

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 juni 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de gemeentekieswet
van 4 augustus 1932 en van de wet van
19 oktober 1921 tot regeling van
de provincieraadsverkiezingen teneinde
de devolutieve werking van de lijststem
ongedaan te maken**

(ingediend door de heer Luc Paque)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 juin 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi électorale
communale du 4 août 1932 et la loi
du 19 octobre 1921 organique des élections
provinciales en vue de supprimer
l'effet dévolutif
de la case de tête**

(déposée par M. Luc Paque)

SAMENVATTING

*Na de kiesverrichtingen, als het aantal door elke lijst behaalde zetels bekend is, moet nog worden bepaald aan welke kandidaten die zetels worden toegewezen. In de huidige regeling worden de lijststemmen aan de kandidaten toegewezen volgens hun plaats op de lijst, aangezien de lijststemmer wordt geacht geen bezwaar te hebben tegen de voorgestelde lijstvolgorde. Op die manier worden wel de vooraan geplaatste kandidaten bevoordeeld. Dit zogehe-
ten systeem van devolutieve werking van de lijststem maakt het de politieke partijen mogelijk bij de opstelling van de kieslijsten en de toewijzing van de mandaten een zeer belangrijke rol te spelen. Om de stem van de kiezers meer gewicht te geven, stelt de indiener van het voorstel voor dat systeem voor de gemeenten en provincieraadsverkiezingen af te schaffen en voor de aanwijzing van de gekozen kandidaten nog alleen rekening te houden met de door die kandidaten behaalde voorkeurstemmen.*

RÉSUMÉ

Après les opérations de vote, lorsque le nombre des sièges obtenus par chaque liste est connu, il faut encore déterminer à quels candidats ces sièges seront attribués. Dans le système actuel, comme l'électeur est censé avoir adhéré à l'ordre de présentation de la liste, les votes effectués en case de tête sont attribués aux candidats selon leur place dans cette liste, favorisant ainsi les premiers candidats. Ce système dit de l'effet dévolutif de la case de tête permet aux partis politiques de jouer un rôle très important dans la confection des listes électorales et l'attribution des mandats. Afin de donner plus de poids aux choix opérés par les électeurs, l'auteur propose de supprimer ce système pour les élections communales et provinciales et de ne plus tenir compte, pour la désignation des candidats élus, que des voix de préférence obtenues par les candidats.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)
BV	:	Beknopt Verslag
PLEN	:	Plenum
COM	:	Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA	:	Questions et Réponses écrites
HA	:	Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	:	Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Séance plénière
COM	:	Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In onze representatieve democratie zijn de verkiezingen voor de burger het enige middel om deel te nemen aan de uitoefening van de macht. Door middel van die verkiezingen moet het in principe mogelijk zijn de wil van de meerderheid van de Natie tot uiting te brengen. Maar het gewicht van de politieke partijen en de complexiteit van het verkiezingsstelsel vormen een belemmering voor de verwezenlijking van dat doel.

Om de democratie te versterken, ze transparanter en begrijpelijker te maken, en ze dichterbij de burger te brengen, moet de rol van de partijen in de selectie van de toekomstige gekozenen worden teruggedrongen.

Wetswijzigingen hebben de stem van de burger een belangrijkere rol toebedeeld. De lijst van de opvolgers werd afgeschaft. Vervolgens werden de gemeente- en provinciewetten gewijzigd teneinde de burgers via een volksraadpleging de kans te geven zich over welbepaalde thema's uit te spreken.

Dit wetsvoorstel zet een nieuwe stap vooruit en maakt deel uit van een reeks al ingediende wetsvoorstellen met hetzelfde onderwerp, maar met betrekking tot andere bevoegdheidsniveaus.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe zowel bij de gemeenteraads- als bij de provincieraadsverkiezingen een einde te maken aan de devolutive werking van de lijststem. Zodoende zullen de kandidaten met de meeste voorkeurstemmen verkozen worden. De lijststem moet echter wel worden gehandhaafd. De kiezers wensen hun stem immers niet noodzakelijk aan een welbepaalde kandidaat geven. Sommigen verkiezen voor de lijst in zijn geheel stemmen, omdat ze willen laten blijken dat ze achter het programma van de partij staan.

Een dergelijk stelsel zou de invloed van de partijen op de toewijzing van de mandaten doen afnemen, de kandidaten meer gelijke kansen bieden en meer recht doen aan de keuze van de kiezer.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans notre démocratie représentative, les élections constituent le seul mode de participation des citoyens à l'exercice du pouvoir. Les élections doivent en principe permettre de dégager la volonté de la majorité de la Nation. Mais le poids des partis politiques et la complexité du système électoral entravent la réalisation de cet objectif.

Dès lors, pour renforcer la démocratie, la rendre plus transparente, plus compréhensible, plus proche du citoyen, il convient de diminuer le rôle des partis politiques dans la sélection des futurs élus.

Des modifications légales ont redonné une voix plus importante aux citoyens, La liste des suppléants a été supprimée. Les lois communale et provinciale ont été modifiées par la suite en vue de permettre aux citoyens de s'exprimer sur des thèmes précis au travers d'une consultation populaire.

La présente proposition de loi constitue un nouveau pas en avant et fait partie d'un groupe de propositions de loi déjà déposées qui ont le même objet et qui visent les autres niveaux de pouvoir.

La présente proposition vise à supprimer l'effet dévolutif de la case de tête, tant pour les élections communales que pour les élections provinciales, ce qui assurera l'élection des candidats qui ont obtenu le plus grand nombre de voix de préférence. Le vote en case de tête doit être néanmoins maintenu. En effet, les électeurs ne souhaitent pas nécessairement exprimer leur vote pour tel ou tel candidat. Certains veulent voter pour la liste dans son ensemble parce qu'ils veulent exprimer leur accord avec le programme du parti.

Un tel système diminuerait l'influence des partis sur l'attribution des mandats, offrirait aux candidats une plus grande égalité des chances et respecterait mieux le choix de l'électeur.

Luc PAQUE (PSC)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 40 van de gemeentekieswet van 4 augustus 1932, gewijzigd bij de wetten van 5 juli 1976 en 16 juli 1993, wordt §1 vervangen door wat volgt:

«§ 1. De kiezer mag stemmen ofwel door een lijststem uit te brengen — hij brengt dan zijn stem uit in het stembak bovenaan die lijst —, ofwel door een naamstem te geven aan een of meer kandidaten van dezelfde lijst. Naamstemmen dienen te worden uitgebracht in het stembak naast de naam en voornaam van de kandidaat of kandidaten aan wie de kiezer zijn stem wenst te geven.»

Art. 3

In artikel 57 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 5 juli 1976, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid worden de derde, de vierde en de vijfde zin weggelaten;

2° het derde lid wordt weggelaten.

Art. 4

In artikel 58 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 16 juli 1993, wordt het tweede lid weggelaten.

Art. 5

Artikel 16 van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, gewijzigd bij de wet van 16 juli 1993, wordt vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 16. — De kiezer mag stemmen ofwel door een lijststem uit te brengen — hij brengt dan zijn stem uit in het stembak bovenaan die lijst —, ofwel door een naamstem te geven aan een of meer kandidaten van dezelfde lijst. Naamstemmen dienen te worden uitge-

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 40 de la loi électorale communale du 4 août 1932, modifié par les lois du 5 juillet 1976 et du 16 juillet 1993, le § 1^{er} est remplacé par ce qui suit :

« § 1^{er}. L'électeur peut émettre un suffrage soit en émettant un vote de liste et en marquant son vote dans la case placée en tête de cette liste, soit en émettant un vote nominatif en faveur d'un ou de plusieurs candidats de la même liste. Les votes nominatifs se marquent dans la case placée à la suite des noms et prénoms du ou des candidats à qui l'électeur entend donner sa voix. ».

Art. 3

A l'article 57 de la même loi, modifié par la loi du 5 juillet 1976, sont apportées les modifications suivantes :

1° au deuxième alinéa, les troisième, quatrième et cinquième phrases sont supprimées ;

2° le troisième alinéa est supprimé.

Art. 4

A l'article 58 de la même loi, modifié par la loi du 16 juillet 1993, le deuxième alinéa est supprimé.

Art. 5

L'article 16 de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales, modifié par la loi du 16 juillet 1993, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 16. — L'électeur peut émettre un suffrage soit en émettant un vote de liste et en marquant son vote dans la case placée en tête de cette liste, soit en émettant un vote nominatif en faveur d'un ou de plusieurs candidats de la même liste. Les votes nominatifs se

bracht in het stemvak naast de naam en voornaam van de kandidaat of kandidaten aan wie de kiezer zijn stem wenst te geven.»

Art. 6

In artikel 21 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 16 juli 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, tweede lid, worden de derde, de vierde en de vijfde zin weggelaten;

2° in § 1 wordt het derde lid weggelaten;

3° in § 2 wordt het tweede lid weggelaten.

Art. 7

In artikel 21*bis*, eerste lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 16 juli 1993, worden de woorden «en geen enkele van de stemmen die uitgebracht zijn ten gunste van de volgorde van voordracht wordt aan hem toegekend» weggelaten.

Art. 8

In artikel 26 van dezelfde wet wordt het tweede lid weggelaten.

12 mei 2000

marquent dans la case placée à la suite des noms et prénoms du ou des candidats à qui l'électeur entend donner sa voix. ».

Art. 6

A l'article 21 de la même loi, modifié par la loi du 16 juillet 1993, sont apportées les modifications suivantes :

1° au § 1^{er}, deuxième alinéa, les troisième, quatrième et cinquième phrases sont supprimées ;

2° au § 1^{er}, le troisième alinéa est supprimé ;

2° au § 2, le deuxième alinéa est supprimé.

Art. 7

A l'article 21*bis*, alinéa 1^{er}, de la même loi, inséré par la loi du 16 juillet 1993, les mots « et aucune attribution des votes favorables à l'ordre de présentation n'est faite en sa faveur » sont supprimés.

Art. 8

A l'article 26 de la même loi, le deuxième alinéa est supprimé.

12 mai 2000

Luc PAQUE (PSC)