 était légistiquement injustifié. Le présent amendement tend dès lors à éliminer ce défaut.